

## **Обеспечение продовольственной безопасности в контексте международной экономической интеграции**

*Тезисы доклада начальника сектора биоэкономики и устойчивого развития ЦЭИ  
РИСИ, руководителя научных программ ДПЦ РИСИ **Д.Н. Лыжина** на круглом столе  
«Обеспечение экономической безопасности государства в современных условиях»  
г. Тирасполь 24 апреля 2015 г.*

В последние десятилетия, на фоне экономических кризисов, демографических, экологических и других проблем, обеспечение продовольственной безопасности выходит за рамки отдельных государств и становится вопросом международной интеграции.

Единая аграрная политика ЕС (Common Agricultural Policy - CAP) является одним из приоритетов интеграционных процессов Евросоюза, и базируется на целостном, гармонизированном своде законов. Современные цели CAP состоят в обеспечении стабильности снабжения продовольственными товарами и достойного уровня жизни сельскохозяйственного населения, поддержке стабильности аграрных рынков, защите окружающей среды, а также разработке мер, позволяющих быстро и гибко преодолевать последствия кризисных явлений в экономике. С этими задачами CAP достаточно эффективно справляется.

В основе функционирования единой аграрной политики Евросоюза находятся:

1. Единый рынок продовольствия (предотвращает ценовые искажения и обеспечивает стабильный доход сельхозпроизводителям).
2. Преимущество европейского продовольствия на рынке (дополнительно стабилизирует внутренний рынок, защищает от конкурентоспособного импорта).

3. Гармонизированные расходы (затраты на финансовое обеспечение продовольственных и аграрных программ покрывается всеми участниками ЕС).

В настоящее время государства ЕС разработали программу развития АПК на 2014-2020 гг., она в целом сохраняет основные направления поддержки аграриев в рамках предоставления прямых субсидии производителям и экспортерам, а также системы импортных квот и тарифов. (75% выделяемых средств.) При этом будут несколько либерализованы отдельные пункты политики, в сторону упрощения системы законодательных актов. Кроме того, в связи с общим сокращением бюджета ЕС, финансирование CAP уменьшится на 11% и составит около 373 млрд. евро. Экономии средств планируется достичь за счёт сокращения диспропорций в выплатах фермерам в странах ЦВЕ и ЕС15 и установлении максимальных пределов прямых субсидий. На предоставляемую помощь смогут претендовать только реально действующие аграрные производители, собственникам сельхозугодий не ведущим на них хозяйственную деятельность в поддержке будет отказано.

В целом реформы CAP, намеченные на 2014-2020 гг., позволят ЕС сохранить продовольственную безопасность группировки, увеличить конкурентоспособность европейских производителей на мировых рынках, при этом единая аграрная политика останется мощным протекционистским механизмом.

Создание Евразийского экономического союза, как регионального сотрудничества стран является одним из важнейших направлений внешнеполитической деятельности России последних лет. Активизация процессов интеграции на постсоветском пространстве, во много обусловлена сменой центробежных движений на центростремительные. Особое значение эта интеграция имеет в настоящее время, когда против нашей страны и ее союзников реализуются откровенно враждебные действия со стороны Запада.

В этих условиях достичь действительно тесного партнерства будет очень сложно. Однако можно отметить целый ряд исторически сложившихся факторов, определяющих возможность расширения потенциала взаимовыгодного сотрудничества евразийских государств:

- сохранившаяся совместная транспортная инфраструктура;
- единая энергетическая система;
- взаимодополняемость значительного природно-производственного потенциала;
- традиции общения народов, включая отсутствие языкового барьера.

В качестве основного принципа функционирования Евразийского Союза должна стать синергия объединения в общих интересах, позволяющая одновременно обеспечить уровень динамичного развития всего Союза и каждой страны, входящей в него.

Взаимодополняемость стран вошедших или планирующих войти в ЕАЭС является важным аспектом обеспечения союзной продовольственной безопасности. Развитие интеграционных процессов в агропромышленном секторе, обеспечивающем продовольственную и экономическую безопасность, уже дает ощутимые результаты: с момента создания ТС совокупный прирост сельскохозяйственного производства составил более 20 %, в т.ч. в Беларуси – 8,8%, Казахстане – 15,5% и России – 24,5%. Однако, уровень продовольственной независимости по большинству чувствительных продуктов питания на территории ЕАЭС является недостаточным. Приятным исключением является Республика Беларусь, которая не только обеспечивает себя важнейшими продовольственными товарами, но и обладает экспортным потенциалом, за счет чего занимает первое место по объему взаимной торговли ими в ЕАЭС.

Это позволяет построить бесконфликтную модель наращивания уровня коллективной продовольственной безопасности данного интеграционного формирования. Однако не следует упускать из виду и необходимость совер-

шенствования механизма регулирования взаимодействия государств ЕАЭС на внешних рынках.

Для решения проблем коллективной продовольственной безопасности необходима разработка и реализация целого комплекса организационно-экономических мер, среди которых:

- разработка совместного продовольственного баланса и снижение неоправданной межстрановой конкуренции на аграрных рынках;
- формирование и использование совместного стабилизационного фонда по аналогии с фондами гарантирования и устойчивого развития, существующие в ЕС;
- поэтапное создание единой межгосударственной товаропроводящей системы;
- разработка единой схемы размещения и специализации производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов;
- создание конъюнктурных центров по анализу и прогнозированию продовольственной ситуации;
- создание межгосударственных объединений, совместных предприятий, а также отраслевых ассоциаций или союзов производителей.

К более тесной экономической интеграции целесообразно идти поэтапно. В сфере обеспечения продовольственной безопасности, на первом этапе можно было бы реализовывать совместные инвестиционно-инновационные проекты в целях развития общего рынка и импортозамещения. На этом же этапе необходимо развитие межгосударственной товаропроводящей сети.

Одновременно следует разработать научно-обоснованную систему размещения и специализации сельскохозяйственного производства в рамках Союза. И, конечно, скоординировать научные исследования и подготовку аграрных кадров.

На последующих этапах необходимо сосредоточиться на создании единых страховых фондов и обеспечении устойчивости развития. По мере развития интеграции и формирования общего аграрного рынка можно будет уже

поставить вопрос о выравнивании доходности сельскохозяйственного производства стран Союза.

В своем докладе, я не могу не остановиться на роли и месте Приднестровья в системе обеспечения продовольственной безопасности Евразийского экономического союза. По нашему мнению, нельзя недооценивать возможности любого члена интеграции, а как нам хорошо известно, Приднестровье четко для себя определило участие в Евразийском экономическом союзе в качестве стратегического приоритета и национальной идеи. Выстраивание отношений идет сложно и медленно, причем чаще всего не по вине Приднестровской стороны. В продовольственной сфере существенный удар по торгово-экономическим отношениям наносят экономическая блокада Приднестровья, а также юридические сложности в оформлении местных товаров.

В тоже время можно отметить и позитивные моменты. В 2014 г. подписан ряд меморандумов о сотрудничестве между профильными ведомствами России (как лидера ЕАЭС) и ПМР напрямую связанные с вопросами функционирования АПК и обеспечения продовольственной безопасности. Данные документы предполагают более полное включение Приднестровья в систему научного и технического сотрудничества, обмен информационным, методическими и иными материалами по различным отраслям АПК. По нашему мнению, в рамках этих соглашений возможно включение ПМР в инвестиционно-инновационные проекты реализуемые в ЕАЭС. Тем более, что в республике существует значительный задел в данном направлении, в частности в сферах оптимизации процессов земледелия, селекции, выпуска современных биологических стимуляторов роста растений, а также переработке аграрной продукции.

Важно также отметить, что меморандумы между Россельхознадзором и Службой государственного надзора и Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов частично снимают проблемы оформления приднестровской продукции и подробно описывают технологию поставок приднестровских подкарантинных товаров в Российскую Федерацию. Более того, Россия

в рамках Меморандумов впервые обязуется признавать выдаваемые в Приднестровье фитосанитарные и ветеринарные сертификаты, что является важнейшим элементом позиционирования Приднестровья в качестве экономически отдельной от Молдовы территории, что подтверждается и международными договорами.

Одним из шагов по включению Приднестровья в единую систему производства продовольственной продукции в рамках евразийской интеграции может стать включение местных производителей в программу мультибренда «Сделано в ЕАЭС». Приднестровские эксперты могут включиться в работу евразийской экономической комиссии по созданию единых прогрессивных технических требований обеспечивающих функционирование данной торговой марки.

В заключении необходимо отметить, что развитие интеграционных процессов позволяет реализовать главную цель – гарантировать рост благосостояния населения, повысить продовольственную безопасность государств евразийского пространства, а также обеспечить рост конкурентоспособности аграрной продукции на региональном и международном рынках.