

Трансграничные проблемы, связанные с использованием природных ресурсов Азовского моря

Лапманов Ф.И. с.н.с. ЦЭИ РИСИ

Азовское море – внутреннее мелководное трансграничное море в бассейне Атлантического океана на юго-востоке Украины и юге России. В акватории моря и ближайших районах сформированы достаточно крупные хозяйственные комплексы, как Украины, так и России, базирующиеся на освоении природных ресурсов моря и развитой портовой инфраструктуре. В частности, здесь функционируют межотраслевые портовые комплексы, включающие крупные металлургические предприятия.

Большой интерес к Азовскому морю вызван наличием запасов нефти, газа и газового конденсата, получения значительных доходов от использования курортно-рекреационных ресурсов азовского побережья, эффективного использования развитых транспортных коммуникаций.

Исторически главным богатством Азовского моря являлись его водные биологические ресурсы, особенно запасы осетровых видов рыб. При этом основное значение для рыбного хозяйства бассейна имеет река Дон, где проходят миграционные пути, и располагаются естественные нерестилища ценных проходных и полупроходных азовских рыб (осетровых, рыбака, шемаи, леща, судака, тарани, сельди).

Однако, постоянно усиливающийся антропогенный прессинг (зарегулирование стока реки Дон, отсутствие весенних попусков воды из водохранилищ, растущая интенсивность судоходства, использование водных ресурсов промышленностью и сельским хозяйством, загрязнение морской акватории сточными водами и браконьерский лов рыбы) привели к подрыву рыбных запасов Азовского моря. В акватории моря, в настоящее время запрещен промысловый лов осетровых, сокращаются и выловы менее ценных видов.

Так, объемы вылова рыбы российскими рыбаками в Азовском море с 2000 года снизились в 3 раза и составили в 2010 г. 11,4 тыс. т., 3/4 этих уловов составляют наименее ценные - хамса и тюлька.

С украинской стороны точные статистические данные отсутствуют, но уловы также падают. По сообщениям украинской «Азовгосрыбохраны» в 2010 г. общие квоты на вылов рыбы в Донецкой области составили менее 1,5 тыс. т. Отмечается, что неучтенный и незаконный вылов по некоторым видам превышает официальный объем в несколько раз. Браконьерский лов со стороны Украины велся под видом научных исследований, что наносило значительный ущерб работе российских рыбоводных заводов. На территории Украины воспроизводство рыбных запасов не ведется.

Проблемы браконьерского вылова усугубляются различиями в законодательстве России и Украины. Согласованность правовых норм должна была быть достигнута благодаря работе постоянной российско-украинская комиссия по вопросам регулирования промысла водных биологических ресурсов. Комиссия, сформированная в 1993 г., решала задачи по квотированию промысловых уловов водных биологических ресурсов Азовского моря. Главным предметом для российско-украинских дискуссий стало определение паритетных условий деятельности сторон, связанной с изъятием водных биологических ресурсов, как в научно-исследовательских целях, так и при осуществлении промышленного рыболовства. В результате Комиссия в 2013 г. сократила до пяти (в 2012 г. было восемь) количество научно-исследовательских работ, проводимых Украиной в бассейне Азовского моря. О реальности исполнения этого решения комиссии пока судить рано, а в складывающейся в регионе ситуации их реализация вообще находится под вопросом.

Необходимо отметить, что серьезную угрозу экологии Азовского моря представляет разработка нефтегазовых месторождений на морской акватории. Это связано с тем, что последствия разливов нефти носят трудно учитываемый характер, поскольку такое загрязнение нарушает многие естественные процессы и взаимосвязи, существенно изменяет условия обитания всех

видов живых организмов. На Азовском море нефтегазовые месторождения располагаются на акватории и в территориальных водах Украины, России, в том числе в Крыму (Керченско-Таманская область - на юге, в окрестностях села Стрелковое - на западе, Бейсугское - на востоке, Синявинское - на северо-востоке). На юге перспективными являются Казантипский и Арабатский заливы, отдельные районы Керченского пролива. Полученные данные свидетельствуют о небольших по российским меркам запасах углеводородного сырья. По некоторым оценкам, они составляют 150-200 млн тонн. Вместе с тем, выгодное географическое положение и близость к транспортной, в т.ч. экспортной, инфраструктуре азовских месторождений делает их освоение привлекательным. Их разработка для России очень важна, поскольку азовская нефть сможет компенсировать падающую добычу на месторождениях южного региона.

Полномасштабное освоение природных богатств моря и организация природоохранных мероприятий в ближайшей перспективе может быть усложнено из-за споров России и Украины о статусе акватории, в связи с переходом Крыма в российскую юрисдикцию.

Статус Азовского моря определен в соответствии со статьей 5 Договора о российско-украинской государственной границе от 2003 г. как внутреннего моря двух стран. Был также подписан Договор между двумя государствами о сотрудничестве в использовании Азовского моря и Керченского пролива. Урегулирование вопросов, касающихся данной акватории, осуществляется по соглашению между Украиной и Россией в соответствии с международным правом. По нашему мнению, достигнутые договоренности полностью соответствуют национальным интересам России, и их пересмотр нецелесообразен.

В целом, решение проблем Азовского моря, связанных с использованием природных ресурсов и обеспечением безопасности в регионе, возможно только при достижении определенного уровня устойчивого стратегического партнерства между Украиной и Россией.

Особого внимания заслуживает расширение сфер поиска эффективных организационных форм сотрудничества в бассейне моря. В текущей ситуации, прежде всего, необходимо апеллировать к нормативной базе Украины, в том числе закону Украины «О трансграничном сотрудничестве». За счёт заключения соглашений в отдельных сферах деятельности (природопользования); создания и реализации проектов и специальных совместных программ, можно не только улучшить экологию Азовского моря, но и повысить его инвестиционную привлекательность.

Также необходимо отметить, что в ближайшей перспективе принятие решений по рациональному использованию природных ресурсов Азовского моря будет затруднено, поскольку рассмотрение многих вопросов будет вынужденно проходить на уровне международных организаций.