

Лобов Роман Николаевич*, эксперт Центра координации исследований РИСИ.

Социально-экономическое развитие КНДР в условиях санкций

Международные санкции ООН, а также рестрикции, введённые отдельными государствами в одностороннем порядке, пока не оказывают определяющего влияния на внешнеполитический курс КНДР. Очевидно, что усиление давления извне (и отсутствие реальных подвижек в вопросе о предоставлении гарантий безопасности вкупе с пересмотром санкционного режима) лишь укрепляет партийно-политическое руководство страны в его решимости наращивать и развивать свои стратегические силы.

В определённой степени международные санкции ООН оказывают негативное воздействие на процесс экономического развития КНДР. Конечно, существующие ограничения вряд ли приведут к дестабилизации социально-экономической ситуации в стране и даже к возвращению к реалиям "трудного похода"¹, но при этом они образуют для Северной Кореи своеобразный "стеклянный потолок", который лишает её полноценного зарубежного инвестирования, возможности создания совместных предприятий, кооперации в сфере науки и технологий.

Политико-идеологическое развитие КНДР в 2019–2020 гг.

События, имевшие место в КНДР в 2019 – первой половине 2020 г., свидетельствуют об укреплении некоторых тенденций в её политико-идеологическом развитии. Так, в апреле и августе 2019 г. в Социалистическую конституцию страны был внесён целый комплекс поправок, затрагивающих разные сферы общественно-политической жизни. Ключевые элементы государственной политики на текущем этапе развития республики были также уточнены в заявлениях и докладах председателя Госсовета КНДР Ким Чен Ына за указанные годы, а также в редакционных статьях, опубликованных в газете "Нодон синмун".

* romanlob@hotmail.com

¹ "Трудный поход" (кор. 고난의 행군) – принятое в современной КНДР обозначение периода с 1995 по 1999 г., характеризующегося чрезвычайными социально-экономическими трудностями в стране, включая голод.

Изменения в конституции КНДР

В обновлённом тексте конституции КНДР были уточнены некоторые формулировки, касающиеся общих принципов государственно-правового устройства страны. В частности, в ст. 3 "главным руководством по строительству и деятельности государства" названы идеи Ким Ир Сена – Ким Чен Ира². По всей вероятности, сегодня в Северной Корее наблюдается процесс уточнения идеологической базы социалистического строительства, обусловленный стремительно меняющимися обстоятельствами, включая влияние внешних вызовов.

Интересно, что из новой редакции Основного закона КНДР исчез термин "трудовая интеллигенция", пришедший в своё время из СССР. Это также связано с корректировкой ст. 4 конституции, где постулируется, что источником власти являются "рабочие, крестьяне, военнослужащие, интеллектуалы и весь трудовой народ". В данном случае понятие "трудовая интеллигенция" заменено на классический для всего региона термин "интеллектуал"³.

Нет в тексте конституции и упоминаний о "духе и методе Чхонсанни". Этот принцип активно внедрялся с 1950-х гг. в системе управления сельским хозяйством КНДР и предполагал введение практики "руководства на местах". Он предусматривал, в частности, что вышестоящее начальство обязано оказывать помощь нижестоящим инстанциям, лично разбираться с состоянием дел на местах и мотивировать население посредством проведения идеологической работы. Тем не менее данная практика, которая лежит в основе управленческих методов, используемых в КНДР, сохраняет свою силу.

Также из текста Основного закона удалено и упоминание о Тэанской системе в промышленности. Она была введена в начале 1960-х гг. и предполагала усиление роли партийных организаций за счёт подчинения им управленческого звена промышленных предприятий, в том числе директоров и главных инженеров. Но, по всей вероятности, в свете проводимых с 2012 г. мероприятий по усовершенствованию управления народным хозяйством, предполагающих внедрение элементов хозрасчёта в экономике, часть руководителей производственных объединений получила расширенные полномочия, включая сферу ценообразования и определение ассортимента выпускаемой продукции.

Уточнения были внесены и в раздел, юридически определяющий рамки полномочий Государственного совета КНДР – высшего органа власти в стране. Его председателем является верховный руководитель Ким Чен Ын, занимающий также должность председателя Трудовой партии Кореи (ТПК). В частности, в новой редакции конституции Северной Кореи

² 조선민주주의인민공화국 사회주의헌법 제3조 // 내나라 (Социалистическая конституция КНДР. Ст. 3 // Портал "Нэнара"). URL: http://www.naenara.com.kp/main/index/ko/politics?arg_val=leader3 (дата обращения: 17.07.2020).

³ 조선민주주의인민공화국 사회주의헌법 제4조 // 내나라 (Социалистическая конституция КНДР. Ст. 4 // Портал "Нэнара"). URL: http://www.naenara.com.kp/main/index/ko/politics?arg_val=leader3 (дата обращения: 17.07.2020).

отмечено, что глава Госсовета является верховным дипломатом, который представляет своё государство на международной арене⁴.

В дополнение к апрельскому (2019 г.) назначению Верховным народным собранием (ВНС) КНДР 14-го созыва Ким Чен Ына "верховным представителем интересов всей корейской нации", что подчёркивает его статус лидера корейцев, проживающих на Севере и Юге Кореи, он также был провозглашён "верховным лидером партии, государства и вооружённых сил". По словам председателя ВНС КНДР Чхве Рён Хэ, тем самым "правовой статус председателя Государственного совета КНДР был ещё более усилен для обеспечения управления Высшим руководителем (Ким Чен Ыном) всеми делами в стране"⁵.

Внесение в 2019 г. поправок в конституцию КНДР преследовало, по всей видимости, несколько целей. Во-первых, власти Северной Кореи озаботились приведением Основного закона в соответствие с современными реалиями социально-экономического и политического развития страны. Очевидно, что в КНДР наблюдается уход на второстепенный план некоторых элементов господствующей там управленческой модели, существование которых может не согласовываться с текущими задачами социалистического строительства. Во-вторых, новые изменения в конституции свидетельствуют о продолжении курса на укрепление политической власти председателя Госсовета Ким Чен Ына и постепенное развитие культа его личности.

Внутриполитические аспекты "фронтального прорыва" в КНДР

Стратегия "лобового штурма"⁶ (кор. 정면돌파전) была озвучена в докладе председателя Трудовой партии Кореи Ким Чен Ына на состоявшемся 28–31 декабря 2019 г. V пленуме ЦК ТПК⁷. По замыслу партийно-политического руководства КНДР, суть этой стратегии состоит в обеспечении условий для развития страны в ситуации усиления внешних угроз. Речь идёт о мобилизации всех имеющихся ресурсов, с тем чтобы эффективно отвечать на давление извне.

Согласно установкам декабрьского пленума ЦК ТПК, стратегия "лобового штурма" должна быть реализована на нескольких ключевых направлениях. Так, на первый план выходят темы обеспечения социально-экономического развития страны в условиях действия как международных

⁴ 조선민주주의인민공화국 사회주의헌법. 제6장, 제100조 // 내나라 (Социалистическая конституция КНДР, гл. 6, ст. 100 // Портал "Нэнара"). URL: http://www.naenara.com.kp/main/index/ko/politics?arg_val=leader3 (дата обращения: 17.07.2020).

⁵ 조선민주주의인민공화국 최고인민회의 제14기 제2차회의 진행 // 조선신보 (Состоялась вторая сессия Верховного народного собрания КНДР 14-го созыва // Чосон синбо). 2019. 30 августа. URL: https://www.chosonsinbo.com/2019/08/kcna_190830/ (дата обращения: 17.07.2020).

⁶ В иных переводах также "фронтальный прорыв".

⁷ 조선로동당 중앙위원회 제7기 제5차전원회의에 관한 보도 // 로동신문 (Информационное сообщение о V пленуме ЦК ТПК 7-го созыва // Нодон синмун). 2020. 1 января. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2020-01-01-0001 (дата обращения: 16.06.2020).

санкций ООН, так и рестрикций отдельных государств. Так, по словам председателя ТПК Ким Чен Ына, важным для северокорейского руководства сегодня представляется "упорядочение экономической базы страны и использование всего экономического потенциала республики для достаточного развития экономики и роста благосостояния населения"⁸.

По мнению властей КНДР, серьёзной проблемой, промедление с решением которой может обернуться сбоем в реализации установок курса на развитие социалистической экономики, является отказ от принципов, провозглашающих опору на собственные силы в производственном секторе, что может быть обусловлено его зависимостью от зарубежных поставок. Для этого необходимо мобилизовать все имеющиеся в стране ресурсы, а также усовершенствовать контрольные функции государственных ведомств.

Согласно официальным материалам, для исправления ситуации в экономике необходимо отойти от применения "переходных и временных методов прошлых лет"⁹. Впрочем, в тексте пленарного доклада прямо не говорится о том, что именно подразумевается под ними. С одной стороны, под такое определение могут подпадать метод Чхонсанни в сельском хозяйстве и Тэанская промышленная система, составившие основу управления экономическими процессами в стране на протяжении многих десятилетий. С другой – усиление внешнего давления может стать поводом для пересмотра мер по усовершенствованию управления экономикой, которые вводились в КНДР в 2012–2014 гг. и предполагали определённый уровень самостоятельности производственных единиц как в сельском хозяйстве, так и в некоторых отраслях промышленности, торговле и сфере услуг¹⁰.

Отдельно отмечена необходимость более тесной координации между кабинетом министров и ЦК ТПК, а также "наведения порядка" в работе кабинета, реставрации его контролирующих и надзорных функций. В связи с этим председатель ТПК Ким Чен Ын подверг серьёзной критике деятельность кабинета, который, по его словам, не способен самостоятельно управлять экономическими процессами в стране. Исходя из тех мер, которые были предложены руководителем партии и страны, необходимо рационально подходить к использованию средств, имеющихся в распоряжении государства, а также взять под контроль кадровые вопросы, для того чтобы добиться повышения эффективности тех предприятий, которые находятся в господчинении. Кроме того, управление производством, а также организационно-плановая работа должны осуществляться "на почве реальной действительности"¹¹.

Предполагается, что принцип "лобового штурма" в экономике должен опираться на достижения науки и техники. Понимая необходимость

⁸ 조선로동당 중앙위원회 제7기 제5차전원회의에 관한 보도 (Информационное сообщение о V пленуме ЦК ТПК 7-го созыва).

⁹ Там же.

¹⁰ Впрочем, по некоторым сведениям, осторожные преобразования в экономической сфере были если не свёрнуты, то достаточно сильно скорректированы в последние два года по причине влияния международных санкций ООН. См., в частности: Ланьков А.Н. Начало американо-китайской холодной войны может стать поворотным пунктом в истории Корейского полуострова // Междунар. дискус. клуб "Валдай". 2020. 4 ноября. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/povorotnyy-punkt-v-istorii-koreyskogo-poluostrova/> (дата обращения: 11.11.2020).

¹¹ 조선로동당 중앙위원회 제7기 제5차전원회의에 관한 보도 (Информационное сообщение о V пленуме ЦК ТПК 7-го созыва).

технического перевооружения ведущих отраслей экономики, в партийно-политическом руководстве КНДР считают, что активизация научных исследований, в том числе в области естественных наук, должна обеспечить приемлемые позиции для дальнейшего социалистического строительства. При этом следует учитывать, что инновации в науке связываются с развитием высшего образования в стране.

Особое место в реализации стратегии "лобового штурма" занимают меры северокорейских властей по усилению идеологической работы. Как подчёркивается в материалах пленума, нынешние реалии требуют развёртывания "борьбы за изжитие антисоциалистических, несоциалистических явлений" и "создания в обществе здоровой морально-нравственной атмосферы". Также отмечается необходимость "укреплять партию", которая является штабом революции, и "наращивать её руководящую силу", наладить "идейно-воспитательную работу на местах"¹².

В первую очередь под антисоциалистическими явлениями, вероятнее всего, понимаются, как сказано в сообщении Центрального телеграфного агентства Кореи (ЦТАК) по случаю февральского расширенного заседания ЦК ТПК, "непартийные поступки", злоупотребление властными полномочиями, привилегии, бюрократизм и коррупция. Как неоднократно отмечалось в СМИ КНДР, всё это, оказывается, не чуждо и отдельным представителям партийной верхушки. Похоже, масштабы злоупотреблений на местах оказались таковы, что на расширенном заседании Политбюро было принято решение о расформировании партийного комитета базы подготовки кадров, а также об освобождении зампредов ЦК ТПК Ли Ман Гона и Пак Тхэ Дока от своих должностей¹³.

Таким образом, провозглашённая на декабрьском пленуме ЦК ТПК стратегия "лобового штурма" предусматривает мобилизацию всех внутренних ресурсов в условиях давления извне в целях сохранения текущего уровня развития экономики страны. Также внутривластная часть этой доктрины подразумевает акцент на усилении идеологической работы на местах, что, вероятно, станет одним из инструментов активизации социалистического строительства в КНДР.

Развитие экономики КНДР в 2019 – первой половине 2020 г.

В последние годы экономика КНДР функционирует в условиях беспрецедентно жёсткого давления извне. По сути, санкции сдерживают развитие национальной экономики, тормозят её рост (который, впрочем, по самым скромным внешним оценкам, в 2019 г. достиг отметки в 0,4 %) ¹⁴,

¹² 조선로동당 중앙위원회 제7기 제5차전원회의에 관한 보도 (Информационное сообщение о V пленуме ЦК ТПК 7-го созыва).

¹³ 조선로동당 중앙위원회 정치국 확대회의 진행 // 로동신문 (Состоялось расширенное заседание Политбюро ЦК ТПК // Нодон синмун). 2020. 29 февраля. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2020-02-29-0001 (дата обращения: 16.06.2020).

¹⁴ 한국은행 "2019년 북한 경제, 3년만에 성장" // 통일뉴스 (Банк Кореи: северокорейская экономика в 2019 г. впервые за три года продемонстрировала рост // Тхонильносы). 2020. 1 августа. URL: <https://www.tongilnews.com/news/articleView.html?idxno=132906> (дата обращения: 01.08.2020).

делают трудноосуществимым импорт в Северную Корею технологий и инвестиций, препятствуют официальным поставкам высокотехнологичной продукции, что особенно болезненно сказывается на социальной сфере.

Между тем, несмотря на возникающие трудности, ситуация в экономике КНДР далека от катастрофической. Признаки дестабилизации социально-экономической обстановки в республике отсутствуют. Реальный курс доллара к воне КНДР составляет (с учётом небольших колебаний) около 8300 вон за доллар¹⁵. По некоторым данным, цены на зерновые – рис и кукурузу – также сравнительно стабильны и по состоянию на лето 2020 г. продемонстрировали снижение¹⁶. В свою очередь, колебания цен на энергоресурсы (нефть, топливо, бензин) остаются в пределах обычных значений: они, как правило, повышаются в сезон сельскохозяйственных работ и в зимний период¹⁷.

До закрытия границ и сокращения закупок за рубежом вследствие эпидемии коронавируса в 2020 г. в стране, в частности в Пхеньяне, не наблюдалось признаков товарного дефицита. Гораздо большей проблемой может быть недостаток располагаемых денежных средств у населения. По имеющимся сведениям с мест, благодаря налаженному в предшествующие годы производству товаров народного потребления, в КНДР отчасти удалось снизить зависимость от их поставок из-за рубежа.

Однако вследствие падения объёмов зарубежных закупок в Пхеньяне исчезли с прилавков некоторые продукты питания и товары, произведённые за пределами государства. В частности, это относится к определённым видам фруктов, некоторым сортам чая и кофе иностранного производства и т.д.¹⁸

Косвенным свидетельством развития экономики КНДР, несмотря на существующие ограничения, стало продолжающееся и активное строительство как в Пхеньяне, так и за его пределами. Так, только в столице насчитывалось несколько десятков возводимых зданий, включая жилые дома и объекты инфраструктуры.

Помимо Пхеньяна интенсивное строительство велось и в ряде регионов страны. Так, своеобразным мегапроектом стало возведение города

¹⁵ 북한 시장 동향 (Ценовые тенденции на рынках Северной Кореи) // Daily NK. URL: <https://www.dailynk.com/북장마당-동향> (дата обращения: 05.08.2020).

¹⁶ Там же. Вместе с тем данная тенденция может говорить либо о том, что в КНДР нет опасений относительно возможного дефицита зерновых (по южнокорейским оценкам, в 2019 г. в Северной Корее было собрано 4,64 млн т урожая), либо о наращивании закупок злаков в сопредельных государствах, прежде всего в КНР и Российской Федерации.

¹⁷ Явный дефицит топлива (и его относительная дороговизна), конечно, сказывается на севе и уборочной. Тем не менее, по свидетельствам очевидцев (посетивших страну до её вынужденного закрытия из-за пандемии коронавируса в январе 2020 г.), улицы Пхеньяна в часы пик были весьма загружены и количество автомобилей на них только возросло. Кроме того, в самом городе конкурируют между собой несколько служб такси, причём тариф на поездку в них достаточно высок.

¹⁸ Более того, весной 2020 г. в прессу проникли слухи (частично подтверждённые некоторыми свидетельствами) о том, что в продовольственных секциях универмагов столицы КНДР наблюдается ажиотаж: население скупает товары первой необходимости. К настоящему времени достоверной информации о причинах подобного явления нет.

Самчжиёна¹⁹, бальнеологического курорта в Яндоке²⁰. Продолжалось сооружение объектов промышленной и энергетической инфраструктуры, включая малые гидроэлектростанции²¹. Кроме того, очаги активного жилищного строительства группировались в районах, расположенных вдоль китайско-корейской границы, причём речь идёт как о городе Синьчжу, так и о небольших населённых пунктах в провинциях Янган и Северный Хамгён.

В определённой степени попытки сохранить заданный вектор развития северокорейской экономики связаны с теми мерами, которые были приняты партийно-политическим руководством страны в предыдущие годы. Очевидно, что в Пхеньяне извлекли необходимые уроки из прошлого, учитывают горький опыт "трудного похода", обернувшегося для республики серьёзным системным кризисом. Несмотря на некоторые опасения, озвучиваемые рядом западных и южнокорейских экспертов, сложившаяся в КНДР управленческая модель в состоянии гибко и адекватно реагировать на внутренние и внешние вызовы, в том числе в вопросах управления экономическими процессами.

Вместе с тем, как считают зарубежные аналитики, не стоит сбрасывать со счетов и активную экономическую поддержку со стороны Китая. В частности, КНР поставляет зерновые и энергоносители по субсидированным ценам, а также до пандемии коронавируса практиковала массовый туризм в КНДР²².

Как уже было упомянуто, ведущим направлением внутренней политики руководства КНДР в условиях кампании по "лобовому штурму" остаётся развитие социалистической экономики на основе принципа *опоры на собственные силы* (кор. *자력갱생*). Правительственный курс ориентирован на сохранение за собой "командных высот" в ключевых отраслях северокорейской экономики при допущении, с одной стороны, определённой самостоятельности в сельском хозяйстве, на предприятиях лёгкой

¹⁹ 위대한 당의 령도와 전인민적애국충정으로 천지개벽된 인민의 리상도시 삼지연군 읍지구 준공식 성대히 진행 경애하는 최고령도자 김정은동지께서 참석하시여 준공테프를 끊으시었다 // 로동신문 (Невиданное событие, свершившееся благодаря руководству великой партии и всенародному патриотическому порыву. Состоялась торжественная церемония завершения строительства народного образцового города в административном центре уезда Самчжиён. Уважаемый Высший руководитель тов. Ким Чен Ын принял в ней участие, перерезав ленту завершения строительства // Нодон синмун). 2019. 3 декабря. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2019-12-03-0001 (дата обращения: 02.07.2020).

²⁰ 로동당시대 문명창조의 새로운 경지를 개척한 특색있는 인민봉사기지 양덕온천문화휴양지 준공식 성대히 진행 경애하는 최고령도자 김정은동지께서 참석하시여 준공테프를 끊으시었다 // 로동신문 (Состоялась торжественная церемония завершения строительства Яндокского бальнеологического курорта. Высший руководитель тов. Ким Чен Ын принял в ней участие, перерезав ленту завершения строительства // Нодон синмун). 2019. 8 декабря. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2019-12-08-001 (дата обращения: 02.07.2020).

²¹ Доклад о работе кабинета министров КНДР в 2019 г. Пхеньян, 2020.

²² Лучше всего степень китайского экономического присутствия в КНДР иллюстрируют зарубежные оценки её внешнеторгового баланса. Так, по южнокорейским данным, в 2019 г. доля Китая во внешнеторговом балансе Северной Кореи достигла 95 %. Кроме того, значительная часть китайско-корейской трансграничной торговли "ушла в тень". Благодаря такому стечению обстоятельств экономика КНДР в настоящее время в большей мере "юанизирована", нежели "долларизирована".

промышленности, в сфере услуг и торговли, рыболовства, а также добычи полезных ископаемых. С другой стороны, по данным отдельных экспертов, в последнее время в Северной Корее прослеживаются тенденции к ограничению этой самостоятельности.

Так, в "Докладе о работе кабинета министров КНДР в 2019 г."²³, который обсудили на заседании Политбюро ЦК ТПК и сессии Верховного народного собрания в апреле, прямо указывается на намерения кабинета "рационально упорядочить систему экономической работы", "усилить хозяйственно-организаторскую роль государства", отрегулировать использование недр и рыбных ресурсов, установить строгий порядок в экспортной и импортной деятельности. Отметим, что ранее в обнародованном докладе председателя Госсовета КНДР Ким Чен Ына на декабрьском пленуме ЦК ТПК заявлялось и о необходимости взять под контроль деятельность в сфере торговли. Очевидно, речь идёт о попытках максимальной концентрации всех ресурсов, которыми располагает государство, как минимум в преддверии ещё большего усиления внешнего давления на республику²⁴.

Важнейшими приоритетами экономической политики руководства КНДР в настоящее время являются развитие металлургии, химической промышленности, электроэнергетики, угольной промышленности, железнодорожного транспорта, машиностроения, лёгкой промышленности и сельского хозяйства. Прямо говорится о необходимости внедрения энергосберегающих технологий и экономии ресурсов, а также о создании новых мощностей для выработки необходимой стране электроэнергии. При этом в крупных городах, в первую очередь в Пхеньяне и Синьчжу, немалая часть потребностей домохозяйств в электричестве обеспечивается за счёт возобновляемых источников энергии. В частности, там весьма распространены панели солнечных батарей.

Руководство КНДР неоднократно признавало наличие сложностей и в функционировании железнодорожного транспорта. В докладе кабинета о проделанной в 2019 г. работе также указана задача эффективного использования имеющейся пропускной способности железнодорожных магистралей и их модернизации. Достаточно сказать, что отдельные магистрали, в частности та из них, что соединяет Пхеньян и Хамхын с северо-восточными регионами КНДР, включая провинцию Северный Хамгён и особую экономическую зону "Расон", остро нуждаются в реконструкции.

Меры руководства КНДР по недопущению распространения коронавирусной инфекции COVID-19

Одной из главных тем во внутривнутриполитической повестке КНДР с января 2020 г. стало противодействие распространению коронавирусной инфекции в стране. По информации из официальных источников, за период

²³ Доклад о работе кабинета министров КНДР в 2019 г.

²⁴ Весной 2020 г. появилась информация о возвращении КНДР к практике облигационных займов. Вероятно, недостаток иностранных инвестиций подтолкнул северокорейское руководство к попыткам привлечения необходимых финансовых средств со стороны нарождающейся в государстве зажиточной прослойки, в том числе "тончжу" (кор. 돈주; досл. "хозяйева денег").

с января по июль 2020 г. в Северной Корее не было зафиксировано ни одного заболевшего COVID-19. Такие данные могут указывать на то, что масштабной вспышки коронавирусной инфекции в КНДР не наблюдалось, а её немногочисленных возможных носителей удалось изолировать.

Как только стало ясно, что распространение COVID-19 по всему миру – всего лишь вопрос времени, северокорейское руководство прибегло к традиционным методам, которые применяются в стране в случае угрозы пандемии. Как сообщило 30 января 2020 г. Центральное телеграфное агентство Кореи, решением непостоянного Центрального комитета управления здравоохранением в КНДР был введён уровень государственной чрезвычайной противоэпидемической ситуации. Также в Пхеньяне и на местах были сформированы чрезвычайные штабы по противодействию эпидемии COVID-19²⁵.

Кампания по противодействию пандемии также включала в себя меры по выявлению лиц с симптомами новой коронавирусной инфекции, проверке и помещению в карантин товаров, доставляемых из-за границы²⁶, а также действия по профилактике COVID-19²⁷. С конца января 2020 г. были приостановлены международное железнодорожное и авиасообщение с Россией (Владивосток) и КНР (Пекин, Даньдун, Шэньян, Шанхай), обмен визитами и приём иностранных делегаций, прибывающих в КНДР. В свою очередь, иностранцам, приезжающим в страну, было предписано находиться на карантине в ближайшей к международному аэропорту Сунан гостинице (чаще всего в г. Пхёнсоне).

К тому же временные ограничения коснулись и немногочисленных иностранных граждан, проживающих в КНДР, по большей части дипломатов, сотрудников представительств зарубежных компаний и членов их семей. Так, на протяжении нескольких месяцев, с января по апрель 2020 г., им предписывалось не покидать территорию дипломатического городка в Пхеньяне (как в случае с большинством представителей дипкорпуса и зарубежных организаций) либо посольств и генеральных консульств (это касается сравнительно многочисленных российского и китайского посольств в Пхеньяне, а также генконсульств РФ и КНР в Чхонджине)²⁸. При этом постепенное ослабление запретов, существовавших для иностранных дипломатов и специалистов, может говорить о том, что власти страны считали (до конца июля текущего года) ситуацию с коронавирусом в КНДР стабилизирующейся, а значит, ограничения могут быть шаг за шагом сняты.

Но в первую очередь меры по борьбе с COVID-19 затронули всё население Северной Кореи. В течение нескольких месяцев, с конца января

²⁵ 조선에서 위생방역체계를 국가비상방역체제로 전환 // 조선중앙통신사 (В Корею санитарно-эпидемиологический режим изменён до уровня чрезвычайного государственного санитарно-эпидемиологического режима // ЦТАК). 2020. 30 января.

²⁶ 물자검사검역사업 강도높이 전개 // 조선중앙통신사 (Активно развёртывается работа по контролю за помещением товаров в карантинный досмотр // ЦТАК). 2020. 26 февраля.

²⁷ 김재룡동지 중앙과 여러 도비상방역지휘부사업 현지료해 // 조선중앙통신 (Тов. Ким Чжэ Рён проинспектировал на местах деятельность центрального и местных чрезвычайных санитарно-эпидемиологических управлений // ЦТАК). 2020. 12 февраля.

²⁸ Информация посольства России в КНДР.

по конец апреля 2020 г., действовал запрет на проведение массовых мероприятий. Целый ряд ожидавшихся зарубежными аналитиками событий, включая традиционный парад в честь Дня основания Корейской народной армии в феврале 2020 г. и праздничные мероприятия по поводу Дня Солнца (15 апреля 2020 г.), так и не состоялся. Тем не менее с переходом к ослаблению карантинных мер в стране, 1 мая 2020 г., прошло торжественное открытие комбината фосфорных удобрений в г. Сунчхоне, в котором принял участие председатель Госсовета КНДР Ким Чен Ын²⁹, появившийся на публике после слухов о его "тяжёлой болезни" и "скоропостижной кончине".

Ещё одной мерой, направленной на предотвращение массового заражения COVID-19, стала отмена занятий в школах и высших учебных заведениях страны. Однако, судя по сообщениям северокорейских СМИ, некоторые вузы республики практиковали дистанционные формы обучения в период активного применения карантинных мер. Но с течением времени школьники и студенты (в апреле – мае 2020 г.) всё-таки вернулись в стены образовательных учреждений.

Посредством СМИ в КНДР велась активная агитационно-пропагандистская работа, в рамках которой до населения доводились сведения об опасности новой инфекции, ходе её распространения за рубежом, симптомах, мерах профилактики и т.д. Хроника международной жизни, традиционно размещаемая на четвёртой полосе газеты "Нодон синмун", во многом состояла из сообщений о борьбе с коронавирусом в зарубежных странах, в том числе в Китае и России. Оповещение граждан о том, как внешний мир пытается справиться с COVID-19, помимо всего прочего, имело главной целью продемонстрировать им, что жёсткие ограничения, которые вводятся властью, и возможные экономические последствия пандемии адекватны и призваны оградить страну от опасного вируса.

Тем не менее, несмотря на мобилизацию всех усилий в борьбе с COVID-19, председателем Госсовета КНДР Ким Чен Ыном были отмечены недостатки в противоэпидемической работе. Так, по словам северокорейского лидера и председателя ТПК, "чрезвычайная противоэпидемическая работа носит затяжной характер", "среди работников распространяются равнодушие, безучастность, хронические нарушения чрезвычайной противоэпидемической дисциплины". По результатам расширенного заседания Политбюро, состоявшегося в июле 2020 г., где и были обозначены недостатки в обеспечении противодействия распространению коронавирусной инфекции, постановили принять меры для строгого поддержания чрезвычайного противоэпидемического режима в республике³⁰.

Решение поставленных задач выдвинуло на первый план в КНДР проблемы развития здравоохранения. Примечательно, что необходимость усовершенствования системы предоставления медицинской помощи в стране

²⁹ 조선중앙통신사 순천린비료공장이 화학공업부문의 본보기로 일떠선것과 관련한 보도발표 // 조선중앙통신사 (Сообщение ЦТАК о завершении строительства сунчхонского завода фосфатных химических удобрений – образцового в химической отрасли // ЦТАК). 2020. 2 мая.

³⁰ Состоялось 14-е расширенное заседание Политбюро ЦК ТПК 7-го созыва // ЦТАК. 2020. 3 июля.

была подчеркнута на заседании Политбюро ЦК ТПК в декабре 2019 г. Тогда обеспечение граждан медицинской помощью было определено в качестве одной из важных мер в рамках провозглашённого "лобового штурма".

Так, в марте 2020 г. началось возведение Пхеньянской объединённой больницы. Процесс строительства был взят на контроль лично председателем Госсовета. Как следует из текста речи Ким Чен Ына, распространённого по каналам ЦТАК, а также опубликованного в средствах массовой информации Северной Кореи, руководство республики "самокритично, с болью в сердце" признало "отсутствие даже в столице своей страны достаточно оснащённого современного учреждения здравоохранения и медицины"³¹.

В сложившихся условиях ЦК партии объявил строительство Пхеньянской объединённой больницы приоритетной задачей, которую следует реализовать к празднованию 75-й годовщины со дня основания ТПК (октябрь 2020 г.). При этом, несмотря на поставленную цель – ускорить этот процесс, Ким Чен Ын прямым текстом призвал строителей, задействованных в возведении больницы, "не халтурить".

Председатель Госсовета заявил: "Под предлогом ускорения строительных работ снижать их качество, замедлять темпы работ – всё это противоречит идеям и требованиям партии. Всё это не имеет ничего общего со „скоростным боем“, о котором мы говорим. Вам лучше знать: неряшливое ведение строительных работ, неоднократные и повторные переделки приводят в итоге к огромной растрате трудовых, финансовых и материальных ресурсов, тормозят скорость строительства, мешают его своевременному осуществлению. Через некоторое время после ввода в эксплуатацию приходится вновь браться за ремонт, доставлять жителям неудобства. В таких условиях гарантировать срок службы здания невозможно. И в дальнейшем всё это повлечёт за собой серьёзные последствия, такие как подрыв уверенности в надёжности наших строительных сооружений"³².

Вместе с тем, призывая к добросовестной работе по возведению больницы – стратегического для столицы КНДР объекта, руководитель страны дал установку на соблюдение технологии и норм строительства, экономному использованию стройматериалов, включая древесину, стальной прокат и цемент. Органам исполнительной власти было предписано обеспечить продвижение строительства нового учреждения здравоохранения всем необходимым, включая медицинское оборудование и подготовленные кадры.

Из выступления Ким Чен Ына следует: руководство страны признаёт, что процесс строительства и оснащения Пхеньянской объединённой больницы будет сопровождаться немалыми трудностями. Вероятно, основные проблемы будут ждать власти республики на этапе её обеспечения современной медтехникой, на приобретение которой необходимо изыскать соответствующие средства и, самое главное, возможности, поскольку поставки большей части медоборудования по-прежнему подпадают под действие международных санкций ООН.

³¹ О речи председателя Госсовета КНДР на церемонии начала строительства Пхеньянской объединённой больницы // ЦТАК. 2020. 18 марта.

³² Там же.

В дальнейшем тема строительства Пхеньянской объединённой больницы неоднократно появлялась на страницах прессы КНДР. В частности, 20 июля 2020 г. ЦТАК выпустило сообщение о руководстве процессом возведения больницы председателя Госсовета страны Ким Чен Ына непосредственно на месте работ. Так, в сообщении агентства говорится, что глава государства подверг резкой критике объединённый строительный штаб за небрежность в ведении бухгалтерской отчётности (не был должным образом составлен бюджет, беспорядочно осуществляется хозяйственно-организаторская деятельность), перебои с поставками строительных материалов, отсутствие должной агитационно-идеологической работы³³.

Активизация санитарно-эпидемиологических мероприятий в КНДР в конце июля 2020 г. была связана также с фактом проникновения на территорию страны перебежчика из Южной Кореи. Официальные лица республики выразили опасения, что нарушитель межкорейской демаркационной линии мог быть заражён коронавирусом. Вследствие этого правительство приняло ряд мер, включая закрытие г. Кэсона и окрестностей³⁴. Рассматриваемый случай примечателен тем, что впервые за "шесть месяцев противоэпидемиологического режима" в Северной Корее было издано распоряжение о закрытии отдельной местности по китайскому (Ухань) или южнокорейскому (Тэгу) примеру.

Через некоторое время, правда, СМИ КНДР сообщили о том, что в стране по-прежнему не зафиксировано ни одного случая заболевания COVID-19. Возможно, это заявление является попыткой успокоить граждан республики, убедить их в том, что санитарно-эпидемиологическая обстановка по-прежнему остаётся спокойной. Кроме того, вполне вероятно, что в КНДР действительно могли не выявить заболевших, и не только благодаря малому количеству проведённых тестов. Государственные границы были вовремя (январь 2020 г.) закрыты, все прибывшие в Северную Корею проходили тщательную медицинскую комиссию. Помимо этого, внешние и внутренние миграционные потоки в КНДР, в отличие от соседних стран, не отличаются интенсивностью и, следовательно, "развезти" инфекцию в разные её районы представляется достаточно сложным делом.

* *
*

Учитывая непростую внешнеполитическую ситуацию, сложившуюся на Корейском полуострове, в том числе отсутствие перспектив в американо-северокорейском и межкорейском диалоге, особенности социально-экономического развития КНДР в ближайшее время будут определяться влиянием сохраняющегося санкционного режима. К настоящему моменту нет абсолютно никаких гарантий того, что в дальнейшем существующие рестрикции не будут многократно усилены, как считают в Вашингтоне,

³³ Уважаемый Высший руководитель товарищ Ким Чен Ын руководил на месте делами стройки Пхеньянской объединённой больницы // ЦТАК. 2020. 20 июля.

³⁴ 조선로동당 중앙위원회 제7기 제16차 정치국회의 진행 // 조선중앙통신사 (Состоялось XVI заседание Политбюро ЦК ТПК 7-го созыва // ЦТАК). 2020. 14 августа.

из-за "отсутствия подвижек в урегулировании ядерной проблемы полуострова".

Анализ основных материалов, включая декабрьское (2019 г.) послание председателя Госсовета КНДР Ким Чен Ына, а также материалы заседания Политбюро ЦК ТПК и сессии Верховного народного собрания, состоявшихся в апреле, демонстрируют, что в Пхеньяне настроены на развитие страны в условиях затяжного характера внешнего давления. Для того чтобы обеспечить её выживание в непростых внутри- и внешнеполитических условиях, партийно-политическое руководство, вероятно, будет пытаться прибегнуть к дальнейшей мобилизации всех имеющихся ресурсов.

В этом контексте одной из главных своих политических задач северокорейские власти провозглашают по меньшей мере сохранение уже достигнутых показателей уровня жизни населения страны. Курс на построение развитой социалистической экономики на базе принципов *опоры на собственные силы* с учётом новейших достижений науки и техники также останется приоритетом политики руководства республики.

Ключевые слова: *КНДР – политика – общество – экономика – COVID-19.*

Keywords: *North Korea (the DPRK) – politics – society – economy – COVID-19.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Доклад о работе кабинета министров КНДР в 2019 г. Пхеньян, 2020.
2. Ланьков А.Н. Начало американо-китайской холодной войны может стать поворотным пунктом в истории Корейского полуострова // Междунар. дискус. клуб "Валдай". 2020. 4 ноября. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/povorotnyu-punkt-v-istorii-koreyskogo-poluostrova/> (дата обращения: 11.11.2020).
3. О речи председателя Госсовета КНДР на церемонии начала строительства Пхеньянской объединённой больницы // ЦТАК. 2020. 18 марта.
4. Состоялось 14-е расширенное заседание Политбюро ЦК ТПК 7-го созыва // ЦТАК. 2020. 3 июля.
5. Уважаемый Высший руководитель товарищ Ким Чен Ын руководил на месте делами стройки Пхеньянской объединённой больницы // ЦТАК. 2020. 20 июля.
6. 김재룡동지 중앙과 여러 도비상방역지휘부사업 현지료해 // 조선중앙통신 (Тов. Ким Чжэ Рён проинспектировал на местах деятельность центрального и местных чрезвычайных санитарно-эпидемиологических управлений // ЦТАК). 2020. 12 февраля.
7. 로동당시대 문명창조의 새로운 경지를 개척한 특색있는 인민봉사기지 양덕온천문화휴양지 준공식 성대히 진행 경애하는 최고령도자 김정은동지께서 참석하시어 준공테이프를 끊으시었다 // 로동신문 (Состоялась торжественная церемония завершения строительства Яндокского бальнеологического курорта. Высший руководитель тов. Ким Чен Ын принял в ней участие, перерезав ленту завершения строительства // Нодон синмун). 2019. 8 декабря. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2019-12-08-001 (дата обращения: 02.07.2020).
8. 물자검사검역사업 강도높이 전개 // 조선중앙통신사 (Активно развёртывается работа по контролю за помещением товаров в карантинный досмотр // ЦТАК). 2020. 26 февраля.
9. 북한 시장 동향 (Ценовые тенденции на рынках Северной Кореи) // Daily NK. URL: <https://www.dailynk.com/북장마당-동향> (дата обращения: 05.08.2020).

10. 위대한 당의 령도와 전인민적애국충정으로 천지개벽된 인민의 리상도시 삼지연군 읍지구 준공식 성대히 진행 경애하는 최고령도자 김정은동지께서 참석하시여 준공테이프를 끊으시었다 // 로동신문 (Невиданное событие, свершившееся благодаря руководству великой партии и всенародному патриотическому порыву. Состоялась торжественная церемония завершения строительства народного образцового города в административном центре уезда Самчжиён. Уважаемый Высший руководитель тов. Ким Чен Ын принял в ней участие, перерезав ленту завершения строительства // Нодон синмун). 2019. 3 декабря. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2019-12-03-0001 (дата обращения: 02.07.2020).

11. 조선로동당 중앙위원회 정치국 확대회의의 진행 // 로동신문 (Состоялось расширенное заседание Политбюро ЦК ТПК // Нодон синмун). 2020. 29 февраля. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2020-02-29-0001 (дата обращения: 16.06.2020).

12. 조선로동당 중앙위원회 제7기 제16차 정치국회의의 진행 // 조선중앙통신사 (Состоялось XVI заседание Политбюро ЦК ТПК 7-го созыва // ЦТАК). 2020. 14 августа.

13. 조선로동당 중앙위원회 제7기 제5차전원회의에 관한 보도 // 로동신문 (Информационное сообщение о V пленуме ЦК ТПК 7-го созыва // Нодон синмун). 2020. 1 января. URL: rodong.rep.kp/ko/index.php?strPageID=SF01_02_01&newsID=2020-01-01-0001 (дата обращения: 16.06.2020).

14. 조선민주주의인민공화국 사회주의헌법 제3조 // 내나라 (Социалистическая конституция КНДР. Ст. 3 // Портал "Нэнара"). URL: http://www.naenara.com.kp/main/index/ko/politics?arg_val=leader3 (дата обращения: 17.07.2020).

15. 조선민주주의인민공화국 사회주의헌법 제4조 // 내나라 (Социалистическая конституция КНДР. Ст. 4 // Портал "Нэнара"). URL: http://www.naenara.com.kp/main/index/ko/politics?arg_val=leader3 (дата обращения: 17.07.2020).

16. 조선민주주의인민공화국 최고인민회의 제14기 제2차회의의 진행 // 조선신보 (Состоялась вторая сессия Верховного народного собрания КНДР 14-го созыва // Чосон синбо). 2019. 30 августа. URL: https://www.chosonsinbo.com/2019/08/kcna_190830/ (дата обращения: 17.07.2020).

17. 조선민주주의인민공화국 사회주의헌법. 제6장, 제100조 // 내나라 (Социалистическая конституция КНДР, гл. 6, ст. 100 // Портал "Нэнара"). URL: http://www.naenara.com.kp/main/index/ko/politics?arg_val=leader3 (дата обращения: 17.07.2020).

18. 조선에서 위생방역체계를 국가비상방역체계로 전환 // 조선중앙통신사 (В Корее санитарно-эпидемиологический режим изменён до уровня чрезвычайного государственного санитарно-эпидемиологического режима // ЦТАК). 2020. 30 января.

19. 조선중앙통신사 순천린비료공장이 화학공업부문의 본보기로 일떠선것과 관련한 보도발표 // 조선중앙통신사 (Сообщение ЦТАК о завершении строительства сунчхонского завода фосфатных химических удобрений – образцового в химической отрасли // ЦТАК). 2020. 2 мая.

20. 한국은행 "2019년 북한 경제, 3년만에 성장" // 통일뉴스 (Банк Кореи: северокорейская экономика в 2019 г. впервые за три года продемонстрировала рост // Тхонъильнюсы). 2020. 1 августа. URL: <https://www.tongilnews.com/news/articleView.html?idxno=132906> (дата обращения: 01.08.2020).