

Аскер-заде Наиля Вагиф кызы\*, аспирант МГИМО (У) МИД России.

## Экономические санкции в условиях пандемии

Распространение новой коронавирусной инфекции, начавшееся в Китае в декабре 2019 г., к марту 2020 г. охватило более 100 стран<sup>1</sup>, получив статус пандемии. Принимаемые с начала 2020 г. меры по сдерживанию COVID-19 привели к самой масштабной рецессии со времён Второй мировой войны и оказали самое серьёзное негативное влияние на перспективы развития мировой экономики.

В отличие от предыдущих экономических потрясений, нынешний спад вызван не нарушениями в функционировании финансовых институтов, рынков или систем, он стал следствием вынужденных административных ограничений, направленных на сдерживание коронавируса. Закрытие экономик вызвало шок со стороны как спроса, так и предложения. Карантинные меры явились основной причиной практически полной остановки международного транспортного сообщения и работы сектора услуг, спровоцировали разрыв глобальных производственных цепочек.

Во втором квартале 2020 г., на который пришёлся пик ограничительных мер, суммарный ВВП стран "Большой двадцатки" снизился почти на 18 % в годовом выражении<sup>2</sup>. Падение ВВП США составило рекордные 31,4 %<sup>3</sup>, Великобритании – 21,5<sup>4</sup>, еврозоны – 15 %<sup>5</sup>. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) прогнозирует рост безработицы в развитых странах мира практически до 10 %<sup>6</sup> – рекордного уровня со времён Великой депрессии.

\* anailia@yandex.ru

<sup>1</sup> Вступительное слово Генерального директора на пресс брифинге по COVID-19 11 марта 2020 г. // Всемирная организация здравоохранения – ВОЗ. Офиц. сайт. 2020. 11 марта. URL: <https://www.who.int/ru/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>2</sup> Вирус съел: Компании сокращают дивиденды на фоне пандемии // Коммерсантъ. 2020. 30 сентября. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4502945> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>3</sup> Минторг США улучшил оценку падения ВВП страны во втором квартале // Прайм. 2020. 30 сентября. URL: [https://1prime.ru/state\\_regulation/20200930/832094236.html](https://1prime.ru/state_regulation/20200930/832094236.html) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>4</sup> Оценку падения ВВП Британии во II квартале пересмотрели до 19,8 % // Интерфакс. 2020. 30 сентября. URL: <https://www.interfax.ru/world/729267> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>5</sup> ВВП еврозоны во II квартале упал на рекордные 12,1 % // Интерфакс. 2020. 31 июля. URL: <https://www.interfax.ru/business/719746> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>6</sup> Эксперты спрогнозировали рекордную безработицу в странах ОЭСР со времён Великой депрессии // Интерфакс. 2020. 7 июля. URL: <https://www.interfax.ru/business/716264> (дата обращения: 01.10.2020).

ВВП России во втором квартале 2020 г. снизился на 8 %<sup>7</sup>. В целом по году Банк России прогнозирует падение ВВП на 4–5,5 % с последующим восстановлением в 2021 г. в диапазоне от 3 до 4 % (данные на октябрь 2020 г.). По данным Росстата, ВВП потерял в прошлом году 3,1 % (оценка на 1 февраля).

Правительства аккумулировали огромные ресурсы на поддержку экономики и преодоление последствий коронавируса. По информации МВФ, объём анонсированных программ фискального стимулирования по всему миру превышает 11 трлн долл.<sup>8</sup> (12–13 % мирового ВВП)<sup>9</sup>.

Расходы российского правительства на преодоление последствий пандемии содержатся в Общенациональном плане действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, и составляют более 6,4 трлн руб.<sup>10</sup>, или 5,8 % ВВП<sup>11</sup>.

Параллельно с развёртыванием фискальных мер национальные регуляторы смягчили денежно-кредитные условия и приступили к реализации масштабных программ выкупа активов. Совокупный баланс Федеральной резервной системы, Европейского центрального банка, Банка Японии и Народного банка Китая вырос в 2020 г. на 35 %, превысив 26 трлн долл. – около 30 % мирового ВВП<sup>12</sup>.

Глобальные экономические потери от коронавируса в 2020–2021 гг. оцениваются в 12,5 трлн долл.<sup>13</sup> Если в начале 2020 г. МВФ прогнозировал рост мирового ВВП на 3,4 % по итогам 2020 г., то в апреле – падение на 3 %, а в июне – падение уже на 4,9 %<sup>14</sup>.

В 2008 г. ведущие страны мира дали скоординированный ответ на развернувшийся финансовый, а затем и экономический кризис. Примечательно, что в нынешней ситуации действующие форматы международного сотрудничества – ООН и G20 – не выработали никаких совместных решений. Международные эксперты отмечают, что "Большая двадцатка" в условиях пандемии не смогла стать координатором в вопросах передвижения людей и поставок продовольственных и медицинских товаров, а из-за

<sup>7</sup> Росстат улучшил оценку падения ВВП России во II квартале // Ведомости. 2020. 9 сентября. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/09/09/839369-rosstat-uluchshil-otsenku-padeniya-vvp-rossii-vo-ii-kvartale> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>8</sup> *Georgieva K.* Event of the Finance Ministers on Financing for Development in the Era of COVID-19 and Beyond // International Monetary Fund. 2020. September, 8. URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/09/08/sp090820-Event-of-the-Finance-Ministers-on-Financing-for-Development> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>9</sup> Рассчитано автором на основе данных МВФ и показателей GDP: GDP (current US\$) // The World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>10</sup> *Березина Е., Кузьмин В.* Кабмин утвердил план восстановления экономики // Рос. газета. 2020. 3 октября. URL: <https://rg.ru/2020/09/29/pravitelstvo-utverdilo-obshchenatsionalnyj-plan-vo-sstanovlenii-ekonomiki.html> (дата обращения: 03.10.2020).

<sup>11</sup> Рассчитано автором на основе: Кабмин утвердил план восстановления экономики; Росстат. URL: <https://clck.ru/RBJN7> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>12</sup> Central Banks: Monthly Balance Sheets // Yardeni Research. 2020. October, 5. URL: <https://www.yardeni.com/pub/peacockfedecbassets.pdf> (дата обращения: 05.10.2020).

<sup>13</sup> *Gopinath G.* Reopening from the Great Lockdown: Uneven and Uncertain Recovery // IMF Blog. 2020. June, 24. URL: <https://blogs.imf.org/2020/06/24/reopening-from-the-great-lockdown-uneven-and-uncertain-recovery/> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>14</sup> World Economic Outlook Update, June 2020 // International Monetary Fund. 2020. June. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020> (дата обращения: 01.10.2020).

геополитических разногласий не было налажено взаимодействие с ВОЗ<sup>15</sup> (как известно, в мае 2020 г. США прекратили финансировать ВОЗ и прервали с ней отношения)<sup>16</sup>.

Состоявшийся 26 марта экстренный саммит G20 выработал рекомендации правительствам, которые суммировали меры, принимаемые на национальном уровне, однако не содержали программы совместных действий<sup>17</sup>. Пандемия стала ещё одним фактором, который обнажил кризис современной системы международных отношений<sup>18</sup>. Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш назвал её "испытанием эффективности международного сотрудничества, которое мы не выдержали"<sup>19</sup>.

Набиравшие силу и до коронавируса такие тенденции, как рост изоляционизма, активное использование санкционных программ и торговые войны, получили своё развитие. Как справедливо отмечал Г. Киссинджер, "в эпоху, когда благополучие зависит от глобальной торговли и перемещения людей", пандемия привела к возрождению концепции города-крепости, со всех сторон окружённого стенами<sup>20</sup>.

## Необходимость снятия санкций в условиях пандемии

На начальной стадии пандемия коронавируса породила надежды на определённое смягчение многочисленных режимов санкций и экономических ограничений. В марте 2020 г. Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш в письме лидерам "Группы двадцати" призвал снять действующие в отношении ряда стран санкции для обеспечения доступа к продовольствию, медицинским товарам и поддержки в борьбе с эпидемией<sup>21</sup>.

В августе 2020 г. специальный докладчик ООН по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на обеспечение прав

<sup>15</sup> *Subacchi P.* The G20 and the failure of policy coordination during COVID-19 // OECD. 2020. August, 10. URL: <https://oecd-development-matters.org/2020/08/10/g20-and-the-failure-of-policy-coordination-during-covid-19> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>16</sup> *Lovelace B.Jr.* Trump says the U.S. will cut ties with World Health Organization // CNBC. 2020. May, 29. URL: <https://www.cnn.com/2020/05/29/trump-says-the-us-will-cut-ties-with-world-health-organization.html> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>17</sup> Эксперт прокомментировал итоги саммита G20 по коронавирусу // РИА "Новости". 2020. 26 марта. URL: <https://ria.ru/20200326/1569207878.html> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>18</sup> *Taran П.* Глобальное общество: какие перемены несут с собой пандемии? // Междунар. дискус. клуб "Валдай". 2020. 3 июня. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/globalnoe-obshchestvo-peremenu-pandemii> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>19</sup> Secretary-General Highlights "Essential" Failure of International Cooperation, in Address to Security Council Meeting on Post-Coronavirus Global Governance // United Nations. 2020. September, 24. URL: <https://www.un.org/press/en/2020/sc14312.doc.htm> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>20</sup> *Kissinger H.A.* The Coronavirus Pandemic Will Forever Alter the World Order // The Wall Street Journal. 2020. April, 3. URL: <https://www.henryakissinger.com/articles/the-coronavirus-pandemic-will-forever-alter-the-world-order/> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>21</sup> ООН: в свете пандемии коронавируса необходимо ослабить режим санкций // Новости ООН. 2020. 24 марта. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/03/1374932> (дата обращения: 01.10.2020).

человека А. Духан заявила, что "санкции, введённые во имя соблюдения прав человека, фактически убивают людей и лишают их основных прав, в том числе права на здоровье, питание и саму жизнь"<sup>22</sup>.

В свою очередь, президент России Владимир Путин в конце марта, на онлайн-саммите G20, посвящённом борьбе с пандемией, призвал коллег на период кризиса создать "зелёные коридоры, свободные от торговых войн и санкций, для взаимных поставок медикаментов, продовольствия, оборудования и технологий"<sup>23</sup>. В апреле Россия совместно с 28 государствами внесла на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН Декларацию о солидарности в борьбе с коронавирусом. Документ предполагал признание координирующей роли Всемирной организации здравоохранения в борьбе с пандемией, а также призывал оказать помощь наиболее пострадавшим от эпидемии странам и отказаться от торговых войн и применения односторонних санкций, введённых в обход Совета Безопасности ООН<sup>24</sup>. Принятие резолюции заблокировали США, ЕС, Великобритания, Украина и Грузия.

Наконец, в начале октября 2020 г. Китай совместно с 25 государствами обратился с призывом к США и другим западным странам снять введённые ими санкции, для того чтобы все члены международного сообщества имели возможность эффективнее бороться с пандемией. Выступая от имени 26 государств в Комитете по правам человека Генассамблеи ООН, постоянный представитель Китая в организации заявил, что односторонние принудительные меры нарушают Устав ООН, принцип многосторонних отношений, а также подрывают права человека. Россия, Куба, КНДР, Иран, Сирия и Венесуэла поддержали заявление<sup>25</sup>.

Зачастую аргумент сторонников применения санкций сводится к утверждению, что объектами ограничений выступают "политические режимы", а не граждане отдельных стран<sup>26</sup>. Весомость подобных доводов и ранее вызывала обоснованные сомнения, однако они становятся совершенно неубедительными в условиях борьбы с коронавирусом. Нынешний кризис продемонстрировал, что именно государства играют центральную роль в финансовом и материальном администрировании борьбы с последствиями эпидемии. Таким образом, санкционные ограничения, эмбарго и торговые войны сокращают потенциал властей этих стран по эффективной

<sup>22</sup> Эксперт ООН призвала отменить односторонние санкции в условиях пандемии // Новости ООН. 2020. 7 августа. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/08/1383332> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>23</sup> Саммит "Группы двадцати" // Президент России. Офиц. сайт. 2020. 26 марта. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63070> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>24</sup> Комментарий для СМИ в связи с рассмотрением Генассамблеей ООН Декларации о солидарности в борьбе с пандемией коронавируса // Постоянное представительство Российской Федерации при ООН. Офиц. сайт. 2020. 2 апреля. URL: [https://russiaun.ru/ru/news/pressrelease\\_020420](https://russiaun.ru/ru/news/pressrelease_020420) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>25</sup> *Lederer E.M.* 26 countries urge Western sanctions lifting to tackle virus // The Associated Press. 2020. October, 6. URL: <https://apnews.com/article/virus-outbreak-health-racial-injustice-charters-united-nations-general-assembly-00bf05a282ce497d17ad1a565545c229> (дата обращения: 06.10.2020).

<sup>26</sup> *Тимофеев И.* COVID-19 и политика санкций // Рос. совет по междунар. делам. 2020. 10 июля. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/covid-19-i-politika-sanktsiy/> (дата обращения: 01.10.2020).

мобилизации ресурсов, необходимых для борьбы с пандемией и её последствиями.

Известны примеры, когда введенные рестрикции напрямую препятствовали правительствам подсанкционных государств бороться с эпидемией. Например, США заблокировали запрос Ирана на получение экстренного кредита от МВФ на 5 млрд долл. для борьбы с коронавирусом<sup>27</sup>. По мнению международной правозащитной организации *Human Rights Watch*, широкие экономические санкции США, действующие против Ирана, ощутимо снижают возможности иранского правительства финансировать импорт медикаментов, что привело к серьезным проблемам для граждан Исламской Республики<sup>28</sup>.

В марте 2020 г. МВФ отказал Венесуэле в выдаче аналогичного кредита для борьбы с коронавирусом. Причиной отказа послужило непризнание некоторыми государствами – членами фонда Н. Мадуро в качестве законно избранного президента страны<sup>29</sup>.

Как показывает практика, риски несоблюдения режима санкций коммерческими компаниями тоже могут служить препятствием для доступа гуманитарной помощи в подсанкционные государства. Например, в апреле 2020 г. Куба не смогла получить груз с респираторами и тестами от китайской компании Alibaba, так как транспортные фирмы боялись нарушить санкции США<sup>30</sup>.

Перечисленные примеры демонстрируют, что, несмотря на участвовавшие призывы к смягчению санкционных ограничений, пандемия немного изменила в практике их применения. В своей недавней статье экономисты Немецкого института глобальных и региональных исследований (GIGA) отмечают, что в число основных причин, влияющих на прекращение санкционных программ, входят соглашение подсанкционной стороны с требованиями государства-инициатора, установление с ним союзнических отношений, а также смена власти в стране-инициаторе или адресате рестрикций<sup>31</sup>.

Факторы, позволяющие государствам успешно сопротивляться санкционному давлению (также приводятся в исследовании), общеизвестны. Это устойчивая экономика и стабильная политическая система<sup>32</sup>. Таким образом, перспективы смягчения политики санкций в настоящий момент не просматриваются. Более того, по ряду направлений они усиливаются.

<sup>27</sup> Рухани раскритиковал США за препятствование выплате кредита МВФ Ирану // Информ. агентство Исламской Республики – ИРНА. 2020. 12 сентября. URL: <https://clk.ru/RVK9d> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>28</sup> Covid-19 и права человека // Human Rights Watch. 2020. 1 апреля. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2020/04/01/339654> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>29</sup> Невельский А. США предложили сделку режиму Николаса Мадуро // Ведомости. 2020. 1 апреля. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/04/01/826811-ssha-sdelku-maduro> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>30</sup> Covid-19: вне карантина только санкции. Обзор // Интерфакс. 2020. 16 апреля. URL: <https://www.interfax.ru/business/704459> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>31</sup> Эксперты назвали главные слагаемые иммунитета страны к санкциям: Как политическое устройство влияет на устойчивость к штрафным мерам // РБК. 2020. 25 сентября. URL: <https://www.rbc.ru/politics/25/09/2020/5f6a6a739a79478c5a0f02f4> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>32</sup> Там же.

## Санкции как инструмент торговых войн в эпоху деглобализации

Как отмечает в своей последней книге "COVID-19: The Great Reset" основатель и бессменный президент Всемирного экономического форума К. Шваб, пандемия усугубила те основные вызовы, которые до того уже стояли перед мировой экономикой и глобальным сообществом, – усиление неравенства, углубление геополитических противоречий, деглобализацию и растущее применение санкций как инструмента продвижения экономических интересов<sup>33</sup>.

По оценке *The Economist*, среди причин торможения глобализации – повышение доли сферы услуг, которые, в отличие от товаров, не всегда подлежат трансграничному перемещению, а также снижение зависимости китайского производства от импорта<sup>34</sup>.

Есть все основания предполагать, что в постпандемийный период "торговое разъединение" государств продолжится в силу падения объёмов мировой торговли из-за снижения спроса и нарушения цепочек поставок. Более 90 % компаний из списка Fortune-1000 столкнулись с этой проблемой вследствие локдаунов<sup>35</sup>.

Организация развития "Международный торговый центр" (International Trade Centre) оценила ущерб мировой торговле за период глобального локдауна в 228 млрд долл. В наибольшей степени пострадали производство оборудования (44 млрд), изделий из пластика (29 млрд), химическая промышленность (23 млрд) и выпуск электроприборов (23 млрд)<sup>36</sup>.

Поддержку мировой торговле никак не оказывает стремление администрации американского президента Д. Трампа "вернуть рабочие места в США" за счёт использования широкого спектра протекционистских мер и торговых войн. Как известно, в 2018 г. Вашингтон развязал торговую войну против КНР. Стоимость китайских товаров, на ввоз которых Соединённые Штаты установили тарифы, оценивается в 550 млрд долл., в то время как ответные китайские тарифы затронули импорт из США на сумму 185 млрд долл.<sup>37</sup>

Важным элементом этой торговой войны стали экономические санкции. В июне 2020 г. Федеральная комиссия по связи США классифицировала китайские технологические корпорации Huawei и ZTE как "угрозу

<sup>33</sup> Schwab K., Malleret T. Covid-19: The Great Reset. Geneva: Forum Publishing, 2020. P. 169.

<sup>34</sup> The steam has gone out of globalisation // *The Economist*. 2019. January, 24. URL: <https://www.economist.com/leaders/2019/01/24/the-steam-has-gone-out-of-globalisation> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>35</sup> Building supply chain resilience: What to do now and next during COVID-19 // Accenture. 2020. March, 17. URL: <https://www.accenture.com/gr-en/about/company/coronavirus-supply-chain-impact> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>36</sup> Solleder O., Torres Velasquez M. Blog: The Great Shutdown: How COVID-19 disrupts supply chains // International Trade Centre. 2020. May, 5. URL: <https://www.intracen.org/covid19/Blog/The-Great-Shutdown-How-COVID19-disrupts-supply-chains/> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>37</sup> Hass R., Denmark A. More pain than gain: How the US-China trade war hurt America // Brookings. 2020. August, 7. URL: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/08/07/more-pain-than-gain-how-the-us-china-trade-war-hurt-america/> (дата обращения: 01.10.2020).

национальной безопасности", что сделало невозможным покупку американскими компаниями продукции Huawei и ZTE на средства, выделяемые правительством Соединённых Штатов на приобретение телекоммуникационного оборудования и оплату соответствующих услуг (8,3 млрд долл.)<sup>38</sup>.

В августе 2020 г. Д. Трамп подписал указ, в соответствии с которым "угрозой национальной безопасности" была признана социальная сеть TikTok, принадлежащая китайской фирме ByteDance. Во избежание блокировки TikTok на территории США ByteDance должна продать американскому покупателю принадлежащие ей активы в Соединённых Штатах и уничтожить собранные персональные данные<sup>39</sup>.

Фактически указ Д. Трампа отчуждает самое популярное мобильное приложение в мире (наибольшее количество скачиваний в августе 2020 г.) у его собственников. По оценке российского МИД, действия Вашингтона в отношении TikTok представляют собой пример недобросовестной конкуренции в целях сохранения доминирования американских IT-гигантов, идут вразрез с базовыми принципами свободной рыночной экономики и нарушают нормы ВТО<sup>40</sup>.

"Угроза национальной безопасности" продолжает оставаться универсальной формулировкой, используемой для обоснования санкций, применяемых в целях отстаивания не только экономических, но и политических интересов США. Примечательно, что действия других стран, мотивированные аналогичным образом, т.е. направленные на защиту национальной безопасности, воспринимаются в Вашингтоне в негативном ключе и также становятся основанием для введения санкций.

Например, 30 июня 2020 г. Китай принял закон "О национальной безопасности Гонконга", предусматривающий тюремное заключение за призывы к его независимости. Ответной реакцией Белого дома стали внесение в санкционный список причастных к принятию этого закона высокопоставленных китайских и гонконгских чиновников, а также отмена преференций со стороны США для Гонконга в сфере торговли и обмена технологиями<sup>41</sup>. Это позволяет сделать вывод о том, что пандемия коронавируса не стала поводом для пересмотра американской санкционной политики, а, напротив, придала ей дополнительный импульс.

Кроме того, неясность ситуации вокруг происхождения нового коронавируса и риски возникновения следующих волн пандемии делают сам COVID-19 одним из оснований для введения тех или иных ограничительных мер. Обращает на себя внимание, что Д. Трамп последовательно обвиняет КНР в распространении коронавируса, причём его риторика постепенно ужесточается.

<sup>38</sup> Factbox: Huawei's involvement in telecoms networks around the world // Reuters. 2020. September, 30. URL: <https://www.reuters.com/article/us-germany-huawei-world-factbox-idUSKBN26L2PK> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>39</sup> Глава TikTok ушёл в отставку из-за спора с Трампом // РБК. 2020. 27 августа. URL: <https://www.rbc.ru/business/27/08/2020/5f474b689a7947c33b166b62> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>40</sup> Сизова К. Битва за TikTok: в РФ раскритиковали действия США // Газета.ru. 2020. 8 августа. URL: <https://www.gazeta.ru/tech/2020/08/08/13186405/TikTok.shtml> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>41</sup> Трамп подписал закон о санкциях в связи с событиями в Гонконге // Интерфакс. 2020. 15 июля. URL: <https://www.interfax.ru/world/717391> (дата обращения: 01.10.2020).

Если в мае 2020 г. американский президент говорил, что "США хотят вести открытые и конструктивные отношения с Китаем, но, чтобы достичь этих отношений, американцам необходимо защищать национальные интересы"<sup>42</sup>, то во время выступления на общеполитических дебатах Генассамблеи ООН 22 сентября он прямо обратился к ООН с призывом наказать Пекин за распространение коронавируса: "Мы должны привлечь к ответу страну, которая выпустила эту чуму в мир, – Китай!"<sup>43</sup>

В мае 2020 г. сенатор-республиканец Л. Грэм внёс в сенат законопроект "Об ответственности за COVID-19", предусматривающий введение санкций в отношении КНР (заморозку активов, запрет на въезд, отзыв виз, ограничение кредитования и размещения китайских ценных бумаг на американских биржах), если страна не предоставит полный отчёт о возникновении инфекции и своих ответных действиях<sup>44</sup>. Демократическое большинство в палате представителей не поддерживает идею введения "коронавирусных санкций" против Пекина, однако тема имеет потенциал для дальнейшего развития, которое будет зависеть от ряда факторов – темпов восстановления мировой экономики в целом и американской в частности, масштабов новых волн распространения вируса, а также от итогов президентских выборов.

По состоянию на сегодняшний день прецеденты введения "открытых" санкций за распространение коронавируса отсутствуют, однако расширяется практика применения "скрытых" ограничительных мер, мотивированных борьбой с инфекцией. Как известно, в январе 2020 г. США и Китай подписали первую часть торгового соглашения, призванного урегулировать торговые споры и прекратить торговую войну между странами. Вместе с тем дальнейшие переговоры были приостановлены по причине того, что, по мнению Д. Трампа, "двусторонним отношениям был нанесён серьёзный ущерб из-за распространения коронавируса"<sup>45</sup>.

Движение в направлении обострения геополитических и геоэкономических противоречий нельзя назвать типичным для посткризисных периодов. В исторической ретроспективе сопоставимые по своему разрушительному воздействию глобальные кризисы, напротив, стимулировали выход международного сотрудничества на новый уровень.

После Наполеоновских войн была сформирована Венская система международных отношений ("Европейский концерт"), просуществовавшая до 1860-х гг. и поддерживавшая мир на основе принципов коллективного договора и равновесия. После Первой мировой войны, в 1919 г., была создана

<sup>42</sup> Трамп обвинил Китай и ВОЗ в распространении коронавируса // Интерфакс. 2020. 29 мая. URL: <https://www.interfax.ru/world/710982> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>43</sup> Трамп попросил ООН наказать Китай за распространение коронавируса // РБК. 2020. 22 сентября. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f6a111f9a79476a9b0cbd75> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>44</sup> Эксперт оценил возможные санкции США против Китая из-за коронавируса // РИА "Новости". 2020. 13 мая. URL: <https://ria.ru/20200513/1571365558.html> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>45</sup> *Breuninger K.* Trump says U.S.-China relationship is "severely damaged", phase 2 trade deal not a priority // CNBC. 2020. July, 10. URL: <https://www.cnbc.com/2020/07/10/trump-says-us-china-relationship-damaged-phase-2-trade-deal-not-a-priority.html> (дата обращения: 01.10.2020).



Лига Наций. Наиболее значимую трансформацию система международных отношений (в том числе экономических) пережила после Второй мировой войны. В 1945 г. были образованы ООН и МВФ как специализированное учреждение ООН, а в 1947 г. 23 страны заключили Генеральное соглашение по тарифам и торговле, ставшее прообразом ВТО. За окончанием холодной войны последовали создание ВТО (1995 г.) и заметное усиление интеграционных процессов в Европе.

Вопреки положительному историческому опыту совместного восстановления международного порядка и мировой экономики, в настоящее время государства не готовы предпринимать значимые согласованные действия для преодоления негативных последствий глобального локдауна.

## Антироссийские санкции

Нужно признать, что последствия пандемии – ограничения на перемещение товаров, людей и услуг, закрытие рынков сбыта, – по сути, дублируют наиболее распространённые санкционные меры. В результате экономика, перестраивающаяся для функционирования в условиях противоэпидемических ограничений, автоматически адаптируется к возможным санкциям. Верно и обратное: экономика, испытывающая санкционное давление, оказывается лучше подготовленной к вызовам, с которыми столкнулось большинство стран в условиях пандемии. В частности, в начале 2020 г. готовность российской экономики противостоять экономическим вызовам оценивалась как достаточно высокая и в самой России, и за рубежом<sup>46</sup>.

Как известно, корпус антироссийских нормативных актов США не ограничивается документами, принятыми в контексте событий на Украине и в Крыму в 2014 г. Подобные законы вводились в действие и ранее, вне связи с украинскими событиями (например, так называемый акт Магнитского 2012 г.), а некоторые санкционные меры последнего времени применялись на основании давно функционирующих законов общего характера, таких как Закон о ликвидации химического и биологического оружия 1991 г. (финансовые рестрикции 2019 г., введённые в связи с делом С. Скрипаля). Однако именно в 2014 г. санкционное давление на Россию приобрело целенаправленный и системный характер, и ограничительные меры со ссылкой на украинский вопрос оказывают на отечественную экономику и её финансовый сектор наиболее существенное влияние.

Основной объём санкционных мер в отношении России реализуется Министерством финансов США. К россиянам (гражданам и юридическим лицам) применяются два типа санкций – блокирующие и секторальные.

Блокирующие санкции имеют более жёсткий характер. Они оформляются внесением физического лица, организации или транспортного средства (корабля или воздушного судна) в Список специально указанных и заблокированных лиц (Specially Designated Nationals and Blocked Persons List, SDN). Резидентам США запрещено осуществлять сделки с лицами

<sup>46</sup> Foy H. Russia: adapting to sanctions leaves economy in robust health // Financial Times. 2020. January, 30. URL: <https://www.ft.com/content/a9b982e6-169a-11ea-b869-0971bfffac109> (дата обращения: 01.10.2020).

из списка SDN, а также с находящимися в их собственности юридическими лицами. Активы россиян, попавших в SDN, подлежат заморозке на территории США. На практике это означает невозможность для них осуществлять банковские транзакции в долларах США, где бы они ни находились и где бы ни происходила транзакция. Кроме того, физические лица – фигуранты списка не имеют права въезжать на территорию Соединённых Штатов<sup>47</sup>.

В свою очередь, секторальные (отраслевые) санкции действуют в отношении компаний из отраслей, обозначенных в Указе Президента США № 13662 от 20 марта 2014 г. Их перечень включает финансовые услуги, энергетику, металлургию, машиностроение и оборонно-промышленный комплекс<sup>48</sup>.

По своему характеру это более точечные меры воздействия, ограничивающие доступ российских хозяйствующих субъектов к зарубежным финансовым и технологическим ресурсам, но при этом не нарушающие нормальное функционирование международных рынков и не затрагивающие существенным образом интересы инвесторов (в первую очередь американских).

Хозяйствующие субъекты, к которым применяются секторальные санкции, вносятся в специальный Идентификационный список секторальных санкций (Sectoral Sanctions Identifications List, SSI). На сегодняшний день они введены в отношении ведущих российских банков с государственным участием (Сбер, ВТБ, Газпромбанк, Россельхозбанк, ВЭБ), ряда крупных энергетических компаний и Ростеха. Санкции этого типа налагают ограничения в части финансирования (в том числе для банков – на привлечение средне- и долгосрочного финансирования и увеличение капитала путём размещения дополнительных акций), а также предоставления товаров, услуг и технологий для разработки глубоководных, арктических и шельфовых месторождений нефти<sup>49</sup>. Кроме того, США ограничивают экспорт в Россию продукции военного и двойного назначения<sup>50</sup> (санкции по линии Министерства торговли).

Знаковым этапом развития антироссийского санкционного режима США стало принятие в августе 2017 г. закона "О противодействии противникам Америки через санкции" (CAATSA). Это событие существенно изменило

<sup>47</sup> Blocking Property of Certain Persons Contributing to the Situation in Ukraine: Executive Order 13660 of March 6, 2014 // U.S. Department of the Treasury. Official website. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_eo.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_eo.pdf); Blocking Property of Additional Persons Contributing to the Situation in Ukraine: Executive Order 13661 of March 16, 2014 // Ibid. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_eo2.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_eo2.pdf); Blocking Property of Additional Persons Contributing to the Situation in Ukraine: Executive Order 13662 of March 20, 2014 // Ibid. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_eo3.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_eo3.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>48</sup> Blocking Property of Additional Persons Contributing to the Situation in Ukraine: Executive Order 13662 of March 20, 2014.

<sup>49</sup> Ukraine/Russia-related Sanctions Program / Office of Foreign Assets Control // U.S. Department of the Treasury. 2016. June, 16. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_overview\\_of\\_sanctions.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_overview_of_sanctions.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>50</sup> Russia Due Diligence Guidance // BIS Paper. URL: <https://www.bis.doc.gov/index.php/compliance-a-training/export-management-a-compliance/russia-due-diligence-guidance> (дата обращения: 01.10.2020).

правовую архитектуру американской санкционной конструкции. Ограничения были кодифицированы и закреплены на законодательном уровне, что серьёзно затрудняет их потенциальное смягчение или снятие. Чрезвычайно широкий по своему охвату, этот закон также ужесточил финансовую составляющую санкций (уменьшен максимальный срок долговых инструментов банков и энергетических компаний, оборот которых разрешён резидентам США).

Следующим и на настоящий момент последним значимым антироссийским шагом в финансовой сфере стало введение в августе 2019 г. запрета американским банкам участвовать в кредитовании "российского суверена" и первичном размещении его нерублёвого долга<sup>51</sup>. Формальное основание – исполнение требований Закона о ликвидации химического и биологического оружия 1991 г. в связи с "использованием Россией химического оружия" в деле Скрипалей.

Что касается санкций ЕС в отношении России, то они также делятся на блокирующие и секторальные, во многом повторяя американские ограничения, наложенные на российские кредитные организации, энергетические компании и предприятия ОПК в 2014 г. При этом санкции Евросоюза в целом оформились и приобрели свой нынешний вид уже в 2014 г. и с тех пор рутинно продлеваются в рамках установленной процедуры. В отличие от США, где в 2017 г. был принят закон "О противодействии противникам Америки посредством санкций" и существует перспектива появления новых санкционных законов, со стороны ЕС пока не наблюдается какой-либо ощутимой эскалации санкционного давления после 2014 г.

Итоги шести лет антироссийской санкционной войны убедительно свидетельствуют о том, что она не остановила поступательное развитие отечественной экономики. В частности, Исследовательская служба Конгресса США отмечала, что "санкции оказали негативное, но относительно скромное влияние на рост российской экономики. Гораздо больше на ней сказалось изменение цены на нефть. Вслед за ростом нефтяных цен в 2016 г. экономика укрепилась, при том что санкции оставались в силе и даже ужесточались"<sup>52</sup>.

Действительно, после падения на 2 % в 2015 г. российский ВВП вернулся в зону положительных значений уже в 2016 г., а в 2018 г. рост составил 2,5 %<sup>53</sup>. Сложно отрицать негативное воздействие санкций на состояние инвестиционного климата, приток иностранного капитала, трансфер технологий в Россию, однако в целом они не имели разрушительных последствий для экономики. Санкции также не привели к изменению российской внешней политики на украинском направлении и не предотвратили экономическую и политическую реинтеграцию Крыма в Российскую Федерацию.

В данном контексте обоснованным выглядит тезис о том, что антироссийские санкции, помимо политической составляющей, представляют

<sup>51</sup> U.S. Sanctions on Russia: CRS Report // Congressional Research Service. 2020. January, 17. P. 28–29. URL: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R45415> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>52</sup> Ibid.

<sup>53</sup> Real GDP growth // International Monetary Fund. URL: [https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP\\_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOORLD](https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOORLD) (дата обращения: 01.10.2020).

собой инструмент давления на отечественные предприятия и используются в качестве метода нечестной конкуренции против тех секторов национальной экономики, которые имеют конкурентные преимущества на глобальных рынках, – прежде всего энергетики и оборонно-промышленного комплекса. Этот тезис подтверждают действия США на всём протяжении санкционной войны, в том числе в последние годы. В 2019–2020 гг., в дополнение к уже описанным ограничениям в отношении российской нефтяной индустрии, американская администрация оказывает нарастающее давление и на газовую отрасль.

В связи с этим следует отметить важность европейского рынка сжиженного природного газа (СПГ) для американских производителей: в 2019 г. на ЕС пришлось 36 % экспорта американского СПГ, а сам объём его поставок из США в Евросоюз вырос в 7,8 раза, до 17,2 млрд куб. м в 2017–2019 гг.<sup>54</sup> В 2019–2020 гг. конкуренция за европейский газовый рынок усилилась в свете снижения спроса на энергоносители из-за тёплой зимы и локдаунов в европейских странах<sup>55</sup>.

Уже в 2017 г. закон "О противодействии противникам Америки через санкции" наделил президента полномочиями вводить ограничения за строительство российских экспортных трубопроводов и утвердил в качестве политики Вашингтона необходимость "противодействовать газопроводу „Северный поток – 2“"<sup>56</sup>. В 2019 г. Акт о защите энергетической безопасности Европы (принятый как часть оборонного бюджета на 2020 г.) дал американскому лидеру возможность вводить санкции против лиц, которые способствуют укладке подводных труб "Северного потока – 2"<sup>57</sup>. Принятие данного документа привело к прекращению строительства газопровода в декабре 2019 г., которое до сих пор не возобновлено (не достроено около 10 %, или 148 км).

20 октября 2020 г. США выступили с новыми разъяснениями по поводу санкций в отношении "Северного потока – 2". Госдепартамент указал, что под них подпадают не только компании, непосредственно занимающиеся прокладкой газопровода, но и те, которые предоставляют различные услуги судам, строящим завод<sup>58</sup>. В конце декабря 2020 г. американские законодатели расширили санкции за обеспечение строительства "Северного потока – 2". Сенат США проголосовал за оборонный бюджет на 2021 фин. г., предусматривающий новые ограничения, которые

<sup>54</sup> EU-U.S. LNG Trade // European Commission. Official website. URL: [https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/eu-us\\_lng\\_trade\\_folder.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/eu-us_lng_trade_folder.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>55</sup> Expert Commentary: Growing Competition between Pipeline Gas and LNG Supplies in the European Union amid the Covid-19 Outbreak // Gas Exporting Countries Forum – GECF. 2020. August, 6. URL: <https://www.gecf.org/events/expert-commentary-growing-competition-between-pipeline-gas-and-lng-supplies-in-the-european-union-amid-the-covid-19-outbreak> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>56</sup> An Act to provide congressional review and to counter aggression by the Governments of Iran, the Russian Federation, and North Korea, and for other purposes // U.S. Congress. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/hr3364\\_pl115-44.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/hr3364_pl115-44.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>57</sup> U.S. Sanctions on Russia: CRS Report.

<sup>58</sup> Protecting Europe's Energy Security Act (PEESA) // U.S. Department of State. Official website. 2020. October, 20. URL: <https://www.state.gov/protecting-europes-energy-security-act-peesa/> (дата обращения: 20.10.2020).

распространяются на организации, оказавшие услуги по тестированию, инспекции, страхованию или сертификации, и коснутся компаний, предоставляющих услуги для модернизации или установки сварочного оборудования на задействованных в строительстве судах, а также по их модификации или оснащению дополнительным оборудованием. По этой причине норвежская компания DNV GL отказалась от участия в проверке газопровода и не сможет его сертифицировать<sup>59</sup>. Однако в середине января 2021 г. бывший замгоссекретаря США Николас Бёрнс, консультировавший Джо Байдена во время предвыборной кампании, заявил, что считает правильным заморозить американские санкции против "Северного потока – 2". Во многом строительство газопровода будет зависеть от политики новой американской администрации<sup>60</sup>.

В числе прочих антироссийских санкционных инициатив, рассматриваемых Конгрессом США, – ограничения на российский суверенный долг и применение блокирующих мер против отечественных банков, предлагаемые законопроектами Defending American Security from Kremlin Aggression Act of 2019 (DASKA)<sup>61</sup> и Defending Elections from Threats by Establishing Redlines Act of 2019 (DETER)<sup>62</sup>.

Среди самых последних подобных шагов – внесённый в начале октября 2020 г. в конгресс Акт о защите выборов путём противодействия безнаказанным усилиям России (Safeguarding Elections by Countering Unchallenged Russian Efforts (SECURE) Act), который уже привычно предлагает ввести санкции в отношении нового российского суверенного долга за вмешательство в выборы<sup>63</sup>. Кроме того, ограничительные меры могут применяться и во исполнение действующих американских нормативных и правовых актов.

Факт использования санкций в качестве инструмента нечестной конкурентной борьбы подтверждается также принятием США в августе 2020 г. ограничений на приобретение товаров и технологий двойного назначения в отношении трёх российских научно-исследовательских институтов, один из которых занимается разработкой вакцины от COVID-19<sup>64</sup>, якобы ввиду их причастности к программам химического и биологического оружия. По

<sup>59</sup> СМИ сообщили о выходе датской компании из Nord Stream 2 // РБК. 2021. 13 января. URL: <https://www.rbc.ru/business/13/01/2021/5ffef7229a7947e3f97d4bd0> (дата обращения: 15.01.2021).

<sup>60</sup> Советник Байдена выступил за отмену санкций против "Северного потока – 2" // РИА "Новости". 2021. 15 января. URL: <https://ria.ru/20210115/potok-1593205704.html> (дата обращения: 15.01.2021).

<sup>61</sup> S.482 – Defending American Security from Kremlin Aggression Act of 2019 // U.S. Congress. Official website. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/482/text> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>62</sup> S.1060 – Defending Elections from Threats by Establishing Redlines Act of 2019 // U.S. Congress. Official website. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1060/text> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>63</sup> Sherman and Waters Introduce the SECURE Act to End Russian Interference in our Elections // Congressman Brad Sherman. Official website. 2020. October, 1. URL: <https://sherman.house.gov/media-center/press-releases/sherman-and-waters-introduce-the-secure-act-to-end-russian-interference> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>64</sup> МИД возмутился санкциями против российских разработчиков вакцины от COVID // РБК. 2020. 28 августа. URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/08/2020/5f48d84c9a794771276afecf> (дата обращения: 01.10.2020).

мнению МИД России, подлинной целью США может быть "продвижение собственных компаний" на растущем в условиях пандемии фармакологическом рынке<sup>65</sup>. Речь идёт о внесении в список подсанкционных компаний 48-го ЦНИИ Минобороны России, который принимал участие в создании первой в мире зарегистрированной вакцины от COVID-19 "Спутник V"<sup>66</sup>, разработанной Национальным исследовательским центром эпидемиологии и микробиологии им. Н. Ф. Гамалеи совместно с Российским фондом прямых инвестиций.

Всего же, по данным ВОЗ, в мире разрабатывается около 180 вакцин от коронавируса, 35 из них проходят этап клинических испытаний<sup>67</sup>. Создатели вакцины ведут жёсткую конкурентную борьбу на многомиллиардном рынке, цена первенства на котором очень высока. Вследствие этого с большой вероятностью следует ожидать новых попыток санкционного давления на российские компании, занимающиеся вакциной.

В целом 2020 год не принёс важных для России событий в части санкций, основные из них связаны со строительством трубопровода "Северный поток – 2". Факты не позволяют утверждать, что пандемия существенно повлияла на санкционную политику инициаторов ограничений в отношении РФ.

Давление на нашу страну проявляется также в виде рутинных обвинений во вмешательстве в выборы, а также в связи с якобы применением химического оружия против А. Навального. 15 октября Евросоюз и Великобритания внесли в чёрный список шесть российских чиновников. Ограничения предусматривают запрет на въезд в страны ЕС и заморозку финансовых активов в европейских банках. В санкционный список также включили Государственный научно-исследовательский институт органической химии и технологии. Эти меры имели персонализированный характер и не привели к рестрикциям в сфере экономики и финансовой системы в целом. Гораздо большую угрозу могут нести санкции в отношении газопровода в Европу.

## Важность антисанкционных мер

Для реализации своей санкционной политики США используют уникальное конкурентное преимущество – статус эмитента главной международной валюты. В этих условиях приоритетами для экономики остаются развитие и укрепление национальных элементов финансовой инфраструктуры при одновременном решении задачи последовательной и естественной дедолларизации.

<sup>65</sup> Ответ официального представителя МИД России М. В. Захаровой на вопрос СМИ относительно санкций в отношении трёх российских научно-исследовательских институтов // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Офиц. сайт. 2020. 28 августа. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4302595](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4302595) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>66</sup> Получен патент Российской Федерации на изобретение в отношении вакцины от нового коронавируса COVID-19 // Министерство обороны Российской Федерации. Офиц. сайт. 2020. 11 августа. URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12306617@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12306617@egNews) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>67</sup> Глава ВОЗ заявил, что в мире разрабатывается около 180 вакцин от коронавируса // ТАСС. 2020. 10 сентября. URL: <https://tass.ru/obschestvo/9423207> (дата обращения: 01.10.2020).

Важно напомнить, что современная российская финансовая отрасль на этапе своего становления не могла развиваться иначе, кроме как импортируя основные технологические решения из государств с развитой рыночной экономикой. На отечественный рынок пришли Visa и Mastercard, российские компании осваивали инфраструктуру западных фондовых рынков и активно применяли систему передачи финансовой информации SWIFT. В стране и сегодня продолжают пользоваться этими инструментами, только с той разницей, что для всех этих критических элементов финансовой инфраструктуры за последние шесть лет были созданы работающие аналоги – национальная система платёжных карт "Мир", Система передачи финансовых сообщений Банка России (СПФС), надёжная инфраструктура для размещения и оборота финансовых инструментов.

В свою очередь, процесс дедолларизации развивается по двум трекам: более широкое обеспечение внешнеэкономической деятельности альтернативными доллару валютами и снижение долларовой составляющей в международных резервах.

Так, в первом квартале 2020 г. доля доллара в расчётах по торговым операциям между Россией и Китаем впервые в истории опустилась ниже 50 % – до 46 %. Доля евро выросла до весомых 30 %, а национальных валют, т.е. рубля и юаня, – до рекордных 24 %<sup>68</sup>. Дедолларизация также естественным образом защищает национальную экономику от последствий волатильности валютного курса, усилившейся в условиях пандемии.

Что касается международных резервов, то на конец 2019 г. доля долларовых активов Банка России составила 24,5 %<sup>69</sup> – почти в 2 раза меньше, чем в конце марта 2014 г. (43,3 %)<sup>70</sup>.

Стоит отметить, что и Китай, один из двух крупнейших, наряду с Японией, держателей американского суверенного долга, на фоне давления США в области международной торговли, а также опасаясь американских санкций (например, в связи с политическим кризисом в Гонконге), последовательно сокращает объём американских государственных облигаций на своём балансе – с 1 трлн 168 млрд долл. в начале 2018 г.<sup>71</sup> до 1 трлн 73 млрд долл. в июле 2020 г.<sup>72</sup>

Понимание того, что режим американских санкций представляет угрозу целым отраслям и национальным компаниям, укрепляется также в Европе. С 2018 г. ЕС активизировал работу по продвижению евро в качестве международной резервной валюты. По оценке экспертов, для повышения международного статуса евро необходим рост предложения номинированных в евро низкорисковых активов (в первую очередь государственных

<sup>68</sup> Гринкевич Д. Юань брал: доллар впервые занял менее 50 % в торговле России с КНР // Известия. 2020. 29 июля. URL: <https://iz.ru/1041188/dmitrii-grinkevich/iuan-bral-dollar-vpervye-zanial-menee-50-v-torgovle-rossii-s-knr> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>69</sup> Обзор деятельности Банка России по управлению активами в иностранных валютах и золоте // Банк России. Офиц. сайт. 2020. № 3. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/31820/2020-03\\_res.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/31820/2020-03_res.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>70</sup> Обзор деятельности Банка России по управлению валютными активами // Банк России. Офиц. сайт. 2014. Вып. 4. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/7895/2014-04\\_res.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/7895/2014-04_res.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>71</sup> Major foreign holders of Treasury Securities. Jan. 2019 – Dec. 2019 // U.S. Treasury. URL: <https://ticdata.treasury.gov/Publish/mfhhis01.txt> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>72</sup> Ibid.

облигаций). При этом запущенные в Евросоюзе механизмы преодоления последствий пандемии (Программа экстренного выкупа активов, Фонд восстановления экономики) как раз будут способствовать выпуску долговых ценных бумаг соответствующего качества<sup>73</sup>.

Если в 2014 г. при введении антиросийских санкций между США и ЕС наблюдалось относительное единодушие, то в последние годы очевидно нарастание раздражения европейцев односторонними ограничительными действиями Вашингтона. В частности, из-за риска попадания европейских корпораций под американские рестрикции ЕС крайне негативно воспринял восстановление режима американских санкций в отношении Ирана в 2018 г.

В 2019 г. Германия, Франция и Великобритания запустили платёжный механизм INSTEX (Инструмент поддержки торгового обмена) для проведения торговых платежей с Ираном в обход санкций США. В марте 2020 г. через INSTEX прошла первая и пока единственная сделка – поставка медицинских товаров из Европы в Исламскую Республику<sup>74</sup>. И хотя механизм по целому ряду причин используется неактивно, нельзя не отметить, что именно пандемия дала необходимый толчок его практическому запуску.

Несмотря на то что необходимость преодоления последствий пандемии затмила значительную часть ключевых пунктов традиционной повестки ЕС, работа в направлении укрепления европейского финансового суверенитета будет продолжена. О важности повышения международного статуса евро и "создании европейских платёжных каналов, таких как INSTEX", для снижения уязвимости Евросоюза перед угрозой американских санкций недавно заявил министр иностранных дел ФРГ Хайко Маас<sup>75</sup>.

Даже учитывая очевидную необходимость углубления международного сотрудничества в условиях пандемии, в том числе посредством ослабления существующих санкционных режимов, в действительности этого не происходит. Санкции продолжают применяться США в качестве важного нерыночного инструмента решения экономических вопросов. Перспектива демонтажа или ослабления международных ограничений для России и других стран не просматривается. Наоборот, в свете обострения американо-китайских и американо-европейских связей существует риск эскалации напряжённости даже в отношении союзников США.

На таком фоне принятые Россией меры по деолларизации и укреплению финансовой инфраструктуры следует признать своевременными и адекватными угрозе. Они направлены на то, чтобы создать условия для роста российской экономики, минимизировать влияние на неё внешних шоков, в частности усиления санкционного давления. При этом развитие

<sup>73</sup> *Clayes G., Wolff G.B.* Is the COVID-19 crisis an opportunity to boost the euro as a global currency? // Bruegel. 2020. June. Issue 11. URL: <https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2020/06/PC-11-2020-050620.pdf> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>74</sup> INSTEX successfully concludes first transaction // UK Government. 2020. March, 31. URL: <https://www.gov.uk/government/news/instex-successfully-concludes-first-transaction> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>75</sup> В МИД ФРГ признали уязвимость ЕС перед санкциями США против "Северного потока – 2" // ТАСС. 2020. 31 августа. URL: <https://tass.ru/ekonomika/9328635> (дата обращения: 01.10.2020).



экономики должно осуществляться с большей опорой на собственные силы и с подключением внутренних источников роста. Эти приоритеты находят своё отражение в таких ключевых элементах экономической политики, как национальные проекты и увязанный с ними Общенациональный план восстановления экономики<sup>76</sup>.

В то же время колебания цен на нефть, локдаун в российской экономике и странах-партнёрах оказывают существенно большее влияние на внутреннюю экономическую динамику по сравнению с санкциями в том виде, в котором они действуют сейчас. Безусловно, эскалация санкционного давления остаётся для отечественной экономики одним из значимых рисков, однако вероятность его реализации лишь косвенно может быть сопряжена с дальнейшим развитием пандемии COVID-19.

Единственной крупной экономикой, санкции в отношении которой могут быть увязаны с пандемией, остаётся Китай. Однако и в этом случае, если не будет доказана прямая вина КНР в распространении COVID-19, пандемия будет лишь предлогом для введения рестрикций, а сами ограничительные меры станут продолжением экономической борьбы США со своим ближайшим конкурентом.

\* \*  
\*

Несмотря на то что в условиях борьбы с коронавирусом международная санкционная политика не претерпела фундаментальных изменений, особенности её реализации в последние месяцы позволяют сделать несколько выводов.

Во-первых, пандемия может приводить к снижению эффективности санкций за счёт уменьшения объёмов международного сотрудничества. Международные санкции действенны в той степени, в какой они способны отрицательно влиять на темпы роста ВВП через изоляцию экономики, выражающуюся в том числе в сокращении торговли подсанкционной страны. В последнее десятилетие объём мировой торговли к мировому ВВП находится в диапазоне от 55 до 60 % (в то время как в 1990–2000-е гг. он вырос с 38,8 % в 1990 г. до 60,8 % в 2008 г.<sup>77</sup>), и в ближайшие годы этот показатель с высокой долей вероятности продолжит стагнировать.

Кроме того, санкции, как правило, затрагивают определённые группы товаров и услуг. Например, классическим инструментом можно считать нефтяное эмбарго (впервые было применено ещё в 1967 г. арабскими странами в отношении США и Великобритании). Однако в условиях глобального локдауна, когда объёмы потребления нефти резко сократились (в 2020 г. МЭА прогнозирует сокращение глобального потребления нефти на 1 трлн долл. – до 2,5 трлн долл.<sup>78</sup>), последствия от его введения

<sup>76</sup> Мещерягина О. Общенациональный план восстановления экономики подорожал с 4 до 6 трлн рублей // Эксперт. 2020. 29 сентября. URL: <https://expert.ru/2020/09/29/plan-vosstanovleniya/> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>77</sup> Trade (% of GDP) // The World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NE.TRD.GNFS.ZS> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>78</sup> В МЭА прогнозируют сокращение глобального потребления нефти на \$1 трлн в 2020 году // ТАСС. 2020. 27 мая. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8572661> (дата обращения: 01.10.2020).

в отношении какого-либо государства ощущались бы менее остро, чем при нормальном функционировании глобальных рынков.

Во-вторых, на фоне ухудшения макроэкономической конъюнктуры и ужесточения глобальной конкуренции наблюдается тревожная тенденция подключения крупного, прежде всего американского, бизнеса к санкционному процессу и риторике.

В апреле 2020 г. стало известно о попытках крупнейших американских производителей сланцевой нефти пролоббировать новые санкции в отношении Саудовской Аравии и России за действия, которые якобы спровоцировали развал сделки ОПЕК+ и усилили падение цен на нефть до уровня, делающего добычу сланцевой нефти убыточной<sup>79</sup>. В сентябре 2020 г. корпорация Microsoft обвинила хакеров из России, Ирана и Китая в кибератаках на людей и организации, причастные к предстоящим выборам президента США<sup>80</sup>. До сих пор подобные обвинения звучали только от американских официальных лиц.

В-третьих, уникальный характер нынешнего кризиса создаёт прецеденты возможного нарушения санкций их же инициаторами. В апреле 2020 г. в США было поставлено медицинское оборудование для борьбы с коронавирусом (аппараты ИВЛ), произведённое Уральским приборостроительным заводом, входящим в концерн "Радиоэлектронные технологии" (КРЭТ) (структура Ростеха). КРЭТ с июля 2014 г. находится под блокирующими санкциями США (американской стороне запрещены любые транзакции с участием этого концерна)<sup>81</sup>.

Подобные случаи подтверждают, что декларируемая Вашингтоном политика не всегда совпадает с реальными действиями. Приоритет Соединённых Штатов – национальные интересы, что позволяет при необходимости делать исключения из собственных ранее принятых решений.

Вместе с тем, несмотря на приведённые исключения, приходится констатировать, что даже в условиях пандемии международные экономические отношения не стали свободнее от санкционной компоненты. Основные направления и механизмы реализации санкционной политики США не претерпели существенных изменений. Для Вашингтона активное применение ограничительных мер остаётся важным инструментом достижения политических целей и нерыночной конкуренции.

Экономические последствия пандемии в виде масштабного закрытия национальных экономик оказывают на мировую экономику влияние, по своему характеру аналогичное санкциям: нарушение международных стоимостных цепочек и торгово-инвестиционных процессов. В этих условиях призывы ослабить санкционные режимы, особенно в отношении стран, наиболее пострадавших от пандемии, сохраняют свою злободневность и актуальность.

<sup>79</sup> US shale producers launch anti-Saudi lobbying push // Financial Times. 2020. April, 2. URL: <https://www.ft.com/content/af0c7876-10fa-4320-9d3a-7d913573ff56> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>80</sup> Microsoft обвинила российских хакеров в атаках на штабы Трампа и Байдена // РИА "Новости". 2020. 10 сентября. URL: <https://ria.ru/20200910/khakery-1577065299.html> (дата обращения: 01.10.2020).

<sup>81</sup> США приняли от России произведённые компанией под санкциями аппараты ИВЛ // РБК. 2020. 3 апреля. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/04/2020/5e8617ef9a794717ba5653ff> (дата обращения: 01.10.2020).

Одновременно необходимо признать, что пандемия создаёт благоприятную почву для проведения "эгоистичной" экономической политики, что снимает с повестки дня возможность системного решения вопроса ослабления или снятия действующих санкций в обозримой перспективе.

Ключевые слова: *санкции – торговые войны – пандемия – кризис – коронавирус – мировая экономика – валюта – дедолларизация – торговля – нефть.*

Keywords: *sanctions – trade wars – pandemic – crisis – coronavirus – world economy – currency – dedollarization – trade – crude oil.*

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вступительное слово Генерального директора на пресс брифинге по COVID-19 11 марта 2020 г. // Всемирная организация здравоохранения – ВОЗ. Официальный сайт. 2020. 11 марта. URL: <https://www.who.int/ru/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--11-march-2020> (дата обращения: 01.10.2020).
2. Глава ВОЗ заявил, что в мире разрабатывается около 180 вакцин от коронавируса // ТАСС. 2020. 10 сентября. URL: <https://tass.ru/obschestvo/9423207> (дата обращения: 01.10.2020).
3. Комментарий для СМИ в связи с рассмотрением Генассамблеей ООН Декларации о солидарности в борьбе с пандемией коронавируса // Постоянное представительство Российской Федерации при ООН. Официальный сайт. 2020. 2 апреля. URL: [https://rus.siaun.ru/ru/news/pressrelease\\_020420](https://rus.siaun.ru/ru/news/pressrelease_020420) (дата обращения: 01.10.2020).
4. *Мецерегина О.* Общациональный план восстановления экономики подорожал с 4 до 6 трлн рублей // Эксперт. 2020. 29 сентября. URL: <https://expert.ru/2020/09/29/plan-vosstanovleniya/> (дата обращения: 01.10.2020).
5. *Невельский А.* США предложили сделку режиму Николаса Мадуро // Ведомости. 2020. 1 апреля. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/04/01/826811-ssh-sdelku-maduro> (дата обращения: 01.10.2020).
6. Обзор деятельности Банка России по управлению активами в иностранных валютах и золоте // Банк России. Официальный сайт. 2020. № 3. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/31820/2020-03\\_res.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/31820/2020-03_res.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
7. Обзор деятельности Банка России по управлению валютными активами // Банк России. Официальный сайт. 2014. Вып. 4. URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/7895/2014-04\\_res.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/7895/2014-04_res.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
8. ООН: в свете пандемии коронавируса необходимо ослабить режим санкций // Новости ООН. 2020. 24 марта. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/03/1374932> (дата обращения: 01.10.2020).
9. О производстве и использовании валового внутреннего продукта (ВВП) за 2019 год // Росстат. URL: <https://clck.ru/RBJN7> (дата обращения: 01.10.2020).
10. Ответ официального представителя МИД России М. В. Захаровой на вопрос СМИ относительно санкций в отношении трёх российских научно-исследовательских институтов // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Официальный сайт. 2020. 28 августа. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4302595](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4302595) (дата обращения: 01.10.2020).
11. Получен патент Российской Федерации на изобретение в отношении вакцины от нового коронавируса COVID-19 // Министерство обороны Российской Федерации. Официальный сайт. 2020. 11 августа. URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12306617@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12306617@egNews) (дата обращения: 01.10.2020).

12. Рухани раскритиковал США за препятствование выплате кредита МВФ Ирану // Информ. агентство Исламской Республики – ИРНА. 2020. 12 сентября. URL: <https://clck.ru/RVK9d> (дата обращения: 01.10.2020).
13. Саммит "Группы двадцати" // Президент России. Офиц. сайт. 2020. 26 марта. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63070> (дата обращения: 01.10.2020).
14. СМИ сообщили о выходе датской компании из Nord Stream 2 // РБК. 2021. 13 января. URL: <https://www.rbc.ru/business/13/01/2021/5ffef7229a7947e3f97d4bd0> (дата обращения: 15.01.2021).
15. США приняли от России произведённые компанией под санкциями аппараты ИВЛ // РБК. 2020. 3 апреля. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/04/2020/5e8617ef9a794717ba5653ff> (дата обращения: 01.10.2020).
16. *Таран П.* Глобальное общество: какие перемены несут с собой пандемии? // Междунар. дискус. клуб "Валдай". 2020. 3 июня. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/globalnoe-obshchestvo-peremenu-pandemii> (дата обращения: 01.10.2020).
17. *Тимофеев И.* COVID-19 и политика санкций // Рос. совет по междунар. делам. 2020. 10 июля. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/covid-19-i-politika-sanktsiy/> (дата обращения: 01.10.2020).
18. Эксперт ООН призвала отменить односторонние санкции в условиях пандемии // Новости ООН. 2020. 7 августа. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/08/1383332> (дата обращения: 01.10.2020).
19. Эксперт прокомментировал итоги саммита G20 по коронавирусу // РИА "Новости". 2020. 26 марта. URL: <https://ria.ru/20200326/1569207878.html> (дата обращения: 01.10.2020).
20. An Act to provide congressional review and to counter aggression by the Governments of Iran, the Russian Federation, and North Korea, and for other purposes // U.S. Congress. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/hr3364\\_pl115-44.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/hr3364_pl115-44.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
21. Blocking Property of Additional Persons Contributing to the Situation in Ukraine: Executive Order 13661 of March 16, 2014 // U.S. Department of the Treasury. Official website. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_eo2.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_eo2.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
22. Blocking Property of Additional Persons Contributing to the Situation in Ukraine: Executive Order 13662 of March 20, 2014 // U.S. Department of the Treasury. Official website. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_eo3.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_eo3.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
23. Blocking Property of Certain Persons Contributing to the Situation in Ukraine: Executive Order 13660 of March 6, 2014 // U.S. Department of the Treasury. Official website. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_eo.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_eo.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
24. *Breuninger K.* Trump says U.S.-China relationship is "severely damaged", phase 2 trade deal not a priority // CNBC. 2020. July, 10. URL: <https://www.cnbc.com/2020/07/10/trump-says-us-china-relationship-damaged-phase-2-trade-deal-not-a-priority.html> (дата обращения: 01.10.2020).
25. Building supply chain resilience: What to do now and next during COVID-19 // Accenture. 2020. March, 17. URL: <https://www.accenture.com/gr-en/about/company/coronavirus-supply-chain-impact> (дата обращения: 01.10.2020).
26. Central Banks: Monthly Balance Sheets // Yardeni Research. 2020. October, 5. URL: <https://www.yardeni.com/pub/peacockfedecbassets.pdf> (дата обращения: 05.10.2020).
27. *Clayes G., Wolff G.B.* Is the COVID-19 crisis an opportunity to boost the euro as a global currency? // Bruegel. 2020. June. Issue 11. URL: <https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2020/06/PC-11-2020-050620.pdf> (дата обращения: 01.10.2020).
28. Covid-19 и права человека // Human Rights Watch. 2020. 1 апреля. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2020/04/01/339654> (дата обращения: 01.10.2020).

29. EU-U.S. LNG Trade // European Commission. Official website. URL: [https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/eu-us\\_lng\\_trade\\_folder.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/eu-us_lng_trade_folder.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
30. Expert Commentary: Growing Competition between Pipeline Gas and LNG Supplies in the European Union amid the Covid-19 Outbreak // Gas Exporting Countries Forum – GECF. 2020. August, 6. URL: <https://www.gecf.org/events/expert-commentary-growing-competition-between-pipeline-gas-and-lng-supplies-in-the-european-union-amid-the-covid-19-outbreak> (дата обращения: 01.10.2020).
31. Factbox: Huawei's involvement in telecoms networks around the world // Reuters. 2020. September, 30. URL: <https://www.reuters.com/article/us-germany-huawei-world-fact-box-idUSKBN26L2PK> (дата обращения: 01.10.2020).
32. *Foy H.* Russia: adapting to sanctions leaves economy in robust health // Financial Times. 2020. January, 30. URL: <https://www.ft.com/content/a9b982e6-169a-11ea-b869-0971bffa109> (дата обращения: 01.10.2020).
33. GDP (current US\$) // The World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.МКТР.СД> (дата обращения: 01.10.2020).
34. *Georgieva K.* Event of the Finance Ministers on Financing for Development in the Era of COVID-19 and Beyond // International Monetary Fund. 2020. September, 8. URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/09/08/sp090820-Event-of-the-Finance-Ministers-on-Financing-for-Development> (дата обращения: 01.10.2020).
35. *Gopinath G.* Reopening from the Great Lockdown: Uneven and Uncertain Recovery // IMF Blog. 2020. June, 24. URL: <https://blogs.imf.org/2020/06/24/reopening-from-the-great-lockdown-uneven-and-uncertain-recovery/> (дата обращения: 01.10.2020).
36. *Hass R., Denmark A.* More pain than gain: How the US-China trade war hurt America // Brookings. 2020. August, 7. URL: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/08/07/more-pain-than-gain-how-the-us-china-trade-war-hurt-america/> (дата обращения: 01.10.2020).
37. INSTEX successfully concludes first transaction // UK Government. 2020. March, 31. URL: <https://www.gov.uk/government/news/instex-successfully-concludes-first-transaction> (дата обращения: 01.10.2020).
38. *Kissinger H.A.* The Coronavirus Pandemic Will Forever Alter the World Order // The Wall Street Journal. 2020. April, 3. URL: <https://www.henryakissinger.com/articles/the-coronavirus-pandemic-will-forever-alter-the-world-order/> (дата обращения: 01.10.2020).
39. *Lederer E.M.* 26 countries urge Western sanctions lifting to tackle virus // The Associated Press. 2020. October, 6. URL: <https://apnews.com/article/virus-outbreak-health-racial-injustice-charters-united-nations-general-assembly-00bf05a282ce497d17ad1a565545c229> (дата обращения: 06.10.2020).
40. *Lovelace B.Jr.* Trump says the U.S. will cut ties with World Health Organization // CNBC. 2020. May, 29. URL: <https://www.cnbc.com/2020/05/29/trump-says-the-us-will-cut-ties-with-world-health-organization.html> (дата обращения: 01.10.2020).
41. Major foreign holders of Treasury Securities. Jan. 2019 – Dec. 2019 // U.S. Treasury. URL: <https://ticdata.treasury.gov/Publish/mfhhis01.txt> (дата обращения: 01.10.2020).
42. Major foreign holders of Treasury Securities. Nov. 2019 – Nov. 2020 // U.S. Treasury. URL: <https://ticdata.treasury.gov/Publish/mfh.txt> (дата обращения: 01.10.2020).
43. Microsoft обвинила российских хакеров в атаках на штабы Трампа и Байдена // РИА "Новости". 2020. 10 сентября. URL: <https://ria.ru/20200910/khakery-1577065299.html> (дата обращения: 01.10.2020).
44. Protecting Europe's Energy Security Act (PEESA) // U.S. Department of State. Official website. 2020. October, 20. URL: <https://www.state.gov/protecting-europes-energy-security-act-peesa/> (дата обращения: 20.10.2020).
45. Real GDP growth // International Monetary Fund. URL: [https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP\\_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD](https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD) (дата обращения: 01.10.2020).
46. Russia Due Diligence Guidance // BIS Paper. URL: <https://www.bis.doc.gov/index.php/compliance-a-training/export-management-a-compliance/russia-due-diligence-guidance> (дата обращения: 01.10.2020).

47. Russia's Nord Stream 2 Pipeline: Running in Place: Report // Congressional Research Service. 2020. September, 28. URL: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF11138> (дата обращения: 01.10.2020).
48. Schwab K., Malleret T. Covid-19: The Great Reset. Geneva: Forum Publishing, 2020.
49. Secretary-General Highlights "Essential" Failure of International Cooperation, in Address to Security Council Meeting on Post-Coronavirus Global Governance // United Nations. 2020. September, 24. URL: <https://www.un.org/press/en/2020/sc14312.doc.htm> (дата обращения: 01.10.2020).
50. S.482 – Defending American Security from Kremlin Aggression Act of 2019 // U.S. Congress. Official website. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/482/text> (дата обращения: 01.10.2020).
51. Sherman and Waters Introduce the SECURE Act to End Russian Interference in our Elections // Congressman Brad Sherman. Official website. 2020. October, 1. URL: <https://sherman.house.gov/media-center/press-releases/sherman-and-waters-introduce-the-secure-act-to-end-russian-interference> (дата обращения: 01.10.2020).
52. S.1060 – Defending Elections from Threats by Establishing Redlines Act of 2019 // U.S. Congress. Official website. URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1060/text> (дата обращения: 01.10.2020).
53. Solleder O., Torres Velasquez M. Blog: The Great Shutdown: How COVID-19 disrupts supply chains // International Trade Centre. 2020. May, 5. URL: <https://www.inttracen.org/covid19/Blog/The-Great-Shutdown-How-COVID19-disrupts-supply-chains/> (дата обращения: 01.10.2020).
54. Subacchi P. The G20 and the failure of policy coordination during COVID-19 // OECD. 2020. August, 10. URL: <https://oecd-development-matters.org/2020/08/10/g20-and-the-failure-of-policy-coordination-during-covid-19> (дата обращения: 01.10.2020).
55. The steam has gone out of globalisation // The Economist. 2019. January, 24. URL: <https://www.economist.com/leaders/2019/01/24/the-steam-has-gone-out-of-globalisation> (дата обращения: 01.10.2020).
56. Trade (% of GDP) // The World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NE.TRD.GNFS.ZS> (дата обращения: 01.10.2020).
57. Ukraine/Russia-related Sanctions Program / Office of Foreign Assets Control // U.S. Department of the Treasury. 2016. June, 16. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine\\_overview\\_of\\_sanctions.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/ukraine_overview_of_sanctions.pdf) (дата обращения: 01.10.2020).
58. U.S. Sanctions on Russia: CRS Report // Congressional Research Service. 2020. January, 17. URL: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R45415> (дата обращения: 01.10.2020).
59. US shale producers launch anti-Saudi lobbying push // Financial Times. 2020. April, 2. URL: <https://www.ft.com/content/af0c7876-10fa-4320-9d3a-7d913573ff56> (дата обращения: 01.10.2020).
60. World Economic Outlook Update, June 2020 // International Monetary Fund. 2020. June. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020> (дата обращения: 01.10.2020).