

Механизмы поддержки ЕС ближневосточного мирного процесса

Якимова Елизавета Александровна,
старший эксперт Центра координации исследований РИСИ,
кандидат исторических наук.

Толкачёв Виталий Валерьевич,
доцент кафедры мировой дипломатии и международного права
Института международных отношений и мировой истории ННГУ
им. Н. И. Лобачевского (ИМОМИ ННГУ) (Нижний Новгород),
кандидат исторических наук.

Белащенко Дмитрий Александрович,
доцент кафедры истории и теории международных отношений
ИМОМИ ННГУ (Нижний Новгород), кандидат исторических наук.

В статье предпринята попытка выявления особенностей поддержки Европейским союзом урегулирования палестино-израильского конфликта. Анализируются европейские подходы к разрешению противоречий, вовлечённость ЕС в мирный процесс посредством экономической помощи и проведения гражданских миссий, попытка интеграции данной проблемы в деятельность Союза для Средиземноморья. Сделан вывод об ограниченной эффективности работы Брюсселя на палестино-израильском треке ввиду характера принимаемых мер, специфики взаимодействия с другими посредниками и высокого конфликтного потенциала региона.

Цитирование: Якимова Е.А., Толкачёв В.В., Белащенко Д.А. Механизмы поддержки ЕС ближневосточного мирного процесса // Проблемы национальной стратегии. 2022. № 5 (74). С. 44–65.

Ключевые слова

ЕС

палестино-израильский конфликт

мирный процесс

EU's Mechanisms in Support of the Middle East Peace Process

Elizaveta A. Yakimova,

Senior Expert at the Center for Research Coordination, the RISS,
Candidate of Historical Sciences.

Vitaly V. Tolkachev,

Chair at the Department of World Diplomacy and International Law,
the Institute of International Relations and World History,
Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod (IMOMI NNGU),
Candidate of Historical Sciences.

Dmitry A. Belaschenko,

Chair at the Department of History and Theory of International Relations,
IMOMI NNGU, Candidate of Historical Sciences.

The article provides an insight into special aspects of the European Union's support for the Israeli-Palestinian conflict settlement. The authors analyze European approaches aimed at mitigating the tensions, the EU's involvement through its economic aid and civil missions, as well as an attempt to integrate this issue into the Union for the Mediterranean's sphere of activity. The conclusion is that efficiency of the EU's performance is limited on the Israeli-Palestinian issue, especially taking into consideration the manner of taken actions, the specifics of interactions with other mediators, and the high potential for conflicts in the region.

Citation: *Yakimova E.A., Tolkachev V.V., Belaschenko D.A.* EU's Mechanisms in Support of the Middle East Peace Process // National Strategy Issues. 2022. No. 5 (74). P. 44–65.

Keywords

EU

Israeli-Palestinian conflict

peace process

Предотвращение и урегулирование конфликтов декларируется Европейским союзом в качестве одного из ведущих направлений его внешней политики. Формы активности Брюсселя включают как посредничество, так и широкий спектр краткосрочных и долгосрочных инициатив, позволяющих гибко подходить к различным региональным кризисам и воздействовать на ситуацию не только для сдерживания эскалации насилия, но и с целью устранения причин противоречий. Помимо этого, ЕС уделяет большое внимание постконфликтному миростроительству, способствуя становлению самостоятельных институтов власти, защите прав и свобод человека, а также поддерживая международные контртеррористические мероприятия¹.

Ближний Восток по многим причинам представляет собой важный для Европы регион, а потому ЕС напрямую заинтересован в поддержании там мира и стабильности. Как следствие, Брюссель стремится занять свою нишу в урегулировании палестино-израильского конфликта, применяя при этом различные инструменты – от оказания экономической помощи до отправки в регион миссий для обеспечения безопасности на границах. Евросоюз действует как самостоятельно через широкий спектр партнёрских программ, так и прибегая к поддержке со стороны других акторов международных отношений.

Цель настоящей работы состоит в выявлении особенностей приёмов и способов, которые использует Евросоюз для сдерживания и поиска путей разрешения одного из ключевых конфликтов на Ближнем Востоке, а также в оценке эффективности подобных инициатив. Методологической основой исследования выступают теории Пола Дилиа² и Роберта Йохансена³. Первый в качестве критериев успешности миротворчества предлагает опираться на способность тех или иных усилий купировать конфликт и избежать его новой эскалации, что в будущем создаст условия для полноценного урегулирования⁴. Р. Йохансен считает необходимым принимать

¹ Conflict prevention, peace and stability // European Commission. Official website. URL: https://ec.europa.eu/fpi/what-we-do/conflict-prevention-peace-and-stability_en (дата обращения: 26.05.2022).

² Diehl P.F. Peacekeeping Operations and the Quest for Peace // *Political Science Quarterly*. 1988. Vol. 103. No. 3. P. 485–507.

³ Johansen R.C. U.N. Peacekeeping: How Should We Measure Success? // *Mershon International Studies Review*. 1994. Vol. 38. No. 2. P. 307–310.

⁴ Di Salvatore J., Ruggeri A. Effectiveness of Peacekeeping Operations // *Oxford Research Encyclopedia of Politics*. 2017. September. URL: <https://oxfordre.com/politics/politics/view/10.1093/acrefore/9780190228637.001.0001/acrefore-9780190228637-e-586> (дата обращения: 26.05.2022).

во внимание степень влияния миротворческой деятельности на качество жизни проживающего в зоне противостояния гражданского населения⁵.

Несмотря на широкие трактовки термина «ближневосточное урегулирование» (БВУ), в рамках данной статьи используется его узкое толкование, под которым понимается разрешение палестино-израильских противоречий. Такой подход был принят «квartetом» международных посредников по БВУ, в состав которого включён и Европейский союз.

Позиция ЕС в отношении ближневосточного конфликта

Начало формированию согласованной европейской политики по палестино-израильской проблеме было положено ещё до завершения образования Европейского союза принятием в июне 1980 г. девятью странами Европейского экономического сообщества (ЕЭС) Декларации Венецианского саммита. Актуальность активизации посреднических усилий в тот момент связывалась с подписанием в марте 1979 г. договора между Израилем и Египтом, создавшего основу для продолжения мирного процесса в регионе⁶. Легитимность своего вовлечения в него участники ЕЭС объяснили двумя обстоятельствами – тесными связями между Европой и Ближним Востоком и стремлением обеспечить соблюдение резолюций ООН⁷.

В Венецианской декларации было обозначено два приоритетных принципа при разрешении противоречий: «право на существование и безопасность всех государств региона» и «справедливость для всех народов»⁸. Особенностью документа стало комплексное понимание палестинской проблемы – как включающей в себя не только возвращение беженцев, но и реализацию права на самоопределение. При этом в качестве представителя палестинской стороны в тексте фигурировала Организация освобождения Палестины (ООП). Кроме того, девять европейских стран подчеркнули особый статус Иерусалима и важность обеспечения свободного доступа к святым местам. Израильская поселенческая активность была названа одним из главных препятствий для достижения мира⁹.

⁵ *Di Salvatore J., Ruggeri A. Op. cit.*

⁶ Venice Declaration. June 13, 1980 // European Union. Official website. URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/mepp/docs/venice_declaration_1980_en.pdf (дата обращения: 26.05.2022).

⁷ Ibid.

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

Венецианская декларация встретила одобрение арабских государств и неприятие в Израиле. Вместе с тем документ продемонстрировал несовпадение общеевропейского видения с американским, что наиболее отчётливо проявилось в вопросах юрисдикции над спорными территориями¹⁰. Если европейцы отстаивали идею создания суверенного палестинского государства, то Вашингтон тогда прорабатывал так называемую *иорданскую опцию* – передачу Амману контроля над Западным берегом реки Иордан для решения палестинской проблемы в рамках Иорданского Хашимитского Королевства¹¹. В подтверждение этому в 1982 г. президент США Рональд Рейган заявил, что американская администрация не поддержит ни независимое палестинское государство, ни постоянный контроль Израиля над оккупированными территориями, взамен предложив «ассоциацию с Иорданией»¹².

Несмотря на стремление действовать в регионе более самостоятельно и явные противоречия с видением США, объединённая Европа в дальнейшем перешла к поддержке широких совместных инициатив, включая Мадридскую конференцию 1991 г. и соглашения «Осло-1» (1993 г.) и «Осло-2» (1995 г.)¹³. Для придания большего веса своим миротворческим усилиям Соединённые Штаты стали подключать ЕС к узким профильным инициативам, таким как Хевронский протокол 1997 г. и Меморандум Уай-Ривер 1998 г.¹⁴ В 2002 г. Евросоюз присоединился к международному «квартету» посредников, куда также вошли Россия, США и ООН.

Подходы Евросоюза к разрешению палестино-израильского конфликта остаются неизменными и предполагают реализацию принципа

¹⁰ Stein K. Venice Declaration on the ME Concerning Inclusion of PLO in Negotiations // Center for Israel Education. 2011. March. URL: <https://israeled.org/resources/documents/venice-declaration-concerning-inclusion-plo-negotiations/> (дата обращения: 26.05.2022).

¹¹ Якимова Е.А. В поисках палестинского государства: альтернативы резолюции 181 (II) // Становление еврейской государственности в XX веке. Кн. II / Отв. ред. Т.А. Карасова, Д.А. Марьясис. М.: Ин-т востоковедения РАН, 2019. С. 135–146.

¹² Mohr Ch. Regan urges link to Jordan and self-rule by Palestinians; Israel reacts angrily to plan; News Analysis // The New York Times. 1982. September, 2. URL: <https://www.nytimes.com/1982/09/02/world/reagan-urges-link-jordan-self-rule-palestinians-israel-reacts-angrily-plan-124655.html> (дата обращения: 20.05.2022).

¹³ Bouris D. The European Union's Role in the Palestinian Territory after the Oslo Accords: Stillborn State-building // Journal of Contemporary European Research. 2010. Vol. 6. No. 3. P. 376–394.

¹⁴ Dror T. «Always the bridesmaid?» The EU role in the Middle East Peace Process // The Atkin Paper Series. 2014. June. URL: https://icsr.info/wp-content/uploads/2014/07/ICSR_Atkin-Series_Tal-Dror-Paper.pdf (дата обращения: 26.05.2022).

двух государств для двух народов при возвращении Израиля к границам линии прекращения огня 1967 г. или эквивалентном обмене территориями, выработку эффективных мер поддержания безопасности и противодействия терроризму, «справедливое» решение проблемы беженцев. Брюссель продолжает отстаивать необходимость особого статуса Иерусалима, однако не выдвигает конкретных предложений, направленных на достижение указанной задачи, помимо переговоров между сторонами конфликта. основополагающими документами для БВУ в ЕС считаются резолюции Совета Безопасности ООН, как ключевого международного органа, отвечающего за поддержание мира, Арабская мирная инициатива 2002 г. и разработанный «квartetом» в 2003 г. план «Дорожная карта»¹⁵.

Определённую роль в нормализации обстановки вокруг ближневосточного урегулирования сыграли «Авраамовы соглашения» 2020 г., официально примирившие Израиль прежде всего с Объединёнными Арабскими Эмиратами, а также с Бахрейном. Европейский союз в лице Жозепа Борреля выразил поддержку этому договору, подчеркнув его важность для региональной стабильности¹⁶. Следует отметить, что в некоторых странах исламского мира эти соглашения вызвали осуждение, но среди них не было Саудовской Аравии, которая даже открыла воздушное пространство для израильских самолётов¹⁷. Развитие событий спровоцировало обсуждение в прессе вероятности нормализации отношений между Саудовской Аравией и Израилем, несмотря на то что официальный Эр-Рияд опровергал такую возможность до решения палестинского вопроса. Тем не менее соглашение оказалось бы выгодным с точки зрения, например, доступа КСА к технологиям и сотрудничества против Ирана, с которыми отношения очень сложные у обоих государств¹⁸. Европейский союз здесь, соответственно, также мог бы использовать свой финансовый, экономический и технологический потенциал для развития связей со странами региона в перспективе.

¹⁵ Middle East Peace Process // European Union. Official website. 2021. August, 3. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/middle-east-peace-process_en (дата обращения: 26.05.2022).

¹⁶ Didili Z. EU's top diplomat welcomes Israel-UAE peace deal // New Europe. 2020. August, 15. URL: <https://www.neweurope.eu/article/eus-top-diplomat-welcomes-israel-uae-peace-deal/> (дата обращения: 05.07.2022).

¹⁷ Бельская М. Под знаменем Авраама // Коммерсантъ. 2022. 28 марта. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5281216> (дата обращения: 05.07.2022).

¹⁸ «Соглашение Авраама 2.0»: договорятся ли Израиль и Саудовская Аравия? // Радио Sputnik. 2022. 19 июня. URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20220619/1796570321.html> (дата обращения: 05.07.2022).

Экономические механизмы поддержки ближневосточного мирного процесса

Ключевым направлением деятельности Евросоюза по урегулированию палестино-израильского конфликта с 1990-х гг. и по настоящее время является экономическое. Такой акцент в определённой степени можно считать следствием разногласий по проблемам БВУ внутри ЕС, осложняющих выработку общей политико-дипломатической линии. Вместе с тем смещение приоритетов позволило объединению не вступать в конкуренцию с США, содействуя при этом формированию благоприятного фона для контактов между палестинцами и израильтянами.

В рамках Евро-средиземноморского партнёрства в 1995 и 1997 г. были заключены соглашения об ассоциации с Израилем и Палестинской автономией. В первом случае обновлённый документ можно считать логическим продолжением подписанного в 1975 г. договора о зоне свободной торговли (ЗСТ), уже тогда предусматривавшего взаимодействие в технологической сфере. В дальнейшем это обеспечило условия для сотрудничества в области хай-тека, а также позволило Израилю присоединиться к рамочным программам ЕС Horizon¹⁹. Предполагалось также, что созданные для поддержания контактов новые органы сотрудничества будут способствовать диалогу по проблемам мирного урегулирования. Однако вместо этого динамика ближневосточного конфликта весьма негативно отразилась на договоре о ЗСТ, поскольку из-за замораживания БВУ его ратификация откладывалась до 2000 г.²⁰

Соглашение об ассоциации с Палестиной, наоборот, имело преимущественно политическое значение, поскольку легитимизировало образованную незадолго до его подписания Палестинскую национальную администрацию (ПНА) и придавало ей в отношениях с ЕС статус государства²¹. В экономической части документ был ориентирован в большей степени на поддержку экономики ПНА, а не на обеспечение доступа палестинской продукции на европейские рынки²².

¹⁹ Капитонов К.А. Израиль и Евросоюз // Ин-т Ближнего Востока. 2006. 24 апреля. URL: <http://www.iimes.ru/?p=4496> (дата обращения: 26.05.2022).

²⁰ Hauswaldt C. Problems under the EC-Israel Association Agreement: The Export of Goods Produced in the West Bank and the Gaza Strip under the EC-Israel Association Agreement // European Journal of International Law – EJIL. 2003. Vol. 14. No. 3. P. 591–611.

²¹ Ibid.

²² Ibid.

В дальнейшем ключевой в данной сфере стала проблема происхождения израильских товаров. В 2015 г. Европейская комиссия одобрила особую маркировку продукции, произведённой на оккупированных территориях, мотивировав это необходимостью соблюдать технические требования Соглашения об ассоциации, хотя оно не содержало чёткого описания географических рамок таможенной территории²³. В Израиле новые правила были восприняты негативно, при этом подчёркивалось, что такой шаг нанесёт урон именно палестинцам, так как сократит их занятость, которая преимущественно связана с поселениями.

С начала 2000-х гг. программы экономического содействия Брюсселя начали ещё существеннее концентрироваться на помощи палестинцам. Сегодня они включают механизм Европейского союза для поддержки палестинского народа посредством реализации Плана реформ и развития Палестинской автономии (PEGASE), взносы в специализированный фонд Всемирного банка, а также финансирование проектов Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)²⁴.

На участников ближневосточного конфликта распространяется также Европейская политика соседства (ЕПС). В рамках сотрудничества Израиля и ЕС на данном направлении приоритетным стало продолжение интеграции рынков за счёт дальнейшей либерализации торговли, сертификации промышленной продукции и авиасообщения. В целях реализации совместного плана действий, согласованного в 2004 г., семь из десяти созданных подкомитетов так или иначе были связаны с вопросами экономики²⁵. В 2008 г. по решению Европейской комиссии Израиль стал получать финансирование по программам ЕПС, однако объёмы его ограничены, так как государство считается экономически развитым²⁶.

Первый план действий с Палестиной был одобрен в 2013 г., причём главным акцентом в нём вновь стала политика. Финансовая составляющая документа была сконцентрирована на поддержке реформ, повышающих прозрачность и эффективность расходования

²³ Hauswaldt C. Op. cit.

²⁴ EU Financial Assistance to the occupied Palestinian territory // Directorate General for Internal Policies. Policy Department on Budgetary Affairs. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/budg/dv/2010_fayyad_eu_financial_assistance_/2010_fayyad_eu_financial_assistance_en.pdf (дата обращения: 20.05.2022).

²⁵ The Israeli-EU Action Plan // Mission of Israel to the EU and NATO. URL: <https://embassies.gov.il/eu/IsraelEU/enp/Pages/Departments.aspx> (дата обращения: 20.05.2022).

²⁶ Ibid.

средств, а также способствующих борьбе с коррупцией²⁷. Инструменты ЕПС признаны Евросоюзом ключевыми для финансирования Палестины на 2021–2027 гг. и нацелены на совершенствование систем управления и налогообложения, обеспечение устойчивого экономического развития и доступа населения к энергетическим и водным ресурсам²⁸.

Миссии Европейского союза в рамках ближневосточного мирного урегулирования

Как отмечалось ранее, первостепенное внимание в стратегии ЕС в ходе БВУ уделено экономической поддержке региона. В частности, объединение является крупнейшим донором для палестинцев. В последние годы совокупный вклад Европейской комиссии и государств – членов интеграционного проекта достиг почти 1 млрд евро в год в виде содействия в целях развития, гуманитарной помощи и т.п.²⁹ Однако наряду с этим значительные усилия Евросоюза направлены на политическое укрепление условий для мира и стабильности на Ближнем Востоке, продвижение процесса строительства палестинского государства, поощрение более эффективного управления и восстановления экономики.

В рамках провозглашаемой цели утвердиться в качестве не только глобального экономического игрока, но и глобального «субъекта безопасности» Евросоюз осуществляет военные и гражданские миссии в разных регионах мира. В силу своего конфликтного потенциала Ближний Восток не стал исключением. В настоящее время в контексте палестино-израильского противостояния реализуются две гражданские миссии: пограничная – на контрольно-пропускном пункте (КПП) «Рафах» (EUBAM Rafah) и миссия по поддержке действий полиции на палестинских территориях (EUPOL COPPS).

EUBAM Rafah была учреждена после ухода Израиля из сектора Газа в 2005 г. и заключения между ним и Палестинской администрацией 15 ноября Соглашения о передвижении и доступе (АМА), а также Согласованных принципов пересечения границы на КПП «Рафах» (APRC)³⁰. 21 ноября Совет Европейского союза принял решение

²⁷ EU/Palestine Authority Action Plan // United Nations. Official website. URL: <https://www.un.org/unispal/document/auto-insert-197727/> (дата обращения: 20.05.2022).

²⁸ European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations: Palestine // European Commission. Official website. URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/countries-region/palestine_de (дата обращения: 20.05.2022).

²⁹ Middle East Peace Process.

³⁰ Agreement on Movement and Access (AMA). November 15, 2005 // European Union Border Assistance Mission in Rafah. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/sites/default/>

о том, что ЕС должен взять на себя роль и выполнять обязанности третьей стороны, как это предусмотрено в АМА. Гражданская миссия EUBAM Rafah в рамках Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) ЕС была запущена уже 24 ноября 2005 г.

Её цели, в соответствии с Соглашением о Миссии Европейского союза по оказанию пограничной помощи на КПП «Рафах» между Газой и Египтом, заключаются в том, чтобы:

1) способствовать укреплению доверия между сторонами, особенно в отношении всех аспектов пограничного контроля и таможенных операций на КПП «Рафах»;

2) содействовать наращиванию институционального потенциала в Палестинской национальной администрации для обеспечения эффективного пограничного контроля и надзора, а также профессиональной таможенной работы;

3) улучшить международное сотрудничество в области управления границами³¹.

Принимая во внимание опасения Израиля, связанные с передачей контроля над пунктом Палестинской администрации из-за возможных поставок оружия и беспрепятственных перемещений террористов и экстремистских лидеров, EUBAM Rafah была призвана активно отслеживать, проверять, оценивать работу палестинской стороны в части внедрения также Согласованных принципов пересечения границы на КПП «Рафах», являющихся базовым документом, касающимся безопасности, пограничных и таможенных процедур³², и помогать ей во всех аспектах пограничного и таможенного контроля. В частности, в рамках мониторинга и проверки деятельности палестинских пограничников и таможенников были поставлены задачи по обеспечению бесперебойного функционирования камер наблюдения, компьютерных систем и оборудования, установленных на КПП, надлежащего распоряжения конфискованными товарами,

files/u173/Agreement%20on%20Movement%20and%20Access.pdf; Agreed Principles for Rafah Crossing (APRC) // Ibid. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/sites/default/files/u173/Agreed%20Principles%20for%20Rafah%20Crossing.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).

³¹ Agreed Arrangement on the European Union Border Assistance Mission at the Rafah Crossing Point on the Gaza-Egypt border // European Union Border Assistance Mission in Rafah. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/sites/default/files/u173/Agreed%20Arrangements%20on%20the%20EU%20BAM%20at%20the%20RCP%20%28Clean%29.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).

³² Например, Палестинская администрация брала на себя обязательство принимать меры для предотвращения перемещения оружия и взрывчатых веществ, право устанавливать лимиты провоза багажа и т.д.

соответствующего обращения с пассажирами, которые нарушают правила. В целях наращивания возможностей Палестинской национальной администрации предусматривались обучение и техническая помощь в осуществлении пограничного и таможенного контроля для повышения эффективности процедур досмотра лиц и багажа (а на более позднем этапе и транспортных средств), для улучшения сотрудничества между Израилем, Египтом и ПНА в области трансграничного обмена информацией и совместных операций³³.

Однако непосредственно на месте миссия стабильно проработала относительно недолго. С момента реального начала функционирования КПП «Рафах» после всех официальных процедур открытия, с 26 ноября 2005 г., под наблюдением ЕС (хотя израильские силы продолжали вести видеофиксацию с близлежащей базы и сохраняли контроль за перемещением всех товаров в Газу и обратно)³⁴ до захвата израильского солдата Гилада Шалита на КПП «Керем-Шалом», недалеко от сектора Газа, 25 июня 2006 г. КПП «Рафах» работал регулярно (кроме двух дней). За это время переходом воспользовались почти 280 тыс. человек, в среднем 1324 чел. в день. После захвата Г. Шалита и до 9 июня 2007 г. КПП чаще был закрыт: терминал действовал 83 дня и не функционировал 268 дней, что повлияло на рост числа проходящих через КПП лиц (примерно 1977 чел. в день, всего за период – около 164 тыс.). В общей сложности за время контроля пункта со стороны миссии ЕС границу между сектором Газа и Египтом в Рафахе пересекли порядка 444 тыс. человек (почти 230 тысяч покинули Газу, а 214 тысяч прибыли туда из Египта)³⁵.

10 июня 2007 г. в Газе вспыхнуло вооружённое противостояние между сторонниками ФАТХ и ХАМАС, в результате которого в течение нескольких суток последние взяли там власть. 13 июня глава миссии ЕС объявил о её временной приостановке. Из-за угрозы безопасности наблюдатели Евросоюза покинули регион, и Каир договорился с Тель-Авивом о закрытии контрольно-пропускного пункта «Рафах». С тех пор он работает крайне нерегулярно, что зависит от обстановки в секторе Газа, Израиле и Египте.

³³ Agreed Arrangement on the European Union Border Assistance Mission at the Rafah Crossing Point on the Gaza-Egypt border.

³⁴ Landmark day on Gaza-Egypt border // BBS News. 2005. November, 26. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/4472854.stm (дата обращения: 20.05.2022).

³⁵ Facts and Figures // European Union Border Assistance Mission in Rafah. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/en/node/5054> (дата обращения: 20.05.2022).

Даже с учётом того, что непосредственно на КПП «Рафах» представители миссии уже не присутствуют, её деятельность не свёрнута. В настоящее время персонал EUBAM Rafah (после передислокации со штаб-квартирой в Тель-Авив) включает десять международных и восемь местных сотрудников (по сравнению с первоначальной численностью почти 70 чел., которая была определена в документах)³⁶. В рамках выполнения своего мандата EUBAM Rafah содействует различным мероприятиям, например учебным занятиям, семинарам и ознакомительным поездкам. Они сосредоточены на таких темах, как управление границами, выявление и предотвращение контрабанды, трансграничная преступность, анализ рисков и обмен информацией, сотрудничество между таможенными и судебными органами, а также на вопросах прав человека, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин³⁷.

Несмотря на приостановку операции на КПП «Рафах», ЕС неоднократно подтверждал готовность возобновить деятельность миссии, как только позволят политические условия и ситуация в области безопасности. Её мандат регулярно обновляется. 4 марта 2021 г. Комитет по политике и безопасности ЕС согласился с тем, что EUBAM Rafah будет пролонгирована сразу на два года (до 30 июня 2023 г.). Однако 1 июня он скорректировал своё решение, приняв во внимание информацию, предоставленную Израилем и Палестинской администрацией, и продлил полномочия миссии пока на один год, до 30 июня 2022 г., с годовым бюджетом 2460 тыс. евро (с 1 июля 2021 г.)³⁸.

Вторая миссия Евросоюза в рамках ОПБО, по вопросам полиции и правопорядка на палестинской территории (EUROPOL COPPS), начала работу в январе 2006 г. (на основе решения Совета ЕС от ноября 2005 г.³⁹) и базируется в Рамалле. Решение о её запуске было принято

³⁶ Facts and Figures; Agreed Arrangement on the European Union Border Assistance Mission at the Rafah Crossing Point on the Gaza-Egypt border.

³⁷ О конкретных мероприятиях в ходе деятельности миссии см.: European Union Border Assistance Mission for the Rafah Crossing Point (EUBAM Rafah). URL: <https://www.eubam-rafah.eu> (дата обращения: 20.05.2022).

³⁸ Council Decision (CFSP) 2021/1065 of 28 June 2021 amending Joint Action 2005/889/CFSP on establishing a European Union Border Assistance Mission for the Rafah Crossing Point (EU BAM Rafah) // Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021D1065&from=EN> (дата обращения: 20.05.2022).

³⁹ Council Joint Action 2005/797/CFSP of 14 November 2005 on the European Union Police Mission for Palestinian Territories // Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32005E0797> (дата обращения: 20.05.2022).

в соответствии со стратегическими установками Брюсселя на то, что одним из наиболее важных элементов в любом обществе являются верховенство закона и вытекающие из него обязательства, в том числе соблюдение прав человека. Первоначально деятельность миссии сосредоточивалась на поддержке непосредственно полицейских сил, а в 2008 г. мандат был расширен и охватил вопросы развития системы правосудия и верховенства права в целом⁴⁰.

Сегодня EUPOL COPPS насчитывает около 100 чел. (примерно треть из них палестинцы). Большинство международных сотрудников – работники правоохранительных структур и органов юстиции стран – членов ЕС, но в составе миссии могут быть также специалисты из государств, с которыми у неё есть соглашения (например, из Канады и Норвегии)⁴¹. Главными задачами EUPOL COPPS являются поддержка реформ и развития Палестинской гражданской полиции; укрепление палестинской системы уголовного правосудия; улучшение сотрудничества между прокуратурой и полицией; координация помощи внешних доноров Палестинской гражданской полиции⁴². Таким образом, миссия содействует Палестинской администрации в создании институтов, ориентированных на реформы сектора безопасности и правосудия в соответствии с европейскими и международными стандартами. Кроме того, как и EUBAM Rafah, EUPOL COPPS стремится интегрировать в свою работу права человека и гендерные аспекты⁴³.

Поскольку данная миссия, в отличие от EUBAM Rafah, сокращению не подвергалась, её субсидирование более масштабно: на текущий финансовый год (1 июля 2021 – 30 июня 2022 г.) предусмотрено 12,6 млн евро. EUPOL COPPS имеет определённую структуру для слаженного функционирования, включающую три оперативных отдела (полицейский консультативный, отделы по вопросам верховенства права, а также программ и оценки) и департамент поддержки

⁴⁰ Council Joint Action 2008/958/CFSP of 16 December 2008 amending Joint Action 2005/797/CFSP on the European Police Mission for the Palestinian Territories // Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32008E0958> (дата обращения: 20.05.2022).

⁴¹ EUPOL COPPS: EU Police and Rule of Law Mission for the occupied Palestinian territory – Civilian mission // European Union. Official website. 2020. November, 30. URL: https://www.eeas.europa.eu/eupol-coppspalestinian-territories/eupol-copps-eu-police-and-rule-law-mission-occupied-palestinian_en (дата обращения: 20.05.2022).

⁴² Ibid.

⁴³ Примеры проводимых мероприятий см. на сайте миссии: URL: <https://eupolcopps.eu> (дата обращения: 20.05.2022).

миссии, который обеспечивает её повседневную работу (финансы, закупки, контракты, логистику и т.п.)⁴⁴.

Данные миссии Европейского союза активно презентуются им в качестве примеров политического участия в деле обеспечения безопасности в процессе ближневосточного урегулирования. Важная роль именно гражданских миссий в 2022 г., в контексте 15-летия с момента создания Управления по гражданскому планированию и поведению (Civilian Planning and Conduct Capability) Службы внешних действий ЕС, являющегося оперативным штабом для гражданских миссий в рамках ОПБО, подчёркивается экспертами и руководством в сфере внешней политики Евросоюза⁴⁵. Гражданские миссии фактически признаны уникальной формой помощи заинтересованным сторонам на местах, исходя из сравнительно ограниченных военных возможностей ЕС, поскольку в них объединение, обладая соответствующим опытом по широкому кругу внутренних и мировых проблем, может передать его другим участникам международного взаимодействия, укрепляя тем самым свою роль как глобального игрока.

Союз для Средиземноморья и урегулирование палестино-израильского конфликта

На учредительном саммите Союза для Средиземноморья (СДС)⁴⁶, состоявшемся 13 июля 2008 г. в Париже, он оформился как новая международная организация, включившая в себя в качестве участников Государство Израиль и Палестинскую национальную администрацию⁴⁷. Стоит отметить, что обе стороны ближневосточного

⁴⁴ At a Glance // EUPOL COPPS. URL: <https://eupolcopps.eu/page/facts/en>; Mission Structure // Ibid. URL: <https://eupolcopps.eu/page/structure/en> (дата обращения: 20.05.2022).

⁴⁵ См., напр.: Speech by HR/VP Josep Borrell Shaping Civilian CSDP for the future // European Union. Official website. 2022. May, 24. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/speech-hrvp-josep-borrell-shaping-civilian-csdp-future_en; The EU's Civilian Headquarters: Inside the control room of civilian crisis management / Ed. by C. Faleg // Chaillot Paper No. 175 / European Union Institute for Security Studies – EUISS. 2022. May. URL: https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/CP_175.pdf (дата обращения: 20.05.2022).

⁴⁶ Подробнее о предыстории создания Союза для Средиземноморья и дискуссии в Евросоюзе см.: Семёнов О.Ю., Толкачёв В.В. Проблемы безопасности Средиземноморского региона как сфера конкуренции США и Европейского союза // Известия Иркутского гос. ун-та. Сер.: Политология. Религиоведение. 2015. Т. 12. С. 50–56.

⁴⁷ Мохова И.М. Французская инициатива Средиземноморского Союза // Ин-т Ближнего Востока. 2008. 27 августа. URL: <http://www.iimes.ru/?p=7456> (дата обращения: 07.06.2022).

конфликта не были новичками в подобных региональных инициативах, поскольку ранее уже присоединились к Евро-средиземноморскому партнёрству (Барселонскому процессу), являвшемуся частью Европейской политики соседства⁴⁸.

СдС, фактически ставший продолжением Евро-средиземноморского партнёрства, в своей деятельности должен был затрагивать широкий спектр вопросов, включавших среди прочего проблемы обеспечения региональной безопасности и борьбы с терроризмом⁴⁹. Одной из главных угроз тогдашний президент Франции Николя Саркози называл палестино-израильский конфликт, выделяя его в числе «очагов нестабильности» наряду с межрелигиозными распрями и турецко-греческим противостоянием⁵⁰. Ключевыми принципами работы СдС провозглашались «повышение уровня политических отношений», «разделение ответственности» в рамках «многосторонних связей» и реализация «региональных и субрегиональных проектов»⁵¹.

Перед парижским саммитом Н. Саркози проводил активную подготовительную работу как внутри ЕС, так и в Средиземноморье. Что касается палестино-израильского направления, то французский лидер посетил еврейское государство и палестинские территории⁵².

⁴⁸ Евросредиземноморское соглашение, учреждающее ассоциацию между Государством Израиль, с одной стороны, и европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (Брюссель, 20 ноября 1995 г.) // Кафедра интеграционного и европейского права МГЮА. URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/evrosredizemnomorskoe-soglasenie-ob-assotsiatsii-mezhdu-es-i-izrailem-1995-g/>; Евросредиземноморское соглашение о торговле и сотрудничестве, учреждающее временную ассоциацию между Организацией освобождения Палестины (ООП), представляющей Палестинскую Автономию Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, с одной стороны, и Европейским сообществом, с другой стороны (Брюссель, 24 февраля 1997 г.) // Там же. URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/vrosredizemnomorskoe-soglasenie-ob-assotsiatsii-mezhdu-es-i-palestinov-1997-g/> (дата обращения: 07.06.2022).

⁴⁹ Déclaration commune du sommet de Paris pour la Méditerranée. Paris, 13 juillet 2008 // Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/IMC/pdf/Declaration_commune_UPM_bis.pdf (дата обращения: 07.06.2022).

⁵⁰ *Мохова И.М.* Указ. соч.

⁵¹ Déclaration commune du sommet de Paris pour la Méditerranée. Paris, 13 juillet 2008.

⁵² Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, sur l'amitié entre la France et l'Etat d'Israël et sur les efforts en faveur de la paix au Proche-Orient, à Jérusalem le 23 juin 2008 // Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/nicolas-sarkozy/2008/06/23/declaration-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-sur-lamitie-entre-la-france-et-letat-disrael-et-sur-les-efforts-en-faveur-de-la-paix-au-proche-orient->

Главным итогом этих визитов стала договорённость о проведении прямых переговоров между израильским премьер-министром Эхудом Ольмертом и главой Палестинской национальной администрации Махмудом Аббасом накануне парижского саммита⁵³.

Анонсированная встреча в итоге состоялась, однако её подробности неизвестны, поскольку лидеры Израиля и ПНА общались в закрытом режиме. В то же время Н. Саркози, выступавший на переговорах в качестве посредника, впоследствии отметил, что достижение мира между сторонами конфликта возможно через участие в СдС, который, в свою очередь, будет способствовать экономическому развитию региона. Ключевые роли в этих процессах он отводил ЕС и Европе в целом, а также непосредственно Франции⁵⁴.

Однако практическая составляющая деятельности СдС по палестино-израильскому урегулированию оказалась весьма двойственной с точки зрения полученных результатов. С одной стороны, ещё на учредительном саммите было заявлено, что в течение полугода Израиль и ПНА подпишут мирное соглашение⁵⁵. Кроме того, в ходе формирования структуры СдС удалось достичь договорённости, согласно которой заместителями генерального секретаря организации станут представители сторон конфликта, что стало прецедентом⁵⁶. В Марсельской декларации Союза для Средиземноморья от 4 декабря 2008 г. содержался пункт, в котором упоминалась Арабская мирная инициатива в рамках палестино-израильского конфликта⁵⁷.

a-jerusalem-le-23-juin-2008; Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, sur les relations franco-israéliennes, notamment économiques, à Jérusalem le 24 juin 2008 // Vie publique. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/171370-declaration-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-sur-les-r>; Conférence de presse conjointe de MM. Nicolas Sarkozy, Président de la République, et Mahmoud Abbas, Président de l'Autorité palestinienne, sur les relations franco-palestiniennes et les efforts en faveur de la paix entre Israël et les Palestiniens, à Bethléem le 24 juin 2008 // Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/nicolas-sarkozy/2008/06/24/conference-de-presse-conjointe-de-mm-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-et-mahmoud-abbas-president-de-lautorite-palestinienne-sur-les-relations-franco-palestiniennes-et-les-efforts-en-faveur-de-la-paix-entre-israel-et-les-palestiniens-a-be> (дата обращения: 07.06.2022).

⁵³ Карева Д.О. Средиземноморская политика Франции в конце XX – начале XXI вв.: Дис. ... канд. ист. наук. М., 2015. С. 155–156.

⁵⁴ Там же. С. 177.

⁵⁵ Гудалов С.Н. Политика Европейского союза по разрешению палестино-израильского конфликта на современном этапе: Дис. ... канд. полит. наук. СПб., 2015. С. 217.

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ Déclaration Finale. Marseille, 3–4 novembre 2008 // European Parliament. Official website. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/afet/dv/201/201002/20100223finaldeclarationmarseille_fr.pdf (дата обращения: 07.06.2022).

Фактически всё ограничилось несколькими демонстративно-символическими действиями, реально не отразившимися на процессе ближневосточного урегулирования.

С другой стороны, практические шаги по разрешению противоречий сделаны не были. Напротив, уже при согласовании текста Парижской декларации Израиль и ПНА разошлись во мнениях по поводу положения о том, что процесс мирного урегулирования должен привести к созданию двух национальных государств. В итоге эта формулировка, несмотря на протесты палестинской стороны, была исключена.

После очередного раунда эскалации в зоне ближневосточного конфликта в 2008–2009 гг. работа СдС забуксовала, во многом повторив судьбу Барселонского процесса. Арабские страны Средиземноморья практически идентично отреагировали на действия Израиля и отказались участвовать в заседаниях и прочих мероприятиях в рамках СдС в случае присутствия там представителя еврейского государства.

Единственным функционирующим механизмом в СдС, объединявшим Израиль и ПНА, оставались региональные и субрегиональные процессы. Так, в кризисном 2010 г. одними из немногих мероприятий с привлечением обеих сторон конфликта были встречи, посвящённые участию СдС в развитии некоторых регионов Израиля и Палестины. Осуществлялись также отдельные культурно-гуманитарные проекты, продвигаемые Францией. Например, в 2010 г. был подписан контракт между «Франс Телевизьон» и палестинским телеканалом «Ваттан ТВ» с целью производства совместного контента для молодёжной аудитории (предполагалось записать 12 эпизодов программы «Шаббааб» («Молодость»)⁵⁸. Однако в данном случае нельзя говорить о проекте исключительно как об инициативе СдС.

При этом стоит отметить, что ряд крупных инициатив СдС не задействовал ни еврейское государство, ни Палестинскую автономию, что объясняется их географическим положением. К таковым, в частности, относится проект «Трансгрин» (Transgreen), нацеленный на улучшение ситуации с обеспечением стран Южного Средиземноморья электроэнергией⁵⁹. Другие идеи, вроде широко анонсировавшегося комплекса экологических мероприятий по очистке акватории Средиземного моря, не представляли большого интереса для Израиля и особенно для ПНА.

⁵⁸ Déclaration Finale. Marseille, 3–4 novembre 2008. P. 235–236.

⁵⁹ Transgreen, un projet de réseau électrique sous la Méditerranée // Aujourd'hui le Maroc. 2010. 7 juillet. URL: <https://aujourd'hui.ma/economie/transgreen-un-projet-de-reseau-electrique-sous-la-mediterranee-71633> (дата обращения: 07.06.2022).

После отказа Израиля в конце 2010 г. продлить мораторий на строительство поселений на Западном берегу реки Иордан и ввиду неспособности ЕС повлиять на данное решение роль СдС в палестино-израильском урегулировании была фактически нивелирована. На ключевые позиции в рамках данного процесса выдвинулись США.

* *
*

Таким образом, основу для участия Европейского союза в разрешении палестино-израильского конфликта составляют инициативы в экономической сфере, направленные главным образом на поддержку Рамаллы и Газы. Тем самым Брюссель не только обеспечивает себе региональное присутствие, но и избегает открытых противоречий с другими акторами, выступающими в качестве посредников в БВУ, но имеющими большее политико-дипломатическое влияние на участников противостояния. Вместе с тем данный компонент работы имеет ограниченную эффективность, поскольку он согласуется с целями мирного процесса и государственного строительства на палестинских территориях, но за годы реализации так и не привёл к их воплощению на практике. Кроме того, оказание поддержки посредством нескольких различных программ и инициатив (некоторые из них ведутся не под патронажем ЕС, а по линии ООН и её специализированных учреждений или Группы Всемирного банка) нередко приводит к дублированию функций и затрудняет мониторинг целесообразности расходования выделенных средств.

Значительную роль в участии Евросоюза в БВУ играют миссии, осуществляемые в зоне конфликта, но их потенциал сдерживается прежде всего регулярной эскалацией насилия. Несмотря на то что EUBAM Rafah формально сохраняет способность быстрой передислокации, нестабильная ситуация в секторе Газа продолжает препятствовать этому, что в краткосрочной перспективе будет маловероятным.

Потенциально Союз для Средиземноморья представляет собой интересный механизм, который мог быть использован для урегулирования палестино-израильского конфликта, преодолев имеющиеся проблемы на этом направлении в рамках ЕПС и Евро-средиземноморского партнёрства. Не являясь сугубо политической или экономической организацией, СдС был способен вовлечь стороны противостояния в мирные, позитивные процессы, основанные на реализации экономических, культурно-гуманитарных, экологических и прочих проектов. Кроме того, его участники могли сплотиться вокруг решения общерегиональных проблем.

Однако, как показала практика, СдС не сумел встроиться в реалии действующей системы международных отношений и оказать серьёзное влияние на урегулирование палестино-израильского конфликта. Во многом это было обусловлено следующими факторами: зависимостью активности Союза для Средиземноморья от позиции и деятельности Франции; жёсткой конкуренцией внутри ЕС между программами ЕПС; ограниченным бюджетом организации, тратившимся на большое количество проектов; расплывчатостью целей, задач и принципов СдС; многовекторностью деятельности в различных сферах, расплывавшей ресурсы и сужавшей её инструментарий; неспособностью преодолеть накопленный негативный потенциал в отношениях Израиля и Палестины, а также Израиля и арабских государств; общей международно-политической ситуацией, отмеченной рядом сложных региональных и глобальных процессов (обострением палестино-израильского конфликта, «арабской весной», финансово-экономическим кризисом и т.д.).

Можно предположить, что в краткосрочной перспективе Евросоюз не предпримет активных попыток взять на себя роль ключевого посредника в ближневосточном мирном урегулировании. Это обусловлено сконцентрированностью Брюсселя на иных внешнеполитических треках. Впрочем, ввиду особой значимости решения энергетических проблем, не исключено, что ЕС начнёт более целенаправленно поощрять кооперацию между сторонами конфликта, ориентированную на облегчение разведки и эксплуатации шельфовых газовых месторождений в Средиземном море и повышение безопасности необходимых для успешной реализации экспортной стратегии объектов инфраструктуры. Газовый форум стран Восточного Средиземноморья со штаб-квартирой в Каире способен выступить в качестве площадки для координации усилий на данном направлении в силу вовлечённости в его работу Израиля, ПНА и Евросоюза. В дальнейшем перспективным для деятельности европейских представителей в целях урегулирования ближневосточных противоречий может оказаться продолжение политико-дипломатических шагов совместно с региональными посредниками в лице Иордании и Египта. Подобная активность развивается Германией и Францией с февраля 2020 г. в рамках так называемого неклассического, или мюнхенского, квартета⁶⁰ и имеет потенциал получения наднациональной поддержки по линии ЕС.

⁶⁰ *Якимова Е.А.* Мюнхенский квартет: попытки консолидации усилий ближневосточных и европейских посредников в урегулировании палестино-израильского конфликта // *Ближний Восток и современность.* 2021. № 51. С. 273–281.

Список литературы

1. *Гудалов С.Н.* Политика Европейского союза по разрешению палестино-израильского конфликта на современном этапе: Дис. ... канд. полит. наук. СПб., 2015. 289 с.
2. Евросредиземноморское соглашение о торговле и сотрудничестве, учреждающее временную ассоциацию между Организацией освобождения Палестины (ООП), представляющей Палестинскую Автономию Западного берега реки Иордан и Сектора Газа, с одной стороны, и Европейским сообществом, с другой стороны (Брюссель, 24 февраля 1997 г.) // Кафедра интеграционного и европейского права МГЮА. URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/vrosredizemnomorskoe-soglashenie-ob-assotsiatsii-mezhdu-es-i-palestinoy-1997-g/> (дата обращения: 07.06.2022).
3. Евросредиземноморское соглашение, учреждающее ассоциацию между Государством Израиль, с одной стороны, и европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (Брюссель, 20 ноября 1995 г.) // Кафедра интеграционного и европейского права МГЮА. URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/evrosredizemnomorskoe-soglashenie-ob-assotsiatsii-mezhdu-es-i-izrailem-1995-g/> (дата обращения: 07.06.2022).
4. *Капитонов К.А.* Израиль и Евросоюз // Ин-т Ближнего Востока. 2006. 24 апреля. URL: <http://www.iimes.ru/?p=4496> (дата обращения: 26.05.2022).
5. *Карева Д.О.* Средиземноморская политика Франции в конце XX – начале XXI вв.: Дис. ... канд. ист. наук. М., 2015.
6. *Мохова И.М.* Французская инициатива Средиземноморского Союза // Ин-т Ближнего Востока. 2008. 27 августа. URL: <http://www.iimes.ru/?p=7456> (дата обращения: 07.06.2022).
7. *Семёнов О.Ю., Толкачёв В.В.* Проблемы безопасности Средиземноморского региона как сфера конкуренции США и Европейского союза // Известия Иркутского гос. ун-та. Сер.: Политология. Религиоведение. 2015. Т. 12. С. 50–56.
8. *Якимова Е.А.* В поисках палестинского государства: альтернативы резолюции 181 (II) // Становление еврейской государственности в XX веке. Кн. II / Отв. ред. Т.А. Карасова, Д.А. Марьясис. М.: Ин-т востоковедения РАН, 2019. С. 135–146.
9. *Якимова Е.А.* Мюнхенский квартал: попытки консолидации усилий ближневосточных и европейских посредников в урегулировании палестино-израильского конфликта // Ближний Восток и современность. 2021. № 51. С. 273–281.
10. Agreed Arrangement on the European Union Border Assistance Mission at the Rafah Crossing Point on the Gaza-Egypt border // European Union Border Assistance Mission in Rafah. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/sites/default/files/u173/Agreed%20Arrangements%20on%20the%20EU%20BAM%20at%20the%20RCP%20%28Clean%29.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).
11. Agreed Principles for Rafah Crossing (APRC) // European Union Border Assistance Mission in Rafah. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/sites/default/files/u173/Agreed%20Principles%20for%20Rafah%20Crossing.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).

12. Agreement on Movement and Access (AMA). November 15, 2005 // European Union Border Assistance Mission in Rafah. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/sites/default/files/u173/Agreement%20on%20Movement%20and%20Access.pdf> (дата обращения: 20.05.2022).
13. Bouris D. The European Union's Role in the Palestinian Territory after the Oslo Accords: Stillborn State-building // *Journal of Contemporary European Research*. 2010. Vol. 6. No. 3. P. 376–394.
14. Conférence de presse conjointe de MM. Nicolas Sarkozy, Président de la République, et Mahmoud Abbas, Président de l'Autorité palestinienne, sur les relations franco-palestiniennes et les efforts en faveur de la paix entre Israël et les Palestiniens, à Bethléem le 24 juin 2008 // Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/nicolas-sarkozy/2008/06/24/conference-de-presse-conjointe-de-mm-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-et-mahmoud-abbas-president-de-lautorite-palestinienne-sur-les-relations-franco-palestiniennes-et-les-efforts-en-faveur-de-la-paix-entre-israel-et-les-palestiniens-a-be> (дата обращения: 07.06.2022).
15. Conflict prevention, peace and stability // European Commission. Official website. URL: https://ec.europa.eu/fpi/what-we-do/conflict-prevention-peace-and-stability_en (дата обращения: 26.05.2022).
16. Council Decision (CFSP) 2021/1065 of 28 June 2021 amending Joint Action 2005/889/CFSP on establishing a European Union Border Assistance Mission for the Rafah Crossing Point (EU BAM Rafah) // Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021D1065&from=EN> (дата обращения: 20.05.2022).
17. Council Joint Action 2008/958/CFSP of 16 December 2008 amending Joint Action 2005/797/CFSP on the European Police Mission for the Palestinian Territories // Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32008E0958> (дата обращения: 20.05.2022).
18. Council Joint Action 2005/797/CFSP of 14 November 2005 on the European Union Police Mission for Palestinian Territories // Official Journal of the European Union. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32005E0797> (дата обращения: 20.05.2022).
19. Déclaration commune du sommet de Paris pour la Méditerranée. Paris, 13 juillet 2008 // Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/Declaration_commune_UPM_bis.pdf (дата обращения: 07.06.2022).
20. Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, sur l'amitié entre la France et l'Etat d'Israël et sur les efforts en faveur de la paix au Proche-Orient, à Jérusalem le 23 juin 2008 // Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/nicolas-sarkozy/2008/06/23/declaration-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-sur-lamitie-entre-la-france-et-letat-disrael-et-sur-les-efforts-en-faveur-de-la-paix-au-proche-orient-a-jerusalem-le-23-juin-2008> (дата обращения: 07.06.2022).
21. Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, Président de la République, sur les relations franco-israéliennes, notamment économiques, à Jérusalem le 24 juin 2008 // Vie publique. URL: <https://www.vie-publique.fr/discours/171370-declaration-de-m-nicolas-sarkozy-president-de-la-republique-sur-les-r> (дата обращения: 07.06.2022).

22. Déclaration Finale. Marseille, 3–4 novembre 2008 // European Parliament. Official website. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/afet/dv/201/201002/20100223finaldeclarationmarseille_fr.pdf (дата обращения: 07.06.2022).
23. *Diehl P.F.* Peacekeeping Operations and the Quest for Peace // *Political Science Quarterly*. 1988. Vol. 103. No. 3. P. 485–507.
24. *Di Salvatore J., Ruggeri A.* Effectiveness of Peacekeeping Operations // *Oxford Research Encyclopedia of Politics*. 2017. September.
25. *Dror T.* «Always the bridesmaid?» The EU role in the Middle East Peace Process // *The Atkin Paper Series*. 2014. June. URL: https://icsr.info/wp-content/uploads/2014/07/ICSR_Atkin-Series_Tal-Dror-Paper.pdf (дата обращения: 26.05.2022).
26. EU Financial Assistance to the occupied Palestinian territory // Directorate General for Internal Policies. Policy Department on Budgetary Affairs. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/budg/dv/2010_fayyad_eu_financial_assistance_/2010_fayyad_eu_financial_assistance_en.pdf (дата обращения: 20.05.2022).
27. EU/Palestine Authority Action Plan // United Nations. Official website. URL: <https://www.un.org/unispal/document/auto-insert-197727/> (дата обращения: 20.05.2022).
28. EUPOL COPPS: EU Police and Rule of Law Mission for the occupied Palestinian territory – Civilian mission // European Union. Official website. 2020. November, 30. URL: https://www.eeas.europa.eu/eupol-coppspalestinian-territories/eupol-coppseu-police-and-rule-law-mission-occupied-palestinian_en (дата обращения: 20.05.2022).
29. European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations: Palestine // European Commission. Official website. URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/countries-region/palestine_de (дата обращения: 20.05.2022).
30. Facts and Figures // European Union Border Assistance Mission in Rafah. URL: <https://www.eubam-rafah.eu/en/node/5054> (дата обращения: 20.05.2022).
31. *Hauswaldt C.* Problems under the EC-Israel Association Agreement: The Export of Goods Produced in the West Bank and the Gaza Strip under the EC-Israel Association Agreement // *European Journal of International Law – EJIL*. 2003. Vol. 14. No. 3. P. 591–611.
32. *Johansen R.C.* U.N. Peacekeeping: How Should We Measure Success? // *Mershon International Studies Review*. 1994. Vol. 38. No. 2. P. 307–310.
33. Middle East Peace Process // European Union. Official website. 2021. August, 3. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/middle-east-peace-process_en (дата обращения: 26.05.2022).
34. The Israeli-EU Action Plan // Mission of Israel to the EU and NATO. URL: <https://embassies.gov.il/eu/IsraelEU/enp/Pages/Departments.aspx> (дата обращения: 20.05.2022).
35. Venice Declaration. June 13, 1980 // European Union. Official website. URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/mepp/docs/venice_declaration_1980_en.pdf (дата обращения: 26.05.2022).