

Глущенко Юрий Николаевич*, ведущий научный сотрудник Центра евроатлантических исследований РИСИ, кандидат экономических наук.

Состояние, проблемы и перспективы сотрудничества России и США в экономической сфере

Договорно-правовая база

Основополагающим документом, регулирующим торгово-экономические отношения России и США, является межгосударственное Соглашение о торговых отношениях между СССР и США, подписанное 1 июня 1990 г. и введённое в действие применительно к России в 1992 г. В 1993 г. вступил в силу Договор между Россией и США об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал от 17 июня 1992 г.

Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений был подписан в 1992 г., но не был ратифицирован РФ, так как противоречил её позициям в переговорном процессе по вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО)¹.

Кроме того, между Россией и США действует целый ряд межправительственных соглашений, регламентирующих отношения в отдельных областях сотрудничества, в том числе договоры о научно-техническом сотрудничестве в области топлива и энергии (июнь 1992 г.); об использовании высокообогащённого урана, извлечённого из ядерного оружия (февраль 1993 г.); о воздушном сообщении (январь 1994 г., с изменениями и дополнениями от апреля 1999 г.); по морскому транспорту (июнь 2001 г.); об экспорте огнестрельного оружия и боеприпасов из России в США (1996 г.); о научно-техническом сотрудничестве (декабрь 2005 г.); несколько соглашений о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях².

В ноябре 2006 г. в рамках российско-американской встречи на высшем уровне на саммите Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества в Ханое были подписаны протокол о завершении двусторонних переговоров с США по условиям присоединения России к ВТО, а также шесть межправительственных соглашений: о сельскохозяйственных

* yuri.gluschenko@riss.ru.

¹ См. тексты договоров на интернет-сайте правовой системы "Референт" – <http://www.referent.ru>.

² Экономические отношения России и США // Министерство иностранных дел РФ : офиц. интернет-сайт. 2011. 21 октября. URL: <http://www.mid.ru/ns-rsam.nsf/0/1e4118a1cbaf4fa7c3256fb60030fbb4?OpenDocument> (дата обращения: 13.08.2013).

биотехнологиях, о торговле говядиной, об инспекциях предприятий, о торговле свининой, о защите прав интеллектуальной собственности и о процедуре импортного лицензирования товаров, содержащих шифровальные средства³. Одним из главных в принятой по итогам российско-американского саммита в Сочи в апреле 2008 г. Декларации о стратегических рамках российско-американских отношений стал раздел "Стратегическое экономическое сотрудничество"⁴.

Институциональные формы сотрудничества

Решением президентов России и США в июле 2009 г. была создана Российско-Американская Президентская комиссия, в которую входит Рабочая группа (РГ) по развитию деловых связей и торгово-экономическим отношениям. Её сопредседателем с российской стороны по должности является министр экономического развития РФ, а сопредседателем с американской – министр торговли США. Заседания РГ проводятся несколько раз в год на уровне сопредседателей или заместителей сопредседателей (координаторов). Текущая работа ведётся в соответствии с Планом действий Рабочей группы.

Принятые в рамках данной РГ совместные документы задают основные параметры и направления сотрудничества, среди них Меморандум о структуре и порядке функционирования РГ, Меморандум между Минэкономразвития России и Администрацией малого бизнеса США о взаимодействии в сфере малого и среднего предпринимательства, Меморандум между Минэкономразвития России и Министерством торговли США о намерениях по вопросам содействия инвестициям США и России, Меморандум о взаимопонимании по антимонопольному сотрудничеству между Федеральной антимонопольной службой России, Минюстом США и Федеральной торговой комиссией США, Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединённых Штатов Америки о сотрудничестве в области подготовки управленческих кадров.

В марте 2013 г. в Вашингтоне Министерство экономического развития РФ и Министерство торговли США подписали Совместное заявление о плане действий Рабочей группы по развитию деловых связей и торгово-экономическим отношениям Российско-Американской Президентской комиссии на 2013–2014 гг. "Строительство фундамента для взаимного процветания"⁵.

³ Экономические отношения России и США // Министерство иностранных дел РФ : офиц. интернет-сайт. 2011. 21 октября. URL: <http://www.mid.ru/ns-rsam.nsf/0/1e4118a1cbaf4fa7c3256fb60030fbb4?OpenDocument> (дата обращения: 13.08.2013).

⁴ Декларация о стратегических рамках российско-американских отношений : Принята в Сочи 6 апреля 2008 года по итогам российско-американских переговоров // Президент России : [архив] : офиц. интернет-сайт. 2008. 6 апреля. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/04/163171.shtml> (дата обращения: 13.08.2013).

⁵ Минэкономразвития России и Минторг США подписали Совместное заявление о Плане действий Рабочей группы по развитию деловых связей и торгово-экономическим отношениям Российско-Американской Президентской комиссии на 2013–2014 гг. // Министерство экономического развития Российской Федерации : офиц. интернет-сайт. 2013. 18 марта. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/for->

Современная деятельность Рабочей группы по развитию деловых связей и торгово-экономическим отношениям сфокусирована на практической деятельности по стимулированию сотрудничества и реализации конкретных проектов с учётом приоритетов модернизации российской экономики. В центре её внимания находится ряд направлений, актуальных для задач российской экономики, таких как экономическая эффективность, ресурсосбережение, модернизация производственной базы, развитие инновационных проектов, экспортный контроль, подготовка управленческих кадров, торговый и инвестиционный климат, визовый режим и разрешения на работу для высококвалифицированных специалистов, сотрудничество в таможенной области, развитие малого и среднего предпринимательства, временные барьеры доступа на рынки, развитие сотрудничества в области антимонопольной политики.

План на 2013–2014 гг. предусматривает дальнейшее развитие взаимодействия членов Рабочей группы – представителей российских и американских федеральных органов власти – по данным стратегическим направлениям. В рамках Плана стороны договорились о совместной работе в части поиска новых возможностей по расширению двусторонней торговли, основанной на правилах ВТО и режиме нормальных торговых отношений, что предусматривает проведение различного рода совместных правительственных российско-американских мероприятий для представителей бизнес-сообществ, в том числе презентаций, круглых столов, интернет-семинаров, посвящённых различным аспектам присоединения к Организации⁶. "Мы готовы к эффективному взаимодействию с американскими коллегами по всем направлениям и считаем, что принятый План действий создаёт реальную платформу для активизации торгово-экономического сотрудничества России и США", – заявил по итогам подписания Совместного заявления торгпред России в США Р. М. Досмухамедов⁷.

Представители российской и американской сторон согласовали работу в области поиска возможностей для развития двусторонних инвестиций и продолжения сотрудничества в рамках подписанного в 2010 г. Меморандума между Минэкономразвития России и Минторгом США о намерениях в области содействия продвижению инвестиций в России и США. В основе данной работы – обеспечение информацией предпринимательских кругов обеих стран об условиях инвестирования, поддержка различных программ по активизации и увеличению взаимных прямых инвестиций, в том числе по линии Особых экономических зон (ОЭЗ) Российской Федерации, а также содействие торговле и инвестициям в целевых секторах экономики и регионах с высоким потенциалом роста.

Отдельный раздел Плана посвящён вопросам интенсификации взаимодействия между правительствами двух стран и частным сектором.

eigneconomicactivity/cooperation/economicamerica/doc20130318_07 (дата обращения: 15.06.2013).

⁶ План действий на 2013–2014 гг. Строительство фундамента для совместного процветания // Торговое представительство России в США : офиц. интернет-сайт. 7 с. URL: <http://www.rustradeusa.org/Attachment.aspx?id=238> (дата обращения: 15.06.2013).

⁷ Россия и США планируют расширить торговое сотрудничество // Центр "Эко-Согласие" : интернет-сайт. 2013. 19 марта. URL: <http://trade.ecoaccord.org/news/trade/2013/12.html> (дата обращения: 15.06.2013).

Предусмотрено дальнейшее расширение и углубление взаимодействия лидеров бизнеса России и США. В данной сфере работа будет вестись по ряду направлений, среди которых содействие развитию малых и средних предприятий и дальнейшая реализация Меморандума между правительствами РФ и США о сотрудничестве в области подготовки управленческих кадров. Кроме того, стороны договорились о расширении возможностей для предпринимателей двух стран в области идентификации потенциалов в сфере правительственных закупок⁸.

Расширению двусторонних экономических связей активно содействует созданная в 1994 г. под эгидой Минэкономразвития России и Минторга США рабочая группа "Российско-американское тихоокеанское партнёрство" (РАТОП), призванная расширять контакты между дальневосточными регионами России и тихоокеанскими штатами США. В работе РАТОП принимают участие представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также деловых кругов двух стран. Ежегодные заседания рабочей группы проходят поочерёдно в России и США. В сентябре 2012 г. в Такоме (шт. Вашингтон) состоялось 17-е ежегодное заседание форума "Российско-американское тихоокеанское партнёрство", в котором приняли участие 100 представителей официальных, деловых и общественных организаций, прибывших из 5-ти регионов Дальнего Востока России (Камчатского, Хабаровского и Приморского краёв, Сахалинской области и Республики Саха (Якутия), Ленинградской области и Москвы) и из 8-ми штатов США (Аляски, Вашингтона, Орегона, Калифорнии, Техаса, Иллинойса, Виргинии и Алабамы), Вашингтона (округ Колумбия), а также из Японии и Канады⁹.

Свои специализированные платформы взаимодействия имеют и представители деловых кругов обеих стран. Российско-американский Бизнес-диалог (РАБД) был создан российскими и американскими деловыми кругами при поддержке президентов Путина и Буша на саммите в Генуе в июле 2001 г. Диалог был инициирован Американско-российским деловым советом (АРДС), Американской торговой палатой в России, Российско-американским деловым советом и российским Союзом промышленников и предпринимателей (РСПП). Все последующие годы этот форум был открыт для предложений заинтересованных компаний и деловых ассоциаций обеих стран¹⁰. В 2008 г. на экономическом форуме в Санкт-Петербурге Российско-американский Бизнес-диалог (с российской стороны – РСПП, Торгово-промышленная палата России, "Деловая Россия", ОПОРА РОССИИ; с американской – Торговая палата США, Американская торговая палата в России, АРДС) приобрёл современные институциональные формы. Принцип РАБД – бизнес для бизнеса. Это форум, созданный в целях расширения контактов между частными секторами двух стран и для определения тех областей деятельности, где законодательство

⁸ См.: Минэкономразвития России и Минторг США подписали Совместное заявление ...

⁹ Российско-американское тихоокеанское партнёрство // Совет по отношениям США – Россия : интернет-сайт. URL: <http://www.usrussia.org/15701.html> (дата обращения: 15.06.2013).

¹⁰ Российско-американский Бизнес-диалог // Посольство Соединённых Штатов. Москва – Россия : офиц. интернет-сайт. URL: <http://russian.moscow.usembassy.gov/trade.html> (дата обращения: 15.06.2013).

препятствует торговле и инвестициям и где существуют общие для деловых кругов проблемы, которые могут быть подняты перед правительствами. Сотрудничество в рамках Российско-американского Бизнес-диалога отражает стремления американской и российской деловой общественности объединить усилия для разработки согласованных рекомендаций по широкому спектру вопросов во всех отраслях промышленности, а также для объединения усилий, направленных на развитие торговли и инвестиций.

Вместе с тем, несмотря на развитость нормативно-правовой и организационно-институциональной базы нашего сотрудничества, на повестке дня отношений Россия – США по прежнему актуальной остаётся задача дальнейшего развития и углубления торгово-экономических и деловых связей с акцентом на повышении эффективности соответствующих механизмов. Следует в определённой степени согласиться с рядом российских экспертов, которые полагают, что "ни в той, ни в другой стране не сформировались влиятельные группы экономических интересов, которым было бы выгодно сглаживание политических конфликтов между Россией и США, что представляется одним из самых уязвимых мест двусторонних отношений"¹¹. Данную точку зрения разделяет и известный американский эксперт по России Томас Грэм – генеральный директор консалтинговой компании Kissinger Associates, а в прошлом старший директор отдела по делам Евразии и России в аппарате Совета национальной безопасности США в администрации Дж. Буша-мл. По его мнению, отсутствие групп, заинтересованных в формировании конструктивных отношений между Россией и США, в обеих странах – это проблема с многолетней историей. И понадобится некоторое время, чтобы это исправить. Он полагает, что вступление России в ВТО и долгожданная отмена в США поправки Джексона – Вэника будут способствовать развитию отношений между деловыми кругами России и США, которые через некоторое время превратятся в проводников идеи улучшения отношений. Тем не менее процесс будет долгим, необходимы усилия со стороны властей обоих государств для появления партнёров, заинтересованных в развитии отношений¹².

Внешнеторговый оборот

В течение 20-ти лет новой истории России (1992–2011 гг.) объём торговли между двумя странами в текущих ценах, по данным таможенной статистики РФ, увеличился примерно в 8 раз. Стартовав в 1992 г. с уровня 3,7 млрд дол., в 2004 г. он приблизился к отметке 9,8 млрд, в 2008 г. вырос до 27,2 млрд, а в 2011 г. достиг рекордного уровня и составил 31,0 млрд дол. По сравнению с 2010 г. он увеличился на 32,5 %. Российский экспорт в тот год составил 16,4 млрд дол. (прирост

¹¹ Отношения Россия – США: к новой повестке дня / под общ. ред. Юргенса И. Ю., Дынкина А. А., Арбатова А. Г. : Ин-т соврем. развития. М. : Экон-Информ, 2009. С. 7.

¹² Меркулова М. Во многом стратегические интересы России и США совпадают : интервью Генерального директора компании Kissinger Associates и ст. директора Совета гос. безопасности по России при Дж. Буше-мл. Томаса Грэма / Мария Меркулова // Голос России : интернет-сайт радио. 2013. 17 марта. URL: http://rus.ruvr.ru/2012_03_17/68734560/ (дата обращения: 25.06.2013).

на 33,3 %), импорт – 14,6 млрд дол. (увеличение на 31,6 %). Положительное в пользу России сальдо в торговле с США достигло 1,8 млрд дол. В 2012 г. объём российско-американского товарооборота сократился на 8,8 % по сравнению с 2011 г. и составил 28,3 млрд дол. При этом российский экспорт заметно уменьшился – до 12,9 млрд дол., а импорт увеличился до 15,4 млрд. Российская таможня зафиксировала отрицательное сальдо в торговле России с Соединёнными Штатами, которое в 2012 г. составило около 2,5 млрд дол. (табл. 1).

Таблица 1

Товарооборот между Россией и США в 2006–2013 гг. (млрд дол.)*

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013**
Оборот:	15,0	17,8	27,2	18,3	23,4	31,0	28,3	15,3
– темпы роста (%)	138,2	118,3	152,5	67,4	131,5	132,5	91,2	91,9
– доля США в объёме внешней торговли РФ (%)	3,4	3,2	3,7	3,9	3,9	3,8	3,6	3,2
Экспорт:	8,6	8,3	13,4	9,1	12,3	16,4	12,9	–
– темпы роста (%)	136,6	96,4	160,3	68,4	147,8	133,3	78,6	–
– доля США в объёме экспорта РФ (%)	2,9	2,4	2,9	3,0	3,0	3,2	2,5	–
Импорт:	6,4	9,5	13,8	9,2	11,1	14,6	15,4	–
– темпы роста (%)	140,5	147,7	145,6	66,5	117,2	131,6	105,1	–
– доля США в объёме импорта РФ (%)	4,7	4,7	5,2	5,5	5,5	4,8	4,9	–
Сальдо	2,2	-1,1	-0,4	-0,1	1,2	1,8	-2,5	–
Место США во внешней торговле РФ:								
– в обороте	8	10	10	8	8	8	10	10
– в экспорте	13	14	11	11	11	9	10	10
– в импорте	7	5	5	3	4	5	6	5

* Внешняя торговля Российской Федерации со странами дальнего зарубежья // Федеральная служба государственной статистики : интернет-сайт. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b11_13/IssWWW.exe/Stg/d6/25-02.htm (дата обращения: 15.09.2013).

** За январь – июль 2013 г.

Если рассмотреть динамику товарооборота за все постсоветские годы, то можно выделить несколько периодов. Первый – с 1992 по 1998 г., когда развитие торговли шло поступательно, с высокими темпами увеличения товарооборота, и второй – с 1999 по 2003 г., когда наблюдался определённый застой после финансового кризиса 1998 г. С 2004 г. вновь наметилась тенденция к заметному увеличению объёма товарооборота, которая во многом была связана с ростом мировых цен на энергоносители, сырьевые товары и металлы. Затем в 2009 г. последовал резкий спад. Во-первых, сказались последствия глобального финансово-экономического кризиса в России, что отразилось на объёмах импорта из США продукции машиностроения. Во-вторых, практически исчерпали себя ценовые факторы увеличения экспорта России в США, принимая во внимание его сырьевой характер. Кроме того, следует учитывать наличие в тот период тенденции к понижению потребления нефтепродуктов и стали в США в условиях экономического кризиса.

В 2010 г. при новом витке роста цен на сырьевые товары вновь наметилась положительная динамика, благодаря чему уже в 2011–2012 гг. объём торговли превысил докризисный уровень.

Особенностью российско-американского торгового обмена в период с 1994 по 2006 г. являлось постоянное превышение экспорта России над импортом из США. Положительное сальдо в пользу РФ, по данным отечественной таможенной статистики, в этот период колебалось от 0,6 до 3,4 млрд дол. в год. В 2007 г. у России впервые за долгие годы образовался дефицит в размере 1,1 млрд дол. Отрицательное сальдо в торговле с США фиксировалось также в 2008, 2009 и 2012 гг.

В общем объёме товарооборота России Соединённые Штаты в 2012 г. занимали 10-е место с долей в 3,6 % (см. табл. 1).

Для современной российско-американской торговли по-прежнему характерна товарная асимметрия, во многом сложившаяся ещё в советский период. В российском экспорте преобладают сырьевые товары и полуфабрикаты из них, а в импорте – технологическое оборудование и средства транспорта. Например, в структуре **российского экспорта** в США по итогам 2011 г. основная доля поставок приходилась на минеральные продукты (в основном продукция ТЭК) – 57,4 % объёма российского экспорта, металлы и изделия из них – 18,3 %, продукция химической промышленности – 15,4 %. Удельный вес драгоценных металлов и камней составлял 4,1 %, машин, оборудования и транспортных средств – 2,3 %. **Основные экспортные товары** (свыше 81 % всех поставок) – сырая нефть и нефтепродукты, алюминий необработанный, минеральные удобрения (калийные, азотные, комплексные), полуфабрикаты и прокат плоский из нелегированной стали, металлы платино-иридиевой группы, чугун пердедельный, титан и изделия из него, трубы обсадные.

Структуру **импорта** формировали машинно-технические изделия, технологическое оборудование и транспортные средства – 62,3 %, продукция химической промышленности – 16,5 %, продовольственные и сельскохозяйственные товары – 11,2 %. Удельный вес металлов и изделий из них составлял 3,6 %, минеральных продуктов – 3,1 %, текстиля и изделий из него, обуви – 1,0 %. **Основные импортные товары** (около 67 % всех закупок) – авиационная техника и её части, легковые и грузовые автомобили и запчасти, продовольственные товары (мясо птицы, свинина), табачное сырьё и др., дорожно-строительные машины, лекарственные средства, медицинская техника и товары медицинского назначения, уголь каменный, вычислительная техника, полимеры винилхлорида, насосно-компрессорное оборудование, электрогенераторы, контрольно-измерительная аппаратура, оборудование для фильтрования жидкостей и газов, арматура для трубопроводов и котлов, тракторы, парфюмерно-косметические средства, телефонная аппаратура, уран природный и его соединения, двигатели турбореактивные, изделия из чёрных металлов, моющие средства, племенной скот, устройства разбрызгивания и распыления жидкостей для сельского хозяйства, оборудование для добычи минеральных ископаемых, пилы цепные, трансформаторы электрические¹³.

¹³ Торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество между Россией и США в 2011 году // Министерство экономического развития Российской Федерации : офиц. интернет-сайт. URL: <http://www.economy.gov.ru/upload/iblock/38d/tes%20usa.doc> (дата обращения: 14.09.2013).

Данные американской статистики показывают более высокие значения объёмов товарооборота между нашими странами¹⁴. Так, по оценкам Министерства торговли США, американский экспорт в РФ за период с 2001 по 2012 г. увеличился с 2,7 до 10,7 млрд дол., а импорт США из РФ – с 6,3 до 29,4 млрд. Соответственно, товарооборот между нашими странами оценивался в 2001 г. в 9,0 млрд, а в 2012 г. – в 40,3 млрд дол. (табл. 2).

Таблица 2
Объём торговли США с Россией
в 2001–2012 гг. (млрд дол.)*

	Оборот	Экспорт	Импорт	Баланс
2001	9,0	2,7	6,3	-3,5
2002	9,2	2,4	6,8	-4,4
2003	11,0	2,4	8,6	-6,2
2004	15,6	3,0	12,6	-8,9
2005	19,3	4,0	15,3	-11,3
2006	24,5	4,7	19,8	-15,1
2007	26,7	7,4	19,3	-11,9
2008	36,1	9,3	26,8	-17,4
2009	23,6	5,4	18,2	-12,8
2010	31,7	6,0	25,7	-19,7
2011	42,9	8,3	34,6	-26,3
2012	41,3	10,7	29,4	-18,7

* По данным: U.S. Department of Commerce, International Trade Administration : website. URL: <http://www.tse.export.gov> (дата обращения: 01.09.2013).

Дефицит торгового баланса США, по американским данным, в период с 2001 по 2012 г. колебался в пределах 3,5–26,3 млрд дол.

Подавляющая часть **американского импорта из РФ** (72,5 %) в 2012 г. приходилась на сырую нефть, нефтепродукты и другие виды минерального топлива. Далее шли алюминий, чёрные металлы и прокат – 14,7 %, продукты органической химии – 7,7 %. В структуре **американского экспорта в РФ** преобладали продукция машиностроения – 26,5 %, транспортное оборудование – 25,4 %, химические продукты – 10,5 %, компьютерная и электронная техника – 10,1 %, продовольственные товары – 10,1 %¹⁵.

В списке основных торговых партнёров США в 2012 г. Россия, по данным американской статистики, занимала 28-е место по экспорту (с долей 0,7 %) и 16-е место по импорту (с долей 1,3 %). По товарообороту с этой страной РФ уступала всем другим странам – членам G-8, G-20 и БРИКС.

¹⁴ Среди причин различий в регистрации взаимных поставок таможенными службами партнёров можно выделить как традиционные факторы, которые характерны для мировой практики международной торговли, так и специфические (чисто российские). В первой группе важнейшими причинами различий обычно считают регистрацию экспорта на базе ФОб, т.е. в ценах франко-граница страны вывоза товара и импорта на базе СИФ (т.е. с учётом накладных расходов по страховке и транспортировке грузов от границы, которые могут достигать 15–20 % от стоимости товара), различий во времени фиксации вывоза и ввоза товара. Следует также принимать во внимание торговлю через третьи страны, вызывающую расхождения в регистрации страны назначения при экспорте и страны происхождения товара – при импорте. Так, значительная часть российских поставок нефти, нефтепродуктов, чёрных, цветных и особенно драгоценных металлов, удобрений реализуется на внешних рынках через международных трейдеров, и при экспорте из России на таможне декларируется не фактическая страна назначения (хотя она действительно неизвестна лишь в небольшом числе случаев), а торгующая страна – по месту регистрации трейдера. Чаще всего в этой роли выступают Швейцария, Кипр, Нидерланды или Виргинские острова (Великобритания), которые имеют статус офшорной зоны. – Прим. авт.

¹⁵ По данным статистики: U.S. Department of Commerce, International Trade Administration : website. URL: <http://www.tse.export.gov> (дата обращения: 01.09.2013).

Инвестиционное сотрудничество

В 2009 г. США покинули первую десятку стран – инвесторов российской экономики, где ранее занимали 8-е место. Объём накопленных американских инвестиций сократился тогда на 1,6 млрд дол., до 7,1 млрд (а прямых – до 2,9 млрд дол.). По итогам 2010 г. эти показатели лишь незначительно повысились – до 7,3 млрд дол. (2,8 % общего объёма иностранных инвестиций в России) и 3,3 млрд дол. соответственно. Тенденция к стагнации объёма накопленных инвестиций сохранилась и в 2011–2012 гг. (табл. 3). В соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики России по итогам за весь 2012 г. на США приходилось 6,8 млрд дол. накопленных иностранных инвестиций в РФ при общем их объёме в 362,4 млрд дол. В структуре американских инвестиций доля прямых инвестиций составила 54 % (3,67 млрд дол.)¹⁶.

Американские прямые инвестиции в России вложены в основном в производственный сектор, где сосредоточено 75 % их объёма. На непромышленную сферу приходится 25 % прямых инвестиций США, направляемых в первую очередь в банковскую и страховую деятельность, а также в сферу информационно-консультационных услуг. Особый интерес американские компании проявляют к инвестиционному сотрудничеству с регионами России, обладающими крупными запасами полезных ископаемых (в первую очередь, углеводородного сырья) или являющимися центрами концентрации предприятий химической, металлургической, авиационной, ракетно-космической, автомобильной и пищевой промышленности.

Таблица 3

Динамика инвестиций в Россию из США
в 2008–2012 гг. (млрд дол.)*

	2008	2009	2010	2011	2012
Накоплено инвестиций на начало отчётного периода	9,43	8,10	7,88	7,38	6,76
Поступило инвестиций и инвестиционных доходов	2,77	1,71	1,30	1,73	–
Изъято (погашено) инвестиций	2,81	2,80	2,16	2,11	–
Переоценка, прочие изменения активов и обязательств	–0,61	0,10	0,02	0,01	–
Накоплено на конец отчётного периода	8,77	7,16	7,26	7,01	6,80

* Торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество между Россией и США в 2011 году // Министерство экономического развития Российской Федерации : офиц. интернет-сайт. URL: <http://www.economy.gov.ru/upload/iblock/38d/tes%20usa.doc> (дата обращения: 16.08.2013).

Около половины американских капиталовложений размещено в топливно-энергетическом секторе России. Корпорации США ("Коноко-Филипс", "Шеврон", "Эксон Мобил") являются основными в этой сфере (проекты "Полярное сияние", "Каспийский трубопроводный

¹⁶ Внешняя торговля России с США // Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации : интернет-сайт. URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/us/us_ru_relations/us_ru_trade/ (дата обращения: 16.08.2013).

консорциум", "Сахалин-1"). Крупнейшей за последнее десятилетие двусторонней сделкой в энергетической сфере стало Соглашение о стратегическом сотрудничестве между "Роснефтью" и "Эксон Мобил" от 2011 г., предусматривающее совместное освоение ресурсов в Карском и Чёрном морях, в Западной Сибири, создание Арктического научно-проектного центра шельфовых разработок в Санкт-Петербурге, реализацию совместных проектов в США и третьих странах. В апреле 2012 г. эти компании подписали ряд соглашений о создании совместных предприятий в России для освоения участков морского шельфа с оценочной стоимостью первоначального этапа геолого-разведочных работ более 3,2 млрд дол.¹⁷ В перспективных планах этих нефтяных гигантов и сотрудничество в углеводородных проектах на территории США (на севере Аляски, в Западном Техасе и на шельфе Мексиканского залива), а также в Ираке (проект "Западная Курна-1"). В феврале 2013 г. эти же компании подписали меморандум об оценке целесообразности строительства завода по производству сжиженного природного газа на Дальнем Востоке мощностью первой очереди в 5 млн т в год. С учётом второй очереди общий инвестиционный потенциал проекта составит около 15 млрд дол.¹⁸ В то же время отметим, что "Роснефть" в 2012 г. не смогла договориться с "Шевроном" о подписании окончательного соглашения по разведке и добыче углеводородных ресурсов на черноморском шельфе, в районе Вала Шатского. Компания "Коноко-Филипс" сократила своё присутствие в России: в 2011 г. она вышла из состава акционеров "ЛУКОЙла", где имела 20 %, а в 2012 г. продала свою долю (30 %) в другой российской компании "Нарьянмарнефтегаз".

Ведущие американские компании аэрокосмической отрасли ("Боинг", "Локхид-Мартин", "Пратт энд Уитни", "Ханиуэл", "Хэмилтон Сандстрэнд", "Аутроникс" и ряд других) на протяжении последних лет активно взаимодействовали с российскими предприятиями в рамках проектов по космическим запускам, производству авиадвигателей, разработке новых моделей самолётов (Международная космическая станция, проект "Морской старт", СП "Боинг" и "ВСМПО-Ависма", "Суперджет 100", "МС-21", использование российских двигателей РД-180 на американских ракетополносителях "Атлас"). "Ростехнологии" и "Аэрофлот" подписали соглашения с "Боингом" на поставку в ближайшее десятилетие 50 самолётов серии "737NG" (с опционом ещё на 35 машин) и 8 – серии "777"¹⁹.

Продолжается успешное взаимодействие в автомобильной промышленности. Во Всеволожске Ленинградской области компания "Форд" с 2002 г. реализует проект производства автомобилей моделей "Фокус" и "Мондео". В практическую плоскость перешла договорённость о совместном предприятии с ОАО "Соллерс" – "Форд Соллерс" (на заводе

¹⁷ *Виноградова О.* Иностранцы в России. Этапы и тенденции / Ольга Виноградова // Нефтегазовая вертикаль. 2012. № 23–24. С. 75–76.

¹⁸ *Макаркин А.* Битва гигантов / Алексей Макаркин // Нефть и капитал. 2013. № 5. С. 36.

¹⁹ Обзор инвестиционных проектов, реализуемых в рамках двустороннего сотрудничества России и США // Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации : интернет-сайт. URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/us/us_ru_relations/us_rus_projects/ (дата обращения: 15.09.2013).

в Елабуге в 2012 г. было открыто производство автомобилей марок "Ford Transit", "Ford S-MAX", "Ford Galaxy", "Ford Kuga" и "Ford Explorer"). Компанией "Дженерал моторс" совместно с "АВТОВАЗОМ" производится внедорожник "Шеви-Нива" в Тольятти. В 2008 г. в Шушарах под Санкт-Петербургом корпорация открыла завод по промышленной сборке ещё трёх моделей. В ноябре 2009 г. в Набережных Челнах стартовало совместное предприятие ОАО "КАМАЗ" – "Камминз" по производству дизельных двигателей (ЗАО "Камминз Кама"). Работают заводы "Катерпиллар" в г. Тосно Ленинградской области, "Джон Дир" в Боровском районе Калужской области и Домодедове Московской области²⁰.

3–5 апреля 2013 г. в Детройте (шт. Мичиган, США) прошла российская бизнес-миссия производителей автомобилей, сельскохозяйственной и специальной техники. Как заявил её руководитель, заместитель министра промышленности и торговли Российской Федерации А. Рахманов, "привлечение иностранного капитала в модернизацию автомобилестроения и производства сельскохозяйственной техники – главная задача бизнес-миссии"²¹. Состоялся открытый и конструктивный диалог по проблемам развития российского автопрома с возможностью перехода на новый уровень локализации производства. Американские партнёры задали много вопросов, интересуясь прежде всего перспективами, открывшимися для них после вступления России в ВТО. В рамках программы данного мероприятия прошёл Форум производителей автомобильной и сельскохозяйственной техники, на котором состоялись презентации возможностей российских и американских компаний – производителей автокомпонентов. В ходе Форума американским потенциальным партнёрам было подробно рассказано о структуре, инвестиционных преимуществах и специфике российского рынка производства автомобильных компонентов. Ключевое пленарное заседание было посвящено развитию российских Особых экономических зон. Состоялись переговоры представителей ОЭЗ ППТ "Тольятти" и "Липецк" с американскими компаниями "Крайслер" и "Джон Дир", посвящённые вопросам привлечения современных американских технологий в производство автомобильной и сельскохозяйственной техники в Российской Федерации²².

Среди других сфер успешного взаимодействия – металлургическая промышленность ("Алкоа"), фармацевтика ("Доу Кемикал", "Пфайзер", "Эли Лилли"), пищевая и табачная промышленность, рестораны быстрого обслуживания ("Кока-Кола", "ПепсиКо", "Бритиш Американ Тобакко", "Филип Моррис", "Ригли", "Марс", "Каргилл", "Крафт Фудс"). В 2010 г. "ПепсиКо" договорилась о приобретении за 3,8 млрд дол. контрольного пакета акций крупнейшего отечественного производителя соков –

²⁰ Обзор инвестиционных проектов, реализуемых в рамках двустороннего сотрудничества России и США // Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации : интернет-сайт. URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/us/us_ru_relations/us_rus_projects/ (дата обращения: 15.09.2013).

²¹ В США прошла российская бизнес-миссия российских производителей автомобилей, сельскохозяйственной и специальной техники // Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации : интернет-сайт. 2013. 5 апреля. URL: <http://www.ved.gov.ru/news/7723.html> (дата обращения: 15.05.2013).

²² Там же.

ОАО "Вимм-Билль-Данн". "Дженерал электрик" подписала соглашения с "Интер РАО ЕЭС" и "Ростехнологиями" по локализации сборки промышленных газовых установок и медицинского диагностического оборудования.

В последние годы в российско-американском инвестиционном сотрудничестве сохранялась тенденция роста объёма российских капиталовложений в США, при этом основную долю составляют прямые инвестиции (табл. 4).

Таблица 4

Динамика инвестиций из России в США
в 2008–2012 гг. (млрд дол.)*

	2008	2009	2010	2011	2012 (6 мес.)
Накоплено инвестиций на начало отчётного периода	1,19	5,32	10,95	7,69	7,88
Поступило инвестиций и инвестиционных доходов	5,26	1,51	0,69	1,46	0,34
Изъято (погашено) инвестиций	0,86	0,30	3,97	0,89	0,46
Переоценка, прочие изменения активов и обязательств	-0,13	0,028	0,027	-0,019	-
Накоплено на конец отчётного периода	5,45	6,55	7,69	8,24	7,76

* Торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество между Россией и США в 2011 году // Министерство экономического развития Российской Федерации : офиц. интернет-сайт. URL: <http://www.economy.gov.ru/upload/iblock/38d/tes%20usa.doc> (дата обращения: 15.09.2013).

По итогам 2012 г. объём накопленных инвестиций России в США составил 7,76 млрд дол., из них накопленных прямых инвестиций – 6,47 млрд. В 2012 г. США заняли 4-е место среди получателей инвестиций из России.

В числе российских компаний, инвестирующих в США, следует выделить "ЛУКОЙЛ" (бензозаправочные станции), ОАО "Техснабэкспорт", "Атомредметзолото" (добыча и обогащение урана), "Северсталь", "ЕВРАЗ Групп", "НЛМК", "Мечел" (металлургия), "ТМК Групп" (производство труб), ГКНПЦ им. М. В. Хруничева (запуск космических аппаратов)²³.

Среди значимых высокотехнологических проектов российских компаний на американском рынке можно отметить следующие:

- ОАО "Трубная металлургическая компания" в октябре 2012 г. открыло научно-исследовательский центр в Хьюстоне (шт. Техас);
- российский холдинг "Инжиниринг" в марте 2012 г. купил американскую компанию – производителя самолётов деловой авиации "Epic Aircraft";
- "РОСНАНО" и американский венчурный фонд Domain Associates подписали соглашение о сотрудничестве в области совместного инвестирования в передовые медицинские технологии с общим бюджетом проекта 760 млн дол.;
- "РОСНАНО" и NeoPhotonics подписали соглашение о создании предприятия по разработке и производству устройств на основе фотонных интегральных схем на территории России (в соответствии с соглашением российская сторона приобрела акции NeoPhotonics на сумму 39,8 млн дол.)²⁴.

²³ См.: Внешняя торговля России с США.

²⁴ Там же.

Основные проблемы в российско-американских экономических отношениях после присоединения РФ к ВТО

В августе 2012 г. после многолетних и трудных переговоров Россия стала 156 членом Всемирной торговой организации. В данном контексте принципиальной основой для дальнейшего углубления торгового и инвестиционного сотрудничества двух стран стало получение российской стороной в декабре 2012 г. режима наибольшего благоприятствования (по американской терминологии – режима нормальных торговых отношений, РНТО) в торговле с США на постоянной и безусловной основе и, соответственно, отмены известной поправки Джексона – Вэника к Закону о торговле 1974 г. Только после подписания президентом США так называемого "закона Магницкого" (The Russia and Moldova Jackson-Vanik Repeal and Sergei Magnitskiy Rule of Law Accountability Act of 2012) стороны направили информационные письма в ВТО о введении в своих двусторонних торговых отношениях норм и правил этой организации. После вступления России в ВТО американский бизнес связывает большие надежды с увеличением экспорта в нашу страну. По оценкам американских экспертов из столичного Института международной экономики им. Петерсона, благодаря новому торговому статусу нашей страны американский экспорт товаров и услуг в РФ к 2017 г. может достичь 20 млрд дол., или удвоиться по сравнению с 2010 г.²⁵

Присоединение к ВТО и развитие Евразийского экономического пространства являются важными факторами обеспечения внешнеэкономической открытости России. Как признают многие российские экономисты, ключевая задача политики открытости – стимулирование конкуренции как критически важного для российской модернизации фактора. Речь должна идти как о конкуренции товаров и услуг, так и о конкуренции юрисдикций. Последнее является относительно новым феноменом и прямым следствием глобализации, а потому нередко наталкивается на неприятие политиков и юристов, хотя с экономической точки зрения конкуренция юрисдикций должна стать одним из стимулов улучшения предпринимательского климата²⁶.

В связи с вступлением России в ВТО Минэкономразвития приступило к реорганизации работы сети российских торгпредств за рубежом. От эффективной работы наших торговых представителей во многом зависит процесс продвижения российской продукции на зарубежные рынки. Пожалуй, самый перспективный, хотя и самый сложный из них, – американский рынок. Как полагает Р. Досмухамедов – торговый представитель России в США, главная задача прежде всего

²⁵ Eslund A., Hufbauer G. C. The United States Should Establish Permanent Normal Trade Relations with Russia / Anders Eslund, Gary Clyde Hufbauer ; Peterson Inst. for International Economics. Washington, 2012. P. 9.

²⁶ Российская экономика в 2012 г. Тенденции и перспективы : Вып. 34 / ред. коллегия: С. Синельников-Мурылёв, А. Радыгин, Н. Главацкая ; Ин-т экон. политики им. Е. Т. Гайдара. М. : Изд-во Ин-та Гайдара, 2013. С. 29.

состоит в обеспечении интересов нашего государства в торгово-экономической сфере в стране пребывания. В первую очередь речь идёт об увеличении российского экспорта в США и привлечении американских инвестиций в Россию. При этом торгпредство – это лишь один из инструментов и составная часть в системе госинститутов, призванных защищать интересы российских экспортёров. Он выделяет три основные функции в деятельности торгпредства, причём ведущее место среди них занимает так называемая "экономическая дипломатия". Данное направление деятельности, по его мнению, заключается не только в анализе экономической ситуации в США на предмет того, каким образом она затрагивает интересы России, но и в мониторинге решений администрации США, которые необходимо оперативно довести до сведения нашего руководства.

Вторая функция – это юридическая защита интересов отечественных производителей и инвесторов на американском рынке.

И, наконец, третье направление работы торгпредства включает в себя связи с государственными структурами, деловыми кругами и профессиональными ассоциациями США. На этом направлении во главу угла ставится взаимодействие по вопросам инвестиционного сотрудничества, продвижения экспортных возможностей российских регионов, поиска заинтересованных сторон в области реализации приоритетных проектов в сфере модернизации российской экономики²⁷.

Состояние инвестиционного климата в России в последние годы находилось под пристальным вниманием целого ряда федеральных ведомств США, включая Министерство торговли, Госдепартамент, Управление представителя США на торговых переговорах. С 2013 г. особое внимание эти структуры стали уделять также оценке выполнения РФ взятых на себя обязательств в рамках ВТО.

По мнению американских правительственных экспертов, коррупция по-прежнему остаётся одним из главных препятствий на пути привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику. В частности, об этом шла речь и в очередном ежегодном Докладе о барьерах в международной торговле (The 2013 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers), подготовленном в марте 2013 г. Управлением представителя США на торговых переговорах, входящим в структуру администрации Белого дома.

В документе подчёркивается: "Российское правительство сделало приоритетом улучшение инвестиционного климата, однако инвесторы из США и других иностранных государств продолжают считать коррупцию при коммерческих и бюрократических транзакциях барьером для инвестиций". Как отмечают составители доклада, несмотря на создание в РФ в 2008 г. Совета по противодействию коррупции, "на данный момент достигнутый в этой области прогресс незначителен"²⁸. Отметим,

²⁷ Гасюк А. Американские горки / Александр Гасюк // Российская газета : интернет-сайт. 2012. 25 декабря. URL: <http://www.rg.ru/2012/12/25/predstaviteli.html> (дата обращения: 30.03.2013).

²⁸ The 2013 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers // The Office of the United States Trade Representative : website. 2013. March. P. 319. URL: <http://www.ustr.gov/sites/default/files/2013%20NTE.pdf> (дата обращения: 25.05.2013).

что, согласно отчёту международной неправительственной организации Transparency International, в рейтинге восприятия коррупции в 2012 г. Россия была на 133 месте вместе с Казахстаном, лишь на одну позицию опередив Азербайджан²⁹. Среди других факторов, препятствующих притоку зарубежных инвестиций в Россию, в Докладе о барьерах в торговле названы "запутанные и противоречивые" правила в сфере капиталовложений, "неадекватные механизмы урегулирования (торгово-экономических) споров", слабая защита прав миноритарных акционеров, отсутствие единого требования для всех компаний и банков соблюдать международные стандарты бухгалтерского учёта, а также "проблемы с контролем за выполнением законодательства".

Российская часть указанного документа, занимающая девять страниц, не самая объёмная по сравнению с основными торговыми партнёрами Соединённых Штатов (Китай, ЕС, Япония). Список претензий к ним со стороны США более внушительный с учётом заметно больших масштабов экономических связей. Что касается претензий к России, то барьеры, мешающие расширению торговых отношений между двумя странами, разбиты на несколько групп. Так, в разделе о таможене, налогах и тарифах упомянуты, в частности, высокие акцизы на импортные алкогольные напитки и введённый новый сбор на утилизацию импортных автомобилей. Вызывают вопросы у американских экспортёров порядок исчисления таможенных сборов, а также отсутствие публикаций ряда документов и правил, регулирующих работу таможенных органов. В следующем разделе отмечаются "сложный и устаревший" порядок получения лицензий на импорт (хотя он упростился после вступления России в ВТО) и "дискриминационная политика" властей по отношению к иностранным поставщикам лекарственных препаратов. По традиции немало претензий высказано по поводу нарушений прав интеллектуальной собственности, включая пиратство в Интернете. Касаясь экспорта из РФ, авторы Доклада обращают внимание, что сейчас существуют пошлины на вывоз 240 наименований продукции, хотя в перспективе они сохранятся только на товары стратегического назначения. По поводу сферы услуг в документе говорится, что этот рынок можно считать "относительно открытым", хотя и здесь сохраняются "некоторые проблемы", в том числе запрет на открытие филиалов иностранных банков. Кроме того, в исследовании отмечается, что российские власти предоставляют преференции государственным компаниям и частному бизнесу конкурировать с ними весьма сложно.

Значение для России торгово-экономических отношений с США не исчерпывается количественными показателями. Гораздо важнее другое – роль США на мировом рынке высоких технологий, их инвестиционные возможности, научно-технический потенциал, а также вес, который они имеют в международных экономических и финансовых организациях³⁰.

²⁹ США считают коррупцию главным препятствием развитию инвестиций в РФ // РИА Новости : информ. агентство. 2013. 2 апреля. URL: <http://ria.ru/economy/20130402/930507683.html> (дата обращения: 25.04.2013).

³⁰ Давыдов А. Ю. Российско-американские торгово-экономические связи: потенциал "перезагрузки" // А. Ю. Давыдов // США. Канада: экономика, политика, культура. 2011. № 4. С. 14.

Для нашей страны после вступления в ВТО по-прежнему важно, чтобы российские юридические лица и компании не становились субъектами применения ограничительных мер на доступ к современным технологиям. Например, в марте 2013 г. Управление промышленной безопасности Министерства торговли США объявило о включении российской компьютерной компании "Т-Платформа" и двух её зарубежных филиалов в "Список организаций, действующих вопреки национальной безопасности и внешнеполитическим интересам США"³¹. Как подчеркнул заместитель министра иностранных дел РФ С. Рябков в интервью журналу "Международная жизнь", "американцы, несмотря на все декларации о том, что времена изменились и подобного рода ограничения остались в прошлом, продолжают их применять. Мы хотим, чтобы они наконец поняли, что время сейчас другое. Но наши и их желания, к сожалению, не всегда находятся в одной плоскости – в этом трудность диалога с американцами. Будем пытаться расширять интерфейсы взаимных ожиданий и возможностей"³².

* *
*

Несмотря на то, что Соединённые Штаты Америки в последние годы занимали 8–10-е места в списке основных торговых партнёров России и имели относительно небольшой вес в российском товарообороте (3,8 % в 2011 г. и 3,6 % в 2012 г.), этот масштабный рынок, учитывая предоставление нашей стране режима благоприятствования в торговле на постоянной основе, в перспективе сохранит привлекательность для российских компаний как с точки зрения продаж своих товаров и услуг, так и в плане приобретения зарубежных активов. Особенно важным становится участие российских компаний в совместных с американскими научно-технических, технико-внедренческих и производственно-сбытовых проектах, позволяющих приобретать недостающие управленческий опыт и маркетинговую компетенцию, эффективно повышать конкурентоспособность высокотехнологичных компаний, расширять деятельность на рынках третьих стран. Наиболее перспективными направлениями в инвестиционном и торговом сотрудничестве с США для нашей страны являются практически все отрасли высоких технологий, энергетика (нефтяной сектор, производство и транспортировка сжиженного газа, ядерное топливо, энергосбережение и энергоэффективность), дорожно-транспортное и энергетическое машиностроение, авиационно-космическая индустрия, а также сотрудничество в обеспечении устойчивости мировой финансово-экономической системы, решении глобальных проблем устойчивого развития.

³¹ *Фадеев В.* Русскому хайтеку указали на место / Валерий Фадеев // Эксперт. 2013. № 13 (845). С. 42.

³² Россия – США: будем пытаться расширять интерфейсы взаимных ожиданий и возможностей : эксклюзивное интервью заместителя Министра иностранных дел России Сергея Рябкова // Международная жизнь. 2013. 19 июня. URL: <http://interaffairs.ru/read.php?item=9679> (дата обращения: 25.08.2013).

Сложившаяся в последние годы модель участия России в международном разделении труда, основанная на экспорте энергоносителей и металлов, не может служить основой для дальнейшего расширения позиций страны на мировых рынках, в том числе на рынке США. В то же время реализация инновационного сценария может привести к позитивным структурным сдвигам в экономике России и превратить её в одного из глобальных лидеров. И в этом смысле от реализации потенциала сотрудничества с США в сфере высоких технологий будет зависеть очень много.

Ключевые слова: *Россия – США – ВТО – торгово-экономические отношения – инвестиции – инвестиционный климат – торговые барьеры.*

Keywords: *Russia – USA – WTO – trade and economic relations – investments – investment climate – trade barriers.*