

Лашманов Фёдор Ильич*, старший научный сотрудник Центра экономических исследований РИСИ, кандидат биологических наук.

Международный рынок рыбной продукции и позиции России

Перспективы расширения рынка продуктов питания в целях устойчивого развития мирового сообщества на основе рационального использования естественных природных ресурсов, международных принципов по сохранению окружающей среды и внедрения инновационных технологий неразрывно связаны с задачами по обеспечению глобальной продовольственной безопасности.

В мировом масштабе для более чем 1,5 млрд человек рыба обеспечивает почти 20 % от среднедушевого потребления животных белков, а для 3 млрд человек – 15 % потребления таких белков¹. Рынок рыбной продукции является одним из важнейших элементов мирового продовольственного рынка. Рыба и морепродукты в качестве ключевого элемента входят в пищевой рацион большинства прибрежных государств, в том числе Японии, Норвегии, Дании, стран Юго-Восточной Азии. В значительных объёмах рыбную продукцию потребляют в США и КНР. По уровню потребления рыбы населением наиболее экономически развитые страны (ЕС и АТЭС) значительно опережают страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия.

Самые высокие показатели потребления рыбы на душу населения в год – в Японии (60 кг)². Самый низкий показатель потребления рыбы отмечался в странах Африки (9,1 кг на человека)³. При росте доходов и расширении ассортимента рыбной продукции объём душевого потребления в Китае существенно увеличился к 2009 г. до 31,9 кг при среднегодовом приросте 6 % в течение предыдущих 20 лет⁴. Потребление рыбы в России, по данным на 2013 г., укладывается в норму, рекомендуемую Минздравом РФ, – 18–20 кг на человека в год, а на Камчатке оно доходит до 30 кг⁵.

* lashfedor@mail.ru.

¹ Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2010 / Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. Рим, 2010. С. 4. URL: <http://www.fao.org/docrep/013/i1820r/i1820r01.pdf> (дата обращения: 10.01.2015).

² В Японии самые высокие показатели потребления рыбы на душу населения // Центр новостей ООН : интернет-сайт. 2009. 2 марта. URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=11262#.VOHvY1TWg3E> (дата обращения: 25.08.2014).

³ Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2012 / Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. Рим, 2012. С. 3–4. URL: <http://www.fao.org/docrep/016/i2727r/i2727r01.pdf> (дата обращения: 25.08.2014).

⁴ Там же. С. 5.

⁵ Потребление рыбы в России уже сегодня укладывается в норму Минздрава // Fishnet : интернет-сайт. 2013. 20 февраля. URL: http://www.fishnet.ru/news/novosti_otrasli/32165.html (дата обращения: 25.08.2014).

Несмотря на то, что Россия входит в первую десятку крупнейших производителей рыбных товаров, следует отметить высокую зависимость отечественного рынка от зарубежных поставок данного вида продукции. Так, на импортную рыбу в 2014 г. приходилось 32,3 % объёма потребления⁶. В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации на период до 2020 г. удельный вес отечественной рыбной продукции на внутреннем рынке должен достигнуть не менее 80 %⁷. Государственная программа РФ "Развитие рыбохозяйственного комплекса", принятая в 2014 г., предусматривает долю отечественной продукции на российском рынке к 2020 г. на уровне 69,9–85 %⁸.

Замещение импорта рыбы стало особенно актуальным после Указа Президента России "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации" от 6 августа 2014 г.⁹ Правительство РФ запретило ввоз в нашу страну рыбы и морепродуктов из государств, которые ввели экономические санкции против отечественных компаний и граждан.

Основные тенденции динамики мирового производства и рынка рыбной продукции

Рынок рыбной продукции в последние несколько лет динамично развивается: по экспертным оценкам, объём международной торговли рыбой и морепродуктами увеличился с 136 млрд дол. в 2013 г. до 141,8 млрд дол. в 2014 г.¹⁰ Это объясняется ростом объёмов, ассортимента и цен товаров. При этом доля развивающихся стран в мировом экспорте рыбных товаров высока и в 2013 г. составила 61 % в натуральном выражении и 54 % – в стоимостном¹¹.

По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН ФАО (*Food and Agricultural Organization – FAO*) в 2013 г. мировое производство пищевой рыбной продукции составило 160 млн т¹²,

⁶ Рынок рыбы в России: кто заменит Норвегию // Вести : интернет-сайт. 2014. 15 августа. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/45852> (дата обращения: 10.09.2014).

⁷ Утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации // Президент России : офиц. интернет-сайт. 2010. 1 февраля. URL: <http://www.kremlin.ru/news/6752> (дата обращения: 20.01.2015).

⁸ Основные положения Государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации : интернет-сайт. 2013. 10 июля. Последнее изменение: 05.05.2014. URL: <http://www.mcsx.ru/documents/document/show/24302.htm> (дата обращения: 20.01.2015).

⁹ Указ о применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации // Президент России : офиц. интернет-сайт. 2014. 6 августа. URL: <http://www.kremlin.ru/news/46404> (дата обращения: 14.10.2014).

¹⁰ Продовольственный прогноз, публикуемый два раза в год анализ состояния мировых рынков продовольственных товаров // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций : интернет-сайт. 2014. Май. С. 9. URL: <http://www.fao.org/3/a-i3915r.pdf> (дата обращения: 10.09.2014).

¹¹ Мировое производство рыбы побило рекорд // Fishnet : интернет-сайт. 2014. 24 февраля. URL: http://www.fishnet.ru/news/aquaculture_news/38290.html / (дата обращения: 14.08.2014).

¹² Недавние изменения в области торговли рыбой : Четырнадцатая сессия Подкомитета по торговле рыбой ФАО (Берген, Норвегия, 24–28 февраля 2014 г.) //

из которых 70 млн т (43,8 %) приходится на сектор аквакультуры¹³, а 90 млн т (57,2 %) – на рыболовство.

В последние годы промышленный вылов рыбы и морепродуктов (рыб, ракообразных, моллюсков) в мире оставался стабильным на уровне 90–92 млн т (табл. 1). Интенсификация морского рыбного промысла не привела к значительному увеличению уловов, что объясняется ограниченностью биологических ресурсов и рядом экономических факторов (в том числе увеличением цен на горючее). Так, к 2012 г. по всему миру доля истощённых рыбных запасов составила 29,9 %¹⁴, что ведёт к снижению вылова ниже биологического и экологического потенциалов. Из рекомендуемых ФАО мер по обеспечению дальнейшего роста добычи рыбы наиболее актуальными являются стимулирование методов рыболовства с эффективным использованием топлива и орудий лова с низким воздействием на окружающую среду.

Таблица 1

Мировые уловы морепродуктов за 2006–2012 гг.*

Страна	Вылов по годам (млн т)						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Китай	14,631	14,659	14,791	14,920	15,415	15,769	16,167
Индонезия	4,794	5,035	4,995	5,100	5,375	5,701	5,814
США	4,852	4,768	4,350	4,222	4,426	5,153	5,128
Индия	3,845	3,859	4,099	4,067	4,689	4,311	4,863
Перу	7,017	7,210	7,394	6,914	4,261	8,248	4,842
Россия	3,284	3,476	3,384	3,8260	4,070	4,255	4,331
Япония	4,338	4,298	4,311	4,105	4,066	3,776	3,644
Мьянма	2,007	2,236	2,494	2,767	3,063	3,333	3,579
Вьетнам	2,027	2,074	2,136	2,280	2,414	2,514	2,622
Чили	4,161	3,819	3,555	3,454	2,680	3,063	2,573
Филиппины	2,319	2,500	2,561	2,602	2,612	2,363	2,323
Норвегия	2,256	2,380	2,431	2,533	2,680	2,283	2,150
Мировой улов	90,238	90,792	90,135	90,119	89,086	93,734	91,336

* FAO yearbook 2012. Fishery and Aquaculture Statistics // FAO : website. 2012. P. 7. URL: <http://www.fao.org/3/478cfa2b-90f0-4902-a836-94a5ddd6730/i3740t.pdf> (дата обращения: 26.06.2014).

Следует отметить ведущую роль стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) (*Asia-Pacific Economic Cooperation*,

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций : интернет-сайт. 2013. Декабрь. С. 2. URL: <http://www.fao.org/cofi/30948-097ba39a5005809e6efd8e715cab853a9.pdf> (дата обращения: 15.01.2015).

¹³ Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2014 / Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. Рим, 2014. С. 19. URL: <http://www.fao.org/3/a-i3720g/i3720g01.pdf> (дата обращения: 15.01.2015).

¹⁴ См.: Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2012. С. 13.

АРЕС) в развитии мирового морского рыбного промысла и рынка морепродуктов, что видно на рис. 1 и 2¹⁵.

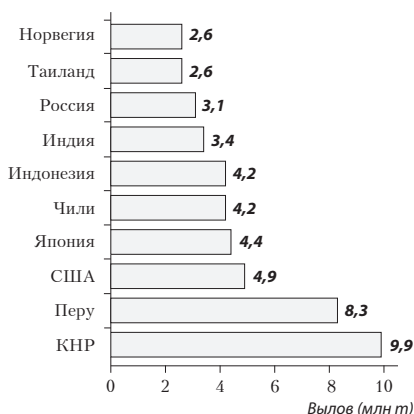


Рис. 1. Вылов морской рыбы ведущими странами (2010 г.)

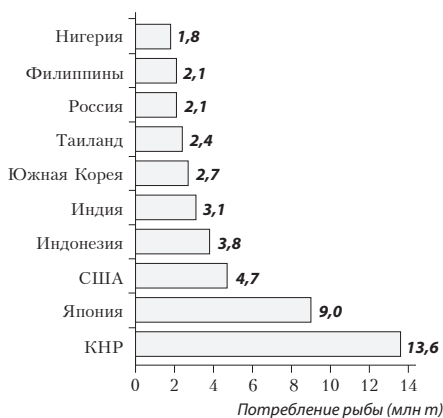


Рис. 2. Потребление морской рыбы ведущими странами (2010 г.)

Китай занимает 1-е место по вылову морской рыбы и общему потреблению рыбной продукции. Япония в рейтинге занимает 2-е место по потреблению рыбы (собственной и импортируемой) и 4-е место – по уловам. США – на 3-м месте и по вылову, и по потреблению рыбы. Перу принадлежит 2-е место в мире по вылову рыбы в море, но эта страна не входит в список лидеров по потреблению рыбы и морепродуктов. Россия по этому рейтингу входит в десятку крупнейших производителей и потребителей рыбы и занимает 8-е место. В большинстве прибрежных стран Африки и Южной Америки морское рыболовство и рынок морепродуктов развиты слабо.

По мере того, как рыболовство всё чаще становится малорентабельным в условиях истощения запасов основных промысловых рыб, продукция аквакультуры (рыб, ракообразных, моллюсков) дешевеет за счёт развития инновационных биотехнологий. Это создаёт условия для значительного роста сектора аквакультуры. В период с 2006 по 2012 г. объём мировой аквакультуры в натуральном выражении вырос более чем на 40 % (табл. 2). При этом основной рост объёмов производства был за счёт Китая, Вьетнама, Индонезии, Индии, Бангладеш, Норвегии и Чили.

Таблица 2

Мировая продукция аквакультуры в 2006–2012 гг.*

Страна	Производство по годам (млн т)						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Китай	29,857	31,415	32,730	34,780	36,734	38,621	41,108
Индия	3,181	3,112	3,851	3,792	3,786	3,673	4,209
Вьетнам	1,658	2,085	2,462	2,556	2,672	2,846	3,085
Индонезия	1,293	1,393	1,690	1,733	2,305	2,718	3,068
Бангладеш	0,892	0,946	1,005	1,064	1,308	1,524	1,726

¹⁵ Рейтинг рыболовных стран по вылову и потреблению рыбы и морепродуктов // Fishnet : интернет-сайт. 2010. 27 сентября. URL: http://www.fishnet.ru/news/novosti_otrasli/18811.html (дата обращения: 25.04.2014).

Окончание табл. 2

Страна	Производство по годам (млн т)						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Норвегия	0,712	0,842	0,848	0,962	1,020	1,144	1,321
Таиланд	1,354	1,370	1,331	1,417	1,286	1,201	1,234
Чили	0,794	0,780	0,843	0,793	0,701	0,955	1,071
Япония	0,734	0,770	0,730	0,787	0,718	0,557	0,633
США	0,520	0,526	0,501	0,481	0,497	0,397	0,420
Франция	0,237	0,237	0,238	0,234	0,224	0,207	0,205
Канада	0,171	0,152	0,152	0,154	0,161	0,162	0,173
Италия	0,173	0,179	0,149	0,162	0,153	0,164	0,163
Россия	0,106	0,105	0,115	0,116	0,120	0,129	0,145
Мировая продукция	47,292	49,940	52,948	55,717	59,037	62,012	66,633

* FAO yearbook 2012. Fishery and Aquaculture Statistics // FAO : website. 2012. P. 27. URL: <http://www.fao.org/3/478cfa2b-90f0-4902-a836-94a5ddddd6730/i3740t.pdf> / (дата обращения: 26.06.2014).

В секторе аквакультуры доля 10 ведущих стран составляет более 80 % рыбы, разводимой в искусственных условиях. Главными объектами аквакультуры являются карп, теласия, пангасиус, лосось и креветка.

Как видно из табл. 2, основная часть объёма мирового рыбоводства (61,7 %) приходится на Китай, где главным объектом разведения является теласия. В этой стране продукция аквакультуры превосходит промысловую в 2,5 раза (табл. 1, 2).

Во многих странах объёмы аквакультуры значительно уступают промыслу рыбы и морепродуктов (США, Япония, Россия). Это в первую очередь обусловлено природными особенностями: достаточными естественными запасами промысловых рыб и ограничивающими развитие аквакультуры природно-климатическими факторами. В США промысловые уловы рыбы более чем в 12 раз превосходят объёмы аквакультуры, в Японии – в 6 раз, в России – в 29 раз (табл. 1, 2).

Хотя в мировом производстве промысловые уловы рыбы по-прежнему превосходят продукцию аквакультуры (в соотношении 1,28:1), в последние годы прослеживается тенденция к уменьшению разницы их объёмов за счёт стабилизации первых и роста вторых. Природные водные биоресурсы сокращаются из-за нерационального ведения промысла и загрязнения водной среды. Ожидается, что естественный рыбный промысел будет сдерживаться природоохранными организациями, которые влияют на законодательство с целью сохранения видового разнообразия в природе. Поэтому прогнозируется рост предложения на рынке рыбы и морепродуктов, выращенных на предприятиях аквакультуры. В ближайшие 3 года специалисты ожидают ежегодного снижения мировых уловов в среднем на 0,04 % (или на 0,05 млн т) и рост аквакультуры на 5,5 % (или на 2,91 млн т)¹⁶. При этом следует отметить, что на объёмы производства в аквакультуре влияют качество используемой воды для рыбо-водных целей, стоимость энергозатрат по очистке воды и выращиванию

¹⁶ В мире потребление рыбы на человека составляет почти 20 кг // Arctic Universe : интернет-сайт. 2013. 18 июня. URL: <http://www.arcticuniverse.com/ru/news/20130618/07518.html> (дата обращения: 26.06.2014).

рыбы в установках замкнутого цикла водоснабжения, а также распространение инфекционных заболеваний.

В целом увеличение потребительского спроса и производства в секторе аквакультуры в значительной степени определяет перспективу расширения рынка рыбной продукции в натуральном и стоимостном выражении. Росту объёмов производства в стоимостном выражении также способствует повышение спроса и цен на деликатесные продукты (лососёвые и осетровые рыбы, креветки, моллюски).

Международный опыт оптимизации производства и сбыта рыбной продукции

В настоящее время базой для расширения глобального рынка рыбной продукции является наращивание производства в секторе аквакультуры при стабилизации годовых уловов морского рыбного промысла; увеличение численности и доходов населения и технологические инновации в сфере переработки сырья, хранения произведённой продукции и доставки её потребителям.

В мировой практике государственная поддержка аквакультуры на всех уровнях (от научных разработок до товарного производства) даёт хорошие результаты. Примером в освоении новых технологий в области аквакультуры является опыт китайских рыбоводов, которые смогли за очень короткий срок создать в стране эффективное осетроводство и наладить производство товарной чёрной икры. Пайщиками осетровой компании Hangzhou Qiandao Lake Xunlong Sci-Tech Development Ltd. являются поддерживаемые государством научно-исследовательские рыбохозяйственные институты, что позволяет приглашать на работу специалистов из разных стран и быстро внедрять новейшие достижения. Кроме того, при поддержке государства в КНР созданы крупные предприятия по производству специализированных кормов для рыб¹⁷.

В России есть понимание необходимости объединения предприятий аквакультуры с научными учреждениями, которые занимаются племенным хозяйством и разработкой полноценных качественных отечественных кормов для рыб. Такой подход позволил бы объединить в рамках кластера производителей, поставщиков и научно-исследовательские институты в целях внедрения инновационных технологий в аквакультуру Астраханской области¹⁸, где имеются благоприятные климатические условия для развития прудового рыбоводства. Однако препятствием для развития таких кластеров в России является отсутствие долгосрочного льготного кредитования и заинтересованности инвесторов. Выходом из сложившейся ситуации может быть, например, объединение усилий

¹⁷ Подушка С. Б., Чебанов М. С. Икорно-товарное осетроводство в Китае / С. Б. Подушка, М. С. Чебанов // Научно-технический бюллетень лаборатории ихтиологии ИНЭНКО. 2007. № 13. С. 5–15.

¹⁸ Рабочее совещание с участниками судостроительного кластера и кластера аквакультуры и рыбного хозяйства // Деловая Россия. Астраханское региональное отделение : интернет-сайт. 2014. 22 августа. URL: <http://www.astrdeloros.ru/index.php/2010-12-05-13-27-06/326-klaster> (дата обращения: 15.01.2015).

нефтегазовых корпораций, ведущих добычу нефти в Каспийском море, и предприятий аквакультуры, занимающихся искусственным разведением каспийских осетров, находящихся на грани исчезновения. Поддержка предприятий аквакультуры здесь может идти по линии компенсационных мероприятий за потерю водных биологических ресурсов в результате добычи нефти и газа.

Увеличение численности и возрастающие доходы населения ведут к расширению потребительского спроса, которое стимулирует технологические инновации в сфере глубокой переработки сырья, а также в упаковочной, транспортной и логистической отраслях. *На мировые рынки поступают главным образом переработанные и расфасованные продукты с высокой добавленной стоимостью, которые обеспечивают основную часть прибыли от добычи, производства и реализации рыбы и морепродуктов.* В то же время крупные инновации в областях холодильного оборудования, систем изготовления льда и транспортировки способствовали некоторому росту розничной торговли живой и мороженой рыбой. Так, этот фактор обусловил рост доли замороженных продуктов для пищевого потребления в развивающихся странах с 18,9 % в 2000 г. до 24,1 % в 2010 г.¹⁹

Основной мировой тенденцией в развитии рыбной отрасли является интеграция процессов производства, обработки и реализации продукции. Так, крупные рыбообрабатывающие предприятия в Азии частично опираются на собственные промысловые суда, а в секторе аквакультуры производители лососёвых и креветок создали современные централизованные перерабатывающие предприятия²⁰.

Азиатско-Тихоокеанский региональный рынок рыбы и морепродуктов является крупнейшим и наиболее динамично развивающимся. Это в значительной степени стало результатом того, что такие страны, как Китай, Япония, США и Южная Корея, создали хорошую инфраструктуру не только добычи, но и приёма, хранения и обработки рыбы. Эти государства характеризуются высоким уровнем экономического развития и интеграции в мировой рынок рыбной продукции. Китайский Pacific Andes International Holdings со своим головным подразделением China Fishery, например, является крупнейшим производителем рыбного филе в мире. Половина продаж компании приходится на Китай, около 40 % – на Европу и Северную Америку²¹.

Китай является мировым лидером рыбной отрасли, которая характеризуется высоким уровнем структурированности и концентрации капитала в сфере переработки и сбыта продукции. *Правительство КНР целенаправленно стимулирует сырьевой импорт рыбы, а экспортирует в страны мира, включая Россию, готовую рыбную продукцию с высокой добавленной стоимостью. В этой стране переработчикам рыбы оказывается серьёзная государственная поддержка: предоставляются земельные участки под строительство предприятий на льготных условиях,*

¹⁹ См.: Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2012. С. 16.

²⁰ Там же. С. 16–17.

²¹ Китайская рентабельность российского минтая // Freelance Bureau : интернет-сайт. 2014. 15 мая. URL: <http://flb.ru/info/57796.html> (дата обращения: 13.01.2015).

выделяются проектное финансирование и долгосрочные кредиты под низкие проценты. Такая политика даёт хорошие экономические результаты. В 2009 г., например, в стоимостном выражении экспорт из Китая рыбной продукции превысил импорт почти в 3 раза, в основном за счёт переработки мороженой рыбы²². В 2012 г. он достиг 18,2 млрд дол., при этом импорт также вырос (до 7,4 млрд дол.); в 2013 г. экспорт составил 19,8 млрд дол.²³ В то же время с 2011 г. Китай стал третьей по величине в мире страной-импортёром после США и Японии. Увеличение импорта отчасти является результатом аутсорсинга. Китайские переработчики импортируют сырьё из всех основных регионов, в том числе из Южной и Северной Америки и Европы для повторной обработки и реэкспорта.

Экспорт рыбы и морепродуктов из России в натуральных показателях в 2013 г. превысил импорт почти в 2 раза, причём этот разрыв имел тенденцию к росту²⁴. В то же время средняя цена экспорта российской рыбы за рубеж в 1,7 раза ниже средней импортной цены, что объясняется преобладанием в экспорте сырья – мороженой рыбы²⁵. Импорт рыбной продукции в Россию представлен готовыми продуктами – свежей сёмгой (около 150 тыс. т) и норвежской сельдью (более 200 тыс. т)²⁶. Таким образом, Россия теряет значительную выгоду, так как основная добавленная стоимость и прибыль получают после переработки и расфасовки рыбы и морепродуктов. Кроме того, по данным Счётной палаты Российской Федерации, более 40 % рыбы экспортируется из страны по формальным договорам с офшорами²⁷.

Рентабельность рыбообрабатывающих предприятий зависит от близости к источнику сырья (районам вылова или производства рыбы и морепродуктов). Так, альтернативой российскому минтаю в структуре бизнеса компании China Fishery может стать производство рыбных полуфабрикатов на базе компании Coreinca (Перу). Однако рентабельность этого бизнеса значительно ниже, чем на базе российского сырья²⁸. Таким образом, обработка выловленной российской рыбы на территории нашей страны объективно повышает уровень рентабельности перерабатывающих производств.

Оптимизации переработки и сбыта рыбной продукции на региональном и мировом уровнях способствует аутсорсинг (передача на договорной основе производственных функций на обслуживание другой компании,

²² Рыбный экспорт-импорт Китая // Рыба Камчатского края : интернет-сайт. URL: <http://www.fishkamchatka.ru/?cont=long&id=20768&year=2010&today=13&month=01&PHPSESSID=640d38c27cca9c1a942ceb1543cb6cfa> (дата обращения: 02.04.2015).

²³ См.: Недавние изменения в области торговли рыбой. С. 5.

²⁴ Экспорт рыбы из России почти в 2 раза превышает импорт // Технологии Роста : интернет-сайт. 2013. 29 ноября. URL: <http://tex-rost.dk.ru/articles/41303> (дата обращения: 17.07.2014).

²⁵ Там же.

²⁶ Импорт рыбы и морепродуктов – 2013: обзор стран-импортёров // Мореодор : интернет-сайт. 2014. 12 марта. URL: http://moreodor.ru/index.php?page=import_ryiby_i_moreproduktov_2013_obzor_stran_importerov&z=%E8 (дата обращения: 12.09.2014).

²⁷ Рыба вместе с налогами формально уплывает через офшоры // Финмаркет : информ. агентство. 2014. 4 августа. URL: <http://www.finmarket.ru/news/3779407> (дата обращения: 10.09.2014).

²⁸ См.: Китайская рентабельность российского минтая.

специализирующейся в данной области). Масштабы этой практики зависят от вида рыбы, формы продукта, стоимости труда и транспортных издержек. В странах ЕС продукты, для которых важны сроки хранения и транспортировки, перерабатываются в Центральной и Восточной Европе и в странах Балтии. Цельная замороженная рыба с европейских или североамериканских рынков часто отправляется в Азию (прежде всего, в Китай, а также в Индию и Вьетнам) для филетирования и упаковки, а затем доставляется обратно²⁹.

Расширение потребительского спроса стимулирует диверсификацию рыбной продукции на основе инновационных технологий. В развитых странах инновации в основном направлены на совершенствование обработки и увеличение ассортимента готовых к употреблению продуктов с высокой добавленной стоимостью. В последние десятилетия развивается рынок субпродуктов, получаемых из отходов переработки рыбы. Так, основная часть отходов используется на рынках кормов в виде рыбной муки. Большая часть производимого рыбьего жира направляется на удовлетворение спроса в секторе аквакультуры и производство пищевых добавок. Рыбные субпродукты используются для многих целей, в том числе при производстве косметических средств и фармацевтических препаратов. Переработка рыбы становится более интенсивной и сконцентрированной. При этом международные каналы переработки и сбыта продукции ориентированы на крупные компании розничной торговли.

Популярность рыбы как пищевого продукта в мире возрастает. Основными странами, которые обеспечивают спрос на рыбную продукцию, являются страны АТЭС и ЕС. Самый крупный азиатско-тихоокеанский рынок рыбы продолжает расширяться благодаря развитию экономики этого региона и увеличению покупательской способности потребителей в Китае и Индии. *Объём внутреннего рыбного рынка стран Таможенного союза, частью которого является Россия, составляет 25 млрд дол. По прогнозам экспертов, он будет расти, и к 2017 г. его объём удвоится – до 50 млрд дол.*³⁰ Ведущую роль в процессах интеграции и глобализации производства, обработки и реализации рыбной продукции в ближайшей перспективе будут иметь страны, расположенные в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе ведущие мировые экономики США и КНР. Значительные перспективы по развитию производства, переработки и поставок на мировой рынок рыбных продуктов имеются в России.

Для учёта особенностей потребительского спроса и повышения конкурентоспособности товара на внешнем рынке используется практика привлечения иностранных специалистов-технологов по обработке рыбы и морепродуктов из стран – потенциальных импортёров. И в России можно использовать такую практику в целях оптимизации продвижения на мировых рынках и сертификации российской рыбной продукции с учётом

²⁹ См.: Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2012. С. 75.

³⁰ Анферова Е. Российский рыбхоз в условиях жёсткой конкуренции / Елена Анферова // Экономическая политика : интернет-сайт. 2012. 27 апреля. URL: <http://www.ecpol.ru/2012-04-05-13-45-47/2012-04-05-13-46-05/135-rossijskij-rybkhoz-v-usloviyakh-zhestkoj-konkurentsii.html> (дата обращения: 02.04.2015).

национального законодательства потенциальных стран-импортёров. Продвижению российских товаров на мировом рынке может способствовать также аутсорсинг с участием крупных компаний розничной торговли, поскольку ими в основном контролируются международные каналы переработки и сбыта продукции.

Перспективы развития рыбного хозяйства в России

Россия входит в десятку крупнейших производителей рыбной продукции. Дальневосточные регионы России, где добывается большая часть водных биологических ресурсов страны, играют важную роль в развитии не только отечественного, но и мирового рыболовства. Значительную часть северо-западной части Тихого океана, которая даёт почти четверть мировых морских уловов рыбы, занимают шельф и исключительная экономическая зона дальневосточных регионов Российской Федерации.

Общие объёмы промысловых уловов в России достаточно стабильны на протяжении последних лет. В целом, по данным Росрыболовства, объём добычи рыбы во всех акваториях в 2013 г. составил около 4,1 млн т³¹, а в 2014 г. остался практически на том же уровне³². *По объёмам добычи Россия вернулась на уровень 1991 г. после 20-летнего спада производства в отрасли.*

Важной чертой современной рыбной отрасли в России является то, что со второй половины 90-х гг. прошлого века осуществляется преимущественно сырьевой экспорт водных рыбных ресурсов, который значительно превосходит по объёмам импорт. Большая часть выловленной на Дальнем Востоке рыбы в замороженном виде направляется в страны Азиатско-Тихоокеанского региона и не поступает на российский внутренний рынок.

Основная часть российской рыбы проходит глубокую переработку за границей. По данным Росстата, российский экспорт свежей и мороженой рыбы в 2012–2013 гг. составлял более 1,3 млн т³³. Дальнейшему росту поставок за рубеж способствовало снижение с 1 сентября 2013 г. вывозных таможенных пошлин на мороженую рыбу с 5 до 3,75 %, а также рост мировых цен на основные экспортируемые виды рыб.

Сырьевой экспорт и импорт готовой продукции создают фактор неустойчивости в развитии отечественной рыбной отрасли. Расширение внутреннего рынка может быть достигнуто за счёт увеличения потребления и глубины переработки рыбы и морепродуктов. Внутренний российский

³¹ Россия в 2013 г. увеличила вылов рыбы до 4,135 млн т // Вести : интернет-сайт. 2013. 30 декабря. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/37552> (дата обращения: 05.08.2014).

³² Вылов рыбы в России снизился в 2014 г. // Спеццентрчет в АПК : интернет-сайт. 2014. 21 декабря. URL: http://specagro.ru/obzor_novostei_APK_Rossiya_i_mir?ark_news_id=4166&pref=140&pid=976 (дата обращения: 23.01.2015).

³³ См. код товара "Рыба свежая и мороженная" 0302-0304: Внешняя торговля Российской Федерации // Росстат : интернет-сайт. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vnesh-t/exp-to.htm (дата обращения: 05.08.2014).

рынок рыбы и морепродуктов в 2014 г. оценивается в 509 млрд руб., а перспектива его роста в среднесрочной перспективе – до 1 трлн руб.³⁴

С 2004 по 2013 г. среднедушевое годовое потребление рыбопродуктов в России возросло почти на 20 % (с 16,2 кг до 20 кг)³⁵ и приблизилось к уровню потребления рыбы населением развитых европейских стран (Франция, Италия). Больше всего рыбы едят там, где нет в достаточном количестве других белковых продуктов (например, на Чукотке и Сахалине). Однако в целом основные потребители сосредоточены в европейской части Российской Федерации.

При значительном превышении экспорта рыбной продукции (в основном из дальневосточных регионов) над импортом (в европейскую часть нашей страны)³⁶ сохраняется зависимость российского рынка от импорта. Так, объём импорта в РФ за январь – декабрь 2014 г. по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. составил 884,8 тыс. т³⁷.

В соответствии с Указом Президента России "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"³⁸ Правительство РФ установило перечень запрещённых к ввозу в Россию товаров из ряда государств, которые ранее ввели экономические санкции против отечественных компаний и граждан. К таким товарам среди прочего относятся рыба и морепродукты, в том числе креветки и моллюски.

С мая 2013 г. наблюдался устойчивый рост потребительской цены на рыбу, но особенно значительный прирост цены пришёлся на январь – июль 2014 г. (9,5 %)³⁹. Наряду с макроэкономическими факторами этому способствовали ограничения на импорт рыбы и рыбной продукции из Норвегии, в том числе по причине неисполнения норвежскими предприятиями российских ветеринарно-санитарных требований.

В связи с этим возникла необходимость замещения импорта рыбы дешёвой отечественной продукцией. Хотя сложившаяся в России ситуация открывает для российских производителей новые возможности для замещения импортной продукции и получения государственной поддержки для развития сектора, имеется ряд проблем, которые носят системный характер.

³⁴ *Евпланов А.* Селёдка залегла на дно // Андрей Евпланов // Российская газета : интернет-сайт. 2014. 11 марта. URL: <http://www.rg.ru/2014/03/11/riba.html> (дата обращения: 02.10.2014).

³⁵ *Сухоруких А.* К рыбохозяйственному комплексу и подход должен быть комплексный // Антон Сухоруких // Fishnews : интернет-сайт. 2014. 21 апреля. URL: <http://www.fishnews.ru/interviews/375> (дата обращения: 11.09.2014).

³⁶ Поставки рыбы за границу в 2014 году сократились на 9,5 %, импорт снизился на 12,8 % // Федеральное агентство по рыболовству : интернет-сайт. 2015. 9 февраля. URL: <http://www.fish.gov.ru/press-tsentr/novosti/443-postavki-ryby-za-granitsu-v-2014-godu-sokratilis-na-9-5-import-snizilsya-na-12-8> (дата обращения: 02.04.2015).

³⁷ Там же.

³⁸ См.: Указ о применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

³⁹ Эмбарго на поставку рыбы в Россию: ограничения и возможности : Бюллетень о развитии конкуренции // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации : интернет-сайт. 2014. Сентябрь. Вып. 7. С. 4. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/3725.pdf> (дата обращения: 27.11.2014).

Основными проблемами являются более высокая цена продукции на экспортных рынках; удалённость центров добычи рыбы от центров потребления и высокая стоимость перевозки железнодорожным транспортом мороженой и охлаждённой рыбы с Дальнего Востока.

Так, анализ соотношения средней экспортной и внутренней цены на рыбу и рыбопродукты за период с января по июнь 2014 г. показывает, что цена экспортных поставок свежей и охлаждённой рыбы в 3 раза превышает внутреннюю цену производителей в России, а мороженой рыбы – в 1,4 раза⁴⁰.

Обеспечению потребностей российского рынка могут способствовать: минимизация административных барьеров при перемещении продукции отечественных поставщиков по территории России; поддержка предприятий аквакультуры; установление льготных железнодорожных тарифов на перевозку мороженой и охлаждённой рыбы; увеличение числа аттестованных зарубежных предприятий для поставки рыбы в нашу страну.

Что касается административных барьеров, то на сегодняшний день оформление продукции Россельхознадзором (с учётом лабораторных исследований) для транспортировки рыбы внутри страны занимает до 15 суток⁴¹. Кроме того, при реализации продукции аквакультуры фермеры оплачивают получение разрешений на каждую партию рыбы, поставляемой в торговые точки, в том числе и в случаях, когда фермерское хозяйство благополучно по заболеваниям. Это приводит к увеличению себестоимости фермерской продукции.

Оформление ветсвидетельств на транспортировку свежельвовленной рыбы из благополучных по заболеваниям и экологии районов должно занимать минимальное время с учётом того, что свежая рыба является скоропортящимся продуктом. При экспорте рыбы из России таких проблем не возникает и Россельхознадзор выдаёт свидетельства на продукцию достаточно оперативно, без отбора проб на лабораторные исследования, если для того нет оснований. Постановление Правительства РФ от 19 марта 2008 г. № 184 "О порядке оформления судов рыбопромыслового флота, уловов водных биологических ресурсов и произведённой из них рыбной и иной продукции и государственного контроля в морских портах в Российской Федерации" предусматривает сжатые сроки оформления и государственного контроля судов. При этом следует учесть, что радиологический контроль уловов необходимо выполнять в любом случае, в том числе по причине аварии на японской АЭС.

Потребительский спрос на рыбу на отечественном рынке может быть удовлетворен как за счёт развития аквакультуры, так и за счёт поставок продукции морского рыболовства из других регионов и импорта. Поскольку показатели аквакультуры в нашей стране остаются на низком уровне (около 150 тыс. т в год)⁴², актуальными остаются вопросы перевозки из дальневосточных регионов и импорта рыбы.

⁴⁰ Эмбарго на поставку рыбы в Россию: ограничения и возможности. С. 5.

⁴¹ Российская рыба ждёт сигнала от властей // Fishnews : интернет-сайт. 2014. 18 августа. URL: <http://fishnews.ru/news/24273> (дата обращения: 10.11.2014).

⁴² Утверждена программа по развитию товарной аквакультуры в России // Национальные рыбные ресурсы : интернет-сайт. 2015. 26 января. URL: http://www.nfr.ru/archive/news/2014/news_detail.php?ELEMENT_ID=15217 (дата обращения: 02.04.2015).

Однако в регионах, где рыбные запасы невелики или истощены (европейская часть, отдельные регионы Сибири), развитие аквакультуры экономически оправдывается (выращивание форели в больших озёрах Карелии и лосося в морских садках в Мурманской области). К числу положительных факторов, влияющих на развитие российского товарного рыбоводства, относятся обеспеченность природным водным фондом и удовлетворительное экологическое состояние большинства акваторий. Сдерживающими факторами развития аквакультуры в России являются отсутствие качественных отечественных кормов для рыб, производящих посадочный материал в достаточном объёме рыбопитомников и селекционно-маточных хозяйств. Садковые лососёвые хозяйства в России используют импортные гранулированные комбикорма, которые в значительной степени удорожают отечественную рыбоводную продукцию. Нехватка рыбопосадочного материала, рыбопитомников и селекционно-маточных хозяйств для развития фермерского рыбоводства отмечается практически во всех регионах Российской Федерации. Так, например Удмуртская Республика обладает значительной акваторией разнообразных водоёмов, но полноценное производство товарной продукции на них затруднено по причине нехватки рыбообразного материала для зарыбления водоёмов, где возможно пастбищное (экстенсивное) выращивание товарной рыбы, и рыбоводных прудов⁴³. Поддержка развития аквакультуры в России должна сопровождаться мерами по снижению внутренних барьеров.

Проблема поставок дальневосточной рыбы в европейскую часть страны обусловлена дороговизной железнодорожных перевозок и отсутствием мощностей глубокой переработки рыбной продукции в районах промысла. Доставка минтая в центральные регионы РФ втроекратно повышает его стоимость по пути от районов промысла до мест реализации. Основную долю увеличения стоимости составляет оплата перевозки железнодорожным транспортом.

В краткосрочной перспективе для насыщения российского рынка доступной для населения по цене отечественной продукцией предусматривается предоставление правительством РФ субсидий на перевозку замороженной дальневосточной рыбы в рамках поручения президента⁴⁴.

В долгосрочной перспективе представляется целесообразным развивать переработку рыбы и инфраструктуру в промысловых регионах и выпускать товары, которые будет выгодно перевозить потребителям без предоставления государственных субсидий. Приближение перерабатывающих предприятий к районам добычи водных биологических ресурсов способствует оптимизации процессов производства и реализации готовой рыбной продукции, снижению расходов на транспортировку сырья (замороженной рыбы и морепродуктов) и себестоимости

⁴³ Республиканская целевая программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Удмуртской Республике на 2011–2014 годы". Приложение к постановлению Правительства Удмуртской Республики от 15 ноября 2010 года № 342 // Официальный сайт Главы и Правительства Удмуртской Республики : интернет-сайт. С. 5–6. URL: <http://www.udmurt.ru/documents/download.php?id=210010> (дата обращения: 17.12.2014).

⁴⁴ Путин поручил проработать субсидирование железнодорожных перевозок рыбы с Дальнего Востока в европейскую часть России // Ведомости : интернет-сайт. 2014. 24 сентября. URL: <http://www.vedomosti.ru/politics/news/33793941/putin-poruchil-prorobotat-subsidirovanie-zheleznodorozhnyh> (дата обращения: 15.10.2014).

готового товара. Доставка потребителям переработанной расфасованной и консервированной продукции с добавленной стоимостью будет более выгодной для транспортных компаний, чем перевозка охлаждённого или замороженного продукта.

Таким образом, развитие береговой инфраструктуры для приёма, хранения и переработки рыбной продукции в дальневосточных регионах позволит эффективно осваивать запасы водных биологических ресурсов при условии рационального их использования.

Для развития глубокой переработки российской рыбы и морепродуктов в Приморском крае проектируется дальневосточный рыбный кластер⁴⁵. Он станет единым для всего Дальнего Востока и включит в себя производственные объекты по рыбопереработке, холодильные мощности единовременного хранения до 700 т, портовую и транспортную инфраструктуру, а также прочие объекты рыбной логистики, включая торгово-логистический центр. В связи с этим необходимо обеспечить долгосрочные банковские кредиты, поскольку окупаемость такого проекта составит более трёх лет.

В рыбодобывающем регионе важно развивать не только собственную переработку рыбы и береговую инфраструктуру, но и строить современный промысловый флот⁴⁶. Проблема обновления рыболовного флота для России очень актуальна.

В качестве государственного стимулирования переработки рыбной продукции на российских предприятиях и развития береговой инфраструктуры может быть использована такая мера, как приоритетная выдача квот рыбакам, поставляющим уловы на отечественные перерабатывающие предприятия. В то же время увеличение сроков договоров по закреплению квот на более длительный период будет побуждать рыбодобывающие организации вкладывать деньги в строительство и обновление флота. При этом срок, на который будут закрепляться квоты на вылов рыбы, логично увязать со сроком окупаемости судов.

Параллельно возможны государственная поддержка строительства рыбопромыслового флота и объектов инфраструктуры. Поскольку вопросы финансирования капитального строительства объектов рыбной отрасли в настоящее время остаются нерешёнными из-за отсутствия долгосрочного льготного кредитования, по примеру других стран поддержка рыбной отрасли может основываться на госзаказе⁴⁷.

Россия как член Всемирной торговой организации (ВТО) может реализовывать государственную поддержку инфраструктурных проектов и внедрение новых технологий, в том числе и в области рыболовства и рыбоводства в рамках субсидий "зелёной корзины". К таким субсидиям относятся финансирование научных работ и внедрение их результатов;

⁴⁵ Проект рыбного кластера передали экспертам // Fishnews : интернет-сайт. 2014. 24 ноября. URL: <http://fishnews.ru/news/24971> (дата обращения: 24.11.2014).

⁴⁶ Путин поручил проработать вопрос развития рыбного хозяйства в Приморье // РИА Новости : информ. агентство. 2014. 12 ноября. URL: <http://ria.ru/economy/20141112/1032914021.html#ixzz3KLVrVkyH> (дата обращения: 22.12.2014).

⁴⁷ Для возвращения рыбы на внутренний рынок нужен госзаказ – эксперт // Приморская газета : интернет-сайт. 2014. 18 июня. URL: <http://primgazeta.ru/news/to-return-the-fish-to-the-domestic-market-need-goszakaz> (дата обращения: 15.10.2014).

дотации регионам, находящимся в неблагоприятных условиях, и средства на охрану окружающей среды. Кроме того, с учётом того, что большая территория нашей страны находится в 1-й, 2-й и 3-й рыболовных зонах, где разведение рыб затрудняется климатическими условиями, там могут использоваться механизмы государственной поддержки, выходящие за рамки "зелёной корзины".

Меры по повышению уровня продовольственной безопасности предусматриваются в государственной программе Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса"⁴⁸, которая ежегодно корректируется. Она предусматривает увеличение проконтролированных объёмов добычи водных биологических ресурсов, перевалки грузов рыбными терминалами морских портов после реконструкции, объёма разведанных запасов водных биологических ресурсов и количества разработанных новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства рыбных запасов и разведения новых объектов аквакультуры. При этом следует отметить, что для оценки перспектив увеличения бюджетных поступлений в результате переработки и реализации рыбы и морепродуктов с высокой добавочной стоимостью важны следующие показатели: производство переработанных и консервированных рыбных продуктов; доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке. Переработка и расфасовка российской рыбы на территории нашей страны в соответствии с современными потребностями как внутреннего, так и мирового рынков обеспечат продовольственную безопасность, устойчивое развитие рыбной отрасли и дополнительные поступления в бюджет.

В рамках реализации Программы и в целях повышения рентабельности производства рыбной продукции прежде всего необходимы крупные инвестиции в инфраструктуру рыбодобывающих регионов России (Дальний Восток, Мурманская и Архангельская области, Крым). Такие инвестиции в современном мире в значительной мере обеспечиваются на государственном уровне. В целях эффективного использования водных биологических ресурсов и более высокого уровня интеграции российского рыбопромышленного комплекса в мировой рынок продуктов питания требуются реконструкция и модернизация инфраструктуры добычи, переработки и транспортировки рыбной продукции.

Приближение мест переработки рыбы и морепродуктов к районам их добычи будет способствовать повышению рентабельности перерабатывающих предприятий. Правительством России планируется создание благоприятных условий для инвестирования в экономику Дальнего Востока: льготная ставка налога на прибыль и ряда других налогов для новых инвестиционных проектов в этом регионе⁴⁹.

⁴⁸ Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" : Постановление Правительства Российской Федерации : от 15.04.2014 : № 314 // Fishnews : интернет-сайт. [100 с.] URL: https://fishnews-prod.s3.amazonaws.com/docs/699/postanovlenie_pravitel-stva_i_gosprogramma.pdf (дата обращения: 12.09.2014).

⁴⁹ Минвосток: распространение налоговых льгот на Сибирь обоснованно // РИА Новости : информ. агентство. 2013. 12 декабря. URL: <http://m.ria.ru/economy/20131212/983723270.html> (дата обращения: 13.05.2014).

Для решения проблемы модернизации инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса представляется целесообразным разработку и реализацию схем комплексного развития российских рыбодобывающих регионов, где основное финансирование инфраструктурных объектов в значительной степени будет осуществляться государством, как в Китае, США и других странах.

В целом для повышения рентабельности отечественной рыбной отрасли на базе комплексных планов развития рыбодобывающих регионов необходимо создавать крупные предприятия по добыче, переработке и реализации рыбной продукции.

В области аквакультуры особое внимание должно быть уделено формированию на базе инновационных технологий региональных селекционно-маточных хозяйств, питомников и производств по выпуску качественных кормов.

В российских инвестиционных проектах по обработке рыбы и морепродуктов целесообразно, как и при добыче водных биологических ресурсов, обеспечить приоритет отечественным предпринимателям с их государственной поддержкой на законодательном, административном и финансовом уровнях.

При наличии хороших запасов морских биологических ресурсов целесообразно размещение глубокой переработки и расфасовки рыбы и морепродуктов на территории нашей страны в соответствии с современными потребностями как внутреннего, так и мирового рынков. Это обеспечит в Российской Федерации создание новых рабочих мест, дополнительные поступления в бюджет и полную продовольственную безопасность на рынке рыбной продукции. Расширение ассортимента отечественных продуктов будет стимулировать развитие промысла новых видов рыб и морских беспозвоночных (иглокожих, моллюсков, ракообразных).

Привлечение иностранных инвесторов (в том числе путём предоставления льгот) для организации глубокой переработки добытых российскими рыбаками морепродуктов представляется полезным для внедрения инновационных технологий. В инвестиционных проектах с участием иностранного капитала целесообразно обеспечить рабочие места прежде всего российским гражданам. Иностранные специалисты высокого класса могут использоваться в процессе обучения современным технологиям.

Условия вступления России в ВТО облегчают экспортные и импортные операции для предпринимателей, но не стимулируют внедрение инновационных технологий, позволяющих повысить уровень интеграции нашей страны в мировой рынок продуктов питания в плане расширения ассортимента продукции в результате глубокой переработки сырья. Так, обнуление вывозных пошлин в 2015 г. стимулирует рост экспорта мороженой рыбы из России в основном в страны Юго-Восточной Азии. В то же время внутренний рынок России будет подвергаться давлению со стороны импортёров готовой рыбной продукции. Это объясняется, тем, что до 2017 г. Россией будут снижены ввозные пошлины на рыбную продукцию с 10 до 3 %.

Непосредственный выход на европейские рынки для отдельных российских производителей рыбной продукции затрудняется требованиями национальных законодательных актов в области ветеринарии и здравоохранения с учётом правил ВТО и регламентов ЕС.

В соответствии с правилами ВТО элементами системы санитарного контроля являются санитарный сертификат и специальная процедура исследования процессов производства и продукции (анализ рисков). В России, США, странах ЕС, Канаде, Новой Зеландии, Японии и ещё ряде стран предусматривается внедрение системы НАССР (*Hazard Analysis and Critical Control Point*)⁵⁰ – анализ рисков и критические контрольные точки). Разработкой стандартов, кодексов практики и руководств в области безопасности пищевых продуктов и добросовестной практики в области торговли занимается международная Комиссия ФАО/ВОЗ по Кодексу алиментарииус (*Codex Alimentarius*). В стандартах указываются характеристики продовольственных товаров, определяются процедуры, которым национальные компетентные органы и операторы внутри продовольственной цепочки должны следовать для выполнения этих стандартов. В руководствах излагаются меры, которые надлежит принимать для охраны здоровья потребителей от ряда определённых продовольственных рисков. Эти стандарты и руководства постоянно обновляются и при необходимости дополняются новыми разделами.

В Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011⁵¹ "О безопасности пищевой продукции" (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880) внесено требование: "При осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах НАССР". Невыполнение этих требований обязывает государства – члены Таможенного союза (ТС) предпринять все меры по недопущению выпуска в обращение этих продуктов на территории ТС, а также изъятию их из обращения.

Выпуск безопасной продукции является обязательным требованием, контролируемым федеральными законами, техническими регламентами, ГОСТами и иными нормативными и правовыми актами Российской Федерации. Для выхода на мировые рынки пищевого сырья требуются сертификация процессов переработки и промыслов (ISO 9001, НАССР), автоматизации отслеживаемости (EAN.UCC, RFID) и экологическая. Это усложняет и удорожает доступ на международный рынок работающих в рыбной отрасли малых и средних компаний и стимулирует их объединение в ассоциации и крупные холдинги. Хотя в 2015 г. системы производственного контроля НАССР вводятся в действие, можно предположить,

⁵⁰ Описание системы см. на веб-сайте ФАО: Hazard analysis and critical control point (haccp) system and guidelines for its application // FAO : website. URL: <http://www.fao.org/docrep/005/y1579e/y1579e03.htm> (дата обращения: 15.10.2014).

⁵¹ Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 : О безопасности пищевой продукции // Евразийская экономическая комиссия : интернет-сайт. С. 20. URL: <http://www.tsouz.ru/db/techreglam/Documents/TR%20TS%20PishevayaProd.pdf> (дата обращения: 14.10.2014).

что не на всех предприятиях пищевой промышленности стран Таможенного союза это будет иметь место. Отсутствие этих документов ставит под сомнение российские санитарно-ветеринарные требования в международных организациях.

Предприятиям переработки рыбы Таможенного союза необходимо в кратчайшие сроки сформировать систему регулирования и подтверждения качества рыбной продукции в соответствии с международными требованиями и стандартами. Мелким производителям рыбной продукции сделать это затруднительно, в том числе и по финансовым причинам. Поэтому систему регулирования и подтверждения качества рыбной продукции целесообразно разрабатывать крупным рыбопромышленным объединениям и государственным органам власти.

В заключение необходимо подчеркнуть, что, используя мировой опыт, Российская Федерация может полностью обеспечить внутренние потребности в рыбе и интегрировать отечественную рыбную отрасль в мировой рынок на более высоком уровне, что будет способствовать формированию глобальной продовольственной безопасности.

Ключевые слова: *рынок рыбной продукции – рыболовство – аквакультура – продовольственная безопасность.*

Keywords: *fishery product market – fishery – aquaculture – food security.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анферова Е. Российский рыбхоз в условиях жёсткой конкуренции // Елена Анферова // Экономическая политика : интернет-сайт. – 2012. – 27 апреля. URL: <http://www.ecpol.ru/2012-04-05-13-45-47/2012-04-05-13-46-05/135-rossijskij-rybkhov-v-usloviyakh-zhestkoj-konkurentsii.html> (дата обращения: 02.04.2015).
2. В мире потребление рыбы на человека составляет почти 20 кг // Arctic Universe : интернет-сайт. – 2013. – 18 июня. URL: <http://www.arcticuniverse.com/ru/news/20130618/07518.html> (дата обращения: 26.06.2014).
3. В Японии самые высокие показатели потребления рыбы на душу населения // Центр новостей ООН : интернет-сайт. – 2009. – 2 марта. URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=11262#.VOHvY1TWg3E> (дата обращения: 25.08.2014).
4. Внешняя торговля Российской Федерации // Росстат : интернет-сайт. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vnesh-t/exp-to.htm (дата обращения: 05.08.2014).
5. Вылов рыбы в России снизился в 2014 г. // Спеццентрчет в АПК : интернет-сайт. – 2014. – 21 декабря. URL: http://specagro.ru/obzor_novostei_APK_Rossiya_i_mir?apk_news_id=4166&pref=140&pid=976 (дата обращения: 23.01.2015).
6. Для возвращения рыбы на внутренний рынок нужен госзаказ – эксперт // Приморская газета : интернет-сайт. – 2014. – 18 июня. URL: <http://primgazeta.ru/news/to-return-the-fish-to-the-domestic-market-need-goszakaz> (дата обращения: 15.10.2014).
7. Евланов А. Селёдка залегла на дно // Андрей Евланов // Российская газета : интернет-сайт. – 2014. – 11 марта. URL: <http://www.rg.ru/2014/03/11/riba.html> (дата обращения: 02.10.2014).

8. Импорт рыбы и морепродуктов – 2013: обзор стран-импортёров // Мореодор : интернет-сайт. – 2014. – 12 марта. URL: http://moreodor.ru/index.php?page=import_rybyi_i_moreproduktov__2013_obzor_stran_importerov&z=%E8 (дата обращения: 12.09.2014).
9. Китайская рентабельность российского минтая // Freelance Bureau : интернет-сайт. – 2014. – 15 мая. URL: <http://flb.ru/info/57796.html> (дата обращения: 13.01.2015).
10. Минвосток: распространение налоговых льгот на Сибирь обоснованно // РИА Новости : информ. агентство. – 2013. – 12 декабря. URL: <http://m.ria.ru/economy/20131212/983723270.html> (дата обращения: 13.05.2014).
11. Мировое производство рыбы побило рекорд // Fishnet : интернет-сайт. – 2014. – 24 февраля. URL: http://www.fishnet.ru/news/aquaculture_news/38290.html / (дата обращения: 14.08.2014).
12. Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2010 / Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. – Рим, 2010. – 101 с. URL: <http://www.fao.org/docrep/013/i1820r/i1820r01.pdf> (дата обращения: 10.01.2015).
13. Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2012 / Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. – Рим, 2012. – 116 с. URL: <http://www.fao.org/docrep/016/i2727r/i2727r01.pdf> (дата обращения: 25.08.2014).
14. Мировой обзор рыболовства и аквакультуры : ч. 1 // Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2014 / Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. – Рим, 2014. – 100 с. URL: <http://www.fao.org/3/a-i3720r/i3720r01.pdf> (дата обращения: 15.01.2015).
15. Недавние изменения в области торговли рыбой : Четырнадцатая сессия Подкомитета по торговле рыбой ФАО (Берген, Норвегия, 24–28 февраля 2014 г.) // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций : интернет-сайт. – 2013. – Декабрь. – 11 с. URL: <http://www.fao.org/cofi/30948-097ba39a5005809ebefd8e715cab853a9.pdf> (дата обращения: 15.01.2015).
16. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" : Постановление Правительства Российской Федерации : от 15.04.2014 : № 314 // Fishnews : интернет-сайт. – [100 с.]. URL: https://fishnews-prod.s3.amazonaws.com/docs/699/postanovlenie_pravitelstva_i_gosprogramma.pdf (дата обращения: 12.09.2014).
17. Основные положения Государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса" // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации : интернет-сайт. – 2013. – 10 июля. – Последнее изменение: 05.05.2014. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/24302..htm> (дата обращения: 20.01.2015).
18. Подушка С. Б., Чебанов М. С. Икорно-товарное осетроводство в Китае // С. Б. Подушка, М. С. Чебанов // Научно-технический бюллетень лаборатории ихтиологии ИНЭНКО. – 2007. – № 13. – С. 5–15.
19. Поставки рыбы за границу в 2014 году сократились на 9,5 %, импорт снизился на 12,8 % // Федеральное агентство по рыболовству : интернет-сайт. – 2015. – 9 февраля. URL: <http://www.fish.gov.ru/press-tsentr/novosti/443-postavki-ryby-za-granitsu-v-2014-godu-sokratilis-na-9-5-import-snizilsya-na-12-8> (дата обращения: 02.04.2015).
20. Потребление рыбы в России уже сегодня укладывается в норму Минздрава // Fishnet : интернет-сайт. – 2013. – 20 февраля. URL: http://www.fishnet.ru/news/novosti_otrasli/32165.html (дата обращения: 25.08.2014).
21. Продовольственный прогноз, публикуемый два раза в год анализ состояния мировых рынков продовольственных товаров // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций : интернет-сайт. – 2014. – Май. – 14 с. URL: <http://www.fao.org/3/a-i3915r.pdf> (дата обращения: 10.09.2014).

22. Проект рыбного кластера передали экспертам // Fishnews : интернет-сайт. – 2014. – 24 ноября. URL: <http://fishnews.ru/news/24971> (дата обращения: 24.11.2014).
23. Путин поручил проработать вопрос развития рыбного хозяйства в Приморье // РИА Новости : информ. агентство. – 2014. – 12 ноября. URL: <http://ria.ru/economy/20141112/1032914021.html#ixzz3KLVrBkYH> (дата обращения: 22.12.2014).
24. Путин поручил проработать субсидирование железнодорожных перевозок рыбы с Дальнего Востока в европейскую часть России // Ведомости : интернет-сайт. – 2014. – 24 сентября. URL: <http://www.vedomosti.ru/politics/news/33793941/putin-poruchil-prorabotat-subsidirovanie-zheleznodorozhnyh> (дата обращения: 15.10.2014).
25. Рабочее совещание с участниками судостроительного кластера и кластера аквакультуры и рыбного хозяйства // Деловая Россия. Астраханское региональное отделение : интернет-сайт. – 2014. – 22 августа. URL: <http://www.astrdeloros.ru/index.php/2010-12-05-13-27-06/326-klaster> (дата обращения: 15.01.2015).
26. Рейтинг рыболовных стран по вылову и потреблению рыбы и морепродуктов // Fishnet : интернет-сайт. – 2010. – 27 сентября. URL: http://www.fishnet.ru/news/novosti_otrasli/18811.html (дата обращения: 25.04.2014).
27. Республиканская целевая программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Удмуртской Республике на 2011–2014 годы". Приложение к постановлению Правительства Удмуртской Республики от 15 ноября 2010 года № 342 // Официальный сайт Главы и Правительства Удмуртской Республики : интернет-сайт. – 21 с. URL: <http://www.udmurt.ru/documents/download.php?id=210010> (дата обращения: 17.12.2014).
28. Российская рыба ждёт сигнала от властей // Fishnews : интернет-сайт. – 2014. – 18 августа. URL: <http://fishnews.ru/news/24273> (дата обращения: 10.11.2014).
29. Россия в 2013 г. увеличила вылов рыбы до 4,135 млн т // Вести : интернет-сайт. – 2013. – 30 декабря. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/37552> (дата обращения: 05.08.2014).
30. Рыба вместе с налогами формально уплывает через офшоры // Финмаркет : информ. агентство. – 2014. – 4 августа. URL: <http://www.finmarket.ru/news/3779407> (дата обращения: 10.09.2014).
31. Рыбный экспорт-импорт Китая // Рыба Камчатского края : интернет-сайт. URL: <http://www.fishkamchatka.ru/?cont=long&id=20768&year=2010&today=13&month=01&PHPSESSID=640d38c27cca9c1a942ceb1543cb6cfa> (дата обращения: 02.04.2015).
32. Рынок рыбы в России: кто заменит Норвегию // Вести : интернет-сайт. – 2014. – 15 августа. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/45852> (дата обращения: 10.09.2014).
33. Сухоруких А. К рыбохозяйственному комплексу и подход должен быть комплексный / Антон Сухоруких // Fishnews : интернет-сайт. – 2014. – 21 апреля. URL: <http://www.fishnews.ru/interviews/375> (дата обращения: 11.09.2014).
34. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 : О безопасности пищевой продукции // Евразийская экономическая комиссия : интернет-сайт. – 242 с. URL: <http://www.tsouz.ru/db/techreglam/Documents/TR%20TS%20PishevayaProd.pdf> (дата обращения: 14.10.2014).
35. Указ о применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации // Президент России : офиц. интернет-сайт. – 2014. – 6 августа. URL: <http://www.kremlin.ru/news/46404> (дата обращения: 14.10.2014).
36. Утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации // Президент России : офиц. интернет-сайт. – 2010. – 1 февраля. URL: <http://www.kremlin.ru/news/6752> (дата обращения: 20.01.2015).
37. Утверждена программа по развитию товарной аквакультуры в России // Национальные рыбные ресурсы : интернет-сайт. – 2015. – 26 января. URL: http://www.nfr.ru/archive/news/2014/news_detail.php?ELEMENT_ID=15217 (дата обращения: 02.04.2015).

38. Экспорт рыбы из России почти в 2 раза превышает импорт // Технологии Роста : интернет-сайт. – 2013. – 29 ноября. URL: <http://tex-rost.dk.ru/articles/41303> (дата обращения: 17.07.2014).

39. Эмбарго на поставку рыбы в Россию: ограничения и возможности : Бюллетень о развитии конкуренции // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации : интернет-сайт. – 2014. – Сентябрь. – Вып. 7. – 15 с. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/3725.pdf> (дата обращения: 27.11.2014).

40. Hazard analysis and critical control point (haccp) system and guidelines for its application // FAO : website. URL: <http://www.fao.org/docrep/005/y1579e/y1579e03.htm> (дата обращения: 15.10.2014).