

УДК 327.7  
ББК 66.4

*Настоящий доклад подготовлен группой экспертов Центра евроатлантических и оборонных исследований РИСИ во главе с руководителем Центра, заместителем директора, доктором экономических наук Г. Г. Тищенко<sup>i</sup>, в составе начальника сектора США и стран Латинской Америки Д. Н. Бурых<sup>ii</sup>, старшего научного сотрудника сектора, кандидата исторических наук А. С. Шишкова<sup>iii</sup>.*

## **БРИКС и Латинская Америка: состояние, проблемы и перспективы сотрудничества**

С начала 2010-х гг. проблематика БРИКС становится всё более актуальной, высказываются мнения, что создание этого межгосударственного объединения стало одним из наиболее значимых событий последнего времени. В этом контексте востребованными являются исследования, посвящённые взаимодействию участников Объединения с различными регионами мира, прежде всего с теми, которые выступают за построение многополярного миропорядка.

Одним из таких регионов является Латинская Америка, переживающая глубокие экономические и политические трансформации. Представляется целесообразным проанализировать состояние, проблемы и перспективы сотрудничества членов БРИКС с латиноамериканскими государствами, выявить характерные черты этого взаимодействия, рассмотреть возможности использования межгосударственного объединения БРИКС для укрепления позиций России в Латинской Америке.

### **Политика стран — членов БРИКС в латиноамериканском регионе**

#### *Китай.*

Среди стран, входящих в БРИКС, наиболее успешно в латиноамериканском регионе действует Китай. В начале XXI в. произошла беспрецедентная экономическая экспансия КНР в страны Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ): если в 2000 г. товарооборот между Китаем и странами ЛАКБ составлял 12 млрд дол., то в 2014 г. — уже 258,6 млрд дол.<sup>1</sup> За эти годы Китай превратился в ведущего торгового

<sup>i</sup> grigory.tishchenko@riss.ru; <sup>ii</sup> dmitry.burych@riss.ru; <sup>iii</sup> shishkow@mail.ru

<sup>1</sup> Dragon among the Iguanas. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2014/12/elson.htm> (дата обращения: 12.02.2016); China-Latin America trade 2014: Key suppliers falter, but others soar. URL: <http://latintrade.com/china-latin-america-trade-2014-key-suppliers-falter-but-others-soar/> (дата обращения: 03.04.2016).

партнёра Бразилии, Перу и Чили, обогнав США, подписал ряд соглашений о свободной торговле — с Чили (2006), Перу (2010) и Коста-Рикой (2011)<sup>2</sup>. Кроме того, в период с 2006 по 2015 гг. более чем в 10 раз вырос экспорт нефти из Венесуэлы в Китай, что сделало Пекин главным покупателем венесуэльской нефти.

За десять с небольшим лет Пекин превратился в одного из главных кредиторов ряда латиноамериканских стран, причём в отличие от западных финансовых институтов, китайцы не требовали изменений в макроэкономической политике или проведения структурных реформ в обмен на кредиты. Китайский банк развития и Китайский банк экспортно-импортных операций выдали государствам Латинской Америки кредиты на десятки миллиардов долларов, главным образом для осуществления инфраструктурных проектов в сырьевых отраслях и энергетическом секторе<sup>3</sup>.

По подсчётам специалистов, общий объём китайских кредитов латиноамериканским странам по состоянию на конец 2015 г. составил 119 млрд дол. Из этой суммы Венесуэла получила 65 млрд дол. в счёт будущих поставок нефти, на втором месте идёт Бразилия (21,8 млрд), на третьем — Аргентина (15,3 млрд), на четвёртом — Эквадор (15,2 млрд)<sup>4</sup>.

Главным торговым партнёром Китая среди латиноамериканских государств является Бразилия, поставляющая в КНР железную руду и сою — на них приходится около 70 % всего бразильского экспорта в Поднебесную. Далее в списке торговых партнёров Китая идут Аргентина (соя), Венесуэла (нефть), Чили и Перу (медь). Наиболее активно экономические связи Пекина развиваются со странами Южной Америки, в то время как государствам Центральной Америки и Карибского бассейна уделяется меньше внимания в силу их небольших размеров и отсутствия значительных сырьевых ресурсов.

Огромную роль в экономической стратегии Китая в Латинской Америке играют государственные компании, которые зачастую предлагают партнёрам комплексные решения, включающие финансирование, реализацию проектов, обеспечение сбыта продукции и сервисное обслуживание. Такие пакетные предложения при активной господдержке дают китайцам преимущество перед западными частными компаниями.

Экономическая активность Китая в Латинской Америке сопровождалась беспрецедентным увеличением политических контактов на высшем уровне — с 2000 по 2015 гг. председатели и премьер-министры КНР совершили 31 визит в страны Латинской Америки. Чаще всего китайские лидеры посещали Бразилию (6 визитов), Аргентину, Чили и Кубу (по 4 визита).

Китай стремится взаимодействовать со странами Латинской Америки во всех возможных форматах, активно использует такие политические площадки как Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК) и БРИКС для продвижения своих экономических интересов в регионе. Так, во время саммита БРИКС в Бразилии председатель

<sup>2</sup> В настоящее время идут переговоры о подписании подобного соглашения с Колумбией.

<sup>3</sup> The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America. URL: [http://www.ase.tufts.edu/gdae/policy\\_research/NewBanks.html](http://www.ase.tufts.edu/gdae/policy_research/NewBanks.html) (дата обращения: 13.03.2016).

<sup>4</sup> China-Latin America Finance Database. URL: [http://www.thedialogue.org/map\\_list/](http://www.thedialogue.org/map_list/) (дата обращения: 14.05.2016).

КНР Си Цзиньпин встретился с лидерами латиноамериканских стран; на постоянной основе действует форум Китай–СЕЛАК. Ещё в 2004 г. Китай стал постоянным наблюдателем при Организации американских государств (ОАГ), а в 2009 г. — членом Межамериканского банка развития.

В 2015 г. политика Китая в латиноамериканском регионе стала ещё более активной. Так, китайские банки выдали кредиты государствам Латинской Америки на сумму 29 млрд дол., что почти в три раза превышает показатели 2014 г.<sup>5</sup> Кроме того, Китай выделил дополнительные 35 млрд дол. в специальные фонды, доступ к которым латиноамериканские страны могут получить для осуществления инфраструктурных проектов; в ближайшие 10 лет Пекин намерен инвестировать в латиноамериканские страны ещё 250 млрд дол.<sup>6</sup> Эта финансовая экспансия происходит на фоне снижения общего объёма инвестиций США в Латинскую Америку.

Среди многочисленных китайских проектов в регионе выделяются два — Трансконтинентальная железная дорога, которая должна соединить Тихоокеанское побережье Перу с Атлантическим побережьем Бразилии, и Межокеанский канал в Никарагуа.

Трансконтинентальная железная дорога, протяжённость которой составит около 5300 км, может существенно снизить себестоимость транспортировки сырья и сельскохозяйственных товаров из Южной Америки. Бразилия и Перу крайне заинтересованы в этой транспортной артерии, поскольку она повысит их конкурентоспособность на мировом рынке, а китайцы, со своей стороны, получат больший доступ к южноамериканским природным ресурсам. Вместе с тем стоимость этого проекта достаточно высока и составляет около 10 млрд дол. Кроме того, ряд международных и южноамериканских правозащитных групп и экологических организаций выступает против строительства железной дороги, поскольку, по их мнению, существуют риски нанесения ущерба амазонским тропическим лесам и индейским общинам, проживающим на данных территориях<sup>7</sup>. Эти обстоятельства потенциально могут помешать осуществлению крупнейшего инфраструктурного проекта в истории Южной Америки.

Неопределённым является и будущее Межокеанского канала в Никарагуа. В июне 2013 г. парламент Никарагуа предоставил концессию на проектирование, строительство и управление каналом зарегистрированной в Гонконге фирме HKND Group, владельцем которой является малоизвестный китайский бизнесмен Ван Цзин. Сразу после публичной презентации проекта у аналитиков появились подозрения, что за спиной Ван Цзина стоит правительство Китая<sup>8</sup> и, хотя китайские официальные лица

<sup>5</sup> Latin America: China's power play right under the U. S. URL: <http://money.cnn.com/2016/02/11/news/economy/china-latin-america-billions-of-dollars-loans-investments/> (дата обращения: 14.05.2016).

<sup>6</sup> China's Xi woos Latin America with \$250 billion investments. URL: <http://www.reuters.com/article/us-china-latam-idUSKBN0KH06Q20150108> (дата обращения: 18.09.2015).

<sup>7</sup> Proyecto Twin Ocean: El tren transcontinental sudamericano. URL: <http://www.coha.org/proyecto-twin-ocean-el-tren-transcontinental-sudamericano/> (дата обращения: 11.09.2015).

<sup>8</sup> Chinese entrepreneur reveals route for Nicaraguan canal. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/china/10212169/Chinese-entrepreneur-reveals-route-for-Nicaraguan-canal.html> (дата обращения: 02.03.2014).

отрицают какие-либо связи с Ван Цзином, именно Пекин может получить наибольшие выгоды от строительства нового канала.

Срок концессии составляет 50 лет с возможным продлением ещё на 50 лет; после окончания концессии канал со всей инфраструктурой должен быть передан никарагуанскому государству. По условиям соглашения, HKND Group обязуется платить Никарагуа 10 млн дол. в год в течение десяти лет, а затем проценты от прибыли. Помимо канала также планируется построить сопутствующую инфраструктуру — глубоководные порты, аэропорт, складские помещения, нефтепровод, железную дорогу и автотрассу между океанами. По оценкам правительства Никарагуа, общие затраты инвесторов составят около 40 млрд дол.

Проект строительства межокеанского канала в Никарагуа вызвал шквал критики с разных сторон. Никарагуанская оппозиция подала несколько жалоб в Верховный суд, поскольку, по их мнению, концессия ущемляет суверенитет страны. Резко против выступили деятели, так или иначе связанные с Панамским каналом, прямым конкурентом которого может стать канал в Никарагуа. Так, министр иностранных дел Панамы заявил, что "легче долететь до Луны, чем построить канал в Никарагуа"<sup>9</sup>. Панамцы обращают внимание на то, что, во-первых, частые землетрясения и ураганы в Никарагуа не позволяют сделать канал безопасным для судоходства; во-вторых, себестоимость строительства слишком высока и, в-третьих, протяжённость нового канала будет в несколько раз больше Панамского<sup>10</sup>.

Крупные СМИ и ряд западных экспертов по морским перевозкам также высказались в основном пессимистично. Раз за разом звучат утверждения, что строительство нового канала экономически необоснованно, поскольку в мире нет спроса на второй канал между Тихим и Атлантическим океаном<sup>11</sup>. Со своей стороны инициаторы проекта считают, что рост мировой торговли и резкое увеличение размеров торговых кораблей делают необходимым строительство нового, более широкого, чем в Панаме, межокеанского канала<sup>12</sup>.

По состоянию на начало 2016 г. прогнозы скептиков сбываются — строительство канала откладывалось несколько раз, имена инвесторов не были обнародованы, а Ван Цзин потерял большую часть своего состояния на китайской бирже. Пока была построена лишь одна из дорог, позволяющих подвозить строительные материалы к месту начала стройки. По заявлениям руководителей проекта, в декабре 2016 г. должно начаться строительство порта на Тихоокеанском побережье Никарагуа<sup>13</sup>. В любом

<sup>9</sup> Es más fácil llegar a la Luna que construir un canal en Nicaragua. URL: [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/07/130729\\_panama\\_canal\\_nicaragua\\_no\\_se\\_construira\\_yv.shtml](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/07/130729_panama_canal_nicaragua_no_se_construira_yv.shtml) (дата обращения: 10.05.2015).

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Nicaragua's Canal Project Might Be Unconstitutional; Is President Daniel Ortega's Dream Nonviable? URL: <http://www.ibtimes.com/nicaraguas-canal-project-might-be-unconstitutional-president-daniel-ortegas-dream-nonviable-1383907> (дата обращения: 03.04.2015).

<sup>12</sup> El Canal de Nicaragua — Una Oportunidad de Crecimiento y Prosperidad. URL: <http://hknd-group.com/es/wp-content/uploads/2013/08/HKND-Presentacion-Canal-8-12-13-Espanol-3pm-FINAL.pdf> (дата обращения: 10.03.2016).

<sup>13</sup> China's Faltering But Nicaragua Isn't Giving Up on Canal Plans. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-02-08/china-s-faltering-but-nicaragua-isn-t-giving-up-on-canal-plans> (дата обращения: 11.04.2016).

случае Ван Цзин и, возможно, стоящий за ним Китай зарезервировали за умеренную плату право строительства канала как минимум на 50 лет, и в случае необходимости этот проект может быть реализован.

Основной интерес Китая в Латинской Америке заключается в обеспечении доступа к природным ресурсам и сельскохозяйственным товарам этого региона, необходимым КНР для дальнейшего развития экономики. Нехватка собственных ресурсов заставляет Китай активно действовать в странах "третьего мира", прежде всего в Африке и Латинской Америке — эта экспансия вызвана прежде всего потребностями внутреннего развития, а не геополитическими амбициями. Инфраструктурные проекты Китая в латиноамериканских странах задуманы для бесперебойного вывоза ресурсов, однако их реализация потребует больших затрат. Стратегическая цель Китая в регионе — соединить месторождения и сельскохозяйственные земли южноамериканских стран с морскими портами посредством современных автострад и железных дорог при одновременной модернизации портовой инфраструктуры.

Особое беспокойство активность КНР в Латинской Америке вызывает у США, поскольку Пекин подрывает экономическую гегемонию Вашингтона в регионе. По мнению ведущих американских экспертов, Китай угрожает стратегическим интересам США в Западном полушарии, способствует выживанию "популистских" режимов и подрывает финансовую монополию Вашингтона<sup>14</sup>.

В целом следует констатировать, что экономическая экспансия КНР в Латинскую Америку стала одним из основных факторов, обеспечивших высокий рост ВВП в регионе в период с 2000 по 2013 гг. Вместе с тем характер взаимодействия Китая с Латинской Америкой (сырьё в обмен на промышленные товары) поспособствовал дальнейшему закреплению сырьевой направленности латиноамериканских экономик и негативно сказался на промышленном потенциале региона. В ряде случаев экспансия Китая в Латинскую Америку привела к острым социальным конфликтам в районах, где работали китайские корпорации: в 2006–2009 гг. в Эквадоре прошли массовые протесты крестьянских и индейских организаций против действий китайских нефтяных компаний<sup>15</sup>, в 2015 г. выступления перуанских крестьян против китайской горнодобывающей компании привели к смерти нескольких человек<sup>16</sup>, спорадические акции протеста вспыхивали также в Колумбии, Аргентине, Венесуэле, Боливии, Гондурасе, Доминиканской Республике.

Несмотря на экспансию Пекина в Латинскую Америку, не следует переоценивать её значение во внешнеэкономических связях Китая — на латиноамериканские государства приходится около 7 % импорта КНР<sup>17</sup>.

<sup>14</sup> См.: China's Activities in the Americas. URL: <http://docs.house.gov/meetings/FA/FA07/20150910/103931/HHRG-114-FA07-Wstate-EllisE-20150910.pdf> (дата обращения: 11.12.2015).

<sup>15</sup> Petrolera china desestima que protesta en Tarapoa haya afectado sus intereses. URL: <http://www.eluniverso.com/2006/11/14/0001/9/DDDBC2F740814980A854CA2B3B92CB18.html>. (дата обращения: 05.06.2014).

<sup>16</sup> Peru police shoot dead two, as farmers protest against Chinese-owned copper mine. URL: <http://www.scmp.com/news/world/article/1862296/peru-police-shoot-dead-two-farmers-protest-against-chinese-owned-copper> (дата обращения: 10.12.2015.)

<sup>17</sup> China and Latin America: What You Need To Know. URL: <http://www.coha.org/china-and-latin-america-what-you-need-to-know/> (дата обращения: 12.12.2015).

В качестве рынков сбыта китайской продукции Латинская Америка также заметно отстаёт от Северной Америки, Азии и Европы. Соединённые Штаты по-прежнему занимают первое место в торговле с латиноамериканском регионом и опережают Китай в несколько раз. Кроме того, у китайцев, в отличие от США, нет опыта ведения бизнеса в Латинской Америке — латиноамериканское направление является для них новым, и они не всегда способны верно оценить возможности и риски, существующие в регионе. Так, глубокий экономический кризис, разразившийся в Венесуэле, ставит под вопрос возврат многомиллиардных кредитов, выданных Пекином Каракасу.

Вместе с тем очевидно, что в ближайшие десятилетия КНР останется для государств Латинской Америки одним из главных торговых партнёров и инвесторов: хотя экономический рост Китая замедлился, он по-прежнему нуждается в поставках сырья и особенно сельскохозяйственных продуктов. В связи с этим Пекин продолжает ставить амбициозные задачи в регионе — к 2025 г. руководство КНР планирует увеличить товарооборот с латиноамериканскими странами до 500 млрд дол<sup>18</sup>.

#### *Индия.*

Латинская Америка традиционно занимала одно из последних мест в списке внешнеполитических приоритетов Нью-Дели, однако в последние годы наблюдается тенденция всё большего проникновения Индии в латиноамериканский регион.

Индийская экспансия в Латинскую Америку началась в 1997 г., когда правительство Индии обнародовало стратегию FOCUS LAC<sup>19</sup>, цель которой состояла в увеличении экспорта в латиноамериканские страны. Вскоре эта стратегия начала приносить положительные результаты: если в 1999 г. товарооборот Индии со странами Латинской Америки составлял всего 2 млрд дол., то в 2014 г. — уже 46 млрд дол<sup>20</sup>. Развитию торговых связей способствовало подписание Договора о свободной торговле с Чили (2007 г.) и Соглашения о преференциальном торговом режиме с блоком МЕРКОСУР<sup>21</sup> (2009 г.).

Первое место в списке торговых партнёров Индии в регионе занимает Венесуэла за счёт поставок нефти, на втором месте — Бразилия, на третьем — Мексика. Основу латиноамериканского экспорта в Индию составляют медь, соя, железная руда, сахар и сырая нефть. Около 20 % импортируемой Индией нефти приходит из стран Латинской Америки (Венесуэла, Мексика, Бразилия, Колумбия), сумевших занять эту нишу на рынке, после того как Нью-Дели был вынужден сократить закупки иранской нефти из-за международных санкций против Тегерана.

<sup>18</sup> Xi Jinping Attends China-Latin America and the Caribbean Summit and Delivers Keynote Speech. URL: [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/topics\\_665678/xjpxcxjzgjldrdlchwdxbxagtwnrlgbjxgsfwbcxzlldrhwt1176650.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/topics_665678/xjpxcxjzgjldrdlchwdxbxagtwnrlgbjxgsfwbcxzlldrhwt1176650.shtml) (дата обращения: 19.02.2016).

<sup>19</sup> Government of India. Department of Commerce. FOCUS LAC Programme. URL: [http://commerce.nic.in/trade/international\\_tpp\\_lac.pdf](http://commerce.nic.in/trade/international_tpp_lac.pdf) (дата обращения: 13.02.2016).

<sup>20</sup> A New Era For India-Latin America Relations? URL: <http://www.forbes.com/sites/ronakdesai/2015/06/25/a-new-era-for-india-latin-america-relations/#1b1ac13e29d4> (дата обращения: 04.02.2016).

<sup>21</sup> МЕРКОСУР — интеграционное объединение стран Южной Америки, созданное в 1991 г. В настоящее время его членами являются Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Парагвай, Уругвай.

Со своей стороны Индия экспортирует в страны региона фармацевтическую продукцию, текстиль, транспортные средства, переработанные нефтепродукты. Динамичный рост индийской экономики требует всё больше природных ресурсов — в связи с этим в среднесрочной перспективе следует ожидать увеличения спроса со стороны Индии на товары латиноамериканского экспорта.

Индия также активно инвестирует в страны Латинской Америки: по подсчётам экспертов, индийские компании вложили в общей сложности более 12 млрд дол. в различные отрасли латиноамериканской экономики (металлургия, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, фармацевтика, нефтехимия, информационные технологии)<sup>22</sup>, при этом индийские инвестиции идут не только в крупнейшие страны региона, но и в небольшие государства (Уругвай, Тринидад и Тобаго, Боливия).

В последние годы активизировались политические контакты на высшем уровне, — если раньше визиты глав латиноамериканских государств в Индию были нечастым явлением, то в 2000-х гг. только президент Бразилии Л. Да Силва трижды посещал Нью-Дели<sup>23</sup>; в свою очередь, индийский премьер-министр М. Сингх дважды приезжал в Бразилию. Индия, как и Китай, поспешила установить отношения с СЕЛАК: в августе 2012 г. министр иностранных дел Индии встретился с координационной "тройкой" Сообщества. По итогам встречи было принято совместное заявление, в котором стороны объявили о создании Делового совета Индия–СЕЛАК, совместных энергетических и научных форумов, экспертной группы по сельскому хозяйству. В 2014 г. "на полях" сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке диалог в формате Индия–СЕЛАК был продолжен. Индия также проявляет заинтересованность в сотрудничестве с Тихоокеанским альянсом, в котором она имеет статус наблюдателя.

Приход к власти Н. Моди способствовал дальнейшей активизации Индии на латиноамериканском направлении: в июле 2014 г., во время ежегодного саммита БРИКС в Бразилии, Моди встретился с лидерами южноамериканских государств и заявил о необходимости укрепления сотрудничества со странами Латинской Америки<sup>24</sup>. Наибольшее внимание нынешнее руководство Индии уделяет экономическому взаимодействию с государствами региона.

Несмотря на заметные успехи Индии в развитии сотрудничества со странами Латинской Америки, пока она отстаёт в этом отношении от Китая. Следует констатировать, что, несмотря на замедление китайской экономики, это отставание в ближайшие годы будет возрастать. Индийские компании сумели занять определённые ниши на латиноамериканских рынках, однако их возможности и амбиции несравнимы с корпорациями Китая.

В целом индийская стратегия в регионе заметно отличается от китайской. Политика КНР в Латинской Америке основана на активном

---

<sup>22</sup> A New Era For India-Latin America Relations? URL: <http://www.forbes.com/sites/ronakdesai/2015/06/25/a-new-era-for-india-latin-america-relations/#1b1ac13e29d4> (дата обращения: 04.02.2016).

<sup>23</sup> С официальными визитами в Индию также побывали президенты Чили и Колумбии.

<sup>24</sup> Modi for closer ties with Latin America. URL: <http://www.thehindu.com/news/national/modi-for-closer-ties-with-latin-america/article6222531.ece> (дата обращения: 10.10.2015).

участии государственных компаний и государственных банков в экономической экспансии. Индия же не стремится вкладывать огромные средства в инфраструктурные проекты в Латинской Америке, а главную роль в её внешнеэкономической деятельности играют частные компании, прежде всего телекоммуникационные гиганты. Гораздо менее активна Индия и в кредитовании латиноамериканских стран.

Для Индии, как и для Китая, экономическое сотрудничество с латиноамериканскими государствами является новым направлением, поэтому индийские компании не всегда понимают специфику ведения бизнеса в этом регионе. Так, крупнейший инвестиционный проект Индии в Латинской Америке — контракт на 2,1 млрд дол. в сфере разработки месторождений железной руды в Боливии — был отменён по инициативе боливийского правительства из-за разногласий по некоторым пунктам контракта. Неудачей закончились и попытки индийских нефтяных компаний ONGC и Indian Oil Corporation вести бизнес в Венесуэле.

В целом повышение роли Индии в регионе вписывается в более широкий тренд, суть которого состоит в значительном укреплении позиций азиатских стран в Латинской Америке. Латиноамериканские государства со своей стороны также стремятся активно развивать связи с Азиатско-Тихоокеанским регионом, который становится драйвером мирового экономического роста и требует всё больше сырьевых ресурсов для развития. Для Латинской Америки Индия является ещё одной альтернативой традиционным партнёрам, таким как США и ЕС, однако в настоящее время это касается лишь точечных проектов в отдельных отраслях экономики.

Дальнейшее развитие торговых связей между Индией и странами Латинской Америки может произойти на основе снижения таможенных тарифов и улучшения транспортного сообщения. Для наращивания экономического присутствия в регионе Индии необходимы договоры о свободной торговле с как можно большим числом латиноамериканских государств; в ином случае индийские товары на рынках Латинской Америки будут проигрывать китайским и американским аналогам. Исключением является сфера телекоммуникаций, в которой индийские компании имеют целый ряд конкурентных преимуществ и уже занимают прочные позиции.

В целом потенциал сотрудничества между Нью-Дели и Латинской Америкой высок, поскольку Индия будет нуждаться в сырье и сельскохозяйственных товарах, то есть в традиционных товарах латиноамериканского экспорта, для роста экономики. Можно прогнозировать, что товарооборот между Индией и странами Латинской Америки в ближайшие годы будет увеличиваться, особенно на фоне некоторого снижения спроса на латиноамериканские товары со стороны Китая. На международной арене интересы Индии и государств региона во многом совпадают — они стремятся проводить независимую политику, выступают за многополярный мир и демократизацию глобальных структур управления.

#### *Бразилия.*

Политика Бразилии в латиноамериканском регионе имеет ряд особенностей. Обладая наибольшим потенциалом среди всех государств Латинской Америки, Бразилия последовательно стремится к лидерству в регионе. Это стремление занять ведущие позиции стало частью резкой активизации внешней политики страны, произошедшей в 2000-х гг.



Так, в тот период Бразилия выступила против вторжения США в Ирак, начала сближение с Ираном, а на региональном уровне противодействие Бразилии поставило крест на планах США создать зону свободной торговли на всём американском континенте. Бразильцы вели активную деятельность в развивающихся странах, сыграли огромную роль в создании Союза южноамериканских наций (УНАСУР), стали полноправным членом БРИКС. Очевидное изменение роли Бразилии в мире отразилось в желании страны стать постоянным членом Совета Безопасности ООН.

В последние годы региональная интеграция стран Латинской Америки рассматривалась Бразилией в качестве стратегического проекта. Бразилия также пыталась оказывать воздействие на внутривнутриполитические процессы в некоторых государствах региона, в том числе посредством работы с политическими элитами латиноамериканских стран, продвигала выгодных для себя кандидатов на руководящие должности. Такая политика приносила значительные экономические выгоды в виде получения бразильскими компаниями прав на осуществление крупных инфраструктурных проектов. Укреплению позиций Бразилии в Латинской Америке в тот период способствовали также относительное снижение влияния США в регионе и "левый поворот" латиноамериканских стран.

В 2000-х гг. бразильская дипломатия стремилась к достижению консенсуса между различными политическими режимами, существовавшими в Латинской Америке, и во многом такая линия давала положительные результаты. Сближение с соседями, стремление создать с ними единый блок являлись частью глобальной стратегии Бразилии, направленной на повышение своего влияния в мире. Сотрудничество развивалось не только в политической и торговой сферах, но и в образовании, здравоохранении, науке и др. Принцип невмешательства в дела суверенных государств сочетался с линией на урегулирование конфликтов в рамках УНАСУР на основе согласования позиций всех стран, входящих в это объединение.

Вместе с тем стремление Бразилии к лидерству не всегда находило поддержку у соседних стран. Одна из важнейших внешнеполитических целей Бразилии — представлять Латинскую Америку на международной арене — вызывала и вызывает противодействие некоторых стран региона, которые стремятся выдвигать собственных кандидатов на ключевые посты в международных организациях, формируют политические и экономические союзы без участия Бразилии (Тихоокеанский альянс, Боливарианский альянс для народов нашей Америки). Несмотря на это, ни одна другая страна в Латинской Америке не способна взять на себя бремя регионального лидерства, поэтому у Бразилии фактически нет конкурентов в регионе — давнее геополитическое соперничество Аргентины и Бразилии завершилось ещё в начале 1980-х гг. победой последней.

В целом в 2000-х гг. наибольших успехов Бразилия смогла достичь в Южной Америке, в то время как Центральная Америка и Карибский бассейн оставались вне зоны её влияния<sup>25</sup>. В связи с этим Бразилия попыталась

---

<sup>25</sup> Так, несмотря на значительный товарооборот Бразилии и Мексики, он не соответствует потенциалу двух крупнейших экономик Латинской Америки. Хронический дефицит в торговле с Мексикой и дисбаланс во взаимных инвестициях (мексиканские прямые инвестиции в Бразилию составляют более 20 млрд дол., в то время как бразильские в Мексику — 2 млрд) также не способствовали усилению позиций Бразилии в этой части Латинской Америки.

укрепить свои позиции в этом субрегионе через Кубу — в 2012 г. президент Д. Руссефф объявила, что крупнейшая бразильская строительная фирма "Одебреш" получила контракт на модернизацию стратегически важного кубинского порта Мариэль. Большая часть финансовых средств на осуществление проекта была предоставлена государственным Банком развития (BNDES). Бразильское государство надеялось с помощью этого проекта закрепиться на Кубе и в центральноамериканском регионе в целом, однако вскоре глубокий экономический кризис и коррупционные скандалы привели к значительному снижению активности Бразилии в Латинской Америке.

В условиях кризиса и сокращения бюджета серьёзно пострадали бразильское внешнеполитическое ведомство и проекты за рубежом. Долг Бразилии ряду международных организаций (ООН, ОАГ, МАГАТЭ, ЮНЕСКО и др.) привёл к временному лишению её права голоса в некоторых из них, бразильские посольства в ряде стран перестали платить по текущим счетам из-за нехватки средств. Бывший министр иностранных дел Бразилии С. Аморим констатировал, что экономический кризис разрушает основы бразильской внешней политики последних лет. "Сложно быть активным, когда ты не можешь даже оплатить счёт за свет", — отметил Аморим<sup>26</sup>.

Стратегические последствия для позиций Бразилии в Латинской Америке будут иметь крупные коррупционные скандалы (дело "Петробрас", дело "Одебреш" и др.). Реализацией бразильских проектов за границей занимались строительные компании, руководство которых обвиняется в даче взяток политикам в обмен на получение выгодных контрактов. Эпоха нетранспарентных государственных кредитов под проекты за рубежом также, по-видимому, закончилась: в конце 2015 г. парламент Бразилии начал масштабное расследование о нарушениях, допущенных Банком развития (BNDES) в заграничной деятельности. Именно благодаря многомиллиардным кредитам от государственного Банка развития "Одебреш" осуществлял крупные проекты в Латинской Америке — строительство линий метро в Каракасе, Кито и Панаме, модернизацию и строительство ГЭС в ряде латиноамериканских стран. В нынешних условиях, когда рассчитывать на государственные кредиты не приходится, этот инструмент недоступен для бразильской внешней политики. Таким образом, возможности Бразилии привлекать другие страны Латинской Америки с помощью экономических проектов и мягкой силы оказались ограничены.

Несмотря на негативные тенденции, Бразилия по-прежнему сохраняет значительный потенциал и её ведущая роль в Южной Америке в силу объективных факторов (территория, ресурсы, численность населения, размер ВВП) будет сохраняться. В ближайшие годы следует ожидать реконфигурации бразильской стратегии в Латинской Америке на основе новых механизмов взаимодействия, которые будут вырабатываться политическими силами, идущими на смену Партии трудящихся<sup>27</sup>. Вместе с тем

<sup>26</sup> Jovens palestinos com facas são 'filhos do desespero', diz ex-chanceler Celso Amorim. URL: <http://operamundi.uol.com.br/conteudo/entrevistas/42093/jovens+palestinos+com+facas+sao+filhos+do+desespero+diz+ex-chanceler+celso+amorim.shtml> (дата обращения: 20.12.2015).

<sup>27</sup> Партия трудящихся — левая политическая партия Бразилии, правившая в стране с 2003 г. по май 2016 г. В мае 2016 г. после отстранения от должности президента

глубокий экономический кризис, переживаемый Бразилией, неизбежно приведёт к временному ослаблению её позиций в регионе и укреплению внерегиональных игроков, таких как США и Китай.

*Россия.*

Отношения между Россией и Латинской Америкой развиваются по многим направлениям. РФ взаимодействует с латиноамериканскими странами в целом ряде международных организаций — ООН, G20, АТЭС, БРИКС, ВТО и других; в экономической сфере товарооборот между Россией и странами региона в 2012 г. составлял 16,3 млрд дол., в 2013 г. вырос до 18,6 млрд. К сожалению, в последующие годы произошло некоторое снижение объёмов взаимной торговли: в 2015 г. товарооборот составил 13,2 млрд дол.<sup>28</sup> По уровню экономического сотрудничества с Латинской Америкой Россия пока заметно отстаёт от своих партнёров по БРИКС — Китая и Индии.

Среди латиноамериканских государств ведущим торговым партнёром России остаётся Бразилия (товарооборот в 2015 г. — 4,8 млрд дол.), на втором месте идёт Мексика (1,57 млрд), на третьем — Эквадор (1,4 млрд), на четвёртом — Аргентина (946 млн дол.). РФ поставляет в латиноамериканские страны в основном удобрения, военно-техническую продукцию, металлопрокат, электротехническое оборудование, а закупает главным образом сельскохозяйственные товары.

Перемены, произошедшие в Латинской Америке в последнее десятилетие, а также резко изменившаяся международная обстановка ставят вопрос о необходимости укрепить политические и экономические связи между Российской Федерацией и латиноамериканскими странами. В целом у России налажены разветвлённые политические контакты в регионе, которые необходимо развивать и дальше. Особую актуальность это приобретает в ситуации, когда у РФ обострились отношения со странами Запада, и ей необходимо увеличивать число дружественных государств для оказания взаимной поддержки на международной арене.

Во взаимоотношениях России с Латинской Америкой особое место занимает Венесуэла, разноплановые связи с которой были выведены на качественно новый уровень в период президентства У. Чавеса. Фактически стороны достигли уровня стратегического диалога. Важно подчеркнуть, что официальный Каракас поддержал большинство внешнеполитических инициатив Москвы, включая поддержку на международном уровне политики РФ на Кавказе и на Украине. Речь идёт о признании независимости Абхазии и Южной Осетии. Помимо этого торговые связи между странами достигли в 2013 г. своего максимального уровня в 2,4 млрд дол., выведя Каракас на вторую позицию после Бразилии по этому показателю в торговле с РФ. Одновременно активно развивалось инвестиционное сотрудничество. Так, по оценкам экспертов, накопленные российские инвестиции превышают 4,4 млрд дол. США: проекты ОАО "НК Роснефть"

---

страны Д. Руссефф к власти пришла коалиция, ориентированная на более тесные отношения с США, ЕС и праволиберальными режимами в Латинской Америке.

<sup>28</sup> О состоянии и перспективах развития сотрудничества России с государствами Латинской Америки. URL: <http://www.mid.ru/problemy-vzaimootnosenij-so-stranami-latinskoj-ameriki-i-karibskogo-bassejna> (дата обращения: 15.05.2016).

Хуниин-60 и Карабобо — 3,5 млрд дол., проекты ОАО "Газпромбанк" Лагунильяс Тьерра и Бачакеро Тьерра — 300 млн дол., проект ОАО "Газпром" Урумако — 300 млн дол., проект ОАО "КАМАЗ" по сборке автобусов — 22 млн дол.

В этот же период развивались межпарламентские связи, научно-техническое, образовательное и культурное сотрудничество.

Однако в последние два года интенсивность контактов, в первую очередь торгово-экономических, была снижена, что обусловлено объективными факторами, а именно снижением цен на нефть и увеличением дефицита бюджета Венесуэлы, а также продолжающимся экономическим и политическим кризисом в стране.

В сфере экономики в Москве и в столицах латиноамериканских стран постоянно говорят о том, что уровень торговых связей не соответствует потенциалу сторон. Для того чтобы добиться прорыва на этом направлении, *России следует расширять номенклатуру товаров, поставляемых в регион, прежде всего за счёт высокотехнологичной продукции. Остро стоит вопрос о необходимости инвестировать в Латинскую Америку, без чего Российской Федерации будет трудно конкурировать с США, Китаем и странами ЕС. Кроме того, необходимо взаимодействовать в экономике не только через российские государственные корпорации, но и стимулировать частный бизнес, который пока неохотно идёт в далёкие латиноамериканские страны.*

Особое внимание следует уделять взаимодействию в энергетической сфере, где Россия имеет целый ряд конкурентных преимуществ. В рамках этой политики во время латиноамериканского турне В. Путина в июле 2014 г. был подписан договор с Аргентиной о сотрудничестве в области атомной энергетики, контракт на строительство четырёх энергоблоков для кубинских ТЭС, документы о разработке нефтяных месторождений Кубы, в том числе на шельфе. В ближайшее время компания "Интер РАО" намерена подключиться к строительству ГЭС в Аргентине, в Бразилии "Роснефть" проявляет интерес к добыче углеводородов в бассейне реки Солимоинс. В условиях обострения борьбы за энергоресурсы Россия и латиноамериканские государства, обладающие огромной сырьевой базой, имеют значительные возможности для наращивания сотрудничества в энергетике. Это представляется особенно актуальным в свете дискуссий о суверенитете над природными ресурсами и проблеме энергетической безопасности в целом.

Несмотря на то, что в латиноамериканском регионе сохраняется значительное число социально-экономических проблем, эксперты склоняются к тому, что большинство латиноамериканских стран будет успешно развиваться в среднесрочной перспективе. Ряд крупнейших государств Латинской Америки, в первую очередь Бразилия, претендуют на большую роль в мировых делах; Россия, со своей стороны, может оказать поддержку этому процессу для получения политических дивидендов в будущем.

*При выстраивании политики России в регионе следует учитывать, что отличительной чертой стран Латинской Америки в последние годы стало их стремление к региональной интеграции. В этой связи*

*перед РФ встаёт задача развивать отношения со странами Латинской Америки не только в двустороннем, но и в многостороннем формате.* СЕЛАК, заинтересованное в налаживании связей с государствами, не входящими в коллективный Запад, может стать постоянным и конструктивным партнёром Российской Федерации. Представляется важным придать политическому диалогу между СЕЛАК и Россией экономическую составляющую по примеру уже существующих форумов СЕЛАК–Китай и СЕЛАК–ЕС. Политическая площадка СЕЛАК может поспособствовать укреплению торгово-экономического сотрудничества между Россией и государствами Латинской Америки, созданию совместных производств и технологических альянсов в сфере высоких технологий, росту товарооборота. Необходимо рассмотреть и различные варианты взаимодействия в формате СЕЛАК–БРИКС, в том числе вопрос о подключении СЕЛАК к сотрудничеству с Банком развития БРИКС.

В экономической сфере просматриваются хорошие перспективы сотрудничества с Тихоокеанским альянсом. Так, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о подписании торгового соглашения с Альянсом о снижении пошлин во взаимной торговле, поскольку экономики России и стран — членов этого объединения носят взаимодополняющий характер. В условиях прекращения поставок продовольствия из стран, принявших антироссийские санкции, необходимо наращивать объёмы торговли сельскохозяйственной продукцией со странами МЕРКОСУР.

В сфере международной безопасности особое значение имеет взаимодействие России и Латинской Америки по линии правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. РФ могла бы осуществлять поставки стрелкового оружия и других средств для борьбы с наркотрафиком в страны Латинской Америки на регулярной основе. Укреплению безопасности на латиноамериканском континенте должно способствовать и расширение военно-технического сотрудничества между Россией и странами региона. Так, Москва способна сыграть важную роль в модернизации армий латиноамериканских стран, в большинстве из которых наблюдается рост военных расходов.

Одним из приоритетов сотрудничества со странами Латинской Америки потенциально может стать сфера информационной безопасности. После разоблачений Э. Сноудена особую активность на этом направлении проявляла Бразилия, представившая в ООН проект резолюции против электронного шпионажа. Несмотря на то, что эта инициатива не имела продолжения, вопрос об учреждении независимых наднациональных надзорных механизмов, способных обеспечивать подотчётность практики слежения государствами за сообщениями и сбором личных данных, остаётся актуальным.

Особо следует подчеркнуть, что для России важно поддерживать конструктивные отношения со всеми ведущими политическими силами стран Латинской Америки вне зависимости от их партийной окраски, однако необходимо учитывать, что правые силы в Латинской Америке традиционно тяготеют к США, хотя на современном этапе и они заинтересованы в диверсификации экономических связей.

*ЮАР.*

Среди членов БРИКС наименьшую активность в Латинской Америке проявляет Южно-Африканская Республика, что связано с объективными причинами экономического и политического характера. Вместе с тем в последние годы произошла активизация Претории на латиноамериканском направлении, прежде всего в отношениях между ЮАР и Бразилией, интенсифицировались контакты и с другими латиноамериканскими государствами в таких областях как борьба с наркотрафиком, научно-техническое сотрудничество, защита инвестиций, образование и здравоохранение, защита окружающей среды и др.<sup>29</sup>

В политической сфере после падения в 1994 г. режима апартеида ЮАР установила дипломатические отношения практически со всеми странами Латинской Америки и Карибского бассейна. Это стало основой для развития политического диалога и подписания многочисленных двусторонних договоров, составивших институциональный фундамент сотрудничества между ЮАР и Латинской Америкой. В настоящее время на постоянной основе действуют двусторонние комиссии ЮАР–Аргентина, ЮАР–Мексика, ЮАР–Бразилия, ЮАР–Куба, проводятся периодические консультации по линии ЮАР–ГРУЛАК<sup>30</sup>, растёт число взаимных контактов на высоком уровне.

В экономической сфере главными торговыми партнёрами Южно-Африканской республики в латиноамериканском регионе являются Бразилия (в последние годы на неё приходилось около 40 % товарооборота ЮАР со странами Латинской Америки), Аргентина, Колумбия, Мексика и Чили. Основу латиноамериканского экспорта в ЮАР составляют промышленные изделия (машины, оборудование и транспортные средства), продовольствие (в первую очередь, сахар и мясопродукты) и сельскохозяйственное сырьё. ЮАР экспортирует в страны Латинской Америки руды, металлы, а также машины и оборудование.

В последние годы Южно-Африканская Республика предпринимает значительные усилия по наращиванию экспорта в регион, однако схожесть экспортной номенклатуры ЮАР и государств Латинской Америки мешает дальнейшему развитию экономических связей и объективно превращает их в конкурентов на мировом рынке. Особое внимание руководство ЮАР уделяет необходимости увеличения доли высокотехнологичной продукции в торговле с латиноамериканскими странами, прежде всего с государствами МЕРКОСУР на основе действующего договора о свободной торговле между этим объединением и Южноафриканским таможенным союзом.

В последние годы активно развивается военное сотрудничество ЮАР с латиноамериканскими государствами, особенно с теми, которые имеют выход к Атлантическому океану. Так, Претория является постоянным участником совместных военных учений в рамках договора между

<sup>29</sup> Relaciones de América Latina y el Caribe con Rusia, India, China y Sudáfrica. URL: <http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2013/13512.pdf> P. 25 (дата обращения: 23.01.2016).

<sup>30</sup> ГРУЛАК — одна из пяти региональных групп ООН, объединяющая страны Латинской Америки и Карибского бассейна.

Бразилией, Индией и ЮАР о взаимодействии в военно-морской области. Кроме того, Южно-Африканская Республика регулярно участвует в совместных операциях с Аргентиной, Уругваем и Бразилией по обеспечению морской безопасности в рамках инициативы "Атласур".

## Перспективы сотрудничества в многостороннем формате

Сотрудничество между странами Латинской Америки и межгосударственным объединением БРИКС в многостороннем формате пока не полностью раскрыло свой потенциал, что связано с недостаточным институциональным оформлением БРИКС<sup>31</sup>. В этой ситуации члены Объединения делают основной акцент на развитии двусторонних связей с государствами Латинской Америки. В настоящее время встаёт вопрос о выработке конкретных интеграционных механизмов в рамках БРИКС и создании эффективных институтов по взаимодействию с латиноамериканскими странами в рамках Объединения.

В сфере политического и дипломатического сотрудничества БРИКС и государства Латинской Америки объединяет стремление к многополярному мироустройству, в котором страны, не входящие в коллективный Запад, будут иметь больший вес в мировых делах. Члены БРИКС и латиноамериканские государства также заинтересованы в реформах глобальных институтов управления, хотя конкретная направленность этих реформ понимается различными странами по-разному. В связи с этим вопрос о политической координации БРИКС и латиноамериканских стран становится всё более актуальным. Диалог лидеров БРИКС и глав государств Латинской Америки в формате "аутрич", опробованный на саммите в Бразилии, необходимо дополнить постоянно действующими механизмами посредством взаимодействия с интеграционными объединениями, существующими в Латинской Америке, прежде всего с Сообществом стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК).

СЕЛАК, созданное в декабре 2011 г., является единственной организацией, объединяющей все 33 страны Латинской Америки и Карибского бассейна без участия США и Канады. Совокупное население стран, входящих в СЕЛАК, превышает 600 млн чел., а ВВП составляет более 7 трлн дол., что свидетельствует о значительном потенциале этой интеграционной группировки. В качестве своих целей Сообщество декларирует политическую, экономическую, социальную и культурную интеграцию стран Латинской Америки<sup>32</sup>. В формирующемся многополярном мире СЕЛАК потенциально может стать организацией, представляющей

<sup>31</sup> В частности эксперты указывают на необходимость создания секретариата, координационного центра по определению повестки дня и других постоянно действующих институтов. См.: Зачем России БРИКС? URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Zachem-Rossii-BRIKS-17309> (дата обращения: 04.06. 2015).

<sup>32</sup> Declaraciyn de Santiago de la I Cumbre de la CELAC. URL: [http://walk.sela.org/attach/258/EDOCs/SRed/2013/01/T023600004838-0-Declaracion\\_de\\_Santiago\\_de\\_la\\_I\\_Cumbre\\_CELAC.pdf](http://walk.sela.org/attach/258/EDOCs/SRed/2013/01/T023600004838-0-Declaracion_de_Santiago_de_la_I_Cumbre_CELAC.pdf) P. 1 (дата обращения: 11.05.2015).

латиноамериканский полюс. Само появление СЕЛАК во многом было вызвано тем, что в современном мире Латинская Америка может оказывать определённое влияние на мировые дела лишь объединившись, поскольку поодиночке только Бразилия имеет некоторые шансы на успех в геополитике.

В настоящее время члены БРИКС взаимодействуют с СЕЛАК разрозненно, на повестке дня стоит вопрос о рассмотрении различных вариантов взаимодействия в формате СЕЛАК–БРИКС для координации действий на мировой арене. Особое значение этот вопрос приобретает в свете возможного реформирования Совета Безопасности ООН, на котором настаивают развивающиеся страны, в том числе и крупнейшие государства Латинской Америки.

*В экономике, как и в сфере политического сотрудничества, члены БРИКС пока действуют в регионе независимо друг от друга и зачастую являются конкурентами.* Так, Бразилия, которая претендует на ведущие позиции в Южной Америке, с опаской смотрит на экспансию Китая в южноамериканских странах.

В сфере экономического сотрудничества большое значение для взаимодействия в многостороннем формате может иметь Банк развития БРИКС. Латиноамериканским государствам необходимо осуществлять крупные инфраструктурные проекты для ускорения экономического роста, и они заинтересованы в привлечении внешнего финансирования на эти цели. В настоящее время кредитованием латиноамериканских стран занимаются как международные, так и региональные и национальные банки развития, однако их средств оказывается недостаточно. Всемирный банк в последние годы несколько снизил объёмы финансирования проектов в Латинской Америке. В этой ситуации Банк развития БРИКС может составить конкуренцию другим подобным институтам. Вместе с тем следует отметить, что уровень капитализации Банка развития БРИКС сравнительно невысок: так, общий объём средств в различных китайских инвестиционных фондах, специализирующихся на Латинской Америке, превышает уставной капитал Банка развития БРИКС, который к тому же ещё только находится в стадии организационного оформления.

Отдельно следует рассмотреть вопрос о рациональном расходовании средств и защите возможных инвестиций Банка развития в латиноамериканские страны. Инвестирование в развивающиеся экономики сопряжено с целым рядом рисков — политическая нестабильность, коррупция, произвольное толкование законодательства и др. В этой ситуации следует тщательно подходить к отбору проектов и осуществлять контроль за их реализацией. Наибольший интерес в настоящее время представляет энергетическая сфера, где латиноамериканский регион имеет огромный потенциал.

В целом Банк развития БРИКС способен стать дополнительным инструментом, позволяющим финансировать как государственные, так и частные проекты, направленные на развитие. Представляется целесообразным взаимодействие этого банка с другими многосторонними финансовыми институтами, действующими в странах Латинской Америки,



возможно и участие в капитализации Банка развития БРИКС крупнейших латиноамериканских государств.

Для сотрудничества в многостороннем формате БРИКС–Латинская Америка особый интерес представляет наиболее динамичная латиноамериканская экономическая группировка — Тихоокеанский альянс (Мексика, Колумбия, Чили, Перу), созданная в 2012 г. Население стран Альянса превышает 200 млн чел., а совокупный ВВП составляет 35 % от общерегионального. Главными целями этого объединения являются экспансия на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона и создание зоны глубокой экономической интеграции между странами-участницами.

Возникновение Тихоокеанского альянса объясняется несколькими причинами. С одной стороны, в первое десятилетие XXI в. произошли значительные изменения во внешнеэкономических связях стран Латинской Америки: снизилась роль США в торговом и инвестиционном сотрудничестве с латиноамериканскими государствами, в то время как объёмы торговли со странами АТР, в первую очередь с Китаем, резко увеличились за счёт возросшего спроса азиатских экономик на сырьевые и продовольственные товары. С другой стороны, появление Альянса стало ответом на левые тренды в Латинской Америке и объединило страны, придерживающиеся принципов свободной торговли и "открытой экономики", ориентированной на наращивание экспорта. Так, члены Тихоокеанского альянса имеют соглашения о свободной торговле как с США, так и между собой, а Чили и Перу связаны договорами о свободной торговле с Китаем. Две из стран БРИКС — Индия и Китай — являются важнейшими партнёрами Тихоокеанского Альянса и заинтересованы в дальнейшем развитии сотрудничества. Россия со своей стороны могла бы использовать площадку БРИКС для эффективного взаимодействия с Тихоокеанским альянсом в многостороннем формате.

При выстраивании экономического партнёрства в формате БРИКС–Латинская Америка необходимо учитывать желание латиноамериканских государств диверсифицировать экспорт за счёт несырьевых товаров, а также стремление ряда стран региона защитить свои рынки от наплыва дешёвых промышленных товаров из Азии. Негативное влияние на экономическое сотрудничество может оказать замедление темпов роста как в странах, входящих в БРИКС, так и в латиноамериканском регионе.

Одним из направлений взаимодействия между странами БРИКС и Латинской Америкой могут стать совместные действия, направленные на реформирование мировой финансовой архитектуры. Латиноамериканские государства неоднократно высказывались за увеличение роли развивающихся стран в глобальных экономических структурах, таких как МВФ, Всемирный банк и др. В случае невозможности реформирования этих организаций можно привлечь некоторые латиноамериканские страны в альтернативные структуры, создаваемые под эгидой БРИКС.

В целом для налаживания сотрудничества в многостороннем формате БРИКС–Латинская Америка необходимы эффективно действующие

институты, способные реализовывать взаимовыгодные проекты и лоббировать совместные инициативы на мировой арене. В противном случае страны — члены БРИКС будут вынуждены взаимодействовать с латиноамериканскими государствами лишь в двустороннем формате.

\* \*  
\*

*Проведённый анализ показывает, что между членами БРИКС и латиноамериканскими государствами наблюдается устойчивый рост как экономических, так и политических связей, однако сотрудничество ведётся в основном в двустороннем формате, в то время как многосторонний формат находится в стадии формирования.*

Среди членов БРИКС наибольшую активность в латиноамериканском регионе проявляет Китай, намного опережающий других участников Объединения. Пекин делает ставку на сотрудничество с Латинской Америкой в рамках своих собственных институтов и будет продолжать эту политику в среднесрочной перспективе, а площадки БРИКС во взаимодействии с Латинской Америкой будут играть для КНР второстепенную роль. Экспансия Китая в Латинской Америке во многом будет зависеть от особенностей внутреннего развития КНР; вполне возможно, что в ближайшие десятилетия Китай вытеснит США с позиции ведущего торгового партнёра региона.

Успешно действует в Латинской Америке и Индия, укрепившая там свои экономические позиции. В свою очередь Россия и Бразилия, переживающие экономический кризис, в последние годы столкнулись с рядом вызовов на латиноамериканском направлении: так, товарооборот между Латинской Америкой и Россией в 2014 и 2015 гг. снижался, а Бразилия временно утратила способность проводить активную внешнюю политику в связи с острым внутриполитическим кризисом. Инициирование процедуры импичмента президента страны Д. Руссефф, смена правительства и назначение на пост министра иностранных дел видного деятеля Социал-демократической партии Ж. Серры может внести существенные коррективы в курс страны по отношению к БРИКС. Нынешний глава министерства иностранных дел Бразилии известен своей проамериканской ориентацией и весьма скептическим отношением не только к БРИКС в целом, но и к развитию отношений с Россией и Китаем. Помимо этого, нынешняя политическая и экономическая ситуация в Бразилии вынуждает руководство страны отказаться от "глобалистских" устремлений и сконцентрироваться на решении внутренних проблем.

Вместе с тем на фоне "мусорного" кредитного рейтинга бразильская сторона отрезана от приемлемых условий финансирования, необходимого для поступательного развития страны, что будет играть в пользу того, что Бразилия не станет резко отказываться от сотрудничества в рамках БРИКС. Даже с учётом негативного подхода нынешнего министра иностранных дел к Объединению финансово-экономическая составляющая БРИКС в лице Банка развития вероятнее всего войдёт в повестку дня нового правительства.

Смена власти в Бразилии является частью общерегионального тренда: в Латинской Америке наблюдается окончание длительного политического цикла, "левый поворот", начавшийся после прихода к власти У. Чавеса (1999) и охвативший в той или иной форме многие государства региона, сменяется наступлением правых и правоцентристских партий. Эта тенденция объясняется как изменением экономической конъюнктуры, так и естественным процессом ротации политических сил.

В целом следует подчеркнуть, что латиноамериканские государства заинтересованы в сотрудничестве с БРИКС в целях диверсификации экономических связей и укрепления своих позиций на мировой арене. Перспективы дальнейшего взаимодействия по линии БРИКС–Латинская Америка зависят от того, какое будущее ждет БРИКС — останется ли это объединение политической площадкой для обсуждения актуальных вопросов международной повестки, или же оно сможет выработать конкретные формы экономической интеграции и политической координации. Россия со своей стороны объективно заинтересована в дальнейшем укреплении БРИКС и долгосрочном партнёрстве Объединения со странами Латинской Америки.

Ключевые слова: *БРИКС — Латинская Америка — международные отношения — многополярный мир.*

Keywords: *BRICS — Latin America — international relations — multi-polar world.*

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. БРИКС–Латинская Америка: позиционирование и взаимодействие / Под ред. В.М. Давыдова. М., 2014.
2. БРИКС. Совместная статистическая публикация. 2015. М., 2015.
3. Зачем России БРИКС? URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Zachem-Rossii-BRIKS-17309> (дата обращения: 04.06.2015).
4. О состоянии и перспективах развития сотрудничества России с государствами Латинской Америки. URL: <http://www.mid.ru/problemy-vzaimootnosenij-so-stranami-latinskoj-ameriki-i-karibskogo-bassejna> (дата обращения: 15.05.2016).
5. Перспективы и стратегические приоритеты восхождения БРИКС / Под ред. В.А. Садовниченко, Ю.В. Яковца, А.А. Акаева. М., 2014.
6. Стратегия России в БРИКС: цели и инструменты / Под ред. В.А. Никонова, Г.Д. Толорая. М., 2013.
7. A New Era For India-Latin America Relations? URL: <http://www.forbes.com/sites/ronakdesai/2015/06/25/a-new-era-for-india-latin-america-relations/#1b1ac13e29d4> (дата обращения: 04.02.2016).
8. Análisis de las relaciones económicas y financieras de América Latina y el Caribe con el grupo BRICS. URL: <http://www.sela.org/media/1998334/analisis-de-las-relaciones-economicas-y-financieras-de-alc-brics.pdf> (дата обращения: 12.02.2016).
9. Big Spender: Brazil's International Lending Ventures. URL: <http://www.as-coa.org/articles/big-spender-brazils-international-lending-ventures> (дата обращения: 21.12.2015).

10. Brasil en América del Sur. URL: <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2014/14199.pdf> (дата обращения: 10.11.2015).
11. Brazil's Foreign Policy Failures. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/brazil/2016-01-05/brazils-foreign-policy-failures> (дата обращения: 25.03.2016).
12. Brazil's Global Ambitions. URL: <http://americasquarterly.org/content/brazils-global-ambitions> (дата обращения: 14.01.2016).
13. BRICS–América Latina: percepciones y realidades de la relación de América Latina hacia los países BRICS. URL: <https://www.ucm.es/data/cont/media/www/17360/untitled%20folder/untitled%20folder/lectura%202.pdf> (дата обращения: 15.04.2016).
14. China and Latin America: What You Need To Know. URL: <http://www.coha.org/china-and-latin-america-what-you-need-to-know/> (дата обращения: 12.12.2015).
15. China in Latin America: Lessons for South-South Cooperation and Sustainable Development. URL: <http://www.bu.edu/pardeeschool/files/2014/12/Working-Group-Final-Report.pdf> (дата обращения: 05.10.2015).
16. China redobla inversión en Latinoamérica y se centra en infraestructura. URL: <http://www.infolatam.com/2016/02/11/china-redoblo-en-2015-su-financiacion-a-latino-america-hasta-29-000-millones/> (дата обращения: 29.04.2016).
17. China-Latin America Finance Database. URL: [http://www.thedialogue.org/map\\_list/](http://www.thedialogue.org/map_list/) (дата обращения: 14.05.2016).
18. China-Latin America trade 2014: Key suppliers falter, but others soar. URL: <http://latintrade.com/china-latin-america-trade-2014-key-suppliers-falter-but-others-soar/> (дата обращения: 03.04.2016).
19. China's Activities in the Americas. URL: <http://docs.house.gov/meetings/FA/FA07/20150910/103931/HHRG-114-FA07-Wstate-EllisE-20150910.pdf> (дата обращения: 11.12.2015).
20. China's Evolving Role in Latin America. Can It Be a Win-Win? URL: <http://publications.atlanticcouncil.org/chinalatam/> (дата обращения: 22.03.2016).
21. China's Faltering But Nicaragua Isn't Giving Up on Canal Plans. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-02-08/china-s-faltering-but-nicaragua-isn-t-giving-up-on-canal-plans> (дата обращения: 11.04.2016).
22. China's Xi woos Latin America with \$250 billion investments. URL: <http://www.reuters.com/article/us-china-latam-idUSKBN0KH06Q20150108> (дата обращения: 18.09.2015).
23. Chinese entrepreneur reveals route for Nicaraguan canal. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/china/10212169/Chinese-entrepreneur-reveals-route-for-Nicaraguan-canal.html> (дата обращения: 02.03.2014).
24. Chinese finance to LAC in 2015: Doubling Down. URL: <http://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2016/02/Dialogue-LoansReport-v4-lowres.pdf> (дата обращения: 01.03.2016).
25. Declaración de Santiago de la I Cumbre de la CELAC. URL: [http://walk.sela.org/attach/258/EDOCS/SRed/2013/01/T023600004838-0-Declaracion\\_de\\_Santiago\\_de\\_la\\_I\\_Cumbre\\_CELAC.pdf](http://walk.sela.org/attach/258/EDOCS/SRed/2013/01/T023600004838-0-Declaracion_de_Santiago_de_la_I_Cumbre_CELAC.pdf) (дата обращения: 11.05.2015).
26. Dragon among the Iguanas. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2014/12/elson.htm> (дата обращения: 12.02.2016).
27. El Canal de Nicaragua – Una Oportunidad de Crecimiento y Prosperidad. URL: <http://hknd-group.com/es/wp-content/uploads/2013/08/HKND-Presentacion-Canal-8-12-13-Espanol-3pm-FINAL.pdf> (дата обращения: 10.03.2016).
28. Enrique Dussel Peters. Chinese FDI in Latin America: Does Ownership Matter? URL: <http://ase.tufts.edu/gdae/Pubs/rp/DP33DusselNov12.pdf> (дата обращения: 29.05.2016).
29. Es más fácil llegar a la Luna que construir un canal en Nicaragua. URL: [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/07/130729\\_panama\\_canal\\_nicaragua\\_no\\_se\\_construira\\_yv.shtml](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/07/130729_panama_canal_nicaragua_no_se_construira_yv.shtml) (дата обращения: 10.05.2015).
30. Government of India. Department of Commerce. FOCUS LAC Programme. URL: [http://commerce.nic.in/trade/international\\_tpp\\_lac.pdf](http://commerce.nic.in/trade/international_tpp_lac.pdf) (дата обращения: 13.02.2016).

31. India and CELAC: Beyond Commodities. URL: <http://www.americasquarterly.org/india-and-celac-beyond-commodities> (дата обращения: 11.10.2015).
32. India and Latin America and the Caribbean. Opportunities and challenges in trade and investment relations. URL: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3021/S1100867\\_en.pdf?sequence=1](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3021/S1100867_en.pdf?sequence=1) (дата обращения: 22.05.2016).
33. India: Latin America's Next Big Thing? URL: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=35239272> (дата обращения: 17.04.2016).
34. India's Rising Presence in Latin America. URL: <http://www.americasquarterly.org/content/indias-rising-presence-latin-america> (дата обращения: 11.05.2016).
35. Jovens palestinos com facas são 'filhos do desespero', diz ex-chanceler Celso Amorim. URL: <http://operamundi.uol.com.br/conteudo/entrevistas/42093/jovens+palestinos+com+facas+sao+filhos+do+desespero+diz+ex-chanceler+celso+amorim.shtml> (дата обращения: 20.12.2015).
36. Latin America: China's power play right under the U. S. URL: <http://money.cnn.com/2016/02/11/news/economy/china-latin-america-billions-of-dollars-loans-investments/> (дата обращения: 14.05.2016).
37. Modi for closer ties with Latin America. URL: <http://www.thehindu.com/news/national/modi-for-closer-ties-with-latin-america/article6222531.ece> (дата обращения: 10.10.2015).
38. Nicaragua's Canal Project Might Be Unconstitutional; Is President Daniel Ortega's Dream Nonviable? URL: <http://www.ibtimes.com/nicaraguas-canal-project-might-be-unconstitutional-president-daniel-ortegas-dream-nonviable-1383907> (дата обращения: 03.04.2015).
39. Peru police shoot dead two, as farmers protest against Chinese-owned copper mine. URL: <http://www.scmp.com/news/world/article/1862296/peru-police-shoot-dead-two-farmers-protest-against-chinese-owned-copper> (дата обращения: 10.12.2015).
40. Petrolera china desestima que protesta en Tarapoa haya afectado sus intereses. URL: <http://www.eluniverso.com/2006/11/14/0001/9/DDDBC2F740814980A854CA2B3B92CB18.html>. (дата обращения: 05.06.2014).
41. Proyecto Twin Ocean: El tren transcontinental sudamericano. URL: <http://www.coha.org/proyecto-twin-ocean-el-tren-transcontinental-sudamericano/> (дата обращения: 11.09.2015).
42. Relaciones de América Latina y el Caribe con Rusia, India, China y Sudáfrica. URL: <http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2013/13512.pdf> (дата обращения: 23.01.2016).
43. Rouseff Tweaks Brazil's Foreign Policy at the UN. URL: <http://www.as-coa.org/articles/rousseff-tweaks-brazils-foreign-policy-un> (дата обращения: 11.04.2016).
44. The New Banks in Town: Chinese Finance in Latin America. URL: [http://www.ase.tufts.edu/gdae/policy\\_research/NewBanks.html](http://www.ase.tufts.edu/gdae/policy_research/NewBanks.html) (дата обращения: 13.03.2016).
45. The Other BRIC in Latin America: India. URL: <http://www.americasquarterly.org/india-latin-america> (дата обращения: 10.09.2015).
46. The Tequila-Caipirinha Axis: Rouseff Visits Mexico. URL: <http://www.as-coa.org/articles/update-tequila-caipirinha-axis-rousseff-visits-mexico> (дата обращения: 22.05.2016).
47. Time to talk about India and Latin America. URL: <http://latinamericagoesglobal.org/2015/06/time-to-talk-about-india-and-latin-america/> (дата обращения: 25.11.2015).
48. Will India be the new China in Latin America? Analyzing the Boom in Trade and Investment. URL: <http://fletcher.tufts.edu/~media/Fletcher/Microsites/IBGC/pdf/Student%20Research/Final%20Estefania%20Marchan.pdf> (дата обращения: 05.04.2016).
49. Xi Jinping Attends China-Latin America and the Caribbean Summit and Delivers Keynote Speech. URL: [http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/topics\\_665678/xjpzxcxjzgjldrdldchwdxbxagtwnrlgbjxgsfwbcxzlldrhwt1176650.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/topics_665678/xjpzxcxjzgjldrdldchwdxbxagtwnrlgbjxgsfwbcxzlldrhwt1176650.shtml) (дата обращения: 19.02.2016).