

Зеленкова Мария Станиславовна*, научный сотрудник сектора Азии Центра Азии и Ближнего Востока РИСИ.

Политика "мягкой силы" США во Вьетнаме

Вьетнамское направление является одним из ключевых в современной внешней политике США в АТР. Главным образом это связано со стремлением Вашингтона создать "кольцо сдерживания"¹ вокруг Китая, чтобы не допустить превращения КНР в сверхдержаву. При этом в отличие от других стран вьетнамское направление требует от США особого внимания, так как Вашингтону приходится исправлять ошибки, допущенные в отношениях с Вьетнамом ранее. Как известно, участие США в гражданской войне во Вьетнаме (1964–1975 гг.) привело к разрыву дипломатических отношений в 1975 г. и прекращению торгово-экономических и иных связей между странами. Возобновить отношения странам удалось лишь в 1995 г.²

Двадцатилетний перерыв в двусторонних отношениях в известной степени сыграл позитивную роль: в этот период выросло новое поколение вьетнамцев, которые не помнят ужасов войны. Это дало возможность странам начать отношения с чистого листа. Современная американская политика во Вьетнаме реализуется по двум основным направлениям: через экономическое сотрудничество и посредством проведения политики "мягкой силы", которая выполняет сразу несколько задач, а именно: формирование общественного мнения по различным вопросам, влияние на внутривнутриполитические процессы во Вьетнаме, формирование благоприятного имиджа США, создание сети "агентов влияния" и лобби в органах местного и центрального управления для поддержки интересов американских и транснациональных компаний, работа с лидерами общественных движений и НКО, поддержка оппозиционно настроенных СМИ.

Демократия и права человека

Одним из классических направлений политики "мягкой силы" США является продвижение американской модели демократии, принципы которой сильно расходятся с современными вьетнамскими реалиями, где

* zelenkovamaria@yandex.ru

¹ Куда также входят Япония, Республика Корея, Таиланд, Филиппины.

² Дипломатические отношения между Вьетнамом и США были установлены в 1950 г. В 1954 г. во Вьетнаме началась гражданская война, разделившая страну на две части. США не признавали правительство Северного Вьетнама, открыв американское посольство в Южном Вьетнаме, а затем вступили в войну на стороне Юга. В 1975 г. США закрыли своё посольство в Сайгоне и эвакуировали его персонал, а дипломатические отношения были официально разорваны 29 апреля 1975 г. Восстановить их удалось лишь 11 июля 1995 г.

существует только одна легальная партия (Коммунистическая партия Вьетнама — КПВ), а президента страны, председателя Национального собрания и премьер-министра назначает Центральный комитет КПВ (хотя формально эти назначения должны быть одобрены Национальным собранием).

Долгие годы однопартийная политическая система Вьетнама была предметом критики со стороны США. Существование критики сводилось к тому, что в однопартийном государстве не может быть демократии и свободы. Однако после того как вьетнамское направление стало одним из ключевых во внешней политике США в Юго-Восточной Азии, в Вашингтоне перестали обращать на это внимание.

Большие перемены в политическом диалоге между руководством США и Вьетнама произошли в июле 2015 г., когда состоялся визит в Вашингтон генерального секретаря ЦК КПВ Нгуен Фу Чонга. Это был первый в истории визит вьетнамского коммунистического лидера в США, в ходе которого он провёл встречу с Баракком Обамой. Встреча американского президента и генсека ЦК КПВ свидетельствовала о признании де-факто политического устройства Вьетнама, но не о признании Вашингтоном Вьетнама как демократической страны.

Тем не менее, несмотря на позитивные тенденции в сфере дипломатического сотрудничества, Вашингтон не оставляет попыток оказать влияние на внутривнутриполитическую жизнь Вьетнама. США финансируют ряд вьетнамских СМИ, которые ведут оппозиционную деятельность и критикуют руководство страны. Последним из примеров подобной деятельности может быть работа во Вьетнаме Клуба свободных журналистов, ведущего борьбу за демократию и свободу слова во Вьетнаме. Среди постоянных авторов Клуба — известные журналисты Нгуен Ван Хай, Та Фонг Тан, Фан Тхань Хай и Нгуен Тиен Чунг. Клуб действует как интернет-ресурс, публикуя статьи, в которых критикует политику КПВ и правительства.

Основатели и некоторые члены Клуба были арестованы в 2011–2012 гг. и осуждены за "попытки создать негативное отношение к партии и правительству Вьетнама путём публикации заведомо ложной информации с целью подрыва доверия народа к руководству страны и провоцирования социальных протестов, а также создания негативного отношения мировой общественности к Вьетнаму"³. Однако после длительных переговоров с американскими дипломатами и представителями правозащитных организаций основатели Клуба были отпущены и высланы в США. В настоящее время деятельность Клуба восстановлена и ведётся в Южной Калифорнии⁴. По заявлению одного из основателей Клуба Та Фонг Тан, которое она сделала после освобождения, деятельность свободных журналистов Вьетнама спонсируется США⁵.

³ Tạ Phong Tần ly thân với Câu lạc bộ Nhà báo Tự do (Та Фонг Тан уходит из Клуба свободных журналистов) // Giải Độc Thông Tin: website. 14.01.2016. URL: <http://giaidochongtindongthap.blogspot.ru/2016/01/ta-phong-tan-ly-than-voi-cau-lac-bo-nha.html> (дата обращения: 25.02.2016).

⁴ Câu Lạc Bộ Nhà Báo Tự Do tái phục hoạt tại hải ngoại (Клуб свободных журналистов возобновит свою деятельность из-за границы) // Saigon Broadcasting Television Network: website. 02.09.2015. URL: <http://www.sbtn.tv/vi/tin-cong-dong-hai-ngoai/cau-lac-bo-nha-bao-tu-do-tai-phuc-hoat-tai-hai-ngoai.html> (дата обращения: 02.03.2016).

⁵ Tạ Phong Tần ly thân với Câu lạc bộ Nhà báo Tự do (Та Фонг Тан уходит из Клуба свободных журналистов) // Giải Độc Thông Tin: website. 14.01.2016. URL: <http://giaidochongtindongthap.blogspot.ru/2016/01/ta-phong-tan-ly-than-voi-cau-lac-bo-nha.html>

Авторы Клуба также привлекались к ответственности за попытки оказать влияние на вьетнамскую молодёжь и призывы "последовать примеру Гонконга в борьбе за свободу и демократию и выйти на массовые митинги, положив конец коррупции, расточительству и лжи, царящим внутри КПВ"⁶. Речь шла о массовых демонстрациях сторонников оппозиции и демократических выборов в Гонконге в октябре 2014 г.

Известно также, что члены Клуба способствовали разжиганию негативных настроений во вьетнамском обществе во время визита во Вьетнам в ноябре 2015 г. председателя КНР Си Цзиньпина, распространяя материалы о том, что политика КПВ на китайском направлении не соответствует национальным интересам Вьетнама. Высказывания членов Клуба о том, что "цель визита Си Цзиньпина состоит в том, чтобы используя экономические и политические средства, заставить вьетнамское руководство отказаться от проведения независимой политики, неуютной КПК"⁷, подкреплялись призывами со стороны многочисленной вьетнамской диаспоры за рубежом отказать китайской стороне в приёме. Это информационное давление способствовало разжиганию общественных протестов и угрожало серьёзно осложнить китайско-вьетнамские отношения.

Вашингтон не раз выступал с критикой избирательной системы Вьетнама. Накануне XII съезда КПВ (январь 2016 г.) правозащитная организация "Human Rights Watch", штаб-квартира которой находится в США, призывала руководство Вьетнама перейти к свободным выборам, ссылаясь на то, что нельзя доверять будущее страны с почти 90-миллионным населением небольшой группе партийных чиновников. Тем не менее выборы прошли в традиционном для Вьетнама формате.

Непонятной остаётся практическая политика Фонда Сороса, который впервые появился во Вьетнаме в 2010 г. Известно о том, что руководство Фонда изучало возможность сотрудничества с вьетнамскими организациями. Сам Дж. Сорос посещал Вьетнам в конце 2012 г. и в ходе визита встречался с руководителями крупнейших вьетнамских издательств. Однако пока что Фонд не выделил никаких грантов вьетнамским компаниям.

Несмотря на общий позитивный характер дипломатического диалога на уровне высшего руководства обеих стран, США не оставляют попыток навязать Вьетнаму своё представление о "правильном" политическом устройстве, которое видится Вашингтону именно через призму американской модели демократии, что в принципе несовместимо с современной вьетнамской политической системой.

Во Вьетнаме готовы идти на уступки и частично пересматривать свою позицию на некоторые вопросы, но не в ущерб действующему режиму. Поэтому в отношениях двух стран напряжённость в этой сфере будет

giaidocthongtindongthap.blogspot.ru/2016/01/ta-phong-tan-ly-than-voi-cau-lac-bo-nha.html (дата обращения: 25.02.2016).

⁶ *Nguyễn Tiến Trung*. Đánh chuột giữ bình hay giữ mình? (*Hzyen Tuen Чунг*. Поймать мышь, чтобы спасти мир или спасти себя?) // Câu Lạc Bộ Nhà Báo Tự Do: website. 09.10.2014. URL: <https://caulacbonhabaotudo.wordpress.com/2014/10/09/danh-chuot-giu-binh-hay-giu-minh/#more-20692> (дата обращения: 02.02.2016).

⁷ Biểu tình phản đối Chủ tịch TQ Tập Cận Bình (Митинги против визита Си Цзиньпина во Вьетнам) // RFA Vietnamese Tiếng Việt. 05.11.2015. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=lQUPU4tC344> (дата обращения: 02.02.2016).

оставаться до тех пор, пока США не добьются полного приведения вьетнамской общественно-политической системы в соответствие с американским видением демократического общества и государства (в первую очередь, избавившись от однопартийности), или пока руководство Вьетнама, наоборот, не ужесточит контроль в этой сфере, исключив возможность внешнего влияния на внутривнутриполитические процессы.

Похожим образом складывается ситуация в сфере прав человека. Главным механизмом защиты прав человека во Вьетнаме является работа по линии различных НКО, при этом большая часть из них является иностранными организациями. По данным на конец 2016 г. во Вьетнаме насчитывалось около 1100 иностранных НКО (в 1992 г. их было 114, в 1998 г. — 234, в 2012 г. — 900)⁸. Около половины иностранных НКО во Вьетнаме — американские или международные и имеют штаб-квартиру в США.

Многие НКО играют позитивную роль, помогая определённым социальным группам защищать свои права и справляться с вызовами, которые возникают в условиях рыночной экономики и стремительного процесса региональной интеграции. Ханой признаёт необходимость привлечения таких организаций к развитию страны, так как через НКО во Вьетнам поступают значительные объёмы иностранного капитала, а также знания и технологии, необходимые для поддержания высоких темпов экономического развития. Тем не менее механизмы контроля за деятельностью НКО во Вьетнаме ещё не до конца сформированы и не отработаны, что осложняет деятельность таких организаций и создаёт определённые риски для социально-политической стабильности в стране. Возникают ситуации, когда НКО выходят за рамки своих официальных функций и пытаются использовать свою деятельность для влияния на внутривнутриполитическую ситуацию в стране.

Длительное время во Вьетнаме ведёт деятельность Комитет по защите трудящихся Вьетнама. Эта НКО стала главным организатором первой и последующих волн забастовок и митингов во Вьетнаме (с 2006 г. по настоящее время). Несмотря на то, что официально данная НКО была создана в 2006 г. в Варшаве, эксперты считают её инструментом для американского проникновения и спекуляций на борьбе за права трудящихся во Вьетнаме⁹.

Деятельность Комитета во Вьетнаме направлена на издание информационной литературы, поддержку и консультации лидеров забастовок и протестов во Вьетнаме. Комитет также ведёт работу с вьетнамскими эмигрантами во всём мире с целью создания независимых профсоюзов. Деятельность Комитета строится на попытках использовать обоснованное недовольство вьетнамских рабочих условиями своего труда: низкая оплата, унижительное отношение со стороны руководства компаний и местной администрации, отсутствие соцпакета.

⁸ COMINGO, VUFO and PACCOM // VUFO-NGO Resource Centre Vietnam: website. URL: <http://www.ngocentre.org.vn/content/comingo-vufo-and-pacom> (дата обращения: 20.01.2016).

⁹ Class Struggle in Vietnam: From the Colonial Yoke to Wage Slavery for Global Capital // Journal of Communist Theory and Practice: website. 2012. June, 3. URL: <http://insurgentnotes.com/2012/06/class-struggle-in-vietnam-from-the-colonial-yoke-to-wage-slavery-for-global-capital/> (дата обращения: 22.01.2016).

Первая забастовочная волна прокатилась во Вьетнаме в период с 28 декабря 2005 г. по 8 января 2006 г. в провинции Биньзюнг. В ней приняли участие 60 тыс. работников на 50 заводах. В течение 2006 г. протестное движение распространилось и на другие заводы. Результатом протестов стало повышение минимальной заработной платы на 40 % в феврале 2006 г., но повышение было дифференцированным в зависимости от региона. Забастовки, митинги и демонстрации раскрутили спираль инфляции, в результате чего рост оплаты труда в современном Вьетнаме не успевает за ростом цен.

Эта борьба продолжается до сих пор. Одна из последних масштабных акций протеста прошла в марте 2015 г., когда десятки тысяч работников крупнейшей обувной фабрики во вьетнамской провинции Фуиен вышли на митинг против нового закона о социальном страховании, предполагающего ограничение единовременной выплаты при увольнении с работы в пользу пенсионных накоплений, а также против недобросовестности владельцев завода при перечислении страховых отчислений¹⁰. Для подавления волнений правительство было вынуждено объявить о внесении поправок в новый закон о страховании.

Общее снижение экономической активности во Вьетнаме привело к сокращению количества забастовок и акций протеста среди рабочих. В 2016 г. протестных настроений среди рабочих было значительно меньше, чем в предыдущие годы. Главная причина этого — бастующие боятся увольнений, так как не уверены в том, что смогут найти новую работу.

Большую роль в стабилизации ситуации играет политика партии, руководство которой пытается сохранить баланс между требованиями рабочих и созданием благоприятных условия для иностранного бизнеса, стараясь предотвратить возникновение протестов и, главное, не допустить координации этих протестов на региональном или общенациональном уровне через оппозиционные или финансируемые из-за рубежа НКО. Однако полностью избежать как прямого, так и косвенного внешнего влияния на рабочие протесты не удаётся.

Похожим образом складывается ситуация с защитой прав вьетнамских крестьян. Стремление Вьетнама к индустриализации порождает ряд негативных факторов, основной из которых — нехватка земли. Под строительство различных промышленных объектов, которые будут служить социально-экономическому развитию страны, выделяются обширные территории. В связи с нехваткой свободных земель приходится переселять крестьян, отбирая их земли. Ввиду недобросовестности многих местных чиновников возникают ситуации, когда взамен выделяются земли, непригодные под те сельскохозяйственные культуры, которые привыкли выращивать вынужденные переселенцы.

Нередки также случаи, когда выделяемые земли по площади намного меньше отобранных территорий. Земельный вопрос тем самым часто толкает крестьян на протестные акции и митинги как единственный способ заявить о своих правах (так как суды зачастую принимают сторону

¹⁰ См.: *Ho Binh Minh*. Vietnam hit by rare strike at major footwear factory // Journal of Communist Theory and Practice. Insurgent Notes: website. 2015. March, 31. URL: <http://insurgentnotes.com/2012/06/class-struggle-in-vietnam-from-the-colonial-yoke-to-wage-slavery-for-global-capital/> (дата обращения: 21.02.2016).

государства и крупного бизнеса). К защите прав крестьян подключаются блоггеры и активисты, которые не только освещают развитие ситуации, но и провоцируют крестьян на более агрессивные действия. В большинстве случаев они получают поддержку из-за рубежа. При этом их участие в народных акциях протеста, как правило, заканчивается арестом и судом, что вызывает ещё больший интерес со стороны американских организаций и даже представителей официальной власти, чем непосредственно проблемы крестьян.

Одним из последних резонансных событий было дело Кан Тхи Тхеу. По решению вьетнамского суда в сентябре 2016 г. она была осуждена на 20 месяцев "за нарушение общественного порядка", а именно за разжигание народных протестов в округе Зьонгной (пригород Ханоя). При этом ранее активистка уже была судима по аналогичному делу. Земли крестьян округа Зьонгной по решению вьетнамских чиновников были отобраны в пользу представителей крупного бизнеса, что вызвало недовольство местного населения. Активистка Кан Тхи Тхеу выступила с призывом бороться за права крестьян и стала организатором ряда акций протестов в Ханое. Однако не проблемы крестьян вызвали интерес Вашингтона, а именно арест и суд над лидером протестов Кан Тхи Тхеу. К освобождению вьетнамской активистки подключились даже официальные лица США. 26 сентября 2016 г. представитель Госдепартамента США Марк Тонер в ходе пресс-конференции призвал вьетнамское правительство освободить Кан Тхи Тхеу¹¹. 12 октября 2016 г. посол США во Вьетнаме Тед Осиус также опубликовал обращение к правительству Вьетнама, в котором заявил о необходимости освободить активистку¹².

США открыто поддерживают независимых вьетнамских журналистов и активистов, участвующих в борьбе за права человека во Вьетнаме. Поддержка со стороны США выражается не только в помощи (в том числе финансовой) со стороны НКО, но и в одобрении деятельности таких активистов и журналистов на государственном уровне. В посольстве США во Вьетнаме регулярно проходят встречи с вьетнамскими правозащитниками и блогерами. В США действует НКО "Сеть по защите прав человека во Вьетнаме", которая поддерживает вьетнамских лидеров правозащитных движений, оказывая им финансовую и юридическую помощь. Данная НКО учредила премии самым выдающимся борцам за права человека во Вьетнаме. В 2016 г. среди получателей премии были активистка вьетнамских крестьян Кан Тхи Тхеу, известные блоггеры и правозащитники¹³.

Несмотря на имеющиеся риски внешнего влияния на внутривнутриполитическую ситуацию в стране, во Вьетнаме не существует аналогов российского закона об иностранных агентах. Более того, в ближайшее время

¹¹ Trước phiên tòa phúc thẩm Cán Thị Thêu: Hoạt động bảo vệ chị Cán Thị Thêu diễn ra khắp nơi (Суд над Кан Тхи Тхеу: акции в поддержку активистки проходят повсюду) // Vauxite Việt Nam: website. 30.11.2016. URL: <http://boxitvn.blogspot.ru/2016/11/truoc-phiên-toa-phúc-tham-can-thi-theu.html> (дата обращения: 01.12.2016).

¹² Ibid.

¹³ Mạng Lưới Nhân Quyền Việt Nam công bố Giải Nhân quyền Việt Nam 2016 (Сеть по защите прав человека во Вьетнаме) // Vauxite Việt Nam: website. 15.11.2016. URL: <http://boxitvn.blogspot.ru/2016/11/mang-luoi-nhan-quyen-viet-nam-cong-bo.html> (дата обращения: 18.11.2016).

нет оснований полагать, что такой закон может появиться, так как Ханой опасается новых обвинений в нарушении прав человека (главными обвинителями, как правило, выступают Вашингтон и американские правозащитные организации). Таким образом, во Вьетнаме не желают ухудшения отношений с США, грозящего сокращением торгово-экономического сотрудничества и срывом потенциальных контрактов в военно-технической сфере¹⁴.

Однако неправильно полагать, что вьетнамские власти бездействуют. В частности, в настоящее время в Нацсобрании проходит обсуждение нового закона об ассоциациях. Он создаётся на базе постановления № 45/2010/NĐ-CP правительства Вьетнама от 21 апреля 2010 г. о порядке организации, деятельности и управлении ассоциациями¹⁵. Ожидается, что принятие данного закона позволит ужесточить контроль за деятельностью иностранных организаций во Вьетнаме. Эксперты также отмечают, что в итоговом варианте он может быть назван как закон об ассоциациях и неправительственных организациях¹⁶.

Образовательные программы и подготовка кадров

Важным направлением политики "мягкой силы" США является работа с молодёжью и будущими лидерами. Наиболее эффективным механизмом для этого являются многочисленные образовательные программы.

Вьетнам занимает шестое место среди всех стран мира по числу студентов, стажёров и аспирантов, обучающихся в США. В 2015–2016 уч. г. число вьетнамских участников американских образовательных программ в США достигло 28 883 чел.¹⁷ Примечательно, что за год Вьетнам поднялся на 3 пункта: в 2014–2015 уч. г. число вьетнамских участников американских образовательных программ в США составляло 18 722 чел.¹⁸

¹⁴ Когда в мае 2016 г. президент США Б. Обама анонсировал снятие эмбарго на поставку вооружений во Вьетнам, он отметил, что каждая сделка в военно-технической сфере будет рассматриваться конкретно. И в случае ухудшения ситуации в сфере прав человека, военно-техническое сотрудничество будет прекращено. См. подробнее: *Thayer C.* Obama's Visit to Vietnam: A Turning Point? // *The Diplomat*: website. 2016. May, 31. URL: <http://thediplomat.com/2016/05/obamas-visit-to-vietnam-a-turning-point/> (дата обращения: 15.09.2016).

¹⁵ Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội № 45/2010/NĐ-CP (Постановление № 45/2010/NĐ-CP правительства Вьетнама) // Официальный сайт правительства СРВ. 21.04.2010. URL: http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=1&mode=detail&document_id=94264 (дата обращения: 02.02.2016).

¹⁶ Cơ Chế Quản Lý Hội Trong Luật Về Hội – Những Bất Cập Và Khuyến Nghị (Механизмы контроля за ассоциациями в новом законе об ассоциациях – дополнения и рекомендации) // *Tầm nhìn*: website. 12.08.2016. URL: http://duthaoonline.quochoi.vn/DuThao/Lists/DT_TAILIEU/Attachments/2023/Co_che_quan_ly_trong_luat_hoi.docx (дата обращения: 18.12.2016).

¹⁷ Du học sinh Việt Nam tại Mỹ gia tăng 'chóng mặt' (Число вьетнамских студентов в США выросло в разы) // *Báo Bắc Giang*: website. 18.01.2016. URL: <http://baobacgiang.com.vn/bg/giao-duc/155549/du-hoc-sinh-viet-nam-tai-my-gia-tang-chong-mat-.html> (дата обращения: 18.10.2016).

¹⁸ Cơ hội học bổng du học Mỹ kỳ tháng 1/2016 (Стипендиальные образовательные программы США на 2016 г.) // *GSE-beo*: website. 13.10.2015. URL: <http://gse-beo.edu.vn/co-hoi-hoc-bong-du-hoc-my-ky-thang-1-2016/> (дата обращения: 17.11.2016).

С 1994 г., когда образовательные программы США стали открытыми для Вьетнама, число вьетнамских учащихся в США увеличивается из года в год¹⁹.

Образовательные программы формально направлены на формирование элиты, подготовку лидеров и активистов, а также на проникновение американской культуры и её адаптацию. Однако на практике, кроме непосредственного участия в образовательном процессе, участники образовательных программ США являются реципиентами американской идеологии, которую впоследствии по возвращении проецируют в своей стране. Тем самым этот контингент выступает инструментом американского влияния.

Из всех стран ЮВА наиболее активно американские образовательные программы реализуются именно во Вьетнаме. Другие страны субрегиона сильно отстают от Вьетнама: в 2015–2016 уч. г. в США обучались 8188 чел. из Индонезии, 7232 чел. из Таиланда и 7217 чел. из Малайзии²⁰. Число участников американских образовательных программ из других стран ЮВА не превышало 3 тыс. чел. от каждой страны. Это свидетельствует о том, что в настоящее время вьетнамское направление является ключевым для США в ЮВА.

Среди множества образовательных программ США наибольшей популярностью во Вьетнаме пользуются: Программы Фулбрайта (The Fulbright Programs), стипендиальные программы для учителей английского языка (E-Teacher Scholarship Program), Программы высшего образования в США (Study of the U.S. Institutes, SUSI), студенческие интенсивные программы изучения английского языка (Undergraduate Intensive English Language Study Program, UIELSP), программы для молодых лидеров Юго-Восточной Азии (Southeast Asia Youth Leadership Program, SEAYLP), Международная программа студенческого обмена (Global Undergraduate Exchange Program, Global UGRAD), стипендиальные программы Хьюберта Хамфри (Hubert H. Humphrey Fellowship Program), стипендиальные программы изучения английского языка для подростков в возрасте от 14 до 18 лет из малообеспеченных семей (English Access Microscholarship Program), стажировки учителей/преподавателей английского языка из США в учебных заведениях стран ЮВА (English Language Fellow Program), стипендиальные программы для специалистов некоммерческой сферы (EGLI-Atlas Corps Fellowship). Координацией образовательных программ занимается Бюро образовательных и культурных связей, созданное Госдепартаментом США.

Образовательные программы служат развитию американо-вьетнамских отношений в разных сферах. Дети многих вьетнамских чиновников высшего уровня обучались или обучаются в США. Считается, что это в значительной степени способствовало высокому уровню доверия и развитию сотрудничества между Вашингтоном и Ханоем, которое наблюдается с начала XXI в.

¹⁹ Việt Nam xếp thứ 9 về số du học sinh nước ngoài ở Mỹ (Вьетнам занял девятое место по числу участников образовательных программ США) // Информационный портал Vietnamnet: website. 18.11.2015. URL: <http://vietnamnet.vn/vn/giao-duc/273885/viet-nam-xep-thu-9-ve-so-du-hoc-sinh-nuoc-ngoai-o-my.html> (дата обращения: 18.10.2016).

²⁰ Number of international students studying in the United States in 2014/15, by country of origin // The Statistics Portal "Statista": website. 2016. November. URL: <http://www.statista.com/statistics/233880/international-students-in-the-us-by-country-of-origin/> (дата обращения: 18.09.2016).

На фоне всех образовательных программ отдельно выделяются программы военного обучения. Такие программы носят название "International Military Education and Training Program" (IMET) и финансируются законом об иностранной помощи.

Известно, что ещё во времена войны во Вьетнаме США проводили обучение вьетнамских военных с Юга. Однако, как отмечают эксперты²¹, эти программы не были эффективными, так как после ухода американских войск вооружённые силы Южного Вьетнама, несмотря на долгую и интенсивную подготовку, не смогли оказать должного сопротивления вьетнамской армии с Севера.

Современный этап реализации американских программ военного обучения начинается с июля 2005 г., когда администрация Дж. Буша-младшего включила Вьетнам в программу международного военного образования и боевой подготовки. В рамках этой программы Вьетнам получил от США помощь в размере 196 тыс. дол. в 2009 г., 900 тыс. дол. в 2013 г. и около 1,5 млн дол. в 2015 г.²² Программа предусматривает сотрудничество американских и вьетнамских военных в рамках небоевых учений и тренировок, подготовку вьетнамских военных в США. Сотрудничество в рамках программ военного обучения продолжает развиваться.

Новым направлением сотрудничества США и Вьетнама в сфере образовательных программ и подготовки кадров стало получение в мае 2016 г. Университетом Фулбрайта (Fulbright University Vietnam, FUV) в Хошимине лицензии на ведение образовательной деятельности. Финансирование этого проекта ведётся через американскую НКО "Целевой фонд инновационного образования Вьетнама" (Trust for University Innovation in Vietnam, TUIV) и Госдепартамент США²³. Преподавательский состав Университета сформирован из американских специалистов и вьетнамских выпускников программы Фулбрайта для преподавателей экономики (Fulbright Economics Teaching Program, FETP), подготовка по которой ведётся во Вьетнаме с 1994 г. в рамках соглашения о сотрудничестве между Гарвардским университетом и Институтом экономики г. Хошимина, при полной финансовой поддержке со стороны правительства США. Как заявлено на сайте университета, при разработке программ обучения Университет Фулбрайта в Хошимине опирался на исследования Центра Эша (The Ash Center, США)²⁴.

В настоящее время Университет Фулбрайта ведёт подготовку магистров по специальности "общественно-политические исследования", а также предлагает программы повышения квалификации для государственных служащих в сфере экономической интеграции и краткосрочные

²¹ См.: *Ставер А.* Вьетнам. Рэмбо против Ли Си Цына // Военное обозрение. ВПИ "Аргументы". 21.12.2016. URL: <http://svgbdvr.ru/istoriya/vetnam-rembo-protiv-li-si-tsyna> (дата обращения: 28.12.2016).

²² См.: *Xin Qiang.* US-Vietnam Security Cooperation: Development and Prospects // China Institute of International Studies: website. 2015. May, 11. URL: http://www.ciis.org.cn/english/2015-05/11/content_7894319.htm (дата обращения: 11.11.2015).

²³ Fulbright University Vietnam Officially Launched // Fulbright University Vietnam: website. URL: <http://fuv.edu.vn/news/fulbright-university-vietnam-officially-launched-53.html> (дата обращения: 23.11.2015).

²⁴ Ibid.

курсы по ключевым отраслям: экономике, финансам и праву. В планах развития университета заявлено о перспективах открытия филиалов в других городах Вьетнама²⁵.

Одной из главных задач XXI в. для Вашингтона была нормализация американо-вьетнамских отношений. При проведении политики "мягкой силы" США уделяли особое внимание образовательным программам и сотрудничеству в сфере подготовки кадров. Результаты работы на этом направлении будут иметь долгосрочный эффект, а значит, будут способствовать дальнейшему развитию американо-вьетнамских отношений и создадут для США дополнительные возможности для продвижения своих интересов.

Проблемы российской "мягкой силы" во Вьетнаме

На фоне снижения активности российской "мягкой силы" во Вьетнаме, стратегия США выглядит ещё более эффективной. Спад в российско-вьетнамских отношениях в конце XX — начале XXI вв. является следствием общего падения интереса России к региону. Во втором десятилетии XXI в. российским руководством были сделаны существенные шаги для исправления положения, однако российские позиции во Вьетнаме были во многом утеряны.

Вместе с тем попытки пересмотреть внешнюю политику России, усилив восточный вектор, в основном ориентированы на Китай. А вьетнамское направление сильно отстаёт. Крупнейшим российским проектам во Вьетнаме не хватает поддержки со стороны "мягкой силы", что отражается на двустороннем сотрудничестве во всех сферах.

В дальнейшем ситуация будет только усугубляться, так как тот задел, который был сделан в советский период с ориентацией на долгосрочную перспективу, исчерпал себя. В результате активной политики США в регионе и под влиянием ряда других факторов во Вьетнаме резко снизилось число позитивно настроенных по отношению к России граждан, что в свою очередь негативно влияет на отношение к российской политике в целом.

Если время, прошедшее после окончания войны во Вьетнаме, сыграло положительную роль в стабилизации отношений Ханоя и Вашингтона, то в случае с Россией временной фактор способствовал отдалению в отношениях с Вьетнамом. Выросло новое поколение вьетнамцев, которые не помнят о той помощи, которую оказывал Вьетнаму Советский Союз. Это новое поколение рассматривает Россию с точки зрения современных реалий, а российско-вьетнамские отношения воспринимаются теперь через призму экономической выгоды и геополитических интересов Вьетнама.

Для России изучение опыта США по нормализации отношений с Вьетнамом может быть полезным в первую очередь с точки зрения создания позитивного имиджа страны и в рамках образовательных программ.

²⁵ Thủ tướng đồng ý chủ trương đầu tư dự án Trường Đại học Fulbright Việt Nam (Премьер-министр одобрил инвестиционную политику проекта Университета Фулбрайта во Вьетнаме) // Fulbright Economics Teaching Program: website. 2014. June, 5. URL: <http://www.fetp.edu.vn/vn/tin-tuc-su-kien/tin-tuc-fuv/thu-tuong-dong-y-chu-truong-dau-tu-du-an-truong-dai-hoc-fulbright-viet-nam-fuv/> (дата обращения: 23.11.2016).

В настоящее время в России обучаются около 6 тыс. граждан СРВ, из них 2 тыс. — за счёт средств федерального бюджета. В 2016–2017 уч. г. на обучение в российских вузах было принято 959 студентов из Вьетнама по линии российской государственной стипендиальной программы в рамках межправительственного соглашения. К 2018 г. число таких стипендий планируется увеличить до 1 тыс.²⁶ Малая численность вьетнамских студентов в российских вузах объясняется такими причинами, как небольшой объём двусторонней торговли и экономического сотрудничества в целом, недостаточный уровень безопасности проживания для вьетнамцев в России, низкая популярность русского языка при трудоустройстве во Вьетнаме, а также недостаточное рекламирование российского образования²⁷.

Главным направлением обучения вьетнамских студентов в России являются инженерно-технические специальности, естественные и точные науки, русский язык, экономика и финансы.

Российско-вьетнамское сотрудничество в сфере образования подкреплено планами создания Центра ядерной науки и технологий и Энергетического центра стратегического партнёрства (совместный проект Московского энергетического института и Вьетнамского государственного университета). В настоящее время эти проекты находятся на стадии разработки, поэтому трудно судить об их эффективности в долгосрочной перспективе. В стадии разработки и пилотной апробации также находится проект совместного Вьетнамо-российского технологического университета. Деятельность университета уже частично началась на площадке Технического университета им. Ле Куи Дона (г. Ханой)²⁸.

Таким образом, работа по продвижению российско-вьетнамского сотрудничества в сфере образования ведётся. Вместе с тем для ещё большей эффективности взаимодействия в этой сфере было бы целесообразно уделить больше внимания подготовке элит. Безусловно, вернуться к показателям советского периода будет невозможно (хотя бы потому, что раньше сотрудничество по подготовке элит подкреплялось сильной поддержкой со стороны двух правящих компартий). Как известно, в СССР на базе Коммунистического университета трудящихся Востока было подготовлено около 70 вьетнамцев, впоследствии ставших высшими руководителями и выдающимися деятелями Компартии Вьетнама, правительства, министерств и ведомств. Среди них Хо Ши Мин (первый президент Вьетнама), Чан Фу (первый генсек Компартии Индокитая), Нгуен Кхань Тоан (первый президент национальной Академии наук), видные партийные деятели — Ле Хонг Фонг, Нгуен Тхи Минь Кхай и другие. Сегодня же это направление подготовки кадров можно было бы усилить за счёт активизации сотрудничества по линии Дипакадемий двух стран.

²⁶ Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с официальным визитом в Россию заместителя Премьер-министра Правительства, Министра иностранных дел Вьетнама Фам Бинь Миня // Министерство иностранных дел РФ: электронный ресурс. 22.11.2016. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2532268 (дата обращения: 23.12.2016).

²⁷ См.: Соколов А.А. Российско-вьетнамское сотрудничество в области образования // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. Выпуск № 25. 2014. ИВ РАН. 204 с. Москва. С. 67.

²⁸ Россия и Вьетнам: двустороннее сотрудничество и перспективы региональной интеграции: Монография / Под ред. К.А. Кокарева, Б.М. Волхонского. Рос. ин-т стратег. исслед.; Вьетнамская акад. общественных наук. М.: РИСИ, 2015. 78 с.

Перспективными направлениями могли бы также стать активизация сотрудничества между российскими и вьетнамскими новостными каналами, организация вещания центральных российских телеканалов во Вьетнаме, развитие связей между издательствами двух стран. Между тем в настоящее время единственное российское информагентство, аккредитованное во Вьетнаме, — это ТАСС.

Одним из главных направлений российской "мягкой силы" могло бы стать сотрудничество в рамках народной дипломатии, на уровне молодёжных и студенческих движений.

После спада в двусторонних отношениях вернуть позиции России во Вьетнаме будет непросто. Активная политика "мягкой силы" способна значительно упростить эту задачу и поднять отношения двух стран на более высокий уровень.

* *
*

Американская политика "мягкой силы" во Вьетнаме в XXI в. стала высокоэффективной. Её результат можно видеть в значительном улучшении имиджа США в этой стране. По данным исследовательского центра "Pew", в 2015 г. 78 % жителей Вьетнама отметили, что положительно относятся к США (в 2014 г. этот показатель был на уровне 76 %) ²⁹. Особенно высока популярность США у молодёжи: в возрастной группе 18–29 лет к США положительно относятся 89 %, тогда как в возрастной группе 30–49 лет — 74 %, в возрастной группе старше 50 положительно к США относятся 64 %. По данным на 2015 г., 71 % вьетнамцев одобрял политику, проводимую американским президентом Б. Обамой (в 2014 г. этот показатель был на уровне 67 %); 79 % вьетнамцев считали США образцом демократического государства (в 2014 г. этот показатель был на уровне 75 %).

Также показательным для оценки отношения вьетнамцев к США можно считать визит президента США Б. Обамы во Вьетнам 23–25 мая 2016 г., который был воспринят вьетнамскими гражданами крайне положительно. Во время визита по всему Вьетнаму проходили массовые митинги, на которых граждане страны выражали свою поддержку развитию отношений с США. Состоявшийся визит американского президента включал мероприятия необычного для таких случаев формата, так как помимо официальных встреч и переговоров Б. Обама совершил пешую прогулку по Ханюю и посетил уличное кафе местной кухни. Такой демократичный поступок был положительно воспринят вьетнамскими гражданами, особенно молодым поколением. Для вьетнамской молодёжи Б. Обама стал своего рода символом новых американо-вьетнамских отношений, основанных на свободе от любых ограничений: исторических, территориальных, расовых, экономических, идеологических и иных.

В целом современные отношения Вьетнама и США находятся на беспрецедентно высоком уровне и имеют большие шансы для долгосрочного

²⁹ Global Indicators Database. Opinion of the United States // Pew Research Center: website. 2016. June. URL: <http://www.pewglobal.org/database/indicator/1/country/239/> (дата обращения: 21.11.2016).

развития, подкреплённого интенсификацией вьетнамо-американских контактов на всех уровнях. Надёжной основой для развития двусторонних отношений является образовательный и культурный обмен, который позволяет создать надёжные связи и на их основе строить долгосрочные планы.

Между тем для укрепления американской стратегии во Вьетнаме Вашингтон оставляет для себя потенциальные возможности влияния на внутривьетнамские процессы в стране. С этой целью будет вести свою деятельность Университет Фулбрайта, который сыграет важную роль в формировании вьетнамской правящей элиты.

США также стремятся поддерживать различные правозащитные организации, журналистов и вьетнамских активистов, чтобы при необходимости иметь дополнительные рычаги влияния на Ханой.

Таким образом, "мягкая сила" стала одним из ключевых направлений политики США во Вьетнаме. Её эффективность не вызывает сомнений, так как всего за пару десятилетий Вашингтон смог превратиться из "врага № 1" в друга и одного из главных партнёров Вьетнама. При проведении политики на вьетнамском направлении Вашингтон стремится держать всё под контролем, а иногда и оказывать влияние на те процессы, которые происходят во Вьетнаме. Ханой не всегда удаётся сдерживать попытки США навязать собственное видение внутривьетнамской и внешнеполитической ситуации, что не может не сказываться как на внутренней, так и на внешней политике Вьетнама.

Ключевые слова: *США — Вьетнам — политика "мягкой силы" — формирование общественного мнения — влияние на внутривьетнамские процессы — образовательные программы.*

Keywords: *USA — Vietnam — "soft power" policy — shaping public opinion — influence on domestic policy process — educational programs.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с официальным визитом в Россию заместителя Премьер-министра Правительства, Министра иностранных дел Вьетнама Фам Бинь Миня // Министерство иностранных дел РФ: электронный ресурс. 22.11.2016. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2532268 (дата обращения: 23.12.2016).
2. *Кубышкин А., Цветкова Н.* Публичная дипломатия США. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 71–82.
3. *Соколов А. А.* Российско-вьетнамское сотрудничество в области образования // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. Выпуск № 25. 2014. ИВ РАН. 204 с. Москва. С. 67.
4. *Ставер А.* Вьетнам. Рэмбо против Ли Си Цына // Военное обозрение. ВПИ "Аргументы". 21.12.2016. URL: <http://svgbdv.ru/istoriya/vetnam-rembo-protiv-li-si-tsy-na> (дата обращения: 28.12.2016).

5. Россия и Вьетнам: двустороннее сотрудничество и перспективы региональной интеграции: Монография / Под ред. К. А. Кокарева, Б. М. Волхонского. Рос. ин-т стратег. исслед.; Вьетнамская акад. общественных наук. М.: РИСИ, 2015. 78 с.

6. Biểu tình phản đối Chủ tịch TQ Tập Cận Bình (Митинги против визита Си Цзиньпина во Вьетнам) // RFA Vietnamese Tiếng Việt. 05.11.2015. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=IQUPU4tC344> (дата обращения: 02.02.2016).

7. Câu Lạc Bộ Nhà Báo Tự Do tái phục hoạt tại hải ngoại (Клуб свободных журналистов возобновит свою деятельность из заграницы) // Saigon Broadcasting Television Network: website. 02.09.2015. URL: <http://www.sbtn.tv/vi/tin-cong-dong-hai-ngoai/cau-lac-bo-nha-bao-tu-do-tai-phuc-hoat-tai-hai-ngoai.html> (дата обращения: 02.03.2016).

8. Class Struggle in Vietnam: From the Colonial Yoke to Wage Slavery for Global Capital // Journal of Communist Theory and Practice: website. 2012. June, 3. URL: <http://insurgentnotes.com/2012/06/class-struggle-in-vietnam-from-the-colonial-yoke-to-wage-slavery-for-global-capital/> (дата обращения: 22.01.2016).

9. Cơ Chế Quản Lý Hội Trong Luật Về Hội – Những Bất Cập Và Khuyến Nghị (Механизмы контроля за ассоциациями в новом законе об ассоциациях – дополнения и рекомендации) // Tầm nhìn: website. 12.08.2016. URL: http://duthaoonline.quochoi.vn/DuThao/Lists/DT_TAILIEU/Attachments/2023/Co_che_quan_ly_trong_luat_hoi.docx (дата обращения: 18.12.2016).

10. Cơ hội học bổng du học Mỹ kỳ tháng 1/2016 (Стипендиальные образовательные программы США на 2016 г.) // GSE-beo: website. 13.10.2015. URL: <http://gse-beo.edu.vn/co-hoi-hoc-bong-du-hoc-my-ky-thang-12016/> (дата обращения: 17.11.2016).

11. COMINGO, VUFO and PACCOM // VUFO-NGO Resource Centre Vietnam: website. URL: <http://www.ngocentre.org.vn/content/comingo-vufo-and-pacom> (дата обращения: 20.01.2016).

12. Du học sinh Việt Nam tại Mỹ gia tăng ‘chóng mặt’ (Число вьетнамских студентов в США выросло в разы) // Báo Bắc Giang: website. 18.01.2016. URL: <http://baobacgiang.com.vn/bg/giao-duc/155549/du-hoc-sinh-viet-nam-tai-my-gia-tang--chong-mat-.html> (дата обращения: 18.10.2016).

13. Fulbright University Vietnam Officially Launched // Fulbright University Vietnam: website. URL: <http://fuv.edu.vn/news/fulbright-university-vietnam-officially-launched-53.html> (дата обращения: 23.11.2015).

14. Global Indicators Database. Opinion of the United States // Pew Research Center: website. 2016. June. URL: <http://www.pewglobal.org/database/indicator/1/country/239/> (дата обращения: 21.11.2016).

15. *Ho Binh Minh*. Vietnam hit by rare strike at major footwear factory // Journal of Communist Theory and Practice. Insurgent Notes: website. 2015. March, 31. URL: <http://insurgentnotes.com/2012/06/class-struggle-in-vietnam-from-the-colonial-yoke-to-wage-slavery-for-global-capital/> (дата обращения: 21.02.2016).

16. *Joseph S. Nye*. Soft Power. The Means to Success in World Politics. New York: Public Affairs, 2004. 192 p.

17. Mạng Lưới Nhân Quyền Việt Nam công bố Giải Nhân quyền Việt Nam 2016 (Сеть по защите прав человека во Вьетнаме) // Bauxite Việt Nam: website. 15.11.2016. URL: <http://boxitvn.blogspot.ru/2016/11/mang-luoi-nhan-quyen-viet-nam-cong-bo.html> (дата обращения: 18.11.2016).

18. *Nguyễn Tiến Trung*. Đánh chuột giũ bình hay giữ mình? (Нгуен Тиен Чунг. Поймать мыш, чтобы спасти мир или спасти себя?) // Câu Lạc Bộ Nhà Báo Tự Do (Клуб свободных журналистов): website. 09.10.2014. URL: <https://caulacbonhabaotudo.wordpress.com/2014/10/09/danh-chuot-giu-binh-hay-giu-minh/#more-20692> (дата обращения: 02.02.2016).

19. Number of international students studying in the United States in 2014/15, by country of origin // The Statistics Portal "Statista": website. 2016. November. URL: <http://www.statista.com/statistics/233880/international-students-in-the-us-by-country-of-origin/> (дата обращения: 18.09.2016).

20. Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội №45/2010/NĐ-CP (Постановление № 45/2010/NĐ-CP правительства Вьетнама) // Официальный сайт правительства СРВ. 21.04.2010. URL: http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=1&mode=detail&document_id=94264 (дата обращения: 02.02.2016).

21. SEVP releases 2015 international student data, launches interactive mapping tool // U.S. Immigration and Customs Enforcement: website. 2015. March, 25. URL: <https://www.ice.gov/news/releases/sevp-releases-2015-international-student-data-launches-interactive-mapping-tool> (дата обращения: 17.11.2015).

22. Tạ Phong Tần ly thân với Câu lạc bộ Nhà báo Tự do (Та Фонг Тан уходит из Клуба свободных журналистов) // Giải Độc Thông Tin: website. 14.01.2016. URL: <http://gi-aidochongtindongthap.blogspot.ru/2016/01/ta-phong-tan-ly-than-voi-cau-lac-bo-nha.html> (дата обращения: 25.02.2016).

23. *Thayer C.* Obama's Visit to Vietnam: A Turning Point? // The Diplomat: website. 2016. May, 31. URL: <http://thediplomat.com/2016/05/obamas-visit-to-vietnam-a-turning-point/> (дата обращения: 15.09.2016).

24. Thủ tướng đồng ý chủ trương đầu tư dự án Trường Đại học Fulbright Việt Nam (Премьер-министр одобрил инвестиционную политику проекта Университета Фулбрайта во Вьетнаме) // Fulbright Economics Teaching Program: website. 2014. June, 5. URL: <http://www.fetp.edu.vn/vn/tin-tuc-su-kien/tin-tuc-fuv/thu-tuong-dong-y-chu-truong-dau-tu-du-an-truong-dai-hoc-fulbright-viet-nam-fuv/> (дата обращения: 23.11.2016).

25. Trước phiên tòa phúc thẩm Cán Thị Thêu: Hoạt động bảo vệ chị Cán Thị Thêu diễn ra khắp nơi (Суд над Кан Тхи Тхей: акции в поддержку активистки проходят повсюду) // Vauxite Việt Nam: website. 30.11.2016. URL: <http://boxitvn.blogspot.ru/2016/11/truoc-phien-toa-phuc-tham-can-thi-theu.html> (дата обращения: 01.12.2016).

26. Việt Nam xếp thứ 9 về số du học sinh nước ngoài ở Mỹ (Вьетнам занял девятое место по числу участников образовательных программ США) // Информационный портал Vietnamnet: website. 18.11.2015. URL: <http://vietnamnet.vn/vn/giao-duc/273885/vietnam-xep-thu-9-ve-so-du-hoc-sinh-nuoc-ngoai-o-my.html> (дата обращения: 18.10.2016).

27. *Xin Qiang.* US-Vietnam Security Cooperation: Development and Prospects // China Institute of International Studies: website. 2015. May, 11. URL: http://www.ciis.org.cn/english/2015-05/11/content_7894319.htm (дата обращения: 11.11.2015).