

Юрасова Лариса Александровна*, старший научный сотрудник отдела евроатлантических исследований РИСИ.

Вишеградский кокус: миф или реальность?

Мировой экономический кризис выявил несовершенство финансового регулирования в Европейском союзе и внутренние дисбалансы регионального характера. Он показал, что связка Париж – Берлин может оказаться ненадёжной, а Великобритания даже в условиях общеевропейской экономической опасности способна продолжать свою игру и устами известного политика, бывшего министра финансов А. Дарлинга, может заявить: "Чего мы не можем и не будем делать, так это предоставлять поддержку евро"¹. Греческий синдром привёл к очередному жёсткому противостоянию внутри ЕС. Разочарование новых членов Сообщества, вызванное невниманием Брюсселя к их проблемам, заставило политические элиты стран внутренней периферии ЕС переосмысливать свои отношения с брюссельской бюрократией, искать новые формы борьбы за лучшее место на корабле, плывущем под синим полотнищем европейского флага.

Не случайно после достаточно продолжительного затишья вновь оживилась деятельность Вишеградской четвёрки (В-4) – регионального объединения Венгрии, Польши, Словакии и Чехии, созданного в 1991 г. Обратив большее внимание на своих соседей по региону эти страны заставил именно финансово-экономический кризис, который выявил слабость этих государств как участников рыночных отношений и усугубил неудачи каждой страны при отстаивании её интересов в рамках Евросоюза. В последнее время лидеры стран В-4 всё чаще выступают с общих позиций по наиболее важным для региона, а значит, и каждой отдельной страны проблемам.

Последний саммит премьер-министров стран Вишеградской четвёрки прошёл в Будапеште 20 июля 2010 г. Это была первая встреча членов регионального объединения после недавних парламентских и президентских (в Польше) выборов. В политической жизни всех четырёх стран произошли серьёзные изменения, в результате которых у власти оказались политические силы ярко выраженной правоцентристской окраски².

* yurasova.l@riss.ru.

¹ Коммерсантъ ВЛАСТЬ. 2010. 17 мая. № 19 [873]. С. 16.

² С этой точки зрения страны Центральной Европы идут в русле политической тенденции, доминирующей на сегодняшний день в Евросоюзе. В большинстве членов ЕС (за исключением Испании, Португалии, Греции, Словении, Кипра, а также Австрии, где сформирована большая коалиция, и Бельгии, которая пытается решить свои специфические проблемы) у власти находятся однотипные политические силы консервативного, правоцентристского направления.

Понятие "правая партия" в рассматриваемых странах может несколько различаться, но по своему мышлению и заявленным целям они, безусловно, очень близки друг другу. Это подтверждается и тем, что фактически все партии, пришедшие к власти в этих четырёх центральноевропейских странах, относятся к политическому течению, которое в Европейском парламенте представлено самой крупной фракцией – Европейской народной партией. В регионе Центральной и Восточной Европы сложилась своего рода уникальная и, возможно, многообещающая ситуация. Идентичность политических взглядов, схожесть геополитического положения в рамках Евросоюза, типичность экономических и финансовых проблем даёт шанс политическим элитам стран этого региона сформировать своеобразный кокус³, способный гораздо эффективнее влиять на повестку дня Европейского союза, нежели каждый его член в отдельности. Шанс стать стержнем такого кокуса, на наш взгляд, имеется у Вишеградской группы. Именно эта структура могла бы послужить платформой для диалога между странами региона и более самодостаточными членами ЕС. Способствовать укреплению региональной связки может и факт предстоящего председательства в Евросоюзе в 2011 г. сначала Венгрии, а затем и Польши.

Но для того, чтобы эффективно использовать сложившуюся ситуацию, членам Вишеграда прежде всего необходимо наладить диалог друг с другом и выступать с единых позиций по наиболее значимым проблемам, привлекая к этому и другие малые страны региона. А это, в свою очередь, предполагает готовность к компромиссам. Существующие же непростые отношения между отдельными участниками Вишеградской группы могут оказаться непреодолимым препятствием на пути формирования общего механизма отстаивания своих интересов. Смогут ли национальные лидеры пойти на определённые уступки тактического характера, чтобы выиграть в стратегическом плане, покажут ближайшие четыре года.

Итоги парламентских выборов в странах Вишеграда

Некоторые западные эксперты прогнозировали, что, несмотря на серьёзные ошибки центральноевропейских правительств, сделанные при реализации финансово-экономической политики, и усталость электората от бесконечных коррупционных скандалов внутри правящих политических партий, избиратели стран ЦВЕ всё равно предпочтут проголосовать за известные политические лица, а не за новичков⁴. Эти прогнозы не оправдались. В трёх странах Вишеградской группы произошла фактическая смена политической элиты. На смену социал-демократам во

³ Кокус (от англ. *caucus*) – партийное или фракционное закрытое совещание для решения организационных вопросов или выдвижения кандидатов. Решения таких совещаний обязательны для всех участников. Кокусы также могут формироваться из связанных общими интересами представителей различных партий.

⁴ Crossed words // The Economist. 2010. April 10. P. 25.

власть пришли политические партии консервативной и христианско-демократической направленности, а некоторых "старожилов" вытеснили из национальных парламентов более молодые политические формирования. Польша, где парламентские выборы ещё впереди (в июле прошли досрочные президентские выборы по причине известных трагических событий под Смоленском), подтверждает характерную для своих соседей по региону тенденцию – электорат стран ЦВЕ предпочитает прагматичные, умеренно-либеральные силы правоцентристского спектра.

Венгрия

Очередные выборы в национальный парламент Венгрии прошли 11 и 25 апреля 2010 г. (первый и второй туры соответственно). В новом составе Государственного собрания Венгрии⁵ 262 мандата получила правоконсервативная партия "Союз молодых демократов – Венгерский гражданский союз" (Фидес⁶), 59 – Венгерская социалистическая партия (ВСП), 47 – праворадикальная партия "Йоббик – За лучшую Венгрию!", 16 – "Политика может быть другой!" (ПМБД) и 1 место занял независимый депутат⁷. Результаты отчасти оправдали ожидания экспертов, политиков и собственно общества, но кое в чём оказались неожиданными.

К прогнозируемым результатам можно отнести сокрушительное поражение социалистов (из 176 одномандатных округов они смогли выиграть только в двух столичных), победу Фидес, преодоление 5-процентного барьера партией Йоббик, а также окончание парламентской карьеры Венгерского демократического форума (ВДФ) и Союза свободных демократов (ССД). А вот то, что Фидес удастся получить в парламенте конституционное большинство, было накануне выборов не столь очевидным. Не многие верили и в то, что созданная в феврале 2009 г. новая политическая партия ПМБД получит статус парламентской и станет полноправным членом политической системы страны.

Однако в Венгрии произошла не просто смена правящей партии. Полученные Фидес 262 депутатских места в Государственном собрании страны предоставили ей право не только сформировать однопартийное правительство, но и самостоятельно принимать решения по вопросам, требующим конституционного большинства. Такого высокого кредита доверия избирателей ни одна европейская политическая партия за последние 20 лет не получала. И Фидес уже активно использует это доверие – приняты законы о двойном гражданстве для венгров, проживающих в сопредельных государствах, о сокращении вдвое численности представительных органов местного самоуправления с 2010 г., а депутатского корпуса национального парламента с 2014 г., о реструктуризации общественных СМИ и изменении системы надзора за их деятельностью.

⁵ В Государственном собрании Венгрии 386 депутатских мест. Депутаты избираются прямым голосованием по смешанной системе на четырёхлетний срок.

⁶ Fidesz (абб.) – Fiatal demokráta szövetsége.

⁷ Az Ország háza. URL: <http://www.parlament.hu>.

Словакия

В Словакии по результатам выборов 12 июня 2010 г. правящая Социал-демократическая партия премьер-министра Р. Фицо заняла первое место, набрав 34,8 % голосов и получив 62 места в законодательном собрании⁸. Несмотря на то, что этот результат почти на 6 % лучше, чем на парламентских выборах четырёхлетней давности, Р. Фицо придётся довольствоваться лишь креслом вице-спикера нового парламента, поскольку один из партнёров социал-демократов по коалиции – возглавляемая В. Мечьяром "Народная партия – Движение за демократическую Словакию", набрав 4,33 % голосов, в парламент не прошла, а электорат второго – радикальной националистической Словацкой национальной партии Я. Слоты, сократился почти вдвое по сравнению с результатами выборов 2006 г. (5,09 % вместо 11,73 % в 2006 г.). Другие же политические партии ещё в ходе предвыборной кампании исключили возможность своего вступления в коалицию с социал-демократами во главе с Р. Фицо. В итоге новое правительство Словакии состоит из представителей двух христианских партий, одной либеральной и одной этнической. При этом две последние прошли в парламент впервые.

Новым премьер-министром Словакии стала женщина – лидер правоцентристского объединения "Словацкий демократический и христианский союз – Демократическая партия" (СДХС–ДП) Ивета Радичова. Хотя СДХС–ДП набрала лишь 15,42 % голосов (в 2006 г. – 18,36 %) и получила всего 28 мест в парламенте, однако суммарный результат этого объединения и его партнёров по коалиции составляет 79 мест в 150-местном законодательном собрании. За Христианско-демократическое движение (ХДД) проголосовали 8,52 % избирателей (15 мест в парламенте), а за новичков – либеральную "Свободу и солидарность" (СиС) и политическую партию этнических венгров Словакии "Мост" ("Most-Híd"⁹) – отдали свои голоса 12,14 % (22 места) и 8,12 % (14 мест) избирателей соответственно, причём эти результаты оказались значительно лучше, чем предсказывали социологи¹⁰.

Примечательно, что успех "Моста" оказался неожиданным и для правительства Венгрии, которое делало ставку на другую венгерскую партию, "старожила" словацкой политической жизни – Партию венгерской коалиции (ПВК). Причин провала последней (всего 4,33 % голосов) было несколько.

Во-первых, ПВК хотя и сдержанно, но всё-таки положительно отреагировала на принятый в Венгрии закон о двойном гражданстве, в то время как её конкуренты из партии "Мост" заявили, что он будет способствовать росту националистических настроений и даст возможность отдельным политическим силам разыграть в ходе предвыборной

⁸ Однопалатный парламент Словакии включает 150 депутатов, которые избираются прямым голосованием по пропорциональной системе на четырёхлетний срок.

⁹ Название партии состоит из словацкого и венгерского слов, означающих "мост".

¹⁰ Jobbközép koalíció alakulhat Szlovákiában // Népszabadság. 2010. június 14. 6. old.

кампании "венгерскую карту"¹¹. Этого оказалось достаточно для того, чтобы будущий премьер И. Радичова исключила возможность коалиционного соглашения с Партией венгерской коалиции.

Во-вторых, из всех оппозиционных партий предыдущего созыва ПВК стала единственной, которая даже во время предвыборной гонки публично не отказалась от возможности вступить в коалицию с социал-демократами Р. Фицо¹². Видимо, подобную противоречивую позицию электорат ПВК не понял и не принял.

Выстраивание более конструктивных отношений между Венгрией и Словакией будет достаточно сложной задачей и потребует определённых усилий от обеих сторон. Вопреки ожиданиям венгерской стороны в программе нового словацкого правительства¹³ отсутствует пункт о принятии отдельного закона о нацменьшинствах. Венгерские СМИ не без ревности отмечают, что проблемам цыганского населения Словакии правительство посвятило в своей программе отдельную главу, а венграм – лишь 8 пунктов. Основной защитник интересов словацких венгров на ближайшие четыре года – партия "Мост" – объясняет это необходимостью компромисса между четырьмя коалиционными партиями. Однако, по мнению некоторых экспертов, речь идёт о неравновесных уступках: либералы сняли с повестки дня вопрос о легализации марихуаны, а "Мост" отказался лоббировать принятие закона о нацменьшинствах¹⁴.

При всём том в новом правительстве Словакии есть консенсус по существенным вопросам внешней политики, который, возможно, и послужит для коалиции интегрирующим фактором. Например, как считают некоторые эксперты, это правительство едино в своих евроатлантических пристрастиях¹⁵.

Чехия

Из более двух десятков политических партий, принявших участие в выборах в нижнюю палату Законодательного собрания Чехии¹⁶, состоявшихся 28–29 мая 2010 г., в парламент прошли только пять. Наибольшее число избирателей – 1 млн 155 тыс. 267 человек, или 22,09 %, проголосовали за левоцентристскую Чешскую социал-демократическую партию (ЧСДП).

¹¹ Kettős állampolgárság – szlovák sajtóvisszhang // Felvidek Ma : Az első szlovákiai magyar hírportál. URL: http://www.felvidek.ma/index.php?option=com_content&task=view&id=22260&Itemid=98.

¹² Jobbközép győzelem Szlovákiában // Heti Válasz. X. évfolyam. 24. szám. 2010. június 17. 26. old.

¹³ Civic Responsibility and Co-operation. Manifesto of the Government of the Slovak Republic for the Period of 2010–2014 // Government of the Slovak Republic. 2010. August. URL: <http://www.government.gov.sk/data/files/6258.pdf>.

¹⁴ Nem lesz kisebbségi törvény // Heti Válasz. X. évfolyam. 22. szám. 2010. június 8. 8. old.

¹⁵ Javorčík R. Slovak Foreign Policy – Ready for the Big Leagues? // Central Europe Digest / Center for European Policy Analysis. 2010. July 1. URL: http://www.cepa.org/ced/view.aspx?record_id=252.

¹⁶ Парламент Чехии состоит из двух палат: нижней – палаты депутатов (200 мест) и верхней – сената (81 место).

Однако этот результат оказался гораздо хуже, чем предполагалось по результатам соцопросов (около 30 %) ¹⁷. Поэтому, даже если предположить невероятное – создание коалиции ЧСДП с Коммунистической партией Чехии и Моравии (КПЧМ), набравшей свои традиционные 11,27 % голосов, социал-демократам всё равно не удалось бы обеспечить большинство в нижней палате парламента, поскольку в сумме обе партии имеют только 82 мандата (56 у СДП и 26 у коммунистов).

На второе место вышла правоконсервативная Гражданская демократическая партия (ГДП) с результатом в 20,22 % голосов, что обеспечило ей 33 места в нижней палате законодательного собрания.

Частая и непредсказуемая смена партнёров по коалиции не пошла на пользу одной из самых популярных в 90-е гг. прошлого века и начале нынешнего партии "Христианский и демократический союз – Чехословацкая народная партия" (ХДС–ЧНП) ¹⁸. На этот раз за неё проголосовали лишь 4,39 % избирателей, что не позволило ей пройти в парламента ¹⁹. Потеряла статус парламентской и партия "зелёных".

Вместе с тем в нижней палате чешского парламента появились и новички. Прежде всего это основанная 11 июня 2009 г. партия "Традиция. Ответственность. Процветание. 09" (ТОП 09), близкая по идеологии ХДС–ЧНП, в которую и перешла часть членов последней. За ТОП 09 проголосовали 16,7 % чешских избирателей, и партия получила 41 место в парламенте. Ещё одной партией, которую можно считать системным фактором политической жизни Чешской Республики, стала основанная в 2001 г. писателем, сценаристом и телеведущим Р. Йоном правоцентристская партия "Общественные дела" (ОД), которая набрала 10,9 % голосов и получила 24 депутатских мандата. Именно новички и сформировали коалицию с парламентским "старожилом" – ГДП. На троих они имеют 118 из 200 мест в нижней палате парламента (58 % мандатов) и представляют собой самое сильное большинство за последние 17 лет политической жизни независимой Чехии, что позволяет им проводить заявленные в своих программах реформы. Судя по числу мандатов, позиции чешской коалиции более устойчивы по сравнению с их словацкими коллегами.

Распределение министерских портфелей в коалиционном правительстве произошло следующим образом: ГДП получила 6 портфелей, а её лидер П. Нечас стал новым премьер-министром Чехии; представители ТОП 09 заняли 5 министерских кресел; ОД – 4, в том числе пост министра

¹⁷ Czech Republic Voters Move to Right in General Election // BBC News. 2010. 30 May. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/10180591>.

¹⁸ Так, на выборах в 2002 г. ХДС–ЧНП выступила совместно с партией "Союз свободы – Демократический союз", получила 14,28 % голосов избирателей и 22 места в парламенте, после чего вступила в коалицию с левоцентристской Социал-демократической партией. На выборах в 2006 г. электорат ХДС–ЧНП сократился почти вдвое: свои голоса партии отдали лишь 7,23 % избирателей, что соответствовало 13 парламентским мандатам. Тогда состоялась коалиция ХДС–ЧНП с оппонентом социал-демократов – Гражданской демократической партией.

¹⁹ При этом ХДС–ЧСН по результатам выборов в Европейский парламента, прошедших в Чехии 5–6 июня 2009 г., получила 2 места из 22. Входит в Европейскую народную партию.

внутренних дел, который отошёл лидеру партии Р. Йоне²⁰. И хотя, по оценкам некоторых экспертов, нынешнее чешское правительство – наиболее стабильное правительство с 1993 г.²¹, абсолютно беспроблемным его назвать трудно. По своим идеологическим предпочтениям партии, вошедшие в коалицию, очень близки, однако по-разному относятся к ЕС: ГДП является "евроскептиком", а ТОП 09 придерживается чётко выраженной проевропейской линии.

Экономические программы соратников по коалиции очень похожи. Создаётся впечатление, что экономические проблемы Греции одинаково повлияли и на "матёрых" гражданских демократов, и на новичков. Предлагаемые жёсткие меры те и другие обосновывают необходимостью избежать развития ситуации по греческому сценарию. Бюджетный дефицит чешской экономики в 2010 г. составил 5,3 %, и новое правительство обещает сократить его до 3 % к 2013 г.²²

Таким образом, вошедшие в коалицию партии едины в своём стремлении сократить бюджетный дефицит за счёт сокращения государственных расходов и социальных пособий. А их победа на выборах означает "зелёный свет" для реформистской повестки дня в Чехии и сигнализирует о том, что в период кризиса чешские избиратели готовы поддержать жёсткие решения. Не случайно бывший лидер чешских социал-демократов Й. Пароубек²³ заявил после выборов: "Похоже, народ изменил направление, в котором должна следовать республика, и это направление отличается от того, которое предлагали социал-демократы"²⁴. В то же время пока не ясно, как далеко готово пойти новое правительство в своих реформах, особенно в области пенсионного обеспечения и здравоохранения. Ведь, судя по результатам ЧСДП (22 %) и коммунистов (11,27 %), правая коалиция должна учитывать и мнение той части чешского электората, которая выступает за сохранение социальной роли государства.

Польша

Во втором туре досрочных президентских выборов в Польше победил, как и предсказывали опросы общественного мнения, лидер правоцентристской партии "Гражданская платформа" Б. Коморовский. Явка избирателей составила 55,2 %, что несколько выше традиционного для страны уровня. За Б. Коморовского проголосовали 53,01 % пришедших к избирательным урнам поляков, а за его соперника – лидера националистической правоконсервативной партии "Право и справедливость" Я. Качиньского, брата-близнеца погибшего в авиакатастрофе под Смоленском президента

²⁰ Чешская Республика (информационно-аналитическая справка) // Торговое представительство Российской Федерации в Чешской Республике : сайт. 2010. 29 июля. URL: http://www.rustradecz.ru/index.php?menu_lang=RU&menu_id=324&menu_parent_id=0.

²¹ Czech Republic Voters... Op. cit.

²² Baksa R. Nagyobb hiányért harcol Brüsszellel a kormány // INDEX : информ. сайт. URL: http://index.hu/gazdasag/magyar/2010/07/29/kockazatos_jatekba_fogott_orban.

²³ Й. Пароубек ушёл со своего поста после фактического проигрыша на выборах 2010 г.

²⁴ Czech Republic Voters... Op. cit.

Польша, отдали свои голоса 46,99 % избирателей²⁵. Этот результат трудно назвать поражением, он скорее свидетельствует о расколе в польском обществе.

Электорат Б. Коморовского составляют главным образом жители западных и приморских регионов Польши, а также крупных городов. Его избиратели имеют высшее образование, более высокое социально-экономическое положение и придерживаются либеральных взглядов. Избиратели Я. Качиньского – жители восточных и юго-восточных воеводств, небольших городов и деревень, а также представители польской церкви, напротив, придерживаются более традиционных взглядов.

Комментируя результаты выборов, польский общественный деятель и главный редактор газеты "Выборча" Адам Михник подвёл их итоги следующим образом: победил демократический, ориентирующийся на Европу правый центр, а проиграли поддерживаемые радикальными националистами и клерикалами авторитарные правые²⁶.

Безусловно, за выборами в Польше следила вся Европа. И как написала итальянская "Коррера делла Сера", победа Коморовского "позволила лидерам европейских стран выдохнуть с облегчением"²⁷. Запад ожидает, что эта победа полностью развяжет руки однопартийцу нового президента премьер-министру Д. Туску в осуществлении мер по сокращению государственных расходов и проведении приватизации оставшейся государственной собственности.

Экономические проблемы "вишеградцев"

Самой насущной и вместе с тем самой сложной для новых правительств проблемой станет кризис и его последствия. За исключением Польши, все страны региона переживают серьёзную рецессию и скачкообразный рост безработицы (табл. 1, 2). Не будет большим преувеличением сказать, что кризис самым решающим образом повлиял на результаты прошедших выборов, и политические партии, пришедшие к власти, в значительной степени

Таблица 1

Государственный долг стран В-4²⁸
(% к ВВП)*

	2007	2009
Венгрия	65,8	78,30
Польша	44,9	51,0
Словакия	29,4	35,7
Чехия	28,9	35,4

* По данным Eurostat. URL: http://portal.ksh.hu/portal/page?_pageid=37,387352&_dad=portal&_schema=PORTAL.

обязаны ему своей победой. Однако если новым правительствам не удастся найти оптимальный путь спасения своих стран, то этот же кризис может стать их могильщиком.

Польша по сравнению со своими соседями относительно неплохо переживает кризис. В 2009 г. дефицит польского бюджета составил 7 % в годовом исчислении (ЕС надеется на снижение этого показателя до 3 % к 2012 г.),

²⁵ Véget érhet a lengyel-lengyel háború // Népszabadság. 2010. július 6. 6. old.

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

²⁸ В соответствии с Пактом стабильности и экономического развития внешний государственный долг в странах Евросоюза не должен превышать 60 % от ВВП.

Таблица 2
Уровень безработицы
в странах В-4 (%)*

	Январь 2008	Май 2010
Венгрия	8,6	10,4
Польша	6,7	9,8
Словакия	9,8	14,8
Чехия	5,0	7,5

* По данным Eurostat. URL: http://portal.ksh.hu/portal/page?_pageid=37,387352&_dad=portal&_schema=PORTAL.

а государственный долг страны – 55 % от ВВП. Вместе с тем в 2009 г. в Польше зафиксирован экономический рост, который составил 1,7 % – самый низкий за последние 10 лет, в течение которых пиковым был показатель в 6,8 % в 2007 г. (табл. 3). По прогнозам специалистов, в том числе экспертов ОЭСР, благоприятные финансовые условия, сильный внутренний и внешний спрос, дешевающий злотый и растущая конкурентоспособность, а также восстановление остальной Европы будут способствовать росту польской экономики до 3,5 % в 2010 г. и 4,6 % в 2011 г. При этом реальная заработная плата в годовом исчислении вырастет на 2,5 % уже в 2010 г., а безработица к концу 2011 г. снизится с 12 до 10 %²⁹.

Таблица 3

Динамика ВВП в странах В-4 (% к предыдущему году)*

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Венгрия	4,1	4,4	4,3	4,9	3,5	4,0	1,0	0,6	-6,3
Польша	1,2	1,4	3,9	5,3	3,6	6,2	6,8	5,0	1,7
Словакия	3,5	4,6	4,8	5,0	6,7	8,5	10,6	6,2	-4,7
Чехия	2,5	1,9	3,6	4,5	6,3	6,8	6,1	2,5	-4,1

* По данным Eurostat. URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsieb020>.

Б. Коморовский, как и Д. Туск, является сторонником реформ, многие из которых уже были одобрены парламентом, но заблокированы предыдущим президентом Л. Качиньским. По своему содержанию они аналогичны тем, которые проводятся по всей Европе, и предполагают сокращение бюджетного дефицита, реформирование рынка труда и пенсионной системы, увеличение возраста выхода на пенсию, изменения в системе здравоохранения, продолжение приватизации оставшейся государственной собственности и сокращение поддержки фермеров³⁰. Вместе с тем уже в 2010 г. Польшу ожидают выборы в местные органы власти, а в 2011 г. – в национальный парламент. И результат июньских выборов, на которых Я. Качиньский получил 47 % голосов (из них 59 % – это голоса сельского населения) заставляет действующих политиков задуматься как минимум над сроками проведения реформ. В этом их поддерживают даже эксперты "BNP Paribas", которые считают, что время для радикального сокращения госрасходов и проведения реформ в области социально-го обеспечения и здравоохранения ещё не наступило³¹.

²⁹ Stelzer I. Poland's Determination for Reform May Be a Model for the Rest of Europe // The Wall Street Journal. 2010. July 12. P. 2.

³⁰ Ibid.

³¹ Komorowski Tops Polish Poll // The Wall Street Journal. 2010. July 5. P. 1, 4.

Словакия вступила в зону евро в январе 2009 г., став её 16-м членом. И хотя в этой стране, в отличие от Греции, более жёстко контролировали свои финансы, экономического спада избежать не удалось. Под влиянием снижения внешнего спроса на основные статьи словацкого экспорта – автомобили и электронику – в 2009 г. экономика сократилась на 4,7 %³², дефицит бюджета достиг 6,8 % от ВВП (табл. 4).

Таблица 4

Динамика дефицита бюджета в странах В-4³³ (% к ВВП)*

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Венгрия	6,4	7,9	9,3	5,0	3,8	4,0
Польша	5,4	4,1	3,6	1,9	3,7	7,1
Словакия	2,4	2,8	3,5	1,9	2,3	6,8
Чехия	3,0	3,6	2,6	0,7	2,7	5,9

* По данным Eurostat. URL: http://portal.ksh.hu/portal/page?_pageid=37,387352&_dad=portal&_schema=PORTAL.

Одной из первых инициатив нового кабинета министров стал пакет антикоррупционных законопроектов, которые предполагают среди прочего наведение порядка в сфере государственных закупок³⁴. Правительство также намерено улучшить предпринимательский климат в стране и восстановить доверие инвесторов. К первоочередным мерам отнесены и вопросы дальнейшей реформы системы социального обеспечения, консолидации государственного бюджета и создания новых рабочих мест. Для решения последней проблемы правительство пока не намерено поднимать налоги и предполагает сосредоточиться на сокращении госрасходов.

Ещё будучи в оппозиции нынешнее словацкое руководство выступало против участия страны в создании фонда помощи странам еврозоны в размере 750 млрд евро и предоставлении финансовой помощи Греции в объёме 101 млрд евро³⁵. Действовавший в то время премьер-министр Р. Фицо такое согласие дал, нарушив при этом существующие в Словакии законы, согласно которым вопрос этот необходимо было вынести на обсуждение национального парламента. Придя к власти, правые партии подтвердили своё негативное отношение к созданию подобных механизмов. Но похоже, что во время первого визита в Брюссель 11–12 июля 2010 г. и переговоров

³² Real GDP Growth Rate. Growth Rate of GDP Volume – Percentage Change on Previous Year // Eurostat. URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsieb020>.

³³ В соответствии с Пактом стабильности и экономического развития дефицит бюджета в странах Еврозоны не должен превышать 3 % от ВВП. Как свидетельствует статистика, ни одна из стран В-4 на сегодняшний день не отвечает этому критерию.

³⁴ По словам И. Радичовой, для последних лет были характерны чрезмерные расходы на государственные закупки. В результате Словакия прославилась самой дорогой в Евросоюзе туалетной бумагой (см. интервью со словацким премьер-министром: A Fico-felé törvényt megszüntetjük // HVG 2010. július 10. 27. szám. 34. old.).

³⁵ Словакия против создания стабилизационного фонда для еврозоны // Центрально-Европейське життя : дайджест політичних, культурних та регіональних новин. 2010. 13 июля. URL: <http://cezhittia.org/?p=499&lang=ru>.

с представителями европейских структур И. Радичову сумели "убедить" не нарушать "солидарность еврозоны", которая является "солидарностью всех для всех"³⁶, а также высказали надежду, что Словакия "уважает свои обязательства и сделает необходимый взнос"³⁷. В итоге правоцентристскому правительству пришлось согласиться выделить словацкую долю в размере 4,37 млрд евро в фонд помощи тем странам еврозоны³⁸, которые столкнутся с угрозой дефолта. Однако предоставить 800 млн евро для организации фонда спасения Греции словацкое правительство, тем не менее, отказалось. По мнению И. Радичовой, в "греческой" ситуации виноваты не только власти страны, но и рейтинговые агентства, европейские банки и Еврокомиссия, поскольку эти институты не могли не понимать масштабов происходившего мошенничества. Словацкий премьер уверена, что без основательных изменений в деятельности этих структур и повышения их ответственности в подобных случаях предоставляемые Греции займы не принесут желаемого результата³⁹.

В **Венгрии** успех правых радикалов стал ярким примером того, что экономические кризисы и жёсткие программы по выходу из них, предполагающие жертвы лишь со стороны населения, создают благоприятную почву для усиления экстремизма и радикализма в Европе. Именно этот фактор может стать хорошим подспорьем для премьер-министра Виктора Орбана в его переговорах с Западом. На последних выборах венгерские социалисты потеряли две трети своего электората. Самый популярный в начале 90-х гг. правоконсервативный Венгерский демократический форум, лидер которого Й. Анталл стал первым после смены политического строя премьер-министром Венгрии, и либеральный Союз свободных демократов потеряли статус парламентских партий. Им на смену пришли правые радикалы из партии Йоббик и созданной в феврале 2009 г. партии с философским названием "Политика может быть другой!", которая по своей идеологии близка к традиционным европейским "зелёным".

Новое венгерское правительство хорошо понимает, что если до апреля 2010 г. экономический кризис работал на рост популярности партии Фидес, то после выборов будет работать против. Поэтому сегодня, когда парламент и правительство принадлежат Фидес, а оппозиция практически не представляет серьёзной угрозы, перед партией стоит задача выработать адекватную социальную и экономическую политику, чтобы с минимальными для населения потерями провести экономические реформы и вывести Венгрию из кризиса. Такая ситуация толкает В. Орбана к тому, чтобы занять более жёсткую позицию в переговорах с МВФ и ЕС. Не случайно уже после первого тура выборов тогда ещё будущий министр иностранных дел Я. Мартони заявил, что новое правительство будет добиваться пересмотра условий предоставления стабилизационного

³⁶ Словакия против создания стабилизационного фонда для еврозоны // Центрально-Европейське життя : дайджест політичних, культурних та регіональних новин. 2010. 13 июля. URL: <http://cezhattia.org/?p=499&lang=ru>.

³⁷ Rousek L. Slovakia's New Government Stalls Euro-Zone's Plans for Bailouts // The Wall Street Journal. 2010. July 12. P. 4.

³⁸ Хотя это решение должно быть ещё утверждено парламентом.

³⁹ A Fico-felé törvényt megszüntetjük // HVG 2010. július 10. 27. szám. 35. old.

кредита⁴⁰. Не отрицая необходимости выполнять основные обязательства по соглашению (сокращение дефицита бюджета и внешнего долга), правительство Фидес объявило о своём намерении поднять вопрос и о реализации мер, направленных на стимулирование экономического роста, что предполагает кардинально иную политику в налоговой сфере и в вопросе формирования учётной ставки⁴¹. Министр экономики нового венгерского правительства Д. Матолчи неоднократно и очень настойчиво заявлял, что взятое на себя прежним правительством обязательство о сокращении дефицита бюджета в текущем году до 3,8 % не может быть выполнено, и дефицит, по его оценкам, будет колебаться в пределах от 4,5 до 6,5 %. Кроме того, по мнению Матолчи, самыми важными задачами правительства станут сокращение государственного долга и экономический рост, в результате которого и должен будет в конечном итоге сократиться бюджетный дефицит⁴².

В середине июля 2010 г. МВФ и ЕС внезапно прекратили переговоры с Венгрией о пересмотре условий выделенного в 2008 г. Будапешту кредита в размере 20 млрд евро. Оба института не посчитали возможным согласиться с запросом администрации В. Орбана увеличить сроки для снижения дефицита бюджета до уровня, зафиксированного в Пакте стабильности и роста ЕС. Венгрия, а также Мальта должны сократить дефицит до уровня менее 3 % ВВП уже к 2011 г., в то время как большинство стран Евросоюза имеют большой запас времени – от 2-х до 5-и лет. Бельгия, Польша, Литва, Латвия, Италия, Румыния должны добиться этого к 2012 г.; Австрия, Чехия, Франция, Голландия, Германия, Португалия, Испания, Словакия, Словения – к 2013 г.; Греция, Ирландия, Великобритания – к 2014 г.⁴³

Кроме того, Будапешт заявил о своих планах ввести налог на финансовые и страховые институты, чтобы получить дополнительные 0,5 млрд евро в казну⁴⁴. Это стало ещё одним поводом для жёсткой критики в адрес венгерского правительства со стороны Брюсселя и Вашингтона, где считают, что такой шаг отпугнёт инвесторов.

После переговоров с канцлером А. Меркель в ходе своего визита в Германию 21 июля 2010 г. В. Орбан заявил, что его правительство не видит смысла в продолжении переговоров с МВФ. "Венгрия и МВФ заключили договор, который истекает в октябре, – пояснил венгерский премьер-министр. – Поэтому смысла в переговорах о долгосрочной стратегии нет". При этом он уточнил, что намерен полностью уйти от соглашения с международным заимодателем и разговаривать только с ЕС.

⁴⁰ Matolcsy: 4,5–6,5 százalékos lesz a hiány, van esély adócsökkentésre // [origo] : информ. сайт. 2010. május 3. URL: <http://www.origo.hu/uzletinegyed/hirek/20100503-matolcsy-4565-szazalekos-hianyt-var-elkezelheto-adocsokkentenes-iden.html>.

⁴¹ Ibid.

⁴² Ibid.

⁴³ Baksa R. Nagyobb hiányért harcol Brüsszellel a kormány // INDEX : информ. сайт. 2010. július 29. URL: http://index.hu/gazdasag/magyar/2010/07/29/kockazatos_jatekba_fogott_orban.

⁴⁴ Phillips L. Hungary Tells IMF to Take a Hike // EUobserver.com. 2010. July 22. URL: <http://euobserver.com/9/30525>.

"По вопросу о том, как мы будем сокращать бюджетный дефицит, мы должны вести переговоры с ЕС, а не с МВФ", – заявил Орбан⁴⁵.

На пресс-конференции А. Меркель заметила, что с дефицитом в 3,8 % Венгрия "неплохо выглядит" и в долгосрочной перспективе в стране должна восстановиться стабильность⁴⁶. Вместе с тем в вопросе о дополнительной нагрузке на банки и страховые компании германский канцлер солидаризировалась с МВФ и ЕС, уточнив при этом, что аналогичное намерение Евросоюза было продиктовано желанием создать фонд спасения на случай очередного экономического кризиса, а не дополнительный источник для правительственных расходов.

После своего визита в Брюссель в начале сентября 2010 г. венгерский министр экономики Д. Матолчи неожиданно заявил, что венгерское правительство будет выполнять взятые на себя в рамках программы по конвергенции обязательства удерживать дефицит бюджета на уровне 3,8 % в 2010 г. и сократить его до уровня 2,8 % в 2011 г. При этом министр добавил, что в этом случае Евросоюз будет оказывать Венгрии всю необходимую помощь⁴⁷. После многократных громких заявлений первых лиц государства о том, что Венгрия не будет любой ценой добиваться снижения дефицита бюджета⁴⁸, это выглядело как "перелом"⁴⁹ в финансовой стратегии венгерского правительства. Эксперты не могут сказать с уверенностью, то ли Будапешт добился своего и, согласившись на компромисс в вопросах бюджетной политики, получит кредит в рамках Евросоюза, то ли это – первая уступка под давлением ЕС и за ней последуют другие. Во всяком случае, главная причина прекращения переговоров с МВФ и ЕС о выделении очередного транша стабилизационного кредита устранена. Не случайно вслед за заявлениями Д. Матолчи появились предположения, что следующим шагом венгерского правительства будет всё-таки возврат к кредитам МВФ⁵⁰.

Вишеградская четвёрка: два шага вперед – шаг назад

"Вишеградская группа" – региональное объединение, которое создали 15 февраля 1991 г. Венгрия, Польша и Чехословакия. После "бархатной революции" 1993 г. и распада Чехословакии на два самостоятельных

⁴⁵ Ibid; Orbán a tabudöntésről: Merkel is egyett a magyar bankadóval // Világgazdaság Online. 2010. július 21. URL: <http://www.vg.hu/gazdasag/gazdasagpolitika/orban-tabudontesrol-merkel-is-egyert-a-magyar-bankadoval-322533>.

⁴⁶ Hungary Tells IMF... Op. cit.

⁴⁷ Matolcsy: Jövőre 3 százalék alá viszi Magyarország a hiányt // [origo] : информ. сайт. 2010. szeptember 8. URL: <http://www.origo.hu/uzletinegyed/hirek/20100908-matolcsy-jovore-3-szazalek-ala-viszi-magyarorszag-az-allamhazartasi-hiany.html>; Vállaltuk: 3 százalék alatt marad a 2011-es hiány // Hír TV. 2010. augusztus 8. URL: http://www.hirtv.hu/gazdasag?article_id=339547&highlight_text=k%F6lts%E9git%E9si%20hi%E1ny.

⁴⁸ A kormány nem szakadna meg a 2011-es hiánycéleért // Népszabadság Online. 2010. augusztus 5. URL: http://nol.hu/gazdasag/a_kormany_nem_szakadna_meg_a_2011-es_hi_ancelert.

⁴⁹ Londonban értékeli Matolcsy tegnapi szavait // Népszabadság Online. 2010. szeptember 9. URL: http://nol.hu/gazdasag/londonban_ertekelik_matolcsy_tegnapi_szavait.

⁵⁰ Wirtschaftsblatt szerint multheten varatlan fordulat tortent itthon // Népszabadság Online. 2010. szeptember 13. URL: http://nol.hu/gazdasag/wirtschaftsblatt_szerint_multheten_varatlan_fordulat_tortent_itthon.

государства объединение превратилось в четвёрку. Основной целью, которую преследовали тогда страны-участницы, стала совместная интеграция в евроатлантические структуры. В мае 2004 г. была принята новая Декларация Вишеградской четвёрки⁵¹, в которой констатировалось, что цели, поставленные в 1991 г., достигнуты, и провозглашались новые ориентиры. Помимо региональной активности и инициатив по укреплению центральноевропейской идентичности, страны В-4 подтвердили свои обязательства в рамках расширения Евросоюза и подчеркнули готовность оказывать содействие государствам, стремящимся к интеграции в ЕС. Тем не менее деятельность объединения постепенно стала менее заметной, поскольку приоритетным направлением для каждого его члена стал Брюссель, а не коллеги по Вишеградской четвёрке.

Активизация деятельности В-4 началась при венгерских социалистах, а точнее – при техническом правительстве Гордона Байнаи⁵² в рамках председательства Венгрии в ЕС в 2009 г. В опубликованной по этому случаю программе венгерского председательства было заявлено, что в фокусе внимания Вишеградской группы будут европейские интеграционные процессы на Западных Балканах. Отношения с включёнными в программу ЕС "Восточное партнёрство" странами будут рассматриваться как приоритетные для внешней деятельности организации, учитывая их возможную ассоциацию и дальнейшую интеграцию в Евросоюз. Отдельное внимание предполагалось уделить энергетической проблематике. Венгерская сторона предложила партнёрам по Вишеградской группе скоординировать свои действия по реализации проекта "Набукко", не дожидаясь выработки единой европейской политики в области энергетики⁵³.

Последнее время четыре участника этой региональной группировки (а иногда и в более широком формате) стараются согласовывать свои позиции по наиболее важным проблемам и выступать единым фронтом в рамках Евросоюза.

Накануне саммита ЕС в марте 2009 г. Венгрия, Польша, Словакия, Чехия, Словения, Румыния, Болгария, Литва, Латвия и Эстония создали свой "антикризисный саммит" и приняли решение обратиться к "старой" Европе с предложением выделить им финансовую помощь в размере 190 млрд евро. Одним из самых активных сторонников этой идеи был тогдашний премьер-министр Венгрии социалист Ф. Дюрчань⁵⁴.

В феврале 2010 г. четвёрка провела энергетический саммит в Будапеште, на котором также присутствовали представители ведущих стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы. По итогам работы

⁵¹ Visegrad Declaration 2004 // Visegrad Group. 2004. May 12. URL: <http://www.visegradgroup.eu/main.php?folderID=940&articleID=3939&ctag=articlelist&iid=1>.

⁵² Антикризисное правительство Г. Байнаи было сформировано в апреле 2009 г., после того как в результате финансово-экономического кризиса ушло в отставку социалистическое правительство Ф. Дюрчаня.

⁵³ Program of the Hungarian Presidency of the Visegrad Group. July 2009 – June 2010 // Ministry of Foreign Affairs of Hungarian Republic. URL: http://www.mfa.gov.hu/NR/rdonlyres/C9A91DA4-5B06-4E45-A112-090EA3A44DE1/0/visegrad_group_hungarian_presidency_programme_2009_2010.pdf; Visegrad Group. URL: <http://www.visegradgroup.eu/main.php?folderID=942&articleID=23256&ctag=articlelist&iid=1>.

⁵⁴ Трудное расставание с детством // Эксперт. 2009. № 9 (648). 9 марта.

была принята декларация⁵⁵, в которой участники заявили о необходимости уделять больше внимания вопросам энергетической безопасности в регионе. "Младоевропейцы" призвали Евросоюз развивать отношения с альтернативными поставщиками энергоносителей, содействовать созданию Южного энергетического коридора, решить проблему недостатка межгосударственных соединительных газопроводов в регионе, разработать план мероприятий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе и механизмы солидарности в условиях энергетического кризиса. В качестве проектов для реализации было предложено:

– проложить межгосударственные соединительные газопроводы, которые свяжут терминалы разгрузки сжиженного природного газа в Хорватии и Польше, объединив национальные газопроводные системы стран региона в единую сеть;

– продвигать и реализовывать проекты "Набукко" и "Новая европейская газотранспортная система"⁵⁶;

– поддержать различные проекты строительства терминалов по приёму и ёмкостей для хранения сжиженного и сжатого природного газа в Черноморском регионе.

Участники В-4 настаивают на том, чтобы при выработке Второго плана действий ЕС в области энергетической безопасности на 2010–2014 гг. учитывались общие региональные интересы стран Вишеграда, а реализацию вышеназванных инфраструктурных проектов предлагают осуществлять за счёт финансовых средств Европейского фонда сближения. Для выработки конкретных предложений по реализации проектов и улучшению координации действий участников было принято решение о создании *ad hoc* рабочих групп на экспертном уровне⁵⁷.

В текущем году у стран Вишеграда появилась ещё одна причина для объединения усилий. Начался процесс формирования Европейской службы внешнего действия (ЕСВД) – фактического Министерства иностранных дел ЕС⁵⁸. Пока большую часть дипломатов пригласили в ЕСВД из уже действующих в Евросоюзе структур и институтов, большинство в которых составляют представители стран "старой" Европы. Четвёрка же настаивает на более широком привлечении сотрудников своих национальных дипломатических служб, намекая, что в противном случае они могут отказаться участвовать в единой дипломатической системе Евросоюза.

⁵⁵ Declaration of the Budapest V4+ Energy Security Summit // Ministry of Foreign Affairs of Hungarian Republic. URL: http://www.mfa.gov.hu/kum/en/bal/foreign_policy/V4_presidency/20100224_Kozos_nyilatkozat_V4_en.htm.

⁵⁶ В 2007 г. газотранспортное подразделение венгерской нефтегазовой компании "МОЛ" выступило с инициативой объединить газотранспортные компании Центральной и Южной Европы в единую систему под рабочим названием New Europe Transmission System (NETS). Её протяжённость может составить 27 тыс. км.

⁵⁷ Declaration of the Budapest V4+ Energy Security Summit. Op. cit.

⁵⁸ Европейская служба внешнего действия (The European External Action Service, EEAS) – это новый институт в структуре органов власти ЕС, который появился в соответствии с Лиссабонским договором, вступившим в силу 1 декабря 2009 г. По содержанию возложенных на неё обязанностей служба может считаться Министерством иностранных дел Евросоюза. Возглавляет её высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности ЕС британская баронесса К. Эштон (этот пост также введён в соответствии с Лиссабонским договором).

Надо сказать, что подобное распределение власти в рамках ЕС считают несправедливым не только вишеградцы: эту позицию поддержали также Австрия, страны Балтии, Болгария, Кипр, Греция, Мальта, Португалия, Румыния и Словения.

Очевидно, что одним из стимулов такого "возрождения" региональной активности в целом и Вишеградской группы в частности является сам ЕС, который не стал более единым и эффективным после подписания Лиссабонского договора в 2009 г. Напротив, сегодня Франция и Германия усилили свои лидерские позиции и могут не ждать единодушного одобрения своих действий другими членами Союза или даже не учитывать их мнение, проводя политику в ключевых областях, таких как энергетика или урегулирование финансово-экономического кризиса. Лидерам В-4 представляется, что, объединив усилия, они могли бы противостоять этому диктату "грандов" Евросоюза.

Ещё одна причина активизации деятельности Вишеградской группы, как считают эксперты⁵⁹, кроется в общем беспокойстве её участников по поводу растущей энергетической зависимости региона от России. К тому же интерес к нему со стороны американской администрации существенно снизился после начавшегося курса на "перезагрузку" отношений с Россией. Возрождая В-4, страны Вишеграда надеются, что их коллективное мнение будет звучать более весомо и для ЕС, и для США, к тому же объединёнными усилиями они смогут более эффективно противостоять действиям России в регионе.

До сих пор большинство инициатив Вишеградской четвёрки в лучшем случае не находило поддержки в ЕС, а в худшем – просто игнорировалось. Тем не менее эксперты считают, что возрождение этого регионального объединения может состояться в том числе и потому, что в этом заинтересованы США, поскольку существуют цели, которые близки как странам Вишеграда, так и американской администрации – энергетическая безопасность, реализация программы "Восточное партнёрство", интеграция Западных Балкан в ЕС⁶⁰.

Гораздо сложнее будет справиться с вызовами, существующими внутри этого регионального объединения. С одной стороны, В-4 не отягощена различными институциональными проблемами, поскольку представляет собой форум, на котором определяются совместные цели и вырабатывается общая позиция по тому или иному вопросу. Однако существует очень много противоречий между самими участниками этого объединения. Прежде всего, ахиллесовой пятой Вишеграда в последние годы стали непростые отношения между Венгрией и Словакией, которые в очередной раз обострились в связи с принятием словацкого закона о государственном языке (2009 г.) и венгерского – о двойном гражданстве (2010 г.). Не прибавляло авторитета объединению и несколько высокомерное отношение к нему Польши, до последнего времени предпочитавшей вести собственную игру и претендующей на особое положение в рамках

⁵⁹ Central Europe Digest. Issue Brief № 111 : R. Kron. The Visegrád Group Revival: Time for Washington to Take Notice? // The Center for European Policy Analysis. 2010. May 3. URL: http://www.cepa.org/ced/view.aspx?record_id=235.

⁶⁰ Ibid.

Евросоюза, где она видит себя в одном ряду не со своими соседями по региону, а с такими "тяжеловесами", как Франция и Германия.

С 1 июля 2010 г. председательство в В-4 перешло к Словакии. Девизом на предстоящий год работы новое правительство страны выбрало лозунг "Эффективный Вишеград: преемственность, согласие, солидарность, понимание"⁶¹. На саммите, который прошёл 20 июля 2010 г. в Будапеште, премьер-министры одобрили план словацкого председательства⁶², который на самом деле демонстрирует определённую преемственность с предложенными в своё время инициативами венгров. Словакия намерена укреплять сотрудничество в таких ключевых областях, как энергетическая безопасность, защита окружающей среды и развитие региональной инфраструктуры. Планируется координировать действия четырёх стран в деле преодоления последствий экономического кризиса, в первую очередь для снижения уровня безработицы в регионе. Словаки предложили уделить внимание и такой весьма чувствительной для всех государств Центральной и Восточной Европы проблеме, как социальная адаптация цыганского населения. Лидеры стран Вишеграда в очередной раз заявили о намерении усилить своё совместное представительство в рамках ЕС. В частности, премьер-министр Словакии И. Радичова пообещала, что лидеры стран-участниц будут регулярно встречаться накануне саммитов ЕС и заседаний Европейского совета, а в разрабатываемую Евросоюзом стратегию "ЕС-2020" В-4 внесёт совместные предложения⁶³. На период председательства Словакии выпадает и подготовка к предстоящему празднованию 20-летия со дня образования Вишеградской группы. В совместном заявлении премьер-министров вновь была подчеркнута приверженность стран Вишеграда политике ЕС в отношении Западных Балкан и государств – участников программы "Восточное партнёрство", а также стратегии ЕС в отношении Дунайского региона⁶⁴.

Очень обнадеживающе прозвучали слова премьер-министра Словакии, подчеркнувшего, что гораздо важнее обращать внимание на объединяющие, а не разъединяющие моменты. Но несмотря на это, перспектива улучшения венгеро-словацких отношений пока остаётся под вопросом.

После смены правительства в Словакии ситуация вокруг закона о двойном гражданстве, принятого новым парламентом Венгрии, не стала проще. Согласно этому закону венгры, проживающие в соседних странах, смогут получить венгерское гражданство, даже если не имеют

⁶¹ Program of the Slovak Presidency of the Visegrad Group (July 2010 – June 2011): Efficient Visegrad – Continuity, Cohesion, Solidarity, Awareness // Visegrad Group. URL: <http://www.visegradgroup.eu/main.php?folderID=942&articleID=29887&ctag=articlelist&iid=1>.

⁶² Joint Statement Summit of the Heads of Government of the Visegrad Group. Budapest, 20 July 2010 // Visegrad Group. URL: <http://www.visegradgroup.eu/main.php?folderID=1&articleID=29804&ctag=articlelist&iid=1>.

⁶³ См.: Joint Press Statement of the Hungarian and Slovak Foreign Ministries // Ministry of Foreign Affairs of Hungarian Republic. 2010. July 1. URL: http://www.mfa.gov.hu/kum/en/bal/actualities/spokesman_statements/20100630_magyar_szlovak_v4.htm; V4 PMs Pledge to Intensify Joint Representation in EU // Politics.hu. URL: <http://www.politics.hu/20100721/v4-pms-pledge-to-intensify-joint-representation-in-eu>.

⁶⁴ Joint Statement Summit of the Heads of Government of the Visegrad Group. Op. cit.

собственности на территории Венгрии. Для этого претендентам достаточно иметь родственников по восходящей линии – граждан Венгрии или подтвердить своё венгерское происхождение и знание венгерского языка. При этом получение венгерского гражданства не рассматривается как коллективное и автоматически предоставляемое право: ходатайство может быть только персональным. Другими словами, в соответствии с законом каждый этнический венгр, являясь гражданином другой, прежде всего, конечно, соседней страны, территория которой входила в территорию "исторической Венгрии"⁶⁵, имеет право свободно обратиться с прошением о предоставлении ему второго, венгерского гражданства. Тот факт, что коллективные ходатайства рассматриваться не будут, говорит о том, что венгерское государство не собирается проводить политику массового предоставления своего гражданства всем венграм, проживающим в сопредельных государствах. Новый закон, по крайней мере пока, не предусматривает и автоматического приобретения гражданских прав на территории Венгрии.

Несмотря на это, а также на то, что сама Словакия признаёт институт двойного гражданства и предоставляет его этническим словакам, проживающим за рубежом, венгерский закон вызвал серьёзное ухудшение двусторонних отношений и спровоцировал предыдущее правительство Р. Фицо на ответный шаг – в закон о гражданстве Словакии были внесены поправки, в соответствии с которыми словацкие венгры теряют гражданство Словакии, если получают гражданство своей исторической родины⁶⁶.

По мнению И. Радичовой, принимая закон, венгерское правительство допустило ряд процессуальных ошибок. Между двумя странами заключён межгосударственный договор и созданы смешанные комиссии, которые должны были участвовать в обсуждении выдвинутой инициативы. Закон в сегодняшнем виде для словацкой стороны остаётся неприемлемым, поэтому Братислава ожидает, что венгерский парламент внесёт в него соответствующие международным нормам изменения. Если же этого не произойдёт, то единственным решением для Словакии станет запрет на его действие на территории страны, что, безусловно, не будет способствовать улучшению отношений между соседями. Вместе с тем И. Радичова подтвердила высказанное ею ещё в период предвыборной кампании намерение денонсировать закон, принятый правительством Р. Фицо, о лишении словацкого гражданства венгров, получивших гражданство Венгрии⁶⁷. Более того, это намерение приняло форму обязательства, поскольку зафиксировано в программе нового словацкого правительства на предстоящие четыре года⁶⁸.

⁶⁵ Чаще всего под "исторической Венгрией" понимают Венгрию в границах, существовавших до подписания Трианонского договора от 4 июня 1920 г., по которому страна потеряла две трети своих территорий и треть населения, отошедших соседним странам.

⁶⁶ Парламент Словакии запретил двойное гражданство // Ua-reporter.com. 2010. 28 мая. URL: <http://www.ua-reporter.com/print/89744>.

⁶⁷ Fresh Air // The Economist. 2010. June 19. P. 30; A Fico-felé törvényt megszüntetjük. Op. cit.

⁶⁸ Civic Responsibility and Co-operation... Op. cit.

В ходе июльского 2010 г. визита в Германию В. Орбан вновь вынужден был комментировать принятый по инициативе его партии закон. В интервью главному редактору германской консервативной газеты "Ди Вельт"⁶⁹ венгерский премьер в очередной раз объяснил, что институт двойного гражданства так или иначе практически признан всеми государствами Карпатского региона. И принятый в мае его правительством документ не является чем-то исключительно венгерским. Более того, по словам В. Орбана, до принятия этого закона венгры были единственным в регионе народом, который не мог получить гражданство своей исторической родины. Вместе с тем он подтвердил, что он и его словацкая коллега достигли соглашения о возобновлении работы межправительственной комиссии, в рамках которой в 2010 г. и планируется вернуться к вызвавшему столько разногласий вопросу.

Высказав намерение отменить принятый при правительстве Р. Фицо ответный закон о лишении словацких этнических венгров гражданства страны их проживания, а также назначение представителя венгерской партии "Мост" на пост вице-преьера, курирующего вопросы прав человека и национальных меньшинств, новое правительство Словакии тем самым вернуло мяч на венгерскую сторону поля, что предполагает определённые встречные шаги. Кроме того, провал более радикальной венгерской партии и победа "умеренной" свидетельствуют о том, что сами этнические венгры, живущие в Словакии, не приняли ни излишней радикальности прежнего правительства Р. Фицо, ни провокационных инициатив В. Орбана, который, судя по всему, рассчитывал на победу именно Партии венгерской коалиции. Её возросшее присутствие в парламенте могло бы сделать заинтересованных в крепкой коалиции христианских демократов более уступчивыми в этом вопросе. Но ПВК проиграла, а в парламент попала хотя и венгерская, но всё же более умеренная и, как показал процесс согласования правительственной программы, более склонная к компромиссам партия, которая едва ли захочет повторить судьбу ПВК. Пока не очень понятно, как В. Орбан будет выпутываться из сложившейся ситуации. Ведь за ним пристально наблюдает праворадикальная партия "Йоббик", которая не упустит случая "поймать" своего соперника на "предательстве" венгерских интересов. Пока очевидно одно: каких-либо конкретных действий от венгерского правительства можно ожидать уже после выборов в местные органы власти⁷⁰. Вероятно, именно это подтолкнуло В. Орбана не называть конкретных сроков согласования этого вопроса в рамках венгеро-словацкой межправительственной комиссии⁷¹.

С одной стороны, понимая ограниченность пространства для своих манёвров, а с другой не желая упускать возможность усилить Вишеградскую четвёрку, В. Орбан уступил Польше роль локомотива этого объединения. На пресс-конференции по результатам июльского саммита венгерский премьер заявил: "Бывают времена, когда нет двусторонних

⁶⁹ Цит. по: Orbán: Csak hazánk nem oldotta meg eddig a kettős állampolgárság kérdését // MNO. URL: <http://www.mn.mno.hu/portal/726846>.

⁷⁰ Состоялись 3 октября 2010 г.

⁷¹ Orbán: Csak hazánk nem oldotta... Op. cit.

конфликтов, а бывают, когда они есть; сейчас как раз они есть. Сегодня не стоит ожидать, что венгерская дипломатия возьмёт на себя лидерство в развитии регионального сотрудничества..." Вместе с тем В. Орбан подчеркнул, что Венгрия, осознавая имеющиеся разногласия, с должным смирением, но не в ущерб национальным интересам, остаётся частью центральноевропейского сотрудничества⁷².

* *
*

В день проведения саммита премьер-министров Вишеградской группы, 20 июля 2010 г., в СМИ появились сообщения о том, что в В-4 существуют планы по расширению состава её участников и превращению в "Вишеград +". Приглашение присоединиться к четвёрке получили Болгария и Румыния, которых подобная перспектива заинтересовала⁷³. А 12 сентября 2010 г. состоялась первая неформальная встреча министров иностранных дел шести центральноевропейских стран с участием пяти депутатов Европарламента.

Очевидно, что финансовый кризис ещё чётче обозначил императивы как экономического, так и политического характера, которые давно формируются в регионе к востоку от Одера, где расположены бывшие соц-страны. Для России этот процесс имеет существенное значение, поскольку говорит о том, что в рамках ЕС может появиться новый центр силы. Вероятно, на эти новые тенденции следовало бы ответить активизацией диалога не только с Варшавой, но и с Будапештом, Братиславой, Прагой, а также с Бухарестом и Софией.

Ключевые слова: *Вишеградская группа – финансово-экономический кризис – выборы – национальный парламент – правоцентристские партии.*

Keywords: *Visegrad group – financial-economic crisis – elections – national parliament – centre-right parties.*

⁷² V4-csúcs – Orbán: Közép-Európa megújult // Fidesz. URL: <http://www.fidesz.hu/index.php?Cikk=152382>.

⁷³ Egy lengyel európa parlamenti képviselő szerint a V4-ek kibővítését tervezik // MTI.hu. 2010. július 20. URL: http://www.mti.hu/cikk/2010/07/20/egy_lengyel_europa_parlamenti_kepvise_lo_szerint_a_v4_ek_kiboviteset_tervezik.