

Сытин Александр Николаевич*, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник отдела стран ближнего зарубежья РИСИ.

Страны Балтии на постсоветском пространстве в контексте их взаимоотношений с Россией

Борьба стран Балтии за независимость, начавшаяся при дипломатической поддержке США и их союзников с середины 80-х гг. XX в.¹, поставила Латвию, Литву и Эстонию в положение авангарда национальных сепаратистских движений за выход из состава СССР. После вооружённых столкновений января 1991 г., когда Верховный Совет РСФСР во главе с Б. Ельциным поддержал движение балтийских народных фронтов и Верховных Советов Латвийской, Литовской и Эстонской Социалистических Республик за независимость и выход из состава СССР, подписав с ними договоры об основах межгосударственных отношений², и после августовских событий 1991 г., когда независимость прибалтийских республик официально признало уже руководство СССР³, российско-балтийские отношения, по идее, должны были развиваться в позитивном ключе. Однако этого не произошло.

Довольно скоро с обеих сторон по причинам национального и социально-психологического характера возникла напряжённость, быстро переросшая во вражду. Особенно острый характер приобрели российско-эстонские отношения. В эскалации взаимных обвинений стороны используют любой информационный повод. Образовались достаточно влиятельные политические и медийные группы, специализирующиеся на этой вражде и зачастую влияющие на выработку политических решений, которые, в свою очередь, дают информационный повод для нового витка неприязни.

* a.syтин@km.ru.

¹ Варес П., Оситова О. Похищение Европы, или Балтийский вопрос в международных отношениях XX века. Таллинн : Эстонская энциклопедия, 1992.

² Постановление ВС РСФСР от 26 декабря 1991 г. № 3003/1-1 "О ратификации договора "Об основах межгосударственных отношений РСФСР и Эстонской Республики" // Lowmix: актуал. правовая информ. URL: <http://www.lawmix.ru/abro/10348>; К союзу суверенных народов : сб. док. КПСС, законодат. актов, деклараций, обращений и президентских указов, посвящённых проблеме национально-государственного суверенитета / Институт теории и истории социализма ЦК КПСС. М., 1991. URL: <http://soveticus5.narod.ru/85/sborn91.htm>.

³ Постановление Государственного Совета СССР от 6 сентября 1991 г. "О признании независимости Литовской Республики" (№ 1-ГС); Постановление Государственного Совета СССР от 6 сентября 1991 г. "О признании независимости Латвийской Республики" (№ 2-ГС); Постановление Государственного Совета СССР от 6 сентября 1991 г. "О признании независимости Эстонской Республики" (№ 3-ГС) // Известия. 1991. 7 сентября.

Нет смысла вдаваться в содержание этих обвинений, они хорошо известны. Цель статьи – проанализировать особенности внешнеполитического курса трёх балтийских государств и выявить предпосылки для позитивных перемен, возможно, имеющиеся на сегодняшний день. То, что рано или поздно такие изменения должны начаться, – совершенно очевидно, поскольку объективные обстоятельства говорят о том, что взаимоотношения соседних государств не могут оставаться враждебными вечно.

В течение длительного времени входившая в состав СССР Прибалтика была частью единого народно-хозяйственного комплекса. Её обеспечение энергоносителями было полностью привязано к топливно-энергетическому комплексу (ТЭК) Советского Союза. В определённой мере аналогичная ситуация наблюдалась и в странах Восточной Европы, входивших в СЭВ и Варшавский договор, но степень интеграции балтийских республик в советский ТЭК была значительно выше, а расстояние до границ западноевропейских соседей – больше, чем, например, у Венгрии, Чехии или Польши. Политически и даже финансово интегрироваться в Европейский союз и НАТО странам Балтии оказалось проще, чем создать свою или "подключиться" к западноевропейской энергетической системе. Судя по всему, в ближайшие 10–15 лет ни одна из балтийских стран не сумеет создать собственную базу электроэнергетики, а энергоносители останутся главным предметом импорта из России.

Лидером в области реформирования энергетического рынка сегодня является Эстония. Его либерализация, начавшаяся с законодательных решений конца 2009 – начала 2010 гг., уже вступает в практическую стадию, когда будут национализированы основные трубопроводы, ныне контролируемые компаниями, в которых доля собственности "Газпрома" и "Итеры" составляет около 47 %⁴. Вслед за Эстонией к аналогичным проектам приступает и Литва.

Однако полная, в том числе экономическая и энергетическая, переориентация на Запад оказалась иллюзией, с чем пришлось столкнуться и Вильнюсу, и Риге, и Таллину. После длительного переходного периода, когда главной задачей виделось достижение стандартных показателей, необходимых для вступления в ЕС и НАТО, на фоне последовавшего за ним экономического подъёма, перегретого рынка, кредитного и потребительского бума 2004–2007 гг., эйфории от наступившего чувства безопасности из-за "возвращения в Европу" прибалтам казалось, что "бедствия существования в рамках социалистической системы" и трудности указанного переходного периода уже позади – наступает эпоха процветания.

Последствия мирового финансового кризиса страны Балтии почувствовали на себе со II квартала 2008 г., и они не преодолены до сих пор. Вероятно, в наиболее экономически благополучной Эстонии первым сигналом завершения этого трудного периода станет её вступление в зону евро в 2011 г. Латвия рассчитывает достичь соответствующих показателей к 2014 г. Вопреки прогнозам ряда аналитиков, кризис в Балтии не

⁴ Эстония и Литва против Газпрома и Рургаза? // За единый русский народ. 2010. 30 июля. URL: <http://www.zarusskiy.org/world/2010/07/30/ruhrgas>.

приобрёл системного характера и не привёл к заметным внешнеполитическим сдвигам⁵. Изменения в составах правительств если и были следствием финансового кризиса, то в целом проходили в рамках традиционных для Европы демократических процедур и не сказались на содержании международной политики.

Однако кризис не прошёл бесследно для общественного сознания этих стран. В период борьбы за выход из СССР и "возвращение в Европу" общество балтийских государств, во всяком случае его "титовая часть", отличалось высокой степенью консолидации. Именно это обстоятельство позволило правящей элите, во главе которой зачастую оказывались выходцы из эмигрантских кругов, сформировать и проводить последовательную проамериканскую и антироссийскую политику.

На сегодняшний день подобный уровень общественной консолидации уже в прошлом. После периода экономического процветания трудности стали казаться непосильными. Впереди по уровню потребления, основанного на дешёвых и доступных кредитах, оказалась молодёжь, не готовая отсрочить удовлетворение своих потребностей даже ради перспективы будущего благополучия, не говоря уже о жертвах в интересах общества и государства.

В настроениях значительной части населения стран Балтии растёт разочарование в идеалах европейского единства. Жёсткие стандарты, устанавливаемые евробюрократией в сфере управления таким огромным организмом, как Евросоюз, заставляют думать, что в Брюсселе пренебрегают интересами малых стран. Обещания балтийских еврочиновников проводить более активную политику, отстаивая интересы своих государств на заседаниях Еврокомиссий, не вызывают в обществе энтузиазма – напротив, они порождают отчуждение. Опросы, проведённые эсовскими социологами, показывают, что лишь 29 % латышей положительно оценивают вступление своей страны в Евросоюз. По словам генерального секретаря организации "Friends of Europe" Д. Меррита, в странах Восточной Европы вообще и Балтии в частности воцарилось мрачное настроение⁶. Ему подвержены и консерваторы, которым претят глобализаторские тенденции, уничтожающие национальное своеобразие, на сохранение которого в советский и постсоветский период было положено столько сил.

Балтия не переживает ностальгии по советскому прошлому, но уже не испытывает эйфории в отношении общеевропейского будущего. Если бы балтийские СМИ из соображений политкорректности и самоцензуры не ограничивали объём информации на эту тему, процессы разложения духовного национального единства в обществе были бы заметнее. Конечно, не стоит эти процессы переоценивать: пока речь идёт о зарождающихся тенденциях, которые могут оказать определённое влияние на электоральные предпочтения в период выборов и которые рано или поздно в своей политике будет вынуждена учитывать правящая элита, исчерпавшая

⁵ *Воротников В.* Влияние мирового экономического кризиса на экономику стран Балтии // Материк : информ.-аналит. портал постсовет. пространства. URL: <http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=9150>.

⁶ *Андерсон К.* Новая Европа: разочарование на Востоке // Newsweek. 2006. June 20. URL: <http://www.inosmi.ru/world/20060620/228244.html>.

ресурс общественной поддержки. Разочарование в ценностях Евросоюза ещё не означает (по крайней мере, сегодня) роста пророссийских настроений, хотя в СМИ и прорываются отдельные высказывания подобного характера. Однако не стоит обольщаться: чем сильнее будут подобные настроения, тем громче зазвучат антироссийские лозунги. Правящей элите всё труднее будет удержаться от соблазна применить устаревавшую матрицу консолидации общества на антироссийской основе. Русофобия будет всё больше превращаться в фактор внутренней политики, как это уже происходит в Литве.

Попытки внедрить подобную матрицу плохи тем, что сводят на нет результаты любых внешнеполитических шагов. Становится совершенно неважно, какую политику на самом деле проводит Москва, достаточно лишь находить в этой политике информационные поводы объявить Россию врагом, представляющим угрозу существованию Латвии, Литвы или Эстонии. Следование такому алгоритму неизбежно поведёт к "раздвоению реальной политики": придётся делать заявления о России отдельно для Москвы и для Брюсселя, а затем ещё и для "внутреннего потребления". Подобная тенденция уже сейчас достаточно отчётливо проявилась в высказываниях назначенного в январе 2010 г. министром иностранных дел Литвы А. Ажубалиса, который продемонстрировал сдержанно-позитивный настрой, отвечая на вопросы российским СМИ о двусторонних отношениях наших стран⁷, но вскоре после этого заявил литовскому аналитическому еженедельнику "Viedas", что не отказывается ни от одного своего антироссийского высказывания, сделанного на посту главы комитета Сейма по иностранным делам⁸.

Россия может сделать из этого только один вывод: ни в коем случае не отказываясь от реализации интересов и целей национальной политики, по возможности не поддаваться на провокации, избегать мелочных нападок и не создавать информационных поводов, питающих прибалтийскую русофобию.

Изменения международного климата, связанные с началом "эпохи многополярного мира" и приходом к власти в США Б. Обамы, объявившего курс на "перезагрузку" отношений с Россией, в определённой мере скорректировали внешнеполитический курс прибалтийских государств. Однако эта корректировка не означает дрейфа в сторону России, во всяком случае, пока. В многополярном мире страны Балтии видят своё место исключительно в Европе. Разочарование в реалиях Евросоюза, о котором говорилось выше, ни в коей мере не является признаком сомнения в общей правильности европейского выбора. Это разочарование скорее связано с тем, что страны Балтии в условиях кризиса ожидали от ЕС большей поддержки, особенно финансовой. Однако недовольство неповоротливостью евробюрократии даже в перспективе не приведёт к изменению внешнеполитического вектора. Напротив, приоритетом собственной внешней

⁷ Ажубалис: РФ и Литве нужно время, чтобы прийти к общему знаменателю // РИА Новости. 2010. 30 января. URL: <http://www.rian.ru/interview/20100130/206983067.html>.

⁸ "Вторая оккупация Литвы Варшавой": Литва за неделю // Regnum : информ. агентство. 2010. 19 февраля. URL: <http://www.regnum.ru/news/1255797.html>.

политики все страны Балтии считают активизацию деятельности своих дипломатов в структурах ЕС. Тезис о том, что отношения с Прибалтикой есть составная часть взаимоотношений России с Евросоюзом, полностью сохранит свою актуальность в обозримом будущем. Некоторая коррекция внешнеполитического курса скорее связана с прагматической переоценкой Вильнюсом, Ригой и Таллином собственного места в европейском сообществе.

После выхода из СССР страны Балтии, в определённой мере с подачи Вашингтона, приняли на себя, как им казалось, миссию "лидеров демократии" на постсоветском пространстве. С особым энтузиазмом эту роль пытался играть Вильнюс. Литовское руководство много говорило о том, что осуществлённые преобразования и географическое положение позволят республике при поддержке США встать во главе движения, которое приведёт в ряды НАТО и ЕС Украину, Грузию, Молдавию, Азербайджан, а в перспективе, возможно, ещё Армению и Белоруссию⁹. С приходом в Белый дом администрации Б. Обамы подобные иллюзии развеялись. Переход к более реалистичной политике в Литве, например, был облегчён сменой президентов, в результате которой во главе государства вместо проамерикански настроенного В. Адамкуса встала Д. Грибаускайте – руководитель нового поколения. Теперь уже от литовских и эстонских политиков всё чаще можно слышать, что Балтии неприятно, что в Москве её считают частью постсоветского пространства, тогда как она является неотъемлемой частью Евросоюза¹⁰. Отказавшись от иллюзии ощущать себя региональными лидерами, страны Балтии пересмотрели отношения со своими партнёрами из Центральной и Восточной Европы и ориентируются сегодня на государства "старой Европы" – Францию, Германию, Италию. Ситуация, когда Балтия единым фронтом выступила против "особого мнения" этих стран по вопросу о войне в Ираке, сейчас уже нереальна.

Это позволяет сделать российско-балтийские отношения гораздо более прагматичными и воспользоваться (в том числе для улучшения позиций России в Балтийском регионе) теми положительными механизмами, которые наработаны в отношениях с крупными европейскими странами.

Внешняя политика каждой из балтийских стран в отдельности имеет свои особенности. **Латвия**, в частности, продолжает руководствоваться внешнеполитической концепцией, принятой на период 2006–2010 гг., основой которой было стратегическое партнёрство с США¹¹, а наиболее ярким проявлением – участие контингента латвийских вооружённых сил в "гуманитарных операциях" в Косове, Боснии и Герцеговине, а позднее в военных операциях в Ираке и Афганистане. Кроме того,

⁹ В Вильнюсе Украина вплотную приблизилась к членству в НАТО: Литва за неделю // Regnum : информ. агентство. 2005. 22 апреля. URL: <http://www.regnum.ru/news/442817.html>; Литва поможет Грузии интегрироваться в структуры ЕС и НАТО // РИА Новости. 2010. 18 мая. URL: <http://www.rian.ru/world/20100518/235883380.html>.

¹⁰ Саакашвили до смерти напугал литовцев: Литва за неделю // Regnum : информ. агентство. 2008. 30 августа. URL: <http://www.regnum.ru/news/1048514.html>.

¹¹ Министерство иностранных дел Латвийской Республики // URL: <http://www.mfa.gov.lv/ru/moscow/relations>.

предусматривалась максимальная интеграция Латвии в структуры ЕС, чтобы активными дипломатическими действиями продвигать международные и региональные интересы страны.

В соответствии с этой концепцией Латвия приняла активное участие в укреплении сотрудничества в регионе Балтийского моря, наладив тесное взаимодействие с различными региональными институтами и организациями (Совет государств Балтийского моря, Балтийский форум развития) и присоединившись к ряду региональных программ, проектов и инициатив, например к Северному измерению ЕС¹², Политике добрососедства и др. Особое внимание было уделено отношениям между балтийскими государствами и Северными странами¹³. Приняв за основу систему работы Северного совета и Северного Совета министров, страны Балтии еще в 90-е гг. учредили собственные координационные институты сотрудничества – Балтийскую ассамблею и Балтийский Совет министров. Своё президентство в этих организациях (в 2007 г.), а также в Совете Государств Балтийского моря официальная Рига считает своим внешнеполитическим успехом. В региональном сотрудничестве она видит важный инструмент формирования общей политики ЕС. Согласование позиций по актуальным вопросам с участием Латвии осуществлялось в форматах таких консультационных механизмов, как Балтийские государства и Северные страны (NB6); Балтийские государства, Северные страны, Польша и Германия (NB6+2); Балтийские государства и Германия (3+1)¹⁴.

Относительно взаимоотношений с Россией в концепции отмечалось, что задача латвийской дипломатии – добиваться международного признания факта российской оккупации Латвии со всеми вытекающими из этого последствиями. Звучали предложения включить в текст внешнеполитической концепции перечень задач по преодолению последствий оккупации и раздел об истории коммунистического террора в стране¹⁵. Несмотря на то, что указанные предложения не прошли, общая тенденция оценки развития двусторонних отношений была в документе сохранена.

Министр иностранных дел Латвии А. Пабрикс охарактеризовал первый период действия данной концепции как "время неиспользованных возможностей". Он предложил сосредоточиться на экономическом сотрудничестве, отложив на время те вопросы, по которым нельзя договориться,

¹² "Северное измерение" – международный проект ЕС, охватывающий страны Северной Европы, Балтии и Россию. Проект направлен на укрепление диалога и регионального сотрудничества. Совет государств Балтийского моря учреждён 5–6 марта 1992 г. в Копенгагене на конференции министров иностранных дел Германии, Дании, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, России, Финляндии, Швеции и Эстонии (с 1995 г. – и Исландия). В него входит и Комиссия европейских сообществ.

¹³ Под Северными странами в данном случае понимаются Дания, Швеция и Финляндия.

¹⁴ Сотрудничество Балтийских государств и Северных стран // Министерство иностранных дел Латвийской Республики. URL: <http://www.am.gov.lv/ru/eu/BalticSeaRegion/NordicStates>.

¹⁵ Комиссия: отношениям с Россией нужно уделять больше внимания // DELFI. 2004. 29 января. URL: <http://rus.delfi.lv/news/daily/Latvia/article.php?id=7336819>.

в частности оценки исторического прошлого, пока не появится возможность либо прийти к консенсусу, либо наладить нормальный диалог¹⁶.

Несмотря на это, на фоне негативного развития отношений с Литвой и Эстонией, позиция Латвии в отношении России выглядела более позитивной. Это выражалось в отсутствии жёстких антироссийских высказываний с политических трибун и в СМИ, в визите президента В. Вике-Фрейберги в Москву 9 мая 2005 г., а также в подписании российско-латвийского договора о границе в марте 2007 г.¹⁷ В октябре того же года Сейм Латвии отклонил законопроект о предоставлении ветеранам легиона "СС" статуса борцов национального сопротивления, тем самым поставив точку в спекуляциях на тему, являются ли они национальными героями и имеют ли право на повышенную пенсию¹⁸.

В 2008–2009 гг. Латвия активизировала свою политику на постсоветском пространстве. Наряду с относительно традиционными отношениями с Украиной, Молдавией и особенно Грузией (последняя пользуется в Латвии большой симпатией) новшеством стали политические контакты с Белоруссией. Ранее они не поддерживались, поскольку Рига выражала солидарность с жёсткой позицией США и ЕС по "демократическому досье Минска"¹⁹. Относительно сдержанной, особенно по сравнению с позицией Литвы, была и реакция Риги на российско-грузинский конфликт из-за Южной Осетии в августе 2008 г.

Следует выделить несколько причин, определивших перемены в латвийской внешней политике. На первое место можно поставить изменение расстановки сил в мировой политике, всё более широкое обсуждение мер по обеспечению безопасности и корректировку позиции новой администрации США, объявившей о "перезагрузке" отношений с Россией. Поначалу болезненно и критически отреагировав на новые реалии, официальная Рига вскоре решила занять более прагматичную позицию.

Важную роль сыграл мировой финансово-экономический кризис, в результате которого эйфория от обрётённой независимости и экономических успехов последних лет сменилась неуверенностью в собственных силах и разочарованием в партнёрах по ЕС (в Латвии ожидали от них более оперативной и эффективной помощи). В общественном сознании и СМИ утвердилось мнение, будто в России кризис проходит в мягкой форме, а сама она настолько богата, что могла бы оказать Латвии оперативную финансовую поддержку, в то время как из 7,5 млрд евро, выделенных Еврокомиссией, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития и рядом стран ЕС на срок до I квартала 2011 г., Латвия получила в наиболее трудном 2009 г. лишь 4,5 млрд²⁰.

¹⁶ Чёрный пояс министра // D-pils портал Даугавпилса. URL: <http://www.d-pils.lv/news/76192>.

¹⁷ Подробнее об этом см.: *Сытин А. Н.* Пограничное урегулирование между странами Балтии и Россией // Вестник Московского государственного областного университета. 2009. № 4.

¹⁸ Российская газета. 2007. 6 января. URL: <http://rg.ru/sujet/2920.html>.

¹⁹ Сайт МИД РФ. URL: <http://www.mid.ru/ns-reuru.nsf/Zustrana/E9D4DFCAF9273A5443256D81004E78AF?opendocument>.

²⁰ Там же.

Следует отметить и субъективный фактор – происходящую смену поколений политиков. Ещё в январе 2003 г. министр иностранных дел С. Калниете заявила: "Развитию российско-латвийских отношений будет способствовать смена поколений, которая повышает уровень толерантности в обществе. Новое поколение уже не так эмоционально относится к прошлому, как люди старшего возраста"²¹. Пришедший к власти в марте 2009 г. в результате правительственного кризиса новый кабинет министров во главе с В. Домбровским действительно начал проводить прагматичную политику, направленную в том числе и на позитивные перемены в отношениях с Россией.

В основу новой внешнеполитической концепции Латвии положен прагматичный подход, ориентированный прежде всего на реальности многополярного мира и потребности экономики, в связи с чем предусматривается улучшение и расширение отношений с Россией.

Вместе с тем военные обязательства республики перед НАТО остаются важнейшим приоритетом, и отказ от участия национального контингента в операциях в Ираке и Афганистане даже не обсуждается²².

Что касается энергонезависимости, то пока Латвия не может позволить себе это дорогое удовольствие. Общее разочарование по этому поводу выразил экс-министр иностранных дел Я. Юрканс. По его словам, сейчас главная задача республики – выжить. "За 20 лет существования Латвия показала свою неспособность жить самостоятельно. Когда нам подарили игрушку под названием независимость, мы были очень рады, но в конце концов её сломали"²³. Слова бывшего главы МИД оказались созвучны настроениям, широко распространённым в латвийском обществе²⁴.

Президент В. Затлерс принял приглашение В. Путина присутствовать на торжествах в честь 65-летия Победы. Когда министр иностранных дел республики выразил сомнение в целесообразности этого визита, В. Затлерс резко возразил ему: "Я посоветовал бы Риекстиньшу прежде чем что-то говорить публично узнать моё мнение по этому вопросу"²⁵.

В целом нынешняя ситуация даёт осторожную надежду на то, что отношения между двумя странами вступают в новый этап. Во всяком случае, Россия может воспринимать Латвию как относительно слабое звено в цепи антироссийски настроенных стран "балтийского единства".

Эстония слабее всех прибалтийских республик отреагировала на недавние изменения обстановки в Европе и мире. Это связано со своеобразной иерархией политических ценностей, выстроенной правящей элитой.

²¹ Латвия меняет внешнеполитическую концепцию // РИА Новости. URL: <http://www.rian.ru/politics/20030106/294619.html>.

²² Латвия разместит в своих водах ПРО США против России? // Regnum : информ. агентство. 2010. 11 февраля. URL: <http://www.regnum.ru/news/1252981>.

²³ Ганин К. Рига повернётся лицом к Москве // Коммерсантъ. 2009. № 173 (4228). 18 сентября. URL: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1239047>.

²⁴ URL: <http://www.newspsb.ru/allnews/1242138>. 2010. 13 января.

²⁵ Элксие П. Затлерс: глава МИДа поспешил с выводами о визите в Москву // Телеграф.lv. 2010. 13 февраля. URL: <http://www.telegraf.lv/tags/mid/news/ratlere-glava-mid-prospitshie-s-vyvodami-o-vizite-v-moskvu>; Дубков А. МИД Латвии работает над визитом Затлерса в Россию // Там же. 2010. 9 февраля. URL: <http://www.telegraf.lv/news/mid-latvii-rabotaet-nad-vizitom-zatlere-s-v-rossiyu>.

Вопросы внешней политики, и прежде всего отношения с Россией, занимают в системе эстонских приоритетов в лучшем случае второстепенное место.

Среди задач, которые ставит перед собой политическая элита этой страны, главной является преодоление последствий экономического спада 2008–2009 гг. Основными целями Эстонии стали вступление республики в зону евро в 2011 г., удержание достигнутых показателей и преодоление безработицы, затронувшей, по данным Евростата, 19 % её трудоспособного населения²⁶. Подобная ситуация, сопровождающаяся снижением зарплат и социальных пособий, ведёт к снижению потребления и сужению внутреннего рынка. В связи с этим стремление во что бы то ни стало соответствовать маастрихтским стандартам (что необходимо для вступления в зону евро) может оказаться не только бессмысленным, но и губительным для эстонской экономики. Что касается внешней политики, то Эстония вполне удовлетворена теми гарантиями безопасности, которые она имеет в качестве члена НАТО и ЕС.

Отношения Эстонии и России на протяжении последних лет постоянно осложнялись. Вслед за отзывом Россией своей подписи под договором о границе с Эстонией летом 2005 г.²⁷ последовала череда скандальных историй, в том числе снос памятника Воину-освободителю на площади Тынисмяге в 2007 г. и выступление президента Т. Х. Ильвеса на V Конгрессе финноугорских народов в Ханты-Мансийске в 2008 г., где эстонский президент позволил себе, пусть и в завуалированной форме, призывать финноугорские народы к "самоопределению вплоть до отделения". Эта речь осложнила и без того непростые отношения с Россией, зато на родине закрепила за ним репутацию решительного и смелого политика.

С августа 2008 г. и до сегодняшнего дня Эстония поддерживает режим М. Саакашвили в конфликте России и Грузии из-за Южной Осетии и Абхазии. В январе 2010 г. состоялся его официальный визит в Эстонию, в ходе которого президент Т. Х. Ильвес и премьер-министр А. Ансип объявили о своей поддержке "суверенитета и территориальной целостности" Грузии во всех международных организациях, заявив, что Эстония никогда не признает независимость Абхазии и Южной Осетии²⁸.

²⁶ Евростат: Эстония – на третьем месте по уровню безработицы // DELFI. 2010. 1 июня. URL: <http://rus.delfi.ee/daily/business/evrostat-estoniyانبsp-na-tretem-mestepo-urovnyu-bezraboticy.d?id=31416369>.

²⁷ В результате подписания Тартуского мирного договора 2 февраля 1920 г., по которому Советская Россия признавала независимость и самостоятельность эстонского государства, Эстонии отошли Печора и Занаровье. После вхождения республики в состав СССР в 1940 г. эти районы стали территорией РСФСР, а в 1991 г. остались в составе России. В настоящее время Россия считает Тартуский договор утратившим силу, а Эстония – действующим. Именно поэтому эстонский парламент уже после подписания Договора о границе от 2005 г. добавил в его преамбулу положение о действительности Тартуского договора 1920 г. Российская сторона сочла, что это положение может стать поводом для предъявления территориальных претензий, и уже 27 июня 2005 г. отозвала свою подпись под договором. Формально российско-эстонские пограничные отношения до сих пор остаются неурегулированными.

²⁸ Эстония выступит на саммите ЕС за принятие "самых жёстких мер" против России // Regnum : информ. агентство. 2008. 28 августа. URL: <http://www.regnum.ru/news/1047709.html>.

Т. Х. Ильвес также призвал Грузию "проявить стратегическое терпение и приверженность успешному строительству страны". По его словам, тратить энергию на решение проблем, которые не могут быть решены в ближайшем будущем, непродуктивно. Надо ждать, когда "история приоткроет окно возможностей, быть готовым и проявить достаточно мудрости, чтобы воспользоваться историческим моментом". Эти слова очень точно воспроизводят общую внешнеполитическую стратегию Эстонии, и в первую очередь в отношении России. Эстонская сторона не склонна к уступкам, компромиссу и диалогу, она собирается выжидать благоприятной международной конъюнктуры, которая позволит ей решить спорные вопросы в свою пользу, а пока настроена на решение внутренних задач и укрепление позиций в ЕС и НАТО²⁹.

Важнейшей частью своей внешней политики Эстония считает участие в операциях альянса. Несмотря на то, что в 2008 г. эстонский воинский контингент покинул Ирак, а 8 февраля 2010 г. завершилась его 11-летняя военная миссия в составе международных сил в Косове, республика продолжает участвовать в международной военной миссии в Афганистане. Таллин оставил на прежнем уровне военные расходы, в то время как соседние Латвия и Литва из-за кризиса сократили их соответственно с 1,86 до 1,1 % и с 1,3 до 1 % ВВП³⁰.

Не добившись срыва планов сооружения газопровода "Северный поток", Эстония не замедлила выдвинуть экологические претензии к России по поводу строительства Балтийской АЭС в Калининградской области. Эстонцы обеспокоены тем, что расположенное в непосредственной близости от границы республики крупнейшее хранилище ядерных отходов в Сосновом Бору (Ленинградская область) может стать местом хранения отходов будущей АЭС³¹.

На этом фоне отдельные относительно позитивные штрихи в российско-эстонских отношениях выглядят не слишком впечатляюще. 18 января 2010 г. президент Т. Х. Ильвес на лекции в объединённом учебном заведении Сил обороны в Тарту заявил, что сегодняшняя Россия не угрожает существованию Эстонии как члена ЕС и НАТО, и "нам следует заботиться об успехах НАТО и ЕС, а не раздражаться по поводу любой незначительной провокации со стороны России"³². План Б. Обамы по улучшению отношений с Россией Ильвес назвал "полностью совпадающим с интересами Эстонии", поскольку в том, чтобы иметь с Москвой хорошие отношения, прежде всего заинтересованы её непосредственные соседи. Касаясь оценок исторического прошлого, эстонский президент подчеркнул, что

²⁹ Командующий Силами обороны Эстонии призывает "выстроить национальную психологическую защиту" от очернителей // NEWSru.com. URL: <http://www.newsru.com/world/24feb2010/estrop.html>.

³⁰ Россия возьмёт энергетический рынок Эстонии: Эстония за неделю // Regnum : информ. агентство. 2009. 18 декабря. URL: <http://www.regnum.ru/news/1236683>.

³¹ Рядом с Эстонией крупнейшее в мире хранилище ядерных отходов // Regnum : информ. агентство. 2010. 15 февраля. URL: <http://www.regnum.ru/news/1254102.html>.

³² Должны ли мы радоваться визиту Саакашвили?: Эстония за неделю // Regnum : информ. агентство. 2010. 22 января. URL: <http://www.regnum.ru/news/1245517.html>.

"историей нельзя жить". Нельзя сравнивать сегодняшний мир с тем, который был в 30-е гг. Нужно жить настоящим и думать о будущем. В январе 2010 г. Ильвес принял решение приехать в Москву на празднование 65-летия Победы и вместе со своим латвийским коллегой присутствовал на торжествах³³.

В своей восточной политике Эстония делает ставку на контакты на региональном и ведомственном уровнях. В частности, не прекращается диалог с руководством Ленинградской области по вопросам обустройства пограничных пунктов перехода и развития муниципального сотрудничества. Эти контакты осуществлялись в рамках встреч губернатора Ленинградской области В. Сердюкова и генерального консула Эстонии в Петербурге Р. Луми. МВД Эстонии недавно назвало основными приоритетами сотрудничества с Северо-Западным регионом России увеличение пропускной способности пограничного перехода Нарва – Ивангород, инвестиции в строительство автомобильных дорог, развитие туристических проектов, в частности водного туризма в районе Чудского озера, и совместную реализацию инициатив по охране окружающей среды. В докладе главы Бюро по территориальному сотрудничеству с ЕС МВД Эстонии К. Кампуса на V Международной конференции "Приграничное сотрудничество: РФ, ЕС, Норвегия" в конце сентября 2009 г. прозвучало намерение выделить на реализацию указанных проектов 47,7 млн евро³⁴.

Существуют некоторые перспективы проникновения российского капитала на эстонский энергетический рынок. С 1 апреля 2010 г. в Эстонии действует свободный рынок электроэнергии. Это, в частности, создаёт благоприятные условия для прихода туда российского энергетического гиганта Inter RAO. Финская фирма RAO Nordic, на 100 % принадлежащая этой российской компании, в настоящее время планирует реализовать ряд бизнес-проектов на территории Эстонии. Пока в связи с отсутствием соответствующих экономических расчётов обсуждаются лишь их концепции, но ясно, что на первое место выйдет проект прокладки энергетического кабеля между Эстонией и Финляндией. По словам члена правления эстонского энергетического концерна Eesti Energia М. Ринка, открытие рынка электроэнергии создаст обстановку конкуренции со всеми её преимуществами³⁵.

Вместе с тем общая ситуация в российско-эстонских отношениях не позволяет надеяться на их скорое потепление. За последние 5 лет ни одна из проблем двусторонних отношений даже не сдвинулась с мёртвой точки. Ни новые веяния в политике США, ни доброжелательный тон президента Д. Медведева на медиафоруме РИА "Новости" в декабре 2009 г. практически не изменили официальную позицию Таллина. Остаётся лишь ожидать, что настрой в эстонской правящей элите, возможно, станет иным после парламентских и президентских выборов 2011 г.

³³ Должны ли мы радоваться визиту Саакашвили?: Эстония за неделю // Regnum : информ. агентство. 2010. 22 января. URL:<http://www.regnum.ru/news/1245517.html>.

³⁴ МВД Эстонии: Главный приоритет в пограничном сотрудничестве – развитие транспортного сектора // Regnum : информ. агентство. 2009. 28 сентября. URL:<http://www.regnum.ru/news/1209670.html>.

³⁵ Россия возьмёт энергетический рынок Эстонии... Указ. соч.

В отличие от Латвии и Эстонии, которые на официальном уровне старались воздерживаться от прямых антироссийских высказываний, ограничиваясь лишь отдельными заявлениями высших должностных лиц, парламентариев и общественных деятелей по конкретным политическим проблемам, **Литва** сформулировала антироссийскую составляющую своей внешней политики в официальных правительственных и государственных документах. Эта составляющая является если не основной, то весьма заметной частью внешнеполитической концепции Литвы. В 2000 г. Сейм республики принял закон, обязывающий правительство добиваться от России выплаты компенсации за ущерб, нанесённый республике "советской оккупацией"³⁶. Этот закон формально продолжает действовать, хотя и не имеет прямых международно-правовых последствий. В 2007 г. Сейм принял ещё один подобный закон, по которому правительство обязано потребовать у России компенсации в пользу родственников погибших и получивших увечья в ходе январских событий в Вильнюсе в 1991 г.³⁷

В мае 2007 г. по инициативе находившегося тогда в оппозиции, а ныне вошедшего в состав правящей коалиции "Союза Отечества" на рассмотрение Сейма был внесён документ под названием "Стратегия сдерживания России", который должен был стать основой межпартийных парламентских и предвыборных соглашений в рамках борьбы за места в X Сейме, выборы в который состоялись осенью 2008 г. В этой борьбе победу консерваторам помимо тактических предвыборных ухищрений обеспечила предельно взвинченная антироссийская истерия, развязанная в связи с событиями августа 2008 г. в Южной Осетии³⁸. "Стратегия" получила одобрение тогдашнего президента республики В. Адамкуса.

Антироссийская составляющая – один из краеугольных камней и внутренней политики Литвы. Все годы после распада СССР антироссийская карта неизменно становилась важнейшим козырем в играх литовских политических элит. Именно розыгрыш этой карты привёл к такому достаточно редкому в западных демократиях событию, как импичмент действовавшего президента Р. Паксаса весной 2004 г.³⁹

С точки зрения России ситуация осложняется тем, что из трёх балтийских государств двусторонние отношения с Литвой представляют для нас наибольший интерес, поскольку добрососедские отношения Москвы и Вильнюса – залог стратегической безопасности Калининградской области и бесперебойного калининградского транзита. В настоящее время эти

³⁶ Подробнее об этом см.: *Сытин А. Н.* Политика Литвы в отношении России в связи с вопросом о компенсации ущерба за "советскую оккупацию" // Вестник Московского государственного областного университета (МГОУ). 2009. № 2.

³⁷ Литва требует от России компенсацию за события 1991 года // Новое мнение. 2007. 17 января. URL: <http://www.novomnenie.ru/lenta/1057.html>; подробнее об этом см.: *Сытин А. Н.* Политическая жизнь Литвы в 2008 году // Вестник Московского государственного областного университета. 2010. № 1.

³⁸ Парламентские выборы в Литве выиграла оппозиционная партия "Союз Отечества". Подробнее о предвыборной кампании см.: *Сытин А. Н.* Политическая жизнь Литвы в 2008 году. Указ. соч.

³⁹ Сейм Литвы отправил в отставку президента Паксаса // NEWSru.com. 2004. 6 апреля. URL: http://www.newsru.com/world/06apr2004/paksas_off.html; подробнее см.: *Сытин А. Н.* Литва 2004–2005 // Аналитические обзоры РИСИ. М. : РИСИ, 2005. № 2 (7).

отношения довольно сложны вследствие противоречивости и внутренней напряжённости литовской политики в целом.

Президентские выборы 2009 г. для литовских социал-демократов, долгое время сохранявших за собой ведущие властные позиции, стали частичным реваншем за провал на парламентских выборах 2008 г. Занявшая президентский пост Д. Грибаускайте родилась в Советской Литве, закончила Ленинградский университет и аспирантуру при Высшей партийной школе при ЦК КПСС. Она неоднократно высказывалась в пользу прагматичной политики в отношении России. Вектор этой политики, по её мнению, должен быть направлен на улучшение отношений двух стран. Подобный настрой президента вызвал волну критики как в Сейме, где внешнеполитический блок находится в руках консервативно-националистического "Союза Отечества" и христианских демократов, так и в литовских СМИ. Результатом борьбы между президентом и парламентом стала череда отставок высших должностных лиц, которым Д. Грибаускайте выразила своё недоверие. В частности, был отправлен в отставку министр иностранных дел В. Ушацкас. Его преемником стал А. Ажубалис – глава комитета Сейма по иностранным делам, один из авторов упоминавшейся выше Стратегии и закона о компенсации за "оккупацию", известный своей антироссийской позицией, в частности предложениями о введении полной блокады Калининградской области⁴⁰.

Этим назначением Д. Грибаускайте скорее напомнила о конституционной прерогативе президента управлять внешнеполитическими процессами, чем продвинулась в решении конкретных вопросов⁴¹.

Подъём антироссийских настроений в Литве был спровоцирован договорённостями России с Францией о покупке вертолётносца "Мистраль". Представитель правящей партии Литвы в Европарламенте Л. Донкис резко критиковал Францию, отмечая, что Россию надо заставить отказаться от "концепции ближнего зарубежья"⁴². Приобретение "Мистраля" оживило риторику времён российско-грузинского конфликта, когда в Вильнюсе открыто пугали угрозой вторжения со стороны России⁴³.

Говорить на таком фоне о прогрессе в российско-литовских отношениях трудно. Любая попытка Д. Грибаускайте придать им новый импульс порождает шквал критики в её адрес. Учитывая опыт литовской элиты, это может похоронить политическую карьеру главы государства⁴⁴.

Таким образом, в литовской внутренней политике пока сохраняется неустойчивое равновесие. По мнению литовских экспертов, президент старается "перетянуть одеяло на себя", превращая парламентскую республику, на деле управляемую скорее независимыми МИД и спецслужбами, в республику президентскую⁴⁵. О "ползучем конституционном перевороте"

⁴⁰ Ольжич В. Россия между главой МИДа и президентом Литвы // Regnum : информ. агентство. 2010. 5 февраля. URL: <http://www.regnum.ru/news/1250466.html>.

⁴¹ Там же.

⁴² Литва выбрала медленную смерть: Литва за неделю // Regnum : информ. агентство. 2010. 12 февраля. URL: <http://www.regnum.ru/news/1253177.html>.

⁴³ Там же.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Ольжич В. Указ. соч.

всё чаще говорит влиятельная "Lietuvos rytas"⁴⁶. Главный политический вопрос состоит в том, насколько правящая коалиция готова подчиниться президенту во имя сохранения собственной власти. Д. Грибаускайте и премьер А. Кубилюс пока достигли компромисса: президент поддерживает правящую коалицию, имеющую перевес всего в один голос, а Сейм позволяет ей проводить внешнюю политику, соответствующую её взглядам, в том числе и в отношении России. Этот компромисс очень хрупок и в любой момент может закончиться конфликтом. Тогда на литовском внутриполитическом поле консерваторы могут оспорить трактовку Конституции, отводящей президенту ведущую роль во внешнеполитических вопросах, и обвинить её в конституционном перевороте. Президент же может своим *вето* заблокировать законодательную деятельность Сейма, разрушив тем самым не слишком прочную правящую коалицию⁴⁷.

Чем активнее Д. Грибаускайте будет бороться с устоявшейся коррупционной бюрократической системой своей страны, тем энергичнее её будут обвинять в "русофильстве". В данном случае реальная Россия и её политика здесь не при чём. Очевидно, что в этой ситуации ожидать от Д. Грибаускайте решительных шагов в направлении улучшения отношений с Москвой было бы опрометчиво. Литовский президент будет сохранять политическую дистанцию, хотя протяжённость этой дистанции, возможно, будет иной, чем при её предшественнике В. Адамкусе. Общеполитический тон начнёт постепенно меняться, но не станет при этом дружественным, а будет сухим и прагматичным, хотя и менее идеологически заострённым⁴⁸.

Приоритеты литовского президента тесно связаны с ЕС и "старыми" его членами, а не с США и странами Восточной Европы. Это во многом меняет внешнеполитические предпочтения Литвы. Она, конечно, останется союзницей США, но тот проамериканизм, который отличал её политику при В. Адамкусе, когда Вильнюс пошёл против Парижа и Берлина в вопросе о вторжении в Ирак, уже вряд ли будет иметь место. В сложившейся ситуации президент Литвы, определяя приоритеты внешней политики, едва ли позволит дипломатическому ведомству идти против генеральной линии Брюсселя и пренебрегать мнением таких стран, как Франция, Германия или Италия. Д. Грибаускайте выразила намерение отказаться от "регионального лидерства" Литвы, состоящего в поощрении антироссийских настроений в Грузии, Молдавии и Украине, а также в поддержке белорусской оппозиции. По её словам, "надо дружить не с бедняками с Востока, а с богатыми странами Запада"⁴⁹.

Для России такая позиция означает, что её отношения с Литвой фактически превратятся в копию диалога с ведущими странами Евросоюза, а значит, постепенно станут более благоприятными. Переориентация внешней политики Литвы с Востока на Запад и отказ от роли "регионального лидера" – положительная для России тенденция. Поддержка

⁴⁶ Ольжич В. Указ. соч.

⁴⁷ Ольжич В. Новый президент и уход Литвы с постсоветского пространства // Новости@mail.ru. 2009. 4 июня. URL: <http://news.mail.ru/politics/2638504/print>.

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ Там же.

"демократий" в странах, окружающих Россию, в этом случае неизбежно отойдет на второй план. Вряд ли Вильнюс впредь будет ссориться с Западом, в одиночку требуя от России "соблюдения условий", "компенсаций", "признаний" и т.п.

Что же касается радикальных изменений политического курса Вильнюса, то ожидать их не стоит. Окончательно снять с повестки дня вопросы о сталинизме, пакте Молотова – Риббентропа и "оккупации" Литвы со всеми её последствиями Д. Грибаускайте не сможет. В интервью Радио "Свобода" она подчеркнула: "У нас решение о возмещении ущерба принято референдумом, люди просто возложили эту ответственность на все будущие правительства, поэтому это нельзя игнорировать"⁵⁰.

* *
*

Подводя итоги, можно сказать, что российско-балтийские отношения находятся в завершающей стадии того этапа развития, который можно назвать "холодно конфронтационным". Он начался в 1993 г., когда отношения России и стран Балтии резко ухудшились в ходе дипломатической борьбы, развернувшейся вокруг проблемы вывода войск Прибалтийского военного округа. Периоды обострения этих отношений с точки зрения России пришлось на 2005 и 2007 гг., что было связано с празднованием 60-летия Победы и переносом памятника воину-освободителю ("Бронзового солдата"). С позиций же балтийских государств особенно непримиримы эти отношения были в 2005 г. и в августе-сентябре 2008 г.

Экономические трудности, вызванные мировым финансовым кризисом, отодвинули для Вильнюса, Риги и Таллина проблемы внешней политики и отношений с Россией на второй план. Главными стали внутривнутриполитическая ситуация, экономика и дальнейшая интеграция в европейское энергетическое пространство. Именно эти задачи в настоящее время являются для стран Балтии приоритетными.

Перемены в политическом курсе США не привели напрямую к потеплению отношений между балтийскими государствами и Россией. Отказ Литвы от роли регионального лидера на фоне затишья в российско-грузинских отношениях и изменений в отношениях России и Украины после победы В. Януковича на президентских выборах, вероятно, укрепят эту тенденцию.

Практически не подвержены изменениям отношения России и Эстонии. Вряд ли здесь можно ожидать каких-либо перемен до конца 2011 г., т.е. до парламентских и президентских выборов в этой стране. Самыми перспективными представляются взаимоотношения с Латвией, готовой к гораздо более широкому сотрудничеству, чем её балтийские соседи.

В сфере политической Латвия, Литва и Эстония всё в большей степени ориентируются на сближение со странами так называемой "старой Европы" – Францией, Германией, Италией. Время, когда воинствующая проамериканская позиция Центральной и Восточной Европы, в том

⁵⁰ *Ольжич В.* Новый президент и уход Литвы с постсоветского пространства // *Новости@mail.ru*. 2009. 4 июня. URL: <http://news.mail.ru/politics/2638504/print>.

числе Балтии, толкала их к конфронтации с Парижем, Берлином и Римом, уходит в прошлое. Это связано как с изменениями в политике США, так и с тем, что в условиях кризиса ожидать столь необходимой финансовой помощи можно главным образом от богатых партнёров по ЕС. Сложившиеся позитивные отношения России со странами "старой Европы" будут способствовать и "разрядке" в области российско-балтийских отношений. В качестве членов ЕС Латвия, Литва и Эстония просто не смогут и дальше проводить антироссийский курс, противоречащий всей "восточной" политике Евросоюза.

В целом с долей осторожного оптимизма можно говорить о том, что 2010 и 2011 гг. могут дать отсчёт новому, более позитивному этапу в отношениях России с государствами Балтии.

Ключевые слова: *международные отношения – страны Балтии – внешняя политика Латвии, Литвы и Эстонии – постсоветское пространство.*

Keywords: *international relations – Baltic States – foreign policy of Latvia, Lithuania and Estonia – post-Soviet territory.*