

Сведенцов Владимир Леонидович*, старший научный сотрудник Центра Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона РИСИ.

Политика Филиппин при президенте Родриго Дутерте

Р. Дутерте сразу же после своей неожиданной победы на президентских выборах в 2016 г. заявил о том, что он "проложит новый курс для Филиппин самостоятельно и вне зависимости от США"¹. И действительно, следуя своему обещанию, за последние два с половиной года филиппинский президент резко изменил приоритеты внешней политики своего государства. Произошедший сдвиг в стратегической ориентации Манилы служит наглядным примером того, как не связанный с политическим истеблишментом столицы харизматичный опытный и волевой лидер может почти в одиночку разрушить столетнюю традицию фактического американского доминирования в стране. Стремясь выйти из-под влияния Соединённых Штатов, он начал переосмысливать роль Китая, пытаясь найти в новых отношениях с Пекином стратегического партнёра в интересах национального экономического развития.

Вместе с тем для реализации своей стратегии Р. Дутерте нужна поддержка влиятельных внешних партнёров, в том числе России. С одной стороны, филиппинцы смогли опереться на противостоящий США Китай, но, с другой стороны, имея с Китаем так и не решённый территориальный конфликт в Южно-Китайском море (ЮКМ), Манила нуждалась в контрбалансе, которым в какой-то степени и стала РФ.

Становление Р. Дутерте в качестве политика

Р. Дутерте победил на выборах главы государства в мае 2016 г., на которых он сенсационно набрал около 39 % против 24 % у ближайшего преследователя – представителя столичного истеблишмента и члена Либеральной партии Мануэля (Мар) Рохаса II. Последний является внуком президента Мануэля Рохаса (президент Филиппин в 1946–1948 гг.). В противоположность либералу Мару Р. Дутерте – политик провинциального масштаба. Он не принадлежит к традиционному истеблишменту страны.

* vladsvedentsov@yahoo.com

¹ *Heydarian R.* Will Rodrigo Duterte Revolutionize the Philippines Foreign Policy // The National Interest. 2016. 14 August. URL: <https://nationalinterest.org/feature/will-rodrigo-duterte-revolutionize-the-philippines-foreign-17353> (дата обращения: 12.12.2017).

Р. Дутерте родился в 1945 г. в Маасине (провинция Южный Лейте) в семье будущего губернатора провинции Давао и школьной учительницы, которые также не принадлежали к знатным кланам филиппинской традиционной элиты. По линии отца он *висайя* (наиболее многочисленная этнолингвистическая группа Филиппин, исповедующая христианство), а по линии матери – потомок китайского иммигранта из китайской провинции Фуцзянь². Большинство этнических китайцев, сохранивших свою национальную идентичность на архипелаге, несмотря на политику ассимиляции, проводимую филиппинскими властями в 50–60-е гг. XX в., происходят из приморской провинции Фуцзянь и до сих пор представляют собой сплочённую этническую группу, которая имеет тесные связи с континентальным Китаем. "Китайский фактор" в совокупности играет в экономическом развитии Филиппин чуть ли не ведущую роль, что проявляется как в торговых связях, ориентированных на Китай, так и в контроле над важными отраслями национальной экономики.

Первая супруга Р. Дутерте, Элизабет Циммерман, с которой у него трое общих детей, также смешанного (немецко-американско-еврейского) происхождения³. Таким образом, мультиэтническая среда, а также религиозная терпимость, проявляемая в семье, привели к тому, что его восемь внуков являются как католиками, так и мусульманами (Р. Дутерте однажды назвал себя "не только христианином, но и верующим в Аллаха"⁴). Эти же обстоятельства помогали принимать неожиданные, но разумные решения, когда в течение 22 лет Р. Дутерте занимал пост мэра города Давао, расположенного на южном острове Минданао с преимущественно мусульманским населением.

Уже тогда он проявил важные качества государственного деятеля – требовательность и гибкость. В стране с подавляющим католическим населением и будучи сам католиком, Р. Дутерте назначил заместителями мэра людей из народов манобо, придерживающихся традиционных племенных культов, и мусульман – моро. Тем самым он создал прецедент, который позднее скопировали в остальных частях Филиппин⁵. Сейчас этот практический опыт президент Р. Дутерте пытается использовать при внедрении принципов федерализма в государственное устройство страны.

Р. Дутерте удалось вернуть в город стабильность и инвестиции. Согласно оценкам *City Mayors Foundations*, Давао занимает 87-е место в списке быстроразвивающихся городов мира, в то время как столица

² *Woody C.* The Philippines president is headed to China with high hopes, but he may be in for a rough landing by // *Business Insider*. 2016. 19 October. URL: <https://finance.yahoo.com/news/philippines-president-headed-china-high-205858195.html> (дата обращения: 12.12.2017).

³ *Ranada P.* Jewish community applauds Duterte after apology // *Rappler*. 2016. 4 October. URL: <https://www.rappler.com/nation/148217-philippines-president-rodrigo-duterte-apology-jewish-community> (дата обращения: 14.11.2017).

⁴ *Torres H.* Duterte vows to promote birth control in the Philippines, says hes a Christian but believes "in one god Allah" // *Christian Today*. 2016. 29 June. URL: <https://www.christiantoday.com/article/duterte.vows.to.promote.birth.control.in.the.philippines.says.hes.a.christian.but.believes.in.one.god.allah/89535.htm> (дата обращения: 10.11.2017).

⁵ *Ефимова Л.М.* Итоги президентских выборов на Филиппинах // Портал МГИМО. 2016. 18 мая. URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/itogi-prezidentskikh-vyborov-na-philippinakh/> (дата обращения: 10.10.2018).

Филиппин – Манила – находится на 190-м месте⁶. В регионе Давао успешно осуществляются инвестиционные проекты малого и среднего бизнеса. Город остаётся высокоурбанизированным, вследствие чего местные власти отдают предпочтение проектам по территориальной застройке жилой зоны. Всё это показывает успешность управленческого опыта Р. Дутерте в экономической сфере, а приведённые цифры и факты внушают надежду на возможность благоприятного развития Филиппинского архипелага под его руководством⁷.

Идеологические воззрения президента Р. Дутерте, его симпатии к социалистическим постулатам и Движению неприсоединения формировались под воздействием Хосе Марии Сисона, который был его преподавателем в колледже⁸ и является известным филиппинским поэтом и писателем, а также по совместительству ведущим теоретиком маоистской Коммунистической партии Филиппин. По инициативе Х. М. Сисона в 1969 г. была создана Новая народная армия, которая с тех пор ведёт партизанские боевые действия против центрального правительства. Источником националистической направленности некоторых заявлений филиппинского президента, вероятно, служит также его многолетняя дружба с лидером Национально-освободительного фронта моро Нуром Мисуари, которого Р. Дутерте назвал своим "братом" во время личной встречи в ноябре 2016 г.⁹

Вместе с тем в узких журналистских кругах Р. Дутерте получил прозвище "Каратель" за своё жёсткое отношение к криминалу. В Давао, крупном портовом городе с высокой интенсивностью судоходства, "традиционным" промыслом является контрабанда наркотиков, оружия, торговля людьми. Там же зародились филиппинские террористические группировки, действующие по сей день, например "Абу Сайяф". Миссия Р. Дутерте как главы города была непростой, в принятии решений он применял принцип "железной руки" (*bakal na kamay*). По сей день, высказываясь чересчур прямолинейно касательно применения вооружённой силы, Р. Дутерте вызывает недоверие либеральных кругов филиппинского общества¹⁰.

Предыдущий президент Филиппин – Бенигно Акино III, который является сыном бывшего президента Корасон Акино и представителем Либеральной партии, проводил проамериканскую политику, поддерживая доктрину "тихоокеанской оси" президента США Б. Обамы. В рамках этой стратегии Филиппинам уделялось приоритетное внимание. США стремились использовать влияние на местные элиты и наличие территориальных споров с КНР в ЮКМ для оппонирования усиливающемуся Китаю¹¹.

⁶ Голикова В. Президентские выборы на Филиппинах: последствия для России // Азиатский вектор. Россия – Азиатско-Тихоокеанский регион. 2016. 23 июня. URL: <http://asiavector.ru/analytics/2377/> (дата обращения: 08.12.2017).

⁷ Там же.

⁸ Tesorero A. President-elect Duterte through the eyes of his mentor // Jose Maria Sison. 2016. 11 May. URL: <https://josemariasison.org/president-elect-duterte-through-the-eyes-of-his-mentor/> (дата обращения: 08.12.2017).

⁹ Ho A. Misuari vows support for Dutertes peace efforts, anti-drug war // CNN. 2016. 4 November. URL: <http://cnnphilippines.com/news/2016/11/04/Duterte-Misuari-Malaca%20c3%b1ang-meeting.html> (дата обращения: 08.12.2017).

¹⁰ Голикова В. Указ. соч.

¹¹ Бовдунов А. Направление на Москву: что президент Филиппин Дутерте планирует обсуждать с Путиным // RT. 2017. 21 мая. URL: <https://russian.rt.com/world/article/392224-rodrigo-duterte-vladimir-putin-moscva-peregovory-vizit> (дата обращения: 08.10.2018).

Для реализации этой доктрины в апреле 2014 г. между двумя странами было подписано Соглашение о расширенном оборонном сотрудничестве (Enhanced Defence Cooperation Agreement, EDCA), в рамках которого американские военные получили право беспрепятственно использовать филиппинские базы для размещения своих сил. EDCA будет действовать десять лет, оно ещё раз подтвердило все пункты предыдущих военных соглашений, в том числе Договора о взаимной обороне 1951 г. (Mutual Defence Treaty). Проамериканский вектор предыдущего президента Филиппин определил, что в рамках треугольника "Москва – Пекин – Вашингтон" Россия интересовала Б. Акино III меньше всего¹². Всё изменилось при новом президенте Филиппин в 2016 г., который объявил о своём желании уменьшить влияние США и взял на себя миссию сделать Филиппины независимым суверенным государством.

Внутриполитическая ситуация при Р. Дутерте

За первые два года своего президентства Р. Дутерте, несмотря на то, что он был новичком в качестве политика общенационального масштаба, сумел заручиться поддержкой большинства в палате представителей конгресса страны и маргинализовать оппозицию (Либеральную партию). В совокупности правящая коалиция контролирует 52,5 % голосов в главном законодательном органе страны: 123 голоса у Филиппинской демократической партии "Борьба" (Р. Дутерте – её председатель) и 33 места в парламенте у центристской партии – Националистической народной коалиции. Вместе с тем эта поддержка парламентариев не является гарантированной в политических условиях Филиппин: партийные принадлежность и дисциплина – весьма условная величина, особенно при изменении политической конъюнктуры.

В 2016–2017 гг. общественная поддержка Р. Дутерте постепенно снижалась, несмотря на впечатляющий рост экономики (квартальный прирост ВВП находился в пределах 6–7,2 % в год в период с июля 2016 по июнь 2018 г.¹³). Ряд его действий вызвал противоречивую реакцию в общественной среде страны. Его высказывания за введение смертной казни, перезахоронение на Кладбище национальных героев тела бывшего диктатора Ф. Маркоса, свергнутого в 1986 г. и умершего в США в 1989 г., затем введение военного положения на Минданао, не приведшее к скорой победе над исламистами, а также бескомпромиссная и жёсткая война с наркодельцами (более 12 тыс. убитых за два года), которая критиковалась международными правозащитными организациями, понизили рейтинг одобрения главы государства с 83 % в июле 2016 г. до 48 % в октябре 2017 г.¹⁴ Однако затем успех антикоррупционной кампании,

¹² Бовдунов А. Указ. соч.

¹³ Philippines GDP Growth Rate 1982–2018 // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/philippines/gdp-growth-annual> (дата обращения: 04.10.2018).

¹⁴ McKirdy E. Philippines President Duterte lashes out as approval ratings slip // CNN. 2017. 13 October. URL: <http://edition.cnn.com/2017/10/13/asia/duterte-eu-comments-approval-ratings-slip/index.html> (дата обращения: 04.10.2018).

а также стабильное экономическое развитие страны привели к тому, что его рейтинг снова взметнулся вверх, достигнув 88 % в июле 2018 г.¹⁵ Впрочем, сам филиппинский президент неоднократно говорил, что, принимая те или иные решения, он не смотрит, как это повлияет на его рейтинг.

Отношения с Россией при президенте Р. Дутерте

После своей инаугурации 30 июня 2016 г. в качестве президента Р. Дутерте упомянул о готовности "переориентировать" внешнюю политику Филиппин в сторону Китая и России, особенно в области торговли и инвестиционного сотрудничества¹⁶. Затем в октябре в интервью арабской телекомпании "Аль-Джазира" он выразил готовность провести совместные военные учения с КНР и РФ¹⁷. 20 ноября 2016 г. Р. Дутерте встречался с В. В. Путиным на "полях" саммита АТЭС в Лиме (Перу). Во время беседы филиппинский президент высоко оценил лидерские качества В. В. Путина и назвал его своим "кумиром"¹⁸. Это было сказано не только из комплиментарных соображений, но и в надежде установить более тесные отношения с Россией. В ответ на эти слова российский президент пригласил Р. Дутерте посетить Москву с официальным визитом.

Во время интервью российскому телеканалу RT в декабре 2016 г. Р. Дутерте заявил, что Филиппины пока "не готовы" к созданию военных союзов с Китаем и Россией из-за того, что есть Договор о взаимной обороне 1951 г., подписанный с Вашингтоном. Вместе с тем он уточнил, что его страна может добиваться более тесного дипломатического сотрудничества с Китаем и Россией, а также с другими государствами, чтобы "сделать мир более мирным"¹⁹. Посол России на Филиппинах И. Ховаев разъяснил заявление Р. Дутерте, пояснив, что российское правительство предлагает "стратегическое партнёрство с Филиппинами, а не военный союз". При этом российское правительство готово оказать помощь Филиппинам в закупке оружия российского производства, необходимого для проведения контртеррористических операций и борьбы с повстанческими действиями²⁰.

¹⁵ 88 % of Filipinos approve of Duterte before "God is stupid" remark // Rappler. 2018. 13 July. URL: <https://www.rappler.com/nation/207184-duterte-approval-rating-pulse-asia-survey-june-2018> (дата обращения: 04.10.2018).

¹⁶ Philippines Duterte says China, Russia supportive when he complained of U.S. // Reuters. 2016. 2 October. URL: <https://www.reuters.com/article/us-philippines-duterte-usa/philippines-duterte-says-china-russia-supportive-when-he-complained-of-u-s-idUSKCN122004> (дата обращения: 14.12.2017).

¹⁷ Duterte: Philippines open to China, Russia "war games" // Al Jazeera. 2016. 18 October. URL: <http://www.aljazeera.com/news/2016/10/duterte-philippines-open-china-russia-war-games-161017173207768.html> (дата обращения: 20.12.2017).

¹⁸ Duterte talks to Putin about distrust with US, hypocrisy of the West // Inquirer.net. 2016. 20 November. URL: <http://globalnation.inquirer.net/149832/duterte-talks-putin-distrust-us-hypocrisy-west> (дата обращения: 21.12.2017).

¹⁹ Corrales N. Duterte: PH not ready for military alliances with Russia, China // Inquirer.net. 2016. 1 December. URL: <http://globalnation.inquirer.net/150287/duterte-ph-not-ready-military-alliances-russia-china> (дата обращения: 12.12.2017).

²⁰ Russian envoy: Moscow offering "strategic partnership" to PH, not military alliance // CNN Philippines. 2016. 30 November. URL: <http://cnnphilippines.com/news/2016/>

В марте 2017 г. Р. Дутерте разрешил кораблям ВМФ России свободно заходить в порты островного государства. Затем в апреле филиппинский президент демонстративно посетил российский ракетный крейсер "Варяг" в порту Манилы. А в мае 2017 г. Р. Дутерте снова вернулся к обсуждению возможности создания военного альянса с Москвой и Пекином. "Если ситуация в мире, в том числе что касается ИГИЛ, ухудшится, я буду не то чтобы вынужден, но буду открыт к оборонительным альянсам. А сейчас полагаться можно только на слова России и Китая", – заявил он в интервью российским СМИ в преддверии визита в Москву²¹. В этом интервью Р. Дутерте также подтвердил, что Филиппины меняют свой внешнеполитический курс: "Раньше мы были прозападной страной", а сейчас "будем стремиться установить хорошие деловые отношения с Россией и Китаем", потому что "весь западный мир ведёт себя лицемерно".

Однако в мае 2017 г. официальный визит лидера Филиппин в Россию был прерван из-за обострения столкновений правительственной армии с исламистскими группировками, захватившими г. Марави на острове Минданао на юге страны. Во время своего визита Р. Дутерте успел заключить первое в истории двусторонних отношений межведомственное соглашение об оборонном сотрудничестве. Затем в октябре 2017 г. министры обороны обеих стран С. Шойгу и Д. Лорензана подписали соглашение о военно-техническом сотрудничестве во время совещания министров обороны стран – членов АСЕАН и диалоговых партнёров (формат "СМОА плюс"). В рамках данного документа было подписано соглашение о поставке Филиппинам гранатомётов РПГ-7В, а также грузовиков и другой продукции военного назначения российского производства²².

Относительно сближения с Россией филиппинцев прежде всего интересует закупка российского оружия. Президент Филиппин неоднократно заявлял о готовности сотрудничать в оборонной сфере. В своё время министр обороны Д. Лорензана прямо говорил о желании приобрести у РФ военные самолёты и стрелковое оружие, а также рассмотреть возможность закупки бронетехники, вертолётов и дизель-электрических подводных лодок класса "Кило"²³. Эти поставки могут быть осуществлены в рамках реализации плана модернизации вооружённых сил страны стоимостью 998 млрд песо (22,11 млрд долл.), одобренного в июле 2015 г.

На фоне множества нерешённых территориальных конфликтов и повышенного внимания США и Китая к региону государства ЮВА стремятся укрепить свой суверенитет, в том числе через усиление собственных вооружённых сил. В связи с этим естественным представляется сближение с Россией как альтернативным США и Китаю производителем высококачественного оружия. Такое стремление обусловлено ещё и тем, что

11/30/Russian-envoy-Moscow-offering-strategic-partnership-to-PH.html (дата обращения: 13.12.2017).

²¹ Дутерте считает, что в мире можно полагаться лишь на Россию и Китай // РИА Новости. 2017. 22 мая. URL: <https://ria.ru/world/20170522/1494780842.html> (дата обращения: 14.12.2017).

²² РФ и Филиппины подписали соглашение о военно-техническом сотрудничестве // ТАСС. 2017. 24 октября. URL: <http://tass.ru/armiya-i-opk/4671807> <http://tass.ru/armiya-i-opk/4671807> (дата обращения: 15.12.2017).

²³ Филиппины могут закупить российские ДЭПЛ // Новости ВПК. 2018. 31 января. URL: https://vpk.name/news/173781_filippinyi_mogut_zakupit_rossiiskie_depl.html (дата обращения: 28.12.2017).

ранее США пытались использовать фактор зависимости островов от американских военных поставок как рычаг политического давления на их руководство.

Россия и Филиппины обладают большим потенциалом для экономического сотрудничества. В настоящее время российские инвестиции в филиппинскую экономику и взаимный товарооборот очень скромны. По состоянию на 2016 г. они образуют незначительную долю в общем иностранном капитале на Филиппинах (4,97 млн долл.)²⁴. Объем торговли между двумя странами за девять месяцев 2017 г. был равен 354 млн долл. Для сравнения: торговый оборот между Россией и сопоставимым с Филиппинами по экономическому и демографическому потенциалу Вьетнамом за тот же период составил 3,37 млрд долл.²⁵

Предпосылки изменения политики Филиппин в отношении КНР и США при президенте Р. Дутерте

Справедливости ради необходимо отметить, что Р. Дутерте не первый президент Филиппин, который изменил стратегические отношения с двумя центрами силы. Первым главой архипелага, который попытался вырваться из американоцентричной парадигмы развития, была Глория Макапагал-Арройо (занимала эту должность в 2001–2010 гг.). Интересно отметить, что в настоящее время она выполняет обязанности главного внешнеполитического советника Р. Дутерте. Во многом именно ей принадлежит инициатива более тесного взаимодействия с Китаем.

Сбалансированная стратегическая линия Р. Дутерте не уникальна для региона. В разной степени такие страны АТР, как Южная Корея, Малайзия и Вьетнам, поддерживали равновесные связи как с Пекином, так и с Вашингтоном. Таким образом, они стремились сохранить определённую степень свободы в своей внешнеполитической стратегии, балансируя между интересами США и КНР в регионе и пытаясь избежать вовлечения в конфликты между ними. Это приносило им некоторые политические и экономические выгоды.

Внешнюю политику Р. Дутерте в этом контексте отличает то, что он открыто призывает к постамериканскому порядку в регионе, часто прибегая к популистским заявлениям, изображая Пекин как нового и надёжного партнёра в Азии. Такое поведение делает его шаги во многом революционными и заметными во всём мире.

Р. Дутерте считает, что гегемония Вашингтона на Филиппинских островах стала прямым наследием Второй мировой войны, которое, по его мнению, скоро канет в Лету. При нём отношения с США не являются ни священными, ни особенными. Это заметно отличается от времени правления его предшественника, президента Б. Акино III, который активно развивал связи с Вашингтоном, в том числе для противостояния растущему влиянию Китая в регионе.

²⁴ Net Foreign Direct Investment Flows // Bsp.gov. URL: http://www.bsp.gov.ph/statistics/spei_new/tab10_fdc.htm (дата обращения: 28.12.2017).

²⁵ Экспорт и импорт России по товарам и странам // Ru-Stat. URL: <http://ru-stat.com/> (дата обращения: 28.12.2017).

Президент Р. Дутерте вполне осознанно отодвинул территориальные споры вокруг островов в ЮКМ на второй план в целях развития тесного дипломатического и экономического взаимодействия с Пекином. Вместе с тем, несмотря на его широкую популярность среди обычных граждан страны, его внешнеполитический курс на сближение с Китаем подвергается жёсткой критике со стороны политического истеблишмента Филиппин. Р. Дутерте столкнулся с серьёзным сопротивлением военных кругов, выступающих за поддержку связей с США, а также ряда гражданских правозащитников, которые по-прежнему остерегаются действий КНР в регионе. В результате президент при совершении тех или иных действий во внешней политике страны вынужден прислушиваться к различным лоббистским группам, которые в большинстве своём опасаются излишнего сближения с Пекином.

Во время предвыборной кампании критики со стороны либеральной филиппинской прессы изображали Р. Дутерте чуть ли не в качестве прокитайского кандидата или филиппинского Уго Чавеса, который якобы стремится повернуть систему сложившегося политического строя в пользу левого популизма. Но эти карикатурные изображения упускали из виду важные исторические и геополитические факторы, которые способствовали проведению серьёзных изменений во внешней политике Филиппин.

Анализ внешнеполитического курса Р. Дутерте показывает более сложную картину. Необходимо учитывать, что его приход в президентский дворец происходил в контексте правого популизма. На протяжении всей президентской кампании он играл на чувствах националистов, сопровождая свои выступления патриотической риторикой и используя национальный флаг в качестве воплощения идеи "по-настоящему независимых Филиппин"²⁶.

Уверенная победа Р. Дутерте на выборах была умело выстроена на критике "проамериканских" кандидатов, которые "получили образование в США" (у самого Дутерте диплом Филиппинского университета): Мануэля (Мар) Рохаса II (закончил Уортонскую школу бизнеса) и Грейс По (диплом Бостонского университета). Это подавалось как полный отказ от политики потакания Соединённым Штатам и восстановление национального суверенитета. Под этим подразумевалось, что Манила отменит или по крайней мере изменит действие большинства договоров с американцами (в частности речь шла о пересмотре подписанного в 2014 г. Соглашения о расширенном оборонном сотрудничестве).

Харизма и энергичность филиппинского лидера позволили ему не только победить на выборах, но и в течение трёх месяцев после инаугурации привлечь на свою сторону большинство членов филиппинского конгресса, а также назначить большинство судей Верховного суда. Эти шаги Р. Дутерте позволили ему ужесточить контроль над всеми ветвями власти в стране, который вкупе с исторически высокими рейтингами одобрения его деятельности в тот период времени дали возможность ему пересмотреть внешнюю политику Филиппин в максимально короткий срок.

Такой резкий поворот во внешней политике был также обусловлен и непосредственностью действий администрации американского президента Б. Обамы в отношении Манилы. Во-первых, филиппинцы оказались

²⁶ *Heydarian R.J.* Why Duterte can't quit China // *Asia Times*. 2018. 5 July. URL: <http://www.atimes.com/article/why-duterte-cant-quit-china/> (дата обращения: 18.01.2018).

недовольны действиями американцев во время пограничного конфликта между КНР и Филиппинами в районе отмели Скарборо в 2012 г. Вашингтон отказался предоставить Маниле чёткую гарантию вмешательства на филиппинской стороне в случае его военного обострения. Во-вторых, филиппинцы не забыли действия американской администрации в июле 2016 г., сразу после вынесения решения Международного арбитражного суда в Гааге по территориальному спору в ЮКМ в пользу Филиппин. Тогда Вашингтон предпочёл Пекин Маниле, отправив в Китай советника президента по национальной безопасности К. Райс, которая, по замыслу Б. Обамы, должна была заверить китайские власти в неизменности статус-кво в регионе. Таким образом, неудивительно, что, придя к власти, президент Р. Дутерте открыто бросил вызов американскому послу Ф. Голдбергу, спросив его: "Вы с нами или нет в Южно-Китайском море?"²⁷

Как результат такой американской непоследовательности Р. Дутерте здраво выбрал политику деэскалации вместо нагнетания напряжённости в отношениях с Китаем. В качестве первого шага к этому он предложил решить территориальный спор через двусторонние переговоры, и это было поддержано Пекином. Однако надо иметь в виду, что общественное мнение на Филиппинах традиционно настроено антикитайски (61 % филиппинцев не верят Китаю²⁸), и это обстоятельство не позволяет администрации филиппинского президента полностью развернуться в сторону Китая, несмотря на наличие влиятельной китайской общины.

Напряжённые отношения Р. Дутерте с американским истеблишментом немного смягчились после избрания Д. Трампа американским президентом в конце 2016 г. Новый глава Белого дома поддержал усилия своего коллеги в войне с наркомафией. При этом США исторически являются самым главным союзником островов в западном мире. Обе страны связаны широкими экономическими, общественными и военными отношениями. Большинство политической элиты Филиппин получили высшее образование в США, там проживают около 4 млн филиппинцев, по данным Бюро переписи населения²⁹. Это вторая по численности группа среди американцев азиатского происхождения. В то же время это крупнейшая филиппинская диаспора в мире. Одновременно и общественное мнение островитян настроено проамерикански (76 % доверяют США³⁰).

Но, несмотря на эти факты, антиамериканский популизм Р. Дутерте снова проявился в июле 2017 г. Тогда в ответ на приглашение посетить Вашингтон он заявил: "Я видел Америку, и это паршивая страна"³¹. В отличие от своих предшественников, он пока пренебрегает приглашением

²⁷ Filipinos ask Duterte about maritime feud: Are you with us? // ASEAN Today. 2016. 1 July. URL: <https://www.aseantoday.com/2016/07/filipinos-ask-duterte-on-maritime-feud-are-you-with-us/> (дата обращения: 18.01.2018).

²⁸ Poll: Majority in the Philippines favor U.S., Japan over China and Russia // Geostrategy-Direct. 2017. 17 January. URL: <http://geostrategy-direct-subscribers.com/poll-majority-in-the-philippines-favor-u-s-japan-over-china-and-russia/> (дата обращения: 18.01.2018).

²⁹ Asian alone or in any combination by selected groups: 2016 U.S. // Census Bureau. 2017. 15 October. URL: http://factfinder2.census.gov/faces/tableservices/jsf/pages/productview.xhtml?pid=DEC_10_SF2_PCT1&prodType=table (дата обращения: 07.11.2017).

³⁰ Poll: Majority in the Philippines favor U.S., Japan over China and Russia.

³¹ "I've seen America, it's lousy": Duterte vows never to visit US // RT. 2017. 21 July. URL: <https://www.rt.com/news/397116-duterte-lousy-america-sins/> (дата обращения: 18.01.2018).

Белого дома, показав полное отсутствие какого-либо интереса к визиту в США, как и в любое крупное западное государство. Всякий раз предложением является либо его напряжённый график, либо боязнь длинных авиаперелётов³². Несмотря на то что Р. Дутерте называет Д. Трампа своим другом, пока филиппинский президент отдаёт предпочтение Китаю, который он уже посетил трижды в течение первых двух лет своего президентского срока. Ему импонирует позиция Пекина по невмешательству во внутренние дела Филиппин, в то время как западная пресса неоднократно критиковала жёсткость действий филиппинских властей в борьбе с наркоторговцами и исламскими террористами.

В благодарность за оказанную Китаем поддержку своих внутривнутриполитических действий Р. Дутерте отказался поднимать тему территориальных споров в своей внешнеполитической повестке. Вместо этого он выдвинул идею совместного использования и развития ЮКМ. Также он разрешил предоставить Китаю доступ к авиабазе и портам в Давао, несмотря на отсутствие официального соглашения в военной сфере между двумя странами. Таким образом, Филиппины в ближайшее время могут превратиться если не в союзника, то в потенциального военного партнёра КНР.

В последнее время на фоне расцвета двусторонних отношений Р. Дутерте открыто выразил свою "любовь" к китайскому руководству, назвав Пекин "своим личным защитником" и призвав "малые страны быть кроткими и смиренными" в обмен на "милосердие" Китая. В заключение он пошутил, что Филиппины становятся "провинцией" Поднебесной³³. Вместе с тем филиппинский лидер цинично заявляет: "Если у вас нет денег, вы не мой друг. Поэтому я еду в Китай. У них много денег"³⁴.

Активное стратегическое сближение Р. Дутерте с Китаем было воспринято неоднозначно со стороны ряда представителей филиппинской власти. Например, в июне–июле 2018 г. вице-президент Л. Робредо и исполняющий обязанности председателя Верховного суда А. Карпио прямо раскритиковали президента за "слишком мягкую позицию" в отношении территориальных споров в ЮКМ³⁵. Л. Робредо открыто призвала к более жёсткому тону в разговоре с китайцами в этом вопросе. Позицию филиппинского вице-президента поддержали 73 % опрошенных в июне 2018 г.³⁶ Как оценивают аналитики, растущая негативная общественная реакция

³² Long-haul flight stopping Duterte from US visit // Philstar global. 2018. 27 July. <https://www.philstar.com/headlines/2018/07/27/1837124/long-haul-flight-stopping-duterte-us-visit/> (дата обращения: 18.10.2018).

³³ Heydarian R.J. Why Duterte can't quit China.

³⁴ Quiano K., Westcott B. Philippines President Rodrigo Duterte says he needs China, "loves" Xi Jinping // CNN. 2018. 9 April. URL: <https://edition.cnn.com/2018/04/09/asia/duterte-xi-jinping-boao-forum-intl/index.html> (дата обращения: 18.10.2018).

³⁵ Kaufman K. Carpio: Tarps describing PHL as "province of China" a sign of intensifying protest // MSN News. 2018. 12 July. URL: <https://www.msn.com/en-ph/news/world/carpio-tarps-describing-phl-as-province-of-china-a-sign-of-intensifying-protest/ar-AAzXd1P>; Vray P.L. More protests, stronger language needed against China, says Robredo // Philstar Global. 2018. 13 June. URL: <https://www.philstar.com/headlines/2018/06/13/1824273/more-protests-stronger-language-needed-against-china-says-robredo> (дата обращения: 18.10.2018).

³⁶ Venzon C. Duterte under pressure to press South China Sea claims // Nikkei Asian Review. 2018. 12 July. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/International-Relations/Duterte-under-pressure-to-press-South-China-Sea-claims> (дата обращения: 18.10.2018).

может заставить Л. Робредо со временем бросить прямой вызов главе государства³⁷.

Критика нового внешнеполитического вектора президента Р. Дутерте заключается также в том, что, несмотря на активное присутствие китайского бизнеса, в стране не произошёл видимый рост объёма китайских инвестиций, особенно в крупные инфраструктурные проекты. В октябре 2016 г. после визита в Пекин филиппинский лидер привёз с собой обещания китайцев инвестировать в страну 24 млрд долл. Однако прирост объёма ПИИ со стороны КНР и Гонконга составил 1,04 млрд долл. за период с июля 2016 по март 2018 г.³⁸ Это сравнимо с китайскими инвестициями во время пребывания у власти двух предыдущих филиппинских президентов. Таким образом, широко распространённое мнение, что Р. Дутерте уступил Китаю в вопросе ЮКМ в обмен на инвестиционный бум, оказалось неподтверждённым. Хотя по-прежнему остаётся некоторая надежда на осуществление этих ожиданий в оставшиеся четыре года президентских полномочий Р. Дутерте.

Вместе с тем пока нет свидетельств тому, что Вооружённые силы Филиппин (ВСФ) однозначно поддерживают линию Р. Дутерте на сближение с Пекином. Скорее наблюдается обратная тенденция. Военный истеблишмент страны явно предпочитает поддерживать прочные связи в области безопасности с Америкой и по-прежнему скептически относится к конечным намерениям Китая. После некоторого перерыва ВСФ возобновили военное сотрудничество со своими традиционными партнёрами – США, проведя с ними, а также с Японией и Австралией совместные военные учения "Баликатан" в ЮКМ в мае 2018 г.

На фоне растущего сопротивления со стороны филиппинского истеблишмента Р. Дутерте был вынужден скорректировать свою позицию, сделав заявление, в котором предостерег власти Китая от бурения в поисках нефти в спорных районах ЮКМ, а если Пекин продолжит совершать такие действия, это "может привести к войне". Он добавил, что "если вы монополизировали нефть, то министр внутренних дел Филиппин принесёт туда мачете и зарубит китайцев"³⁹. Вместе с тем это достаточно жёсткое заявление филиппинского лидера пока не говорит об очередном кардинальном изменении внешнеполитического курса страны.

* *
*

Внешняя политика президента Р. Дутерте сфокусирована на улучшении взаимоотношений с КНР, несмотря на наличие территориального спора с этой страной в Южно-Китайском море. Однако общественное

³⁷ *Schulweis E.* Can Philippine Vice President Robredo challenge Duterte? // Deutsche Welle. 2018. 24 July. URL: <https://www.dw.com/en/can-philippine-vice-president-robredo-challenge-duterte/a-44809064> (дата обращения: 18.10.2018).

³⁸ *Camba A.A.* Myth-Busting Chinese FDI in the Philippines // The Diplomat. 2018. 19 July. URL: <https://thediplomat.com/2018/07/myth-busting-chinese-fdi-in-the-philippines/> (дата обращения: 18.10.2018).

³⁹ *Heydarian R.J.* Duterte points new war threat at China // Asia Times. 2018. 23 August. URL: <http://www.atimes.com/article/duterte-points-new-war-threat-at-china/> (дата обращения: 18.10.2018).

мнение не даст возможность полностью переориентировать внешнеполитический вектор на КНР.

В 2014 г. для обеспечения сотрудничества с США в области безопасности было подписано Соглашение о расширенном оборонном сотрудничестве сроком на десять лет. Несмотря на грозную предвыборную риторику (обещание закрыть американские базы в течение двух лет) филиппинский лидер пока не решился на пересмотр или разрыв этих тесных связей. Однако справедливости ради стоит сказать, что США поставляют на Филиппины не самые последние модели армейской техники и даже не самое новое обычное (конвенциональное) вооружение. Военная помощь Вашингтона островам зачастую выглядит показательной и преследует цель сохранения своего военного присутствия на Филиппинах за счёт права размещать на постоянной основе определённое количество американских военных после закрытия военных баз США в начале 90-х гг. XX в. по настоянию сената⁴⁰.

Вместе с тем ключевые моменты внешнеполитической программы Р. Дутерте – налаживание отношений с Китаем и Россией при сохранении удовлетворительного уровня отношений с США, но при уменьшении зависимости от Вашингтона – не являются уникальными в ЮВА и вполне вписываются в стратегию, которую выбрали другие страны региона.

Находясь в середине своего президентского срока, Р. Дутерте сталкивается с растущим сопротивлением со стороны различных политических группировок. Ему приходится лавировать для выравнивания своих шагов на внешней арене. Вместе с тем его эксцентричность и резкость, которые представляются несомненным продолжением его харизматичной и энергичной натуры, добавляют некоторую непредсказуемость и неустойчивость в оценку внешнеполитического вектора Филиппин.

Многое будет зависеть от способности Р. Дутерте прийти к компромиссу с Китаем по вопросу снятия напряжённости в ЮКМ, который тесно связан с темой наращивания обещанных Китаем масштабных инвестиций на Филиппинах. Его положение также затруднено сложной внутривнутриполитической обстановкой: периодическими боевыми столкновениями с повстанцами из маоистской Новой народной армии и Исламского освободительного фронта моро, а также с боевиками ИГИЛ, действующими на юге архипелага. С первыми двумя организациями Р. Дутерте собирается договориться о прекращении их вооружённой борьбы, надеясь на дружественные связи с её лидерами, третью силу предполагает победить с помощью поддержки России, Китая и США.

Другими факторами, которые могут негативно повлиять на популярность действий филиппинского президента среди населения, являются возможный срыв намеченного перемирия с повстанцами из маоистской Новой народной армии и трудности с вводом в действие нового Основного закона мусульманского Автономного региона Бангсаморо (the Bangsamoro Basic Law).

⁴⁰ *Панарина Д.С.* Филиппины в Южно-Китайском море: позиция страны после решения Гаагского суда // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития / Ин-т востоковедения РАН. 2016. Вып. XXXII. С. 95. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/filippiny-v-yuzhno-kitayskom-more-pozitsiya-strany-posle-resheniya-gaagskogo-suda> (дата обращения: 12.10.2018).

Кроме того, Р. Дутерте предстоит найти более тесный контакт и взаимопонимание с военным истеблишментом страны, который остаётся настороженным к Китаю и постепенно возрождает военное сотрудничество с Соединёнными Штатами.

Ключевые слова: *ЮКМ – Филиппины – Китай – США – Р. Дутерте.*

Keywords: *South China Sea – the Philippines – China – the USA – R. Duterte.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Бовдунов А.* Направление на Москву: что президент Филиппин Дутерте планирует обсуждать с Путиным // RT. 2017. 21 мая. URL: <https://russian.rt.com/world/article/392224-rodriigo-duterte-vladimir-putin-moscva-peregovory-vizit> (дата обращения: 08.10.2018).
2. *Голикова В.* Президентские выборы на Филиппинах: последствия для России // Азиатский вектор. Россия – Азиатско-Тихоокеанский регион. 2016. 23 июня. URL: <http://asiavector.ru/analytics/2377/> (дата обращения: 08.12.2017).
3. Дутерте считает, что в мире можно полагаться лишь на Россию и Китай // РИА Новости. 2017. 22 мая. URL: <https://ria.ru/world/20170522/1494780842.html> (дата обращения: 14.12.2017).
4. *Ефимова Л.М.* Итоги президентских выборов на Филиппинах // Портал МГИМО. 2016. 18 мая. URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/itogi-prezidentskikh-vyborov-na-filippinakh/> (дата обращения: 10.10.2018).
5. *Панарина Д.С.* Филиппины в Южно-Китайском море: позиция страны после решения Гаагского суда // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития / Ин-т востоковедения РАН. 2016. Вып. XXXII. С. 95. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/filippiny-v-yuzhno-kitayskom-more-pozitsiya-strany-posle-resheniya-gaagского-suda> (дата обращения: 12.10.2018).
6. РФ и Филиппины подписали соглашение о военно-техническом сотрудничестве // ТАСС. 2017. 24 октября. URL: <http://tass.ru/armiya-i-opk/4671807> <http://tass.ru/armiya-i-opk/4671807> (дата обращения: 15.12.2017).
7. Филиппины могут закупить российские ДЭПЛ // Новости ВПК. 2018. 31 января. URL: https://vpk.name/news/173781_filippinyi_mogut_zakupit_rossiiskie_depl.html (дата обращения: 28.12.2017).
8. Экспорт и импорт России по товарам и странам // Ru-Stat. URL: <http://ru-stat.com/> (дата обращения: 28.12.2017).
9. Asian alone or in any combination by selected groups: 2016 U.S. // Census Bureau. 2017. 15 October. URL: http://factfinder2.census.gov/faces/tableservices/jsf/pages/productview.xhtml?pid=DEC_10_SF2_PCT1&prodType=table (дата обращения: 07.11.2017).
10. *Camba A.A.* Myth-Busting Chinese FDI in the Philippines // The Diplomat. 2018. 19 July. URL: <https://thediplomat.com/2018/07/myth-busting-chinese-fdi-in-the-philippines/> (дата обращения: 18.10.2018).
11. *Corrales N.* Duterte: PH not ready for military alliances with Russia, China // Inquirer.net. 2016. 1 December. URL: <http://globalnation.inquirer.net/150287/duterte-ph-not-ready-military-alliances-russia-china> (дата обращения: 12.12.2017).
12. Duterte: Philippines open to China, Russia "war games" // Al Jazeera. 2016. 18 October. URL: <http://www.aljazeera.com/news/2016/10/duterte-philippines-open-china-russia-war-games-161017173207768.html> (дата обращения: 20.12.2017).
13. Duterte talks to Putin about distrust with US, hypocrisy of the West // Inquirer.net. 2016. 20 November. URL: <http://globalnation.inquirer.net/149832/duterte-talks-putin-distrust-us-hypocrisy-west> (дата обращения: 21.12.2017).

14. Filipinos ask Duterte about maritime feud: Are you with us? // ASEAN Today. 2016. 1 July. URL: <https://www.aseantoday.com/2016/07/filipinos-ask-duterte-on-maritime-feud-are-you-with-us/> (дата обращения: 18.01.2018).
15. *Heydarian R.J.* Duterte points new war threat at China // Asia Times. 2018. 23 August. URL: <http://www.atimes.com/article/duterte-points-new-war-threat-at-china/> (дата обращения: 18.10.2018).
16. *Heydarian R.J.* Why Duterte can't quit China // Asia Times. 2018. 5 July. URL: <http://www.atimes.com/article/why-duterte-cant-quit-china/> (дата обращения: 18.10.2018).
17. *Heydarian R.* Will Rodrigo Duterte Revolutionize the Philippines Foreign Policy // The National Interest. 2016. 14 August. URL: <https://nationalinterest.org/feature/will-rod-rigo-duterte-revolutionize-the-philippines-foreign-17353> (дата обращения: 12.12.2017).
18. *Ho A.* Misuari vows support for Dutertes peace efforts, anti-drug war // CNN. 2016. 4 November. URL: <http://cnnphilippines.com/news/2016/11/04/Duterte-Misuari-Malaca%3%b1ang-meeting.html> (дата обращения: 08.12.2017).
19. "I've seen America, it's lousy": Duterte vows never to visit US // RT. 2017. 21 July. URL: <https://www.rt.com/news/397116-duterte-lousy-america-sins/> (дата обращения: 18.01.2018).
20. *Kaufman K.* Carpio: Tarps describing PHL as "province of China" a sign of intensifying protest // MSN News. 2018. 12 July. URL: <https://www.msn.com/en-ph/news/world/carpio-tarps-describing-phl-as-province-of-china-a-sign-of-intensifying-protest/ar-AAzXd1P> (дата обращения: 18.10.2018).
21. *McKirdy E.* Philippines President Duterte lashes out as approval ratings slip // CNN. 2017. 13 October. URL: <http://edition.cnn.com/2017/10/13/asia/duterte-eu-comments-approval-ratings-slip/index.html> (дата обращения: 04.10.2018).
22. Long-haul flight stopping Duterte from US visit // Philstar global. 2018. 27 July. URL: <https://www.philstar.com/headlines/2018/07/27/1837124/long-haul-flight-stopping-duterte-us-visit/> (дата обращения: 18.10.2018).
23. Net Foreign Direct Investment Flows // Bsp.gov. URL: http://www.bsp.gov.ph/statistics/spei_new/tab10_fdc.htm (дата обращения: 28.12.2017).
24. Philippines Duterte says China, Russia supportive when he complained of U.S. // Reuters. 2016. 2 October. URL: <https://www.reuters.com/article/us-philippines-duterte-usa/philippines-duterte-says-china-russia-supportive-when-he-complained-of-u-s-idUSKCN122004> (дата обращения: 14.12.2017).
25. Philippines GDP Growth Rate 1982–2018 // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/philippines/gdp-growth-annual> (дата обращения: 04.10.2018).
26. Poll: Majority in the Philippines favor U.S., Japan over China and Russia // Geostrategy-Direct. 2017. 17 January. URL: <http://geostrategy-direct-subscribers.com/poll-majority-in-the-philippines-favor-u-s-japan-over-china-and-russia/> (дата обращения: 18.01.2018).
27. *Quiano K., Westcott B.* Philippines President Rodrigo Duterte says he needs China, "loves" Xi Jinping // CNN. 2018. 9 April. URL: <https://edition.cnn.com/2018/04/09/asia/duterte-xi-jinping-boa-forum-intl/index.html> (дата обращения: 18.10.2018).
28. *Ranada P.* Jewish community applauds Duterte after apology // Rappler. 2016. 4 October. URL: <https://www.rappler.com/nation/148217-philippines-president-rodrigo-duterte-apology-jewish-community> (дата обращения: 14.11.2017).
29. Russian envoy: Moscow offering strategic partnership to PH, not military alliance // CNN Philippines. 2016. 30 November. URL: <http://cnnphilippines.com/news/2016/11/30/Russian-envoy-Moscow-offering-strategic-partnership-to-PH.html> (дата обращения: 13.12.2017).
30. *Schulweis E.* Can Philippine Vice President Robredo challenge Duterte? // Deutsche Welle. 2018. 24 July. URL: <https://www.dw.com/en/can-philippine-vice-president-robredo-challenge-duterte/a-44809064> (дата обращения: 18.10.2018).
31. *Tesorero A.* President-elect Duterte through the eyes of his mentor // Jose Maria Sison. 2016. 11 May. URL: <https://josemariasison.org/president-elect-duterte-through-the-eyes-of-his-mentor/> (дата обращения: 08.12.2017).

32. *Torres H.* Duterte vows to promote birth control in the Philippines, says hes a Christian but believes "in one god Allah" // Christian Today. 2016. 29 June. URL: <https://www.christiantoday.com/article/duterte.vows.to.promote.birth.control.in.the.philippines.says.hes.a.christian.but.believes.in.one.god.allah/89535.htm> (дата обращения: 10.11.2017).

33. *Venzon C.* Duterte under pressure to press South China Sea claims // Nikkei Asian Review. 2018. 12 July. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/International-Relations/Duterte-under-pressure-to-press-South-China-Sea-claims> (дата обращения: 18.10.2018).

34. *Vray P.L.* More protests, stronger language needed against China, says Robredo // Philstar Global. 2018. 13 June. URL: <https://www.philstar.com/headlines/2018/06/13/1824273/more-protests-stronger-language-needed-against-china-says-robredo> (дата обращения: 18.10.2018).

35. *Woody C.* The Philippines president is headed to China with high hopes, but he may be in for a rough landing by // Business Insider. 2016. 19 October. URL: <https://finance.yahoo.com/news/philippines-president-headed-china-high-205858195.html> (дата обращения: 12.12.2017).

36. 88 % of Filipinos approve of Duterte before "God is stupid" remark // Rappler. 2018. 13 July. URL: <https://www.rappler.com/nation/207184-duterte-approval-rating-pulse-asia-survey-june-2018> (дата обращения: 04.10.2018).