

Чижов Дмитрий Александрович*, кандидат экономических наук старший научный сотрудник Центра координации исследований РИСИ.

Трансформация военно-морской мощи США

Обострение глобального соперничества Соединённых Штатов Америки с Россией и Китаем с приходом администрации Д. Трампа привело к изменениям стратегических воззрений военно-политического руководства США на роль военно-морских сил в обеспечении национальных интересов. В связи с этим командование ВМС была изучена возможность корректировки стратегических и оперативных планов, а также создания принципиально новой "архитектуры флота".

Становление нового стратегического видения развития ВМС США

Возрождение геополитической конкуренции в водах Мирового океана реанимировало концептуальные взгляды, характерные для противостояния Вашингтона и Москвы во времена холодной войны. Это нашло отражение в положениях Стратегии национальной безопасности 2017 г. (СНБ-17)¹ и Стратегии национальной обороны 2018 г. (СНО-18)², в рамках которых была намечена трансформация конвенционального сдерживания.

По мнению представителей высшего военно-политического руководства США, существовавшая до этого практика использования военно-морских сил недостаточно эффективна. Устаревшая система строилась, основываясь на необходимости борьбы с угрозами, исходящими от региональных держав и террористических групп. Сейчас же командование ВМС утверждает, что сдерживание противника и победа над конкурентами (Россией и Китаем) в условиях разгорающегося геополитического противоборства являются принципиально иными задачами.

Важно отметить, что после утверждения СНБ-17 и СНО-18 Пентагон не выпустил новой военно-морской стратегии, освещающей актуальное

* da.chizhov@yandex.ru

¹ National security strategy of the United States of America // The White House. Official website. 2017. December. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

² Summary of the National Defense Strategy of the United States of America // U.S. Department of Defense. Official website. 2018. 19 January. URL: <https://dod.defense.gov/portals/1/documents/pubs/2018-national-defense-strategy-summary.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

видение развития флота в современных геополитических условиях. На текущий момент главным документом, отражающим стратегический подход к развитию американского флота, до сих пор является Военно-морская стратегия XXI века (Cooperative Strategy for 21st Century Seapower: Forward, Engaged, Ready – CS21R)³, датируемая 2015 г., утверждённая в период президентства Б. Обамы и призванная обеспечить внешнеполитический курс действующего тогда главы Белого дома. Основой указанного документа была Военно-морская стратегия 2007 г. (CS21)⁴ времён президента Дж. Буша-мл. Положения CS21R признаются командованием и экспертами устаревшими, так как они не отражают возврат к конкуренции "великих держав".

По заявлениям командования ВМС, в его распоряжении существует "закрытый документ", призванный организовать адаптацию флота к требованиям СНО-18 ("наш ответ на СНО"). Его выход в непубличном режиме объясняется в первую очередь позицией тогдашнего министра обороны Дж. Мэттиса, выступавшего против "чрезмерной открытости" в вопросах публикации концептуальных документов Пентагона.

Американские эксперты считают, что на современном этапе становления нового видения развития ВМС Пентагону крайне необходимо подготовить новую "публичную" морскую стратегию. Такой шаг требуется для получения поддержки общественности и Конгресса США при принятии важных решений⁵.

В отсутствие новой военно-морской стратегии надлежащие коррективы вводились командованием за счёт других регламентирующих документов ВМС, в том числе трёх "белых книг": *Design for Maintaining Maritime Superiority, 1.0*⁶; *The Future Navy*⁷; *Design for Maintaining Maritime Superiority, 2.0*⁸. Положения указанных документов направлены на решение острых актуальных проблем флота в русле СНО-18, но не формируют единого стратегического видения. Необходимы кардинальные изменения как самого американского флота, так и оперативных концепций его применения, предусматривающие использование подразделений против

³ A Cooperative Strategy for 21st Century Seapower. March 13, 2015 // U.S. Department of the Navy. URL: <https://www.navy.mil/local/maritime/150227-CS21R-Final.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

⁴ A Cooperative Strategy for 21st Century Seapower. October, 2007 // U.S. Department of the Navy. URL: <http://www.navy.mil/maritime/MaritimeStrategy.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

⁵ *Tangredi S.J.* Running Silent and Algorithmic: The U.S. Navy Strategic Vision in 2019 // *Naval War College Review*. 2019. Vol. 72. No. 2. Article 20. URL: <https://digital-commons.usnwc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=7987&context=nwc-review> (дата обращения: 28.06.2019).

⁶ A Design for Maintaining maritime Superiority. Version 1.0 // U.S. Department of the Navy. 2016. January. URL: https://www.navy.mil/cno/docs/cno_stg.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

⁷ *The Future Navy* // U.S. Department of the Navy. 2017. 17 May. P. 3–4. URL: <http://www.navy.mil/navydata/people/cno/Richardson/Resource/TheFutureNavy.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

⁸ A Design for Maintaining maritime Superiority. Version 2.0 // U.S. Department of the Navy. 2018. December. URL: https://www.sdmac.org/static/media/uploads/a_design_for_maintaining_maritime_superiority_ver_2.0..pdf (дата обращения: 28.06.2019).

мощного противника в районах, расположенных вблизи его территориальных вод. *Ключевое значение будет иметь количество развёрнутых в непосредственной близости от противника кораблей, обладающих необходимой огневой мощностью.* Американское командование придерживается концепции использования "распределённого ударного потенциала" (distributed lethality), для реализации которой требуются повышение возможностей кораблей (за счёт наращивания наступательного потенциала) и увеличение их численности, что в совокупности должно усложнить противнику условия их уничтожения⁹.

Применение новых концепций требует изменения системы развёртывания сил флота, формирования его размера и состава с учётом конкретного противника и района океана. Вместо удовлетворения краткосрочных оперативных потребностей ставится задача осуществления эффективного военно-морского сдерживания.

В настоящее время американский флот испытывает новую концепцию размещения крупных сил. В её рамках корректируются циклы боевого дежурства авианосных ударных групп (АУГ) на ТВД. Изменения призваны придать бóльшую гибкость и непредсказуемость оперативной деятельности американского флота, а также максимально подготовить военно-морские силы к ведению крупномасштабных боевых действий.

Ключевым решением в рамках концепции "динамичного применения сил" (dynamic force employment) стало сокращение срока пребывания АУГ на ТВД с семи-восьми до трёх месяцев¹⁰. Одно из преимуществ новой схемы заключается в возможности флота обеспечивать проведение крупных учений и боевых дежурств сил с участием нескольких АУГ¹¹. Впервые подобный подход был применён во время развёртывания ударной группы во главе с авианосцем "Гарри Трумэн". Военно-политическое руководство США изменило район и продолжительность боевой службы группы. Вместо того чтобы более семи месяцев находиться в Персидском заливе, корабли провели три месяца в Средиземном море и Северной Атлантике и после месячного перерыва вернулись на европейский ТВД¹².

Таким образом, следует подчеркнуть, что смена "приписки" групп нарушает сложившуюся практику их использования и свидетельствует о корректировке оперативных приоритетов ВМС США. Командование жертвует

⁹ Notes of Caution on the Navy's Forthcoming Force Structure Assessment // War on the Rocks. 2018. 23 March. URL: <https://warontherocks.com/2018/03/notes-of-caution-on-the-navys-forthcoming-force-structure-assessment/> (дата обращения: 28.06.2019).

¹⁰ The Fiscal Year 2019 National Defense Authorization Budget Request from the Department of Defense // U.S. House of Representatives. URL: <https://armedservices.house.gov/hearings/fiscal-year-2019-national-defense-authorization-budget-request-department-defense> (дата обращения: 28.06.2019).

¹¹ Eckstein M. CNO: "Dynamic Force Employment" Could Allow More High-End Training for Strike Groups // USNI News. 2018. 16 May. URL: <https://news.usni.org/2018/05/16/cno-dynamic-force-employment-allow-high-end-training-strike-groups> (дата обращения: 28.06.2019).

¹² Larter D.B. Jim Mattis' "dynamic force employment" concept just got real for the US Navy // Defense News. 2018. 16 July. URL: <https://www.defensenews.com/naval/2018/07/16/jim-mattis-dynamic-force-employment-just-got-real-for-the-us-navy> (дата обращения: 28.06.2019); Werner B. Truman Carrier Strike Group Returns to Europe After Mid-Deployment Visit to Norfolk // USNI News. 2018. 18 September. URL: <https://news.usni.org/2018/09/18/truman-csg-returns-to-europe> (дата обращения: 18.10.2018).

постоянным присутствием АУГ в конкретном районе ради реализации новой концепции, расширяющей возможности флота на других направлениях. Как утверждают американские специалисты, новая концепция ориентирована в большей степени на подготовку страны к широкомасштабным действиям во время кризиса¹³.

По-видимому, полученный опыт развёртывания сил флота в новых условиях будет дополнен, в том числе за счёт наработок ведущих аналитических центров. В частности, заслуживают внимания предложения, подготовленные специалистами Центра стратегических и бюджетных оценок (Center for Strategic and Budgetary Assessments, CSBA). Его военные эксперты условно разделили развёрнутые силы флота на две основные группы: "силы сдерживания" и "маневренные силы". Первым предстоит нести службу в наиболее значимых районах¹⁴ (где возможно соприкосновение с противником) и быть готовыми незамедлительно вступить в бой¹⁵. Позиция боевых сил в каждом из районов должна будет обеспечивать американскому флоту возможность оперативно парировать действия противника и при необходимости атаковать важные для него цели. "Маневренные силы" должны будут реагировать на усиление напряжённости или конфликт в любой части Мирового океана (например, в Индо-Тихоокеанском регионе). Предусматриваются также мобильные силы обеспечения, способные поддержать действия флота в условиях внезапно возникшего продолжительного конфликта высокой интенсивности¹⁶.

В сложившихся условиях как политики, так и эксперты сходятся во мнении, что современная численность национальных ВМС США является недостаточной для ведения боевых действий и сдерживания "великих держав" – Китая и России¹⁷.

Этапы формирования "перспективной архитектуры" ВМС США

Высшее военно-политическое руководство Соединённых Штатов убеждено, что для решения стоящих перед Пентагоном задач ему потребуется

¹³ *Larter D.B.* Is Secretary of Defense Mattis planning radical changes to how the Navy deploys? // Defense News. 2018. 2 May. URL: <https://www.defensenews.com/naval/2018/05/02/is-secretary-of-defense-mattis-planning-radical-changes-to-how-the-navy-deploys> (дата обращения: 28.06.2019).

¹⁴ Под наиболее важными районами понимаются следующие: Северная и Южная Америка, Северная Атлантика, Северное и Балтийское моря, Средиземное море и Западная Африка, западная часть Индийского океана и Персидский залив, центральная часть Индийского океана, западная часть Тихого океана и Северный Ледовитый океан, Южно-Китайское и Восточно-Китайское моря.

¹⁵ Предполагается, что через 72 часа после начала боевых действий на смену "силам сдерживания" (или для их усиления) поступают "маневренные силы". См.: *Cropsey S., McGrath B.* Maritime Strategy in a New Era of Great Power Competition // Center for American Seapower; Hudson Institute. 2018. January. URL: <https://s3.amazonaws.com/media.hudson.org/files/publications/HudsonMaritimeStrategy.pdf> (дата обращения: 18.10.2018).

¹⁶ Restoring American Seapower: A new fleet architecture for the United States Navy // Center for Strategic and Budgetary Assessments – CSBA. 2017. P. IV–V. URL: https://csbaonline.org/uploads/documents/CSBA6224-Fleet_Architecture_Study_WEB.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

¹⁷ *Tangredi S.J.* Op. cit.

создание "новой архитектуры флота". По мнению начальника оперативного штаба ВМС США адмирала Дж. Ричардсона, военно-морская мощь будет обеспечена за счёт усовершенствования нескольких компонентов: численности корабельного состава, потенциала каждого отдельного корабля, уровня укомплектованности военнослужащими и их подготовки, оснащённости передовыми системами связи и управления, выработки современных оперативных концепций применения сил. Сбалансированное и масштабируемое развитие этих составляющих, подкреплённое необходимым финансированием, должно обеспечить рост ВМС и в долгосрочной перспективе стать опорой для создания будущего флота¹⁸.

В связи с этим командование американского флота реализует проект, предусматривающий увеличение численности кораблей и значительные изменения в структуре сил¹⁹. В декабре 2016 г. ВМС США подготовили Оценку структуры военно-морских сил (FSA-2016)²⁰, в которой были обозначены баланс и сочетание классов кораблей и лодок, необходимых для решения поставленных перед флотом задач. В процессе работы над документом также были учтены результаты независимых исследований альтернативной архитектуры флота на период до 2030 г., в том числе перспективные варианты передового присутствия и быстрого развёртывания сил²¹.

В FSA-2016 отражена необходимая численность флота для парирования сложных современных угроз в условиях ограниченных ресурсов и приемлемого уровня риска²². Рекомендовано увеличить состав флота до 355 кораблей, что на 47 единиц больше того количества, которое было указано в FSA-2014 (308 единиц)²³ – документе, подготовленном с учётом геополитических амбиций предыдущей администрации Белого дома.

Наиболее значительные изменения должны коснуться авианосцев (12 единиц вместо 11), больших надводных кораблей²⁴ (104 вместо 88), ударных многоцелевых атомных подводных лодок (66 вместо 48), кораблей-амфибий (38 единиц вместо 34)²⁵.

¹⁸ Admiral John Richardson, CNO // Heritage Foundation. 2018. 1 February. URL: http://www.navy.mil/navydata/people/cno/Richardson/Speech/180201_CNORichardson_Heritage_Speech.pdf; Report to Congress on the Annual Long-Range Plan for Construction of Naval Vessels for Fiscal Year 2019 // U.S. Department of the Navy. 2018. February. P. 4. URL: http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Documents/19pres/LONGRANGE_SHIP_PLAN.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

¹⁹ The Future Navy.

²⁰ Document: Summary of the Navy's New Force Structure Assessment // USNI News. 2016. 16 December. URL: <https://news.usni.org/2016/12/16/document-summary-navys-new-force-structure-assessment> (дата обращения: 28.06.2019).

²¹ *Tangredi S.J.* Op. cit.

²² Executive Summary: 2016 Navy Force Structure Assessment (FSA). December 14, 2016 // USNI News. P. 2. URL: https://news.usni.org/wp-content/uploads/2016/12/FSA_Executive-Summary.pdf (дата обращения: 28.06.2019). Полный текст FSA не был опубликован.

²³ По данным на февраль 2019 г., корабельный состав ВМС США насчитывал 288 единиц. См.: Highlights of the Department of the Navy FY 2020 Budget. March 12, 2019. P. 1–2. URL: <https://assets.documentcloud.org/documents/5766410/Navy-FY-2020-Budget-Highlights-Book.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

²⁴ Эсминцы с управляемым ракетным оружием (DDG) и крейсера с управляемым ракетным оружием (CG).

²⁵ Executive Summary: 2016 Navy Force Structure Assessment (FSA). P. 3–4.

Предложенная в докладе численность боевых кораблей в составе флота была поддержана в рамках оборонного бюджета на 2018 фин. г. (National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018, NDAA)²⁶.

Таблица

Предложения командования ВМС США
по будущей структуре флота, выдвинутые в 2014 и 2016 г.²⁷

Тип / класс корабля	FSA-2014	FSA-2016
Атомные многоцелевые авианосцы	11	12
Большие боевые надводные корабли (ББНК)*	88	104
Малые боевые надводные корабли (МБНК)**	52	52
Корабли амфибийных сил	34	38
Многоцелевые атомные подводные лодки (ПЛА)	48	66
Атомные подводные лодки с баллистическими ракетами (ПЛАРБ)	12	12
Силы тылового обеспечения флота	29	32
Другие вспомогательные силы	34	39
Всего	308	355

* Большие боевые надводные корабли – крейсера и эсминцы.

** Малые боевые надводные корабли – фрегаты и корабли ближней морской зоны.

Как утверждает командование ВМС, к концу 2019 г. будет сформирована новая Оценка структуры военно-морских сил, которая призвана стать "преемницей" документа 2016 г. Она должна в полной степени учитывать положения СНБ-17 и СНО-18, отражающие переход к конкуренции с Китаем и Россией, а также принимать во внимание последние достижения этих стран в области совершенствования военно-морских потенциалов и развития передовых технологий²⁸. Командование предполагает, что в рамках нового документа могут поменяться общая численность и сочетание классов кораблей в составе флота²⁹.

Некоторые американские эксперты считают, что FSA-2019, в частности, может быть направлена на формирование более **распределённой архитектуры флота**, которая будет включать в себя уменьшенную долю

²⁶ National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018 // U.S. Government Publishing Office. 2017. 9 November. P. 269. URL: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CRPT-115hrpt404/pdf/CRPT-115hrpt404.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

²⁷ Difference between the 2014 Force Structure Assessment and the 2016 Navy the Nation Needs (NNN) // Report to Congress on the Annual Long-Range Plan for Construction of Naval Vessels for Fiscal Year 2019. P. 8.

²⁸ Weisgerber M. US Navy Re-Evaluating 355-Ship Goal // Defense One. 2019. 1 February. URL: <https://www.defenseone.com/business/2019/02/us-navy-re-evaluating-355-ship-goal/154591/>; McLeary P. Navy Rethinks 355-Ship Fleet: CNO Richardson // Breaking Defense. 2019. 1 February. URL: <https://breakingdefense.com/2019/02/navy-rethinks-355-ship-fleet-cno-richardson/>; Shelbourne M. CNO: Navy Expects New Force-Structure Assessment "Later This Year" // Inside the Navy. 2019. 4 February. URL: <https://inside.defense.com/daily-news/cno-navy-expects-new-force-structure-assessment-later-year> (дата обращения: 28.06.2019).

²⁹ Navy Force Structure and Shipbuilding Plans: Background and Issues for Congress // CRS Report. 2019. 19 June. URL: <https://fas.org/sgp/crs/weapons/RL32665.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

больших боевых надводных кораблей, увеличенную долю малых боевых надводных кораблей и третий уровень – беспилотные надводные аппараты. Кроме того, новая FSA может предусматривать создание распределённой архитектуры и в американских подводных силах, что, в свою очередь, потребует приобретения дополнительных многоцелевых ударных подводных лодок и появления сверхбольших беспилотных подводных аппаратов³⁰. В рамках нового подхода количество надводных кораблей с экипажами в среднем уменьшится, и это будет возможно потому, что решение задач части кораблей будет передано беспилотным платформам.

В соответствии с нынешней архитектурой надводных боевых сил ВМС, на каждые 10 малых боевых надводных кораблей должно приходиться 20 больших боевых надводных кораблей (т.е. соотношение 2:1), без учёта беспилотных систем. При новой архитектуре такое соотношение будет обратным: на 10 больших будет приходиться 20 малых боевых надводных кораблей (т.е. 1:2), а также 30 больших автономных необитаемых надводных аппаратов и 40 средних. Архитектура надводных сил изменится с формулы "20 + 10 + 0 + 0" (30 надводных боевых платформ с экипажами) на "10 + 20 + 30 + 40" (100 боевых платформ, 70 из которых будут беспилотными)³¹.

Такое предложение обусловлено убеждённостью военных экспертов в том, что большая часть современного потенциала флота сосредоточена на ограниченном числе крупных и дорогих надводных кораблей, которые более уязвимы для удара со стороны потенциальных противников³². Переход к более распределённой архитектуре, по мнению американских специалистов, усложнит задачу противника по идентификации, отслеживанию и уничтожению американских кораблей. Кроме того, беспилотные аппараты дадут возможность военно-политическому руководству проецировать военную силу в наиболее опасных районах Мирового океана, не опасаясь потерь среди экипажа³³.

При формировании состава сил флота учитывалось также количество кораблей, необходимое для удовлетворения растущих потребностей региональных командований. Важно отметить, что в новых геополитических условиях региональная нагрузка на имеющиеся силы будет только увеличиваться. Кроме того, Пентагону нужно будет поддерживать передовое развёртывание³⁴ большего числа кораблей³⁵.

³⁰ Navy Force Structure and Shipbuilding Plans: Background and Issues for Congress.

³¹ *Larter D.B.* US Navy Moves Toward Unleashing Killer Robot Ships on the World's Oceans // Defense News. 2019. 15 January. URL: <https://www.defensenews.com/naval/2019/01/15/the-us-navy-moves-toward-unleashing-killer-robot-ships-on-the-worlds-oceans/> (дата обращения: 28.06.2019).

³² China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities – Background and Issues for Congress // CRS Report. 2018. 1 August. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/RL33153.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

³³ Navy Force Structure and Shipbuilding Plans: Background and Issues for Congress.

³⁴ Корабли несут боевую службу непосредственно на ТВД в особо значимых для США районах Мирового океана.

³⁵ По информации на февраль 2019 г., у ВМС США было развёрнуто примерно 94 боевых корабля из 288 и задействовано около 100 тыс. военных моряков и морпехов. Эти силы размещены на Балтийском, Чёрном, Средиземном, Красном и Аравийском морях, в Атлантическом, Индийском и Тихом океанах и на суше в 37 странах. См.: Highlights of the Department of the Navy FY 2020 Budget. P. 1–2; USNI News Fleet and Marine Tracker:

Командование ВМС серьёзно обеспокоено продолжающимся снижением боеготовности флота. По мнению заместителя начальника военно-морских операций адмирала Уильяма Морана, есть три основных фактора, подрывающих боеготовность: сохраняющиеся высокие потребности в оперативных силах, недостаточное финансирование, неопределённость с гарантированной долгосрочной поддержкой программ³⁶. Перечисленные выше обстоятельства также влияют на потенциал ВМС в целом, значительно сокращая количество развёрнутых кораблей и самолётов, доступных для поддержки региональных командований.

Как утверждают американские эксперты, ВМС США на современном этапе своего развития сохраняют способность направлять треть своего флота в зоны напряжённости и могут оперативно реагировать на вызовы. В соответствии с утверждёнными ранее документами, ВМС будут стремиться к 2021 г. иметь две развёрнутые авианосные ударные группы, амфибийно-десантные группы (АДГ) и три группы в резерве для усиления основных сил³⁷.

Недостаточная численность кораблей, а также существующие проблемы в их обслуживании ставят под угрозу способность военно-морских сил эффективно реагировать в случае крупного конфликта. По мнению специалистов, для сохранения способности ВМС США вести результативные действия в рамках двух региональных войн необходимо увеличение финансирования расширенного корабельного состава и улучшение ремонтных возможностей верфей³⁸.

Для решения обозначенных выше проблем, препятствующих дальнейшей модернизации ВМС в соответствии с положениями Стратегии национальной обороны США 2018 г., командованием был подготовлен бюджетный запрос на 2019 фин. г. (БЗ-2019). Документом закреплено повышение численности военнослужащих и корабельного состава американских военно-морских сил³⁹. Так, комплектованию подразделений необходимым количеством военнослужащих было уделено особое внимание. В 2019 фин. г. было запланировано увеличение численности военнослужащих ВМС до 335,4 тыс. чел. (на 7,5 тыс.)⁴⁰. Затем, к 2023 г., личный состав ВМС должен

Oct. 15, 2018 // USNI News. 2018. 15 October. URL: <https://news.usni.org/2018/10/15/usni-news-fleet-marine-tracker-oct-15-2018> (дата обращения: 28.06.2019).

³⁶ Admiral William F. Moran, Vice Chief of Naval Operations, Statement on "State of the Military" before the Committee on Armed Services // U.S. House of Representatives. 2017. 7 February. P. 1–2. URL: <http://docs.house.gov/meetings/AS/AS00/20170207/105530/HHRG-115-AS00-Wstate-MoranW-20170207.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

³⁷ Defense Budget Overview: United States Department of Defense Fiscal Year 2018 Budget Request // Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller) Chief Financial Officer. 2017. May. P. 2–5. URL: http://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/fy2018/fy2018_Budget_Request_Overview_Book.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

³⁸ 2018 Index of U.S. Military Strength / Ed. by D.L. Wood // The Heritage Foundation. P. 336. URL: https://www.heritage.org/sites/default/files/2017-10/2018_IndexOfUSMilitaryStrength-2.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

³⁹ Highlights of the Department of the Navy FY 2019 Budget // Office of Budget. 2018. P. 1. URL: http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Documents/19pres/Highlights_book.pdf (дата обращения: 18.10.2018).

⁴⁰ Defense Budget Overview: United States Department of Defense Fiscal Year 2018 Budget Request. P. 8–9.

быть доведён до 344,8 тыс. чел.⁴¹ В рамках обозначенных мер командование флота будет стремиться исправить критическую нехватку специалистов, которая влияет на возможности по развёртыванию сил.

Кроме того, в БЗ-2019 были включены мероприятия по оптимизации технического обслуживания и эксплуатации кораблей, летательных аппаратов морской авиации, которые призваны положительно сказаться на повышении боеготовности сил⁴².

Важным достижением на пути модернизации флота стало утверждение первого 30-летнего кораблестроительного плана на 2019–2048 фин. гг., предусматривающего увеличение численности корабельного состава до 355 единиц⁴³, что соответствует также требованиям NDAA 2018 г.⁴⁴ В плане отражены три возможных варианта совершенствования корабельного состава в зависимости от уровня финансирования.

Устойчивый рост. Планируется организовать минимально необходимый уровень закупок основных типов кораблей, а также предсказуемый график технического обслуживания и модернизации техники. Особое значение придаётся поддержанию возможностей промышленной базы по реализации поставленных задач.

Интенсивный рост. При получении дополнительных ресурсов планируется инвестировать в производство кораблей основных типов и классов выше установленного минимального предела.

Продление срока службы. Предложенный вариант предоставляет командованию флота краткосрочные возможности для поддержания численности корабельного состава. Также в рамках обозначенного решения рассматривается вопрос о возобновлении использования выведенных из эксплуатации боевых кораблей, однако из-за преимущественно плохого состояния их восстановление может оказаться нерентабельным⁴⁵.

Долгосрочным кораблестроительным планом на 2019–2048 фин. гг. предусмотрено доведение численности кораблей до 355 единиц после 2050 г. Вместе с тем предполагается, что при появлении дополнительных ресурсов, адаптации судостроительной отрасли к новым требованиям и продлении срока службы имеющихся судов требуемого результата можно будет добиться в 2030-х гг. Такой подход даст возможность приобрести основные типы и классы кораблей, соизмеряя их с текущими возможностями⁴⁶. Подобному ускорению может способствовать недозагруженность судостроительных предприятий. По мнению начальника оперативного штаба ВМС США адмирала Дж. Ричардсона, отрасль имеет возможность построить сверх имеющихся планов ещё 29 кораблей и почти 300 летательных аппаратов (самолётов, вертолётов, беспилотных аппаратов морской авиации) в течение предстоящих семи лет⁴⁷.

⁴¹ Highlights of the Department of the Navy FY 2019 Budget. P. 2–7.

⁴² Department of the Navy Fiscal Year 2019 Budget. URL: <http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Pages/Fiscal-Year-2019.aspx> (дата обращения: 28.06.2019).

⁴³ FY 2019 U.S. Navy 30-Year Shipbuilding Plan // USNI News. 2018. 12 February. URL: <https://news.usni.org/2018/02/12/fy-2019-u-s-navy-30-year-shipbuilding-plan> (дата обращения: 28.06.2019).

⁴⁴ National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018. P. 269.

⁴⁵ Report to Congress on the Annual Long-Range Plan for Construction of Naval Vessels for Fiscal Year 2019. P. 4–5.

⁴⁶ Ibid. P. 3.

⁴⁷ The Future Navy. P. 7.

Следующим этапом формирования новой структуры американского флота должно стать утверждение и реализация программ, отражённых в бюджетном запросе на 2020 фин. г. (БЗ-2020). Командование ВМС планирует создание распределённой архитектуры флота, способной эффективно реагировать на расширение возможностей военно-морских сил стран-оппонентов. Представители Пентагона утверждают, что БЗ-2020 даёт возможность диверсифицировать и усилить ударные способности ВМС за счёт закупок беспилотных надводных кораблей. Дальнейшее развитие необитаемых платформ и ударных систем дальнего действия представляет собой сдвиг в сторону более сбалансированных, распределённых, смертоносных, живучих и дорогостоящих ВМС, которые будут проецировать силу в оспариваемой среде⁴⁸. Бюджетом на 2020 фин. г. предусматривается корабельный состав в 301 единицу, включающий 11 авианосцев и 33 больших десантных корабля, которые будут основой для АУГ и АДГ⁴⁹.

Как утверждает командование, для развития флота требуется стабильное финансирование на период с 2020 по 2024 фин. г. в рамках пятилетней программы Минобороны США (Future Years Defense Program, FYDP)⁵⁰. ВМС наращивают усилия по техническому обслуживанию кораблей, улучшают процесс планирования и дальнейшего укрепления кадрового потенциала на верфях⁵¹. Программой предусматривается продление срока службы стоящих на вооружении кораблей, а также строительство 55 новых⁵².

Средний объём вложений в корабельное строительство по программе FYDP составляет 24 млрд долл. в год, что наряду с финансируемыми программами продления срока службы обеспечит прочную краткосрочную основу для пополнения состава флота⁵³. В результате реализации программы численность боевых сил должна составить 314 единиц в 2024 г.⁵⁴, из которых 104 корабля должны быть развёрнуты⁵⁵.

⁴⁸ Defense Budget Overview: United States Department of Defense Fiscal Year 2020 Budget Request // Department of Defense; Office of the Undersecretary of Defense (Comptroller) Chief Financial Officer. 2019. March. P. 4–6. URL: https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/fy2020/fy2020_Budget_RequestOverview_Book.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

⁴⁹ БЗ-2019 включал 299 кораблей (11 авианосцев и 33 больших десантных корабля); БЗ-2018 предполагал 289 кораблей (11 авианосцев и 33 больших десантных корабля). Ship operations // Highlights of the Department of the Navy FY 2019 Budget // Office of Budget. 2018. P. 3. URL: http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Documents/19pres/Highlights_book.pdf; Table A-1. Combat Force Structure Overview // Defense Budget Overview: United States Department of Defense Fiscal Year 2019 Budget Request // U.S. Department of Defense. 2018. February. P. A-1. URL: <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/FY2019-Budget-Request-Overview-Book.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).

⁵⁰ Highlights of the Department of the Navy FY 2020 Budget. March 12, 2019.

⁵¹ Aviation programs // Highlights of the Department of the Navy FY 2019 Budget // Office of Budget. 2018. URL: http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Documents/19pres/Highlights_book.pdf (дата обращения: 18.10.2018). P. 4–5.

⁵² Report to Congress on the Annual Long-Range Plan for Construction of Naval Vessels for Fiscal Year 2020 // U.S. Department of the Navy. 2019. March. URL: https://www.navy.mil/strategic/PB20_Shipbuilding_Plan.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

⁵³ Ibid.

⁵⁴ Ibid. P. 6.

⁵⁵ Highlights of the Department of the Navy FY 2020 Budget. March 12, 2019. P. 1–2.

FYDP призвана закрепить требуемые для новой структуры флота темпы ввода в строй кораблей, а также необходимые для судостроителей гарантии загрузки их предприятий. Указанная программа является важной частью дальнейшего планирования.

Долгосрочную перспективу военно-морского строительства в США определяет 30-летний кораблестроительный план на 2020–2049 фин. г.⁵⁶ Документ обозначает пути достижения требуемой планки корабельного состава в 355 единиц⁵⁷, предусматривает ряд решений, направленных на рост численности боевых сил флота, покупку 304 кораблей со средним темпом зачисления 10 единиц в год. В случае если он будет реализован, командование флота рассчитывает достичь численности корабельного состава в 355 единиц к 2034 фин. г., т.е. на 20 лет раньше, чем прогнозировалось аналогичным планом на 2019 фин. г. (рисунок).

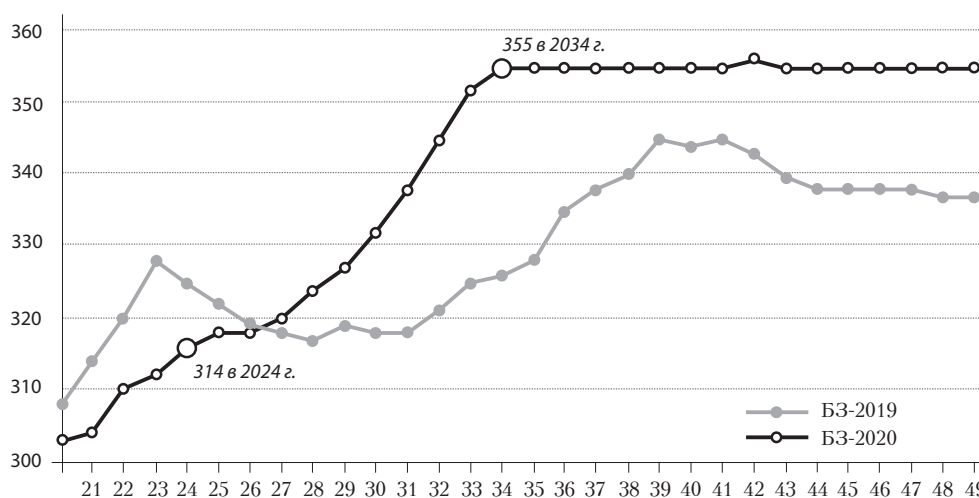


Рис. Результаты сравнения 30-летних кораблестроительных планов в рамках БЗ-2019 и БЗ-2020

Источник: FY 2019 U.S. Navy 30-Year Shipbuilding Plan // USNI News. 2018. 12 February. URL: <https://news.usni.org/2018/02/12/fy-2019-u-s-navy-30-year-shipbuilding-plan> (дата обращения: 28.06.2019)

Намеченных показателей предполагается достичь в первую очередь за счёт продления сроков службы всех эсминцев с 30 до 45 лет⁵⁸. В случае реализации указанной программы флот не будет соответствовать составу, определённому в FSA-2016. В частности, он будет иметь положенное количество больших надводных боевых кораблей (крейсеров и эсминцев), меньше авианосцев, ударных подводных лодок десантных кораблей.

Американские военные эксперты, критически оценивая обозначенные выше предложения, утверждают, что успешная реализация нового плана будет зависеть от устойчивости финансирования. По их мнению, особенно

⁵⁶ Report to Congress on the Annual Long-Range Plan for Construction of Naval Vessels for Fiscal Year 2020.

⁵⁷ National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018. P. 269.

⁵⁸ Navy Force Structure and Shipbuilding Plans: Background and Issues for Congress.

важно обеспечить необходимые ассигнования в период с середины 2020-х до середины 2030-х гг., когда командованием планируется замена большого числа выводимых из состава флота многоцелевых и стратегических атомных подводных лодок с баллистическими ракетами, а также крейсеров и эсминцев⁵⁹.

* *
*

В условиях конкуренции Соединённых Штатов с Россией и Китаем устоявшаяся система применения военно-морских сил считается недостаточно эффективной. По мнению командования ВМС США, сдерживание "великих держав" или победа над практически равными по силе оппонентами – это принципиально иная задача, отличная от противоборства с региональными противниками.

В рамках формирования нового видения роли флота в современных геополитических условиях Пентагон предпринимает меры по корректировке оперативных и стратегических планов. Важной особенностью процесса перехода к новым решениям является отсутствие открытого варианта актуализированной военно-морской стратегии, что свидетельствует о возросшей закрытости Министерства обороны в вопросах декларирования собственных взглядов на данном направлении.

Вместе с тем некоторые специалисты считают, что появление "публичной стратегии" дало бы возможность усилить поддержку в обществе и среди парламентариев мер по дальнейшему развитию флота. Особую важность это имело бы при утверждении программ финансирования в Конгрессе США.

В рамках реализации "новой архитектуры" американского флота командование принимает меры по увеличению численности и корректировке его состава. Планируемая максимальная численность списочного состава ВМС в 355 единиц не является незыблемой и в дальнейшем может изменяться. Важно отметить, что обозначенное количество боевых кораблей является скорее ориентиром, необходимым военно-политическому руководству в процессе модернизации национальных вооружённых сил.

На пути создания ВМС "нового облика" Пентагон предпринял ряд успешных шагов по формированию различных кораблестроительных планов. Однако успех отчасти будет зависеть от объёмов и своевременности их финансирования.

Ключевые слова: *США – военно-морские силы – кораблестроительные планы – Мировой океан – Россия – Китай – глобальная конкуренция.*

Keywords: *the USA – naval forces – shipbuilding plans – global ocean – Russia – China – global competition.*

⁵⁹ Navy Force Structure and Shipbuilding Plans: Background and Issues for Congress. P. 14.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. A Cooperative Strategy for 21st Century Seapower. March 13, 2015 // U.S. Department of the Navy. URL: <https://www.navy.mil/local/maritime/150227-CS21R-Final.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
2. A Cooperative Strategy for 21st Century Seapower. October, 2007 // U.S. Department of the Navy. URL: <http://www.navy.mil/maritime/MaritimeStrategy.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
3. A Design for Maintaining maritime Superiority. Version 1.0 // U.S. Department of the Navy. 2016. January. URL: https://www.navy.mil/cno/docs/cno_stg.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
4. A Design for Maintaining maritime Superiority. Version 2.0 // U.S. Department of the Navy. 2018. December. URL: https://www.sdmac.org/static/media/uploads/a_design_for_maintaining_maritime_superiority_ver_2.0.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
5. Admiral John Richardson, CNO // Heritage Foundation. 2018. 1 February. URL: http://www.navy.mil/navydata/people/cno/Richardson/Speech/180201_CNORichardson_Heritage_Speech.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
6. Admiral William F. Moran, Vice Chief of Naval Operations, Statement on "State of the Military" before the Committee on Armed Services // U.S. House of Representatives. 2017. 7 February. URL: <http://docs.house.gov/meetings/AS/AS00/20170207/105530/HHRG-115-AS00-Wstate-MoranW-20170207.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
7. China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities – Background and Issues for Congress // CRS Report. 2018. 1 August. URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/RL33153.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
8. *Cropsey S., McGrath B.* Maritime Strategy in a New Era of Great Power Competition // Center for American Seapower; Hudson Institute. 2018. January. URL: <https://s3.amazonaws.com/media.hudson.org/files/publications/HudsonMaritimeStrategy.pdf> (дата обращения: 18.10.2018).
9. Defense Budget Overview: United States Department of Defense Fiscal Year 2018 Budget Request // Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller) Chief Financial Officer. 2017. May. URL: http://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/fy2018_Budget_Request_Overview_Book.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
10. Defense Budget Overview: United States Department of Defense Fiscal Year 2019 Budget Request // U.S. Department of Defense. 2018. February. URL: <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/FY2019-Budget-Request-Overview-Book.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
11. Defense Budget Overview: United States Department of Defense Fiscal Year 2020 Budget Request // U.S. Department of Defense; Office of the Undersecretary of Defense (Comptroller) Chief Financial Officer. 2019. March. URL: https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/fy2020/fy2020_Budget_RequestOverview_Book.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
12. Department of the Navy Fiscal Year 2019 Budget. URL: <http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Pages/Fiscal-Year-2019.aspx> (дата обращения: 28.06.2019).
13. Document: Summary of the Navy's New Force Structure Assessment // USNI News. 2016. 16 December. URL: <https://news.usni.org/2016/12/16/document-summary-navys-new-force-structure-assessment> (дата обращения: 28.06.2019).
14. *Eckstein M.* CNO: "Dynamic Force Employment" Could Allow More High-End Training for Strike Groups // USNI News. 2018. 16 May. URL: <https://news.usni.org/2018/05/16/cno-dynamic-force-employment-allow-high-end-training-strike-groups> (дата обращения: 28.06.2019).
15. Executive Summary: 2016 Navy Force Structure Assessment (FSA). December 14, 2016 // USNI News. URL: https://news.usni.org/wp-content/uploads/2016/12/FSA_Executive-Summary.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

16. FY 2019 U.S. Navy 30-Year Shipbuilding Plan // USNI News. 2018. 12 February. URL: <https://news.usni.org/2018/02/12/fy-2019-u-s-navy-30-year-shipbuilding-plan> (дата обращения: 28.06.2019).
17. *Gould J.* US Navy to launch force structure assessment // Defense News. 2018. 5 September. URL: <https://www.defensenews.com/smr/2018/09/05/us-navy-to-launch-force-structure-assessment/> (дата обращения: 28.06.2019).
18. Highlights of the Department of the Navy FY 2018 Budget // U.S. Department of the Navy. URL: http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Documents/18pres/Highlights_book.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
19. Highlights of the Department of the Navy FY 2019 Budget // Office of Budget. 2018. URL: http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Documents/19pres/Highlights_book.pdf (дата обращения: 18.10.2018).
20. Highlights of the Department of the Navy FY 2020 Budget. March 12, 2019. URL: <https://assets.documentcloud.org/documents/5766410/Navy-FY-2020-Budget-Highlights-Book.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
21. *Larter D.B.* Is Secretary of Defense Mattis planning radical changes to how the Navy deploys? // Defense News. 2018. 2 May. URL: <https://www.defensenews.com/naval/2018/05/02/is-secretary-of-defense-mattis-planning-radical-changes-to-how-the-navy-deploys> (дата обращения: 28.06.2019).
22. *Larter D.B.* Jim Mattis' "dynamic force employment" concept just got real for the US Navy // Defense News. 2018. 16 July. URL: <https://www.defensenews.com/naval/2018/07/16/jim-mattis-dynamic-force-employment-just-got-real-for-the-us-navy> (дата обращения: 28.06.2019).
23. *Larter D.B.* US Navy Moves Toward Unleashing Killer Robot Ships on the World's Oceans // Defense News. 2019. 15 January. URL: <https://www.defensenews.com/naval/2019/01/15/the-us-navy-moves-toward-unleashing-killer-robot-ships-on-the-worlds-oceans/> (дата обращения: 28.06.2019).
24. *McLeary P.* Navy Rethinks 355-Ship Fleet: CNO Richardson // Breaking Defense. 2019. 1 February. URL: <https://breakingdefense.com/2019/02/navy-rethinks-355-ship-fleet-cno-richardson/> (дата обращения: 28.06.2019).
25. National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018 // U.S. Government Publishing Office. 2017. 9 November. URL: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/CRPT-115/hrpt404/pdf/CRPT-115hrpt404.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
26. National security strategy of the United States of America // The White House. Official website. 2017. December. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
27. Navy Force Structure and Shipbuilding Plans: Background and Issues for Congress // CRS Report. 2019. 19 June. URL: <https://fas.org/sgp/crs/weapons/RL32665.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
28. Notes of Caution on the Navy's Forthcoming Force Structure Assessment // War on the Rocks. 2018. 23 March. URL: <https://warontherocks.com/2018/03/notes-of-caution-on-the-navys-forthcoming-force-structure-assessment/> (дата обращения: 28.06.2019).
29. Report to Congress on the Annual Long-Range Plan for Construction of Naval Vessels for Fiscal Year 2019 // U.S. Department of the Navy. 2018. February. URL: http://www.secnav.navy.mil/fmc/fmb/Documents/19pres/LONGRANGE_SHIP_PLAN.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
30. Report to Congress on the Annual Long-Range Plan for Construction of Naval Vessels for Fiscal Year 2020 // U.S. Department of the Navy. 2019. March. URL: https://www.navy.mil/strategic/PB20_Shipbuilding_Plan.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
31. Restoring American Seapower: A new fleet architecture for the United States Navy // Center for Strategic and Budgetary Assessments – CSBA. 2017. URL: https://csbaonline.org/uploads/documents/CSBA6224-Fleet_Architecture_Study_WEB.pdf (дата обращения: 28.06.2019).

32. *Shelbourne M.* CNO: Navy Expects New Force-Structure Assessment "Later This Year" // Inside the Navy. 2019. 4 February. URL: <https://insidedefense.com/daily-news/cno-navy-expects-new-force-structure-assessment-later-year> (дата обращения: 28.06.2019).
33. Summary of the National Defense Strategy of the United States of America // U.S. Department of Defense. Official website. 2018. 19 January. URL: <https://dod.defense.gov/portals/1/documents/pubs/2018-national-defense-strategy-summary.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
34. *Tangredi S.J.* Running Silent and Algorithmic: The U.S. Navy Strategic Vision in 2019 // Naval War College Review. 2019. Vol. 72. No. 2. Article 20. URL: <https://digital-commons.usnwc.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=7987&context=nwc-review> (дата обращения: 28.06.2019).
35. The Fiscal Year 2019 National Defense Authorization Budget Request from the Department of Defense // U.S. House of Representatives. URL: <https://armedservices.house.gov/hearings/fiscal-year-2019-national-defense-authorization-budget-request-department-defense> (дата обращения: 28.06.2019).
36. The Future Navy // U.S. Department of the Navy. 2017. 17 May. URL: <http://www.navy.mil/navydata/people/cno/Richardson/Resource/TheFutureNavy.pdf> (дата обращения: 28.06.2019).
37. 2018 Index of U.S. Military Strength / Ed. by D.L. Wood // The Heritage Foundation. URL: https://www.heritage.org/sites/default/files/2017-10/2018_IndexOfUSMilitaryStrength-2.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
38. 2019 Index of U.S. Military Strength / Ed. by D.L. Wood // The Heritage Foundation. URL: https://www.heritage.org/sites/default/files/2018-09/2019_IndexOfUSMilitaryStrength_WEB.pdf (дата обращения: 28.06.2019).
39. USNI News Fleet and Marine Tracker: Oct. 15, 2018 // USNI News. 2018. 15 October. URL: <https://news.usni.org/2018/10/15/usni-news-fleet-marine-tracker-oct-15-2018> (дата обращения: 28.06.2019).
40. *Weisgerber M.* US Navy Re-Evaluating 355-Ship Goal // Defense One. 2019. 1 February. URL: <https://www.defenseone.com/business/2019/02/us-navy-re-evaluating-355-ship-goal/154591/> (дата обращения: 28.06.2019).
41. *Werner B.* Truman Carrier Strike Group Returns to Europe After Mid-Deployment Visit to Norfolk // USNI News. 2018. 18 September. URL: <https://news.usni.org/2018/09/18/truman-csg-returns-to-europe> (дата обращения: 18.10.2018).