

УДК 332.1(71)
ББК 65.04(7Кан)

Рыжова Анна Валерьевна*, кандидат экономических наук научный сотрудник Центра социально-экономических исследований РИСИ.

Арктическая политика либерального правительства Канады

Существенные запасы полезных ископаемых, наличие возможностей для развития транспортных коммуникаций, а также возрастающее военно-стратегическое значение Арктического региона привлекают к нему повышенное внимание большого числа государств в мире¹. Канада, на северные районы которой приходится 40 % сухопутной территории страны, придаёт особую важность арктической проблематике.

19 октября 2015 г. Либеральная партия Джастина Трюдо победила на федеральных выборах в Канаде с подавляющим большинством, заменив консервативное правительство Стивена Харпера. Как и при предшествующей администрации, в арктической повестке Дж. Трюдо ключевая роль отводится внутренним вопросам (особенно тем, которые связаны со здоровьем и устойчивостью местных общин). Уважение и примирение с коренными народами лежат в основе политики либералов в северном регионе. В мандатных письмах своим министрам в 2015 и 2019 г.² Дж. Трюдо подчеркнул, что для Канады нет более важных отношений, чем взаимодействие с коренными народами, поэтому первостепенное внимание как во внутренней политике, так и на международном уровне будет сосредоточено на признании, защите и продвижении прав аборигенов³.

Кроме того, правительство Дж. Трюдо подтвердило приверженность политике смягчения последствий глобального изменения климата. В октябре 2016 г. Канада ратифицировала Парижское соглашение по климату. Оттава выразила готовность изменить курс, сократить выбросы парниковых

* Annar2@yandex.ru

¹ См. об этом также: Арктика в современной системе международных отношений и национальные интересы России / Т.Б. Аничкина, Ю.Н. Глушенко, В.Н. Конышева, С.А. Михайлов, А.А. Сергунин, Е.С. Хотькова, А.С. Шишков // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 5 (26). С. 9–43; *Тодоров А.А.* Международный транзитный потенциал Северного морского пути: Экономический и правовой аспекты // Там же. 2017. № 3 (42). С. 149–171; *Кучинская М.Е.* Арктика в фокусе внимания США и НАТО и интересы безопасности России // Там же. 2020. № 1 (58). С. 68–89; *Рыжова А.В.* Национальные интересы Республики Корея в Арктике // Там же. 2019. № 5 (56). С. 167–186.

² В октябре 2019 г. Либеральная партия повторно выиграла выборы, но не смогла получить большинство в парламенте Канады.

³ Mandate letters // Justin Trudeau, Prime Minister of Canada. 2019. 13 December. URL: <https://pm.gc.ca/en/mandate-letters> (дата обращения: 26.01.2020).

газов и содействовать развитию экологически чистой энергетики. При этом Канада не была участницей более мягкого Киотского протокола. Консервативное правительство С. Харпера считало, что климатические обязательства ограничивают возможности экономического роста страны.

Что касается Арктики, то идеи устойчивого развития получили воплощение в совместном заявлении Канады и США от 20 декабря 2016 г. В документе определены ключевые действия по обеспечению "сильной, устойчивой и жизнеспособной арктической экономики и экосистемы с низким уровнем воздействия судоходства, научным управлением морскими ресурсами и свободной от рисков офшорной нефтегазовой деятельности"⁴. Соответственно, Канада запретила выдачу новых разрешений на бурение с целью поиска нефти и газа в Северном Ледовитом океане на пятилетний срок.

Эта национально ориентированная повестка дня указывает на *возвращение к приоритету социокультурной и экологической тематики в арктической политике*, в то время как в правительстве С. Харпера преобладали проблемы "жёсткой безопасности". Тем не менее *нет признаков того, что вопросы арктической обороны и безопасности, а также необходимость укрепления геополитических и геоэкономических позиций Канады в данном регионе отойдут на второй план*.

Правительство Дж. Трюдо объявило о начале разработки арктической стратегии вскоре после выборов 2015 г. Однако она была опубликована лишь в сентябре 2019 г., за день до начала новой национальной избирательной кампании. Документ заменил собой "Северную стратегию Канады: наш Север, наше наследие, наше будущее"⁵ и Заявление о внешней политике Канады в Арктике⁶ консервативного правительства С. Харпера. "Арктическая и северная политика Канады"⁷ (далее – Стратегия) призывает к решению стратегических задач, стоящих перед северными регионами страны⁸, таких как борьба с бедностью, голодом, безработицей. Однако документ не содержит конкретного плана с перечнем мероприятий и их финансовым обеспечением для урегулирования этих проблем. Отмечается, что этот план будет опубликован позднее.

Западные эксперты критически отнеслись к новой арктической Стратегии. Известный специалист по Арктике профессор политологии в Университете

⁴ United States – Canada Joint Arctic Leaders' Statement // Justin Trudeau, Prime Minister of Canada. 2016. 20 December. URL: <http://pm.gc.ca/eng/news/2016/12/20/united-states-canada-joint-arctic-leaders-statement> (дата обращения: 16.01.2020).

⁵ Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future // Government of Canada. 2009. URL: <https://www.northernstrategy.gc.ca/cns/cns.pdf> (дата обращения: 18.08.2019).

⁶ Statement on Canada's Arctic Foreign Policy // Government of Canada. 2010. August. URL: https://www.international.gc.ca/world-monde/assets/pdfs/canada_arctic_foreign_policy-eng.pdf (дата обращения: 18.08.2019).

⁷ Canada's Arctic and Northern Policy Framework // Government of Canada. 2019. September. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 18.12.2019).

⁸ В Канаде понятие "Север" шире понятия "Арктика". В него включаются территории не только севернее, но и южнее Полярного круга: Северо-Западные территории, Нунавут, Юкон, а также острова и водные пространства до Северного полюса включительно. На данный момент там проживают 107 тыс. человек.

Калгари Р. Хьюберт (Rob Huebert) указывает, что в ней перечислены лишь общеизвестные проблемы региона⁹. Это даёт основание полагать, что у канадского правительства нет чёткого плана, позволяющего сбалансировать цели по защите окружающей среды в Арктике с необходимостью решения проблем её социально-экономического развития. Однако М. Ландрио (Mathieu Landriault), директор Обсерватории по политике и безопасности в Арктике, подчёркивает положительный факт совместной работы¹⁰ федерального правительства и местного населения¹¹. Стратегия, с его точки зрения, хорошо описывает текущую ситуацию в регионе.

Стратегия определяет восемь приоритетных направлений арктической политики федерального правительства на ближайшие десять лет: здоровье и социальное благополучие северных и коренных жителей; строительство энергетической, транспортной и коммуникационной инфраструктуры; сильная, устойчивая, диверсифицированная и инклюзивная северная экономика; знание-ориентированный подход в принятии решений; устойчивость и здоровье окружающей среды Арктики; гармонизация отношений между коренными и некоренными народами; основанный на правилах международный порядок в регионе, эффективно реагирующий на новые вызовы и возможности; обеспечение безопасности и защиты канадской Арктики и её жителей.

Вопросы обеспечения безопасности и обороны канадской Арктики, а также международные аспекты арктической политики освещаются как в основном тексте документа, так и в двух отдельных главах, которые являются неотъемлемой частью Стратегии.

В главе "Безопасность, защита и оборона"¹² отмечается, что изменение климата и технологические достижения облегчают доступ в регион иностранным игрокам, которые проявляют всё больший интерес к природным ресурсам и стратегическому положению канадской Арктики. При этом в настоящее время правительство страны не видит непосредственных военных угроз там для Канады. Необходимость увеличения военного присутствия в регионе Оттава связывает с важностью решения задач в области поиска и спасения, управления чрезвычайными ситуациями, предупреждения преступности, осуществления пограничного контроля. В то же время в основном тексте Стратегии указывается, что растёт военная значимость Арктики. Канада намерена "защищать Северную Америку от традиционных и передовых военных угроз". Однако возможный источник этих угроз не указывается.

⁹ Brockman A. Ottawa's new Arctic policy has lofty goals, but few details on how to reach them, critics say // CBC News. 2019. 11 September. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/arctic-policy-framework-short-on-details-1.5278433> (дата обращения: 25.11.2019).

¹⁰ Над Стратегией впервые совместно работали более 25 организаций коренных народов, а также правительства Нунавута, Северо-Западных территорий, Юкона, Манитобы, Квебека, Ньюфаундленда и Лабрадора.

¹¹ Tømmerbakke S.G. Why the Canadians are Provoked by the New and Ambitious Arctic Policy Document // High North News. 2019. 12 September. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/why-canadians-are-provoked-new-and-ambitious-arctic-policy-document> (дата обращения: 22.11.2019).

¹² Arctic and Northern Policy Framework: Safety, security, and defence chapter // Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1562939617400/1562939658000> (дата обращения: 18.12.2019).

Прояснить ситуацию помогает доклад Постоянного комитета по иностранным делам и международному развитию парламента Канады "Национальное строительство и внешняя безопасность: подготовка к грядущим десятилетиям в Арктике"¹³, опубликованный в апреле 2019 г. в рамках подготовки новой арктической стратегии. В нём отмечается, что одновременно с потеплением климата и развитием новых арктических маршрутов происходит общее ухудшение глобальной безопасности. Тревогу у составителей доклада вызывают растущий интерес Китая к Арктике¹⁴, а именно к канадским арктическим морским путям, а также действия России по восстановлению и модернизации своего военного потенциала на Севере.

Авторы документа рекомендуют правительству Канады работать в тесном партнёрстве с другими членами НАТО для анализа военных намерений РФ и подготовки взвешенного ответа. Большинство экспертов сходятся во мнении, что канадской Арктике со стороны России ничего не угрожает, при этом наблюдается рост напряжённости в Северной Атлантике. В докладе также отмечается, что "дни дискуссий о том, будет ли деятельность НАТО полезна в Арктике, прошли. НАТО уже в Арктике". Ранее правительство Канады выступало против активизации деятельности альянса в регионе. В частности, страна не поддержала включение Арктики в Лиссабонскую декларацию НАТО 2010 г. и стратегическую концепцию блока.

Что касается Китая, то канадские эксперты полагают, что его интересы в регионе имеют преимущественно экономический характер. С учётом возможных рисков для национальной безопасности они рекомендуют разработать дополнительные меры правового регулирования иностранных инвестиций в добывающую промышленность и стратегическую инфраструктуру севера Канады¹⁵.

Впрочем, по поводу интересов КНР в Арктике существуют и иные мнения. Р. Хьюберт в докладе Специального комитета сената по Арктике¹⁶ "Северное сияние: призыв к будущему Канады"¹⁷, опубликованном в июне 2019 г., утверждает, что существует риск превращения региона в зону конфронтации. Это связано с тем, что три сильнейшие и наиболее значимые государства в международной системе – Россия, США и Китай – обладают там собственными интересами безопасности. Военные расходы КНР сейчас составляют свыше 200 млрд долл. и, вероятно, в скором времени догонят соответствующие американские затраты. По мнению Р. Хьюберта, логика китайской экспансии – стать конкурентом Соединённых Штатов и не допустить превосходства США и России в Арктике.

Что касается конкретных планов военного строительства в канадской Арктике, то в тексте Стратегии есть ссылки на оборонную стратегию

¹³ Nation-building at home, vigilance beyond: preparing for the coming decades in the Arctic. Nation Report of the Standing Committee on Foreign Affairs and International Development // House of Commons of Canada. 2019. April. URL: <https://www.ourcommons.ca/DocumentViewer/en/42-1/FAAE/report-24/> (дата обращения: 20.12.2019).

¹⁴ См. об этом: *Комиссина И.Н.* Арктический вектор внешней политики Китая // Проблемы национальной стратегии. 2015. № 1 (28). С. 54–73.

¹⁵ Northern Lights: A Wake-Up Call for the Future of Canada // Senate of Canada. 2019. June. URL: <https://www.sencanada.ca/en/info-page/parl-42-1/arct-northern-lights/> (дата обращения: 14.12.2019).

¹⁶ Комитет был создан в сентябре 2017 г. для рассмотрения "значительных и быстрых изменений в регионе и их воздействия на коренных жителей Арктики".

¹⁷ Northern Lights: A Wake-Up Call for the Future of Canada.

Канады "Сильный, безопасный, вовлечённый"¹⁸, один из разделов которой посвящён арктическому направлению.

Либеральная оборонная стратегия 2017 г. сохраняет основные элементы консервативной арктической стратегии С. Харпера "Канада прежде всего" (2008 г.). Акцент в ней делается не столько на традиционных военных угрозах безопасности на Крайнем Севере, сколько на новых, невоенных вызовах, связанных с изменением климата, а также на возможных природных и техногенных катастрофах, вызванных расширением хозяйственной деятельности в Арктике. Канадским вооружённым силам предписано выполнение невоенных функций в регионе (полицейского и спасательного характера). Однако в оборонной стратегии упоминается, что "в международную систему вернулась конкуренция крупных держав". Это отчасти обусловлено способностью России "проецировать силу с арктической территории в Северную Атлантику". Тем не менее в документе не обсуждается какая-либо угроза канадской Арктике.

В оборонной стратегии определены *три ключевые области для инвестиций в Арктику: наблюдение, связь, транспорт*. Канада планирует модернизировать спутниковую связь и радиолокационные системы, инвестировать в строительство самолётов воздушного наблюдения следующего поколения (беспилотники). Для расширения возможностей вооружённых сил в регионе будет построено пять-шесть патрульных кораблей. Кроме того, правительство обещает выделить средства на покупку 88 истребителей для ВВС Канады в целях исполнения обязательств по договору NORAD (Североамериканское командование аэрокосмической обороны) и НАТО.

В целом правительство Дж. Трюдо предложило увеличить расходы на оборону с 18,9 млрд канад. долл. в 2016–2017 гг. до 32,7 млрд в 2026–2027 гг., т.е. почти на 70 %, что является беспрецедентным в мирных условиях. Однако некоторые национальные эксперты сомневаются в реалистичности выполнения данных обещаний в условиях дефицита бюджета страны¹⁹.

Канада активно работает над *усилением своих вооружённых сил на Крайнем Севере*. В январе 2015 г. был подписан контракт на 3,5 млрд долл. США на строительство шести патрульных кораблей арктического класса для ВМС страны. Причём в Канаде будут производиться лишь корпуса судов, тогда как их оснащением и вооружением займётся американская компания "Локхид Мартин" (Lockheed Martin). Первый корабль этой серии был спущен на воду в сентябре 2018 г. По заявлению судостроительной компании "Ирвинг Шипбилдинг" (Irving Shipbuilding), судно является крупнейшим кораблём в рядах Королевского канадского флота за последние 50 лет (длина – 103 м, вес – 6615 т)²⁰. В настоящее

¹⁸ Strong. Secure. Engaged: Canada's defence policy // The Department of National Defence and the Canadian Armed Forces. 2017. URL: <http://dgpaapp.forces.gc.ca/en/canada-defence-policy/docs/canada-defence-policy-report.pdf> (дата обращения: 18.12.2019).

¹⁹ Hlatky S. von, Nossal K.R. Canada's New Defence Policy: The Short Version // Conference of Defence Associations Institute. 2017. July. URL: <https://cdainstitute.ca/wp-content/uploads/2017/07/CDA-Institute-Analysis-vonHlatkyNossal-July-2017FINAL.pdf> (дата обращения: 18.12.2019).

²⁰ Для ВМС Канады построили первый корабль арктического класса // Известия. 2018. 6 октября. URL: <https://iz.ru/797341/2018-10-06/dlia-vms-kanady-postroili-pervyi-korabl-arkticheskogo-klassa> (дата обращения: 22.08.2019).

время ведётся строительство ещё трёх патрульных кораблей²¹. Благодаря этим судам планируется значительно увеличить зону действия канадских ВМС в Арктике.

Со строительством патрульных кораблей тесно связано и создание заправочного пункта в Нанисивике (о. Баффинова Земля). Этот проект был анонсирован С. Харпером ещё в 2007 г., однако сооружение заправочного пункта началось только в 2015 г. Он должен обеспечить патрульным кораблям максимальную дальность плавания.

В Оттаве также озабочены обновлением ледокольного флота. В настоящее время Канадская береговая охрана, осуществляющая патрулирование Арктического региона, имеет в своём распоряжении два тяжёлых, четыре средних и семь лёгких ледоколов²². В 2015 г. правительство страны опубликовало отчёт о состоянии национальной транспортной системы²³. В документе критиковалась ситуация с ледокольным флотом: "Средний возраст канадских ледоколов (33,8 лет) превышает возраст как российских ледоколов (18,1 лет), так и американских (20,6 лет). Ледокольное присутствие Канадской береговой охраны в Арктике уменьшается, а движение судов увеличивается". В 2018 г. правительство приобрело три средних ледокола у норвежской компании "Викинг Саплай Шипс" (Viking Supply Ships) за 827 млн долл. США²⁴. Помимо этого планируется строительство тяжёлого ледокола "Джон Дж. Дифенбейкер", который заменит действующий ледокол "Луи Сен-Лоран". В настоящее время ведутся переговоры о выборе верфи для постройки ледокола²⁵.

Канада активно работает над новыми космическими системами наблюдения за Арктикой. В июне 2019 г. была введена в строй система из трёх спутников проекта "Комплексная миссия РАДАРКАТ" (КМР, RADARSAT Constellation Mission) для дистанционного зондирования Земли. КМР призвана продолжить работу, выполняемую своим предшественником, спутником РАДАРКАТ-2, запущенным в 2007 г. Проект предусматривает полный охват территории Канады и прилегающих вод. Его стоимость оценивается в 1,2 млрд канад. долл. В отличие от РАДАРКАТ-2, КМР оснащена автоматической системой идентификации морских судов и будет осуществлять съёмку Арктики 4 раза в день²⁶.

Наращивание канадского военного присутствия в Арктике происходит также путём проведения военных учений. С 2007 г. Канадой осуществляются

²¹ Минобороны Канады объявило о строительстве нового патрульного корабля арктического класса // ТАСС. 2019. 3 мая. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6399075> (дата обращения: 23.08.2019).

²² Icebreaking operations services // Canadian Coast Guard. URL: <http://www.ccg-gcc.gc.ca/icebreaking/home> (дата обращения: 18.11.2019).

²³ Pathways: Connecting Canada's Transportation System to the World. Vol. 1 // Department of Transport, Canada. 2015. URL: https://www.tc.gc.ca/eng/ctareview2014/STAR_Vol1_EN.pdf (дата обращения: 18.11.2019).

²⁴ Benjamin G. Canadian Coast Guard's first new icebreaker welcomed to fleet // Global News. 2019. 30 May. URL: <https://globalnews.ca/news/5333995/canadian-coast-guard-new-icebreaker/> (дата обращения: 18.11.2019).

²⁵ Sevunts L. Ottawa "explores options" to build Canada's polar icebreaker // Radio Canada International. 2019. 10 June. URL: <https://www.rcinet.ca/en/2019/06/10/davieshipyard-canada-polar-icebreaker/> (дата обращения: 18.08.2019).

²⁶ Frequently Asked Questions – RADARSAT Constellation Mission (RCM) // Government of Canada. URL: <http://www.asc-csa.gc.ca/eng/satellites/radarsat/faq.asp> (дата обращения: 22.10.2019).

следующие виды ежегодных военных учений в регионе: сухопутных сил ("Нанук") при активном участии США, учения по патрулированию прибрежной зоны ("Нунакпут") и учения рейнджеров ("Нуналивут"). В 2018 г. все они были объединены в учения "Нанук" (проводится до пяти операций в год). В августе 2018 г. в них было задействовано около 1 тыс. военно-служащих. Со стороны Канады приняли участие фрегат "Шарлоттаун", судно береговой охраны "Кингстон", а также патрульный самолёт CP-140 "Аврора". Дания направила патрульный корабль "Вэддерен", а США – противолодочный самолёт P-8A "Посейдон". В ходе манёвров отрабатывались навыки действий личного состава в условиях, приближенных к боевым, а также при проведении спасательных операций и патрулировании границ²⁷.

Канада также принимает активное участие в военных учениях НАТО в Арктике, при этом здесь наблюдается увеличение их количества и интенсивности. По некоторым оценкам, количество военных учений достигло пика времён холодной войны, причём они проводятся по сценариям, имеющим наступательный характер. В октябре 2018 г. в Арктическом регионе прошли самые крупные в новейшей истории военные учения НАТО "Единый трезубец", в которых приняли участие более 50 тыс. человек, были задействованы 10 тыс. боевых машин, 150 самолётов и вертолётов, 60 кораблей. От Канады было задействовано 2 тыс. военнослужащих, восемь самолётов CF-188 Hornet, два морских патрульных самолёта CP-140²⁸.

Стремление к укреплению своих геополитических и геоэкономических позиций в Арктическом регионе сопровождается ростом военной активности Канады на Севере. Официальная позиция правительства заключается в том, что в канадской Арктике отсутствуют военные угрозы, при этом Оттава активно наращивает там военное присутствие. Российские и зарубежные специалисты полагают, что действия Канады демонстрируют скорее её намерение защищать свои экономические интересы и отвечать на невоенные вызовы, обусловленные расширением хозяйственной деятельности в Арктике. Вступление в военный конфликт в планы страны не входит.

Отдельная глава в рамках Стратегии в версии либерального правительства посвящена *вопросам развития Арктики в глобальном контексте*. Акцент сделан на необходимости укрепления основанного на правилах международного порядка и активном участии Канады в его формировании через повышение вовлечённости в работу международных северных форумов. Особое значение Оттава придаёт деятельности Арктического совета (АС). Правительство страны выступает за модернизацию АС, в частности за его трансформацию от дискуссионной площадки к директивному органу, чьи рекомендации являются обязательными для исполнения на национальных уровнях арктических государств.

²⁷ Coleman L. Operation NANOOK 2018: Canadian Armed Forces strengthen joint Arctic capabilities // Government of Canada. 2018. 7 September. URL: <http://www.navy-marine.forces.gc.ca/en/news-operations/news-view.page?doc=operation-nanook-2018-canadian-armed-forces-strengthen-joint-arctic-capabilities/jl8edjzj> (дата обращения: 22.10.2019).

²⁸ Canada's participation in NATO's Exercise TRIDENT JUNCTURE // Government of Canada. 2018. URL: <https://www.canada.ca/en/department-national-defence/services/operations/exercises/trident-juncture.html> (дата обращения: 22.10.2019).

Что касается придания АС статуса полноценной организации, то среди его государств-членов только Финляндия открыто выражает заинтересованность в этом. В арктической стратегии Финляндии (2013 г.) отмечается: "Институциональная роль АС увеличивается вследствие учреждения постоянного секретариата, заключения юридически обязывающих международных соглашений и расширения повестки Совета. Финляндия поддерживает развитие АС и его дальнейшее признание в качестве международной организации". Дания и Норвегия обеспокоены возможным влиянием изменения порядка управления в регионе на их долгосрочные интересы. США не поддерживают эту идею, не желая связывать себя долгосрочными финансовыми обязательствами.

Россия, обладающая стратегическими интересами в регионе в сфере экономики и безопасности, не заинтересована в наделении Арктического совета дополнительными полномочиями. Это может привести к ущемлению её прав в Арктике, где у России нет надёжных союзников. Пять из семи западных членов АС входят в состав НАТО, это США, Канада, Исландия, Дания и Норвегия. Финляндия и Швеция – члены АС, не входящие в Североатлантический альянс, однако они наращивают уровень сотрудничества с блоком.

Неформальный характер партнёрства в рамках АС позволяет ему быть гибким, учитывать интересы различных государств. Важно отметить, что форум обеспечивает полное вовлечение постоянных участников (объединения коренных народов Севера), в то время как придание статус организации исключит их из процесса принятия решений, поскольку они не несут международно-правовую ответственность. Отсутствие указанного статуса у АС не помешало арктическим странам участвовать в дискуссиях через рабочие группы совета и заключить в 2011, 2013 и 2017 г. под эгидой АС юридически обязывающие соглашения²⁹.

Приоритетными направлениями для Канады в Арктике на мировом уровне являются: укрепление национального суверенитета над Канадским Арктическим архипелагом и прилегающими акваториями (статус Северо-Западного прохода, СЗП); определение внешних границ континентального шельфа страны в Северном Ледовитом океане и поиск правовых возможностей для решения остающихся пограничных проблем; развитие сотрудничества с арктическими и неарктическими государствами.

В Стратегии неоднократно подчёркивается, что Северо-Западный проход представляет собой внутренние воды Канады. В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву (UNCLOS) 1982 г.³⁰, которую Канада ратифицировала в 2003 г., страна устанавливает правовой режим над своими внутренними водами по своему усмотрению. С точки зрения правительства, юрисдикция канадского государства распространяется и на СЗП,

²⁹ Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании (2011 г.), Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью (2013 г.) и Соглашение о научном сотрудничестве (2017 г.).

³⁰ Конвенция ООН по морскому праву, 1982 г.: United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 // United Nations. Official website. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/UNCLOS-TOC.htm (дата обращения: 22.11.2019).

т.е. проход имеет тот же юридический статус, что река Оттава или озеро Виннипег³¹.

Не все государства разделяют данную точку зрения. В частности, США продолжают доказывать, что данный маршрут является международным проливом, поскольку соединяет две части открытого моря (Северный Ледовитый и Атлантический океаны), а это предоставляет право транзитного прохода по его водным путям без согласия канадской стороны. Например, весной 2018 г. командующий Береговой охраной США адмирал П. Цукунфт в очередной раз заявил, что "Канада рассматривает Северо-Западный проход как свои внутренние воды. Мы же считаем, что это не так, и это международный пролив, и он является открытым для транзитного прохода"³². В арктической стратегии Береговой охраны страны, опубликованной в апреле 2019 г., подчёркивается приверженность Соединённых Штатов принципу свободы судоходства в арктических водах. Стоит отметить, что США являются единственным арктическим государством, не ратифицировавшим UNCLOS.

Среди канадских экспертов по поводу американо-канадских разногласий относительно статуса СЗП преобладает точка зрения, выраженная А. Лажёссом (Adam Lajeunesse), главой департамента по арктической морской безопасности судостроительной компании "Ирвинг Шипбилдинг": "Соглашение о несогласии – своего рода молчаливое понимание того, что ни одна из сторон не будет ставить проблему таким образом, чтобы это нанесло ущерб правовому положению другой стороны"³³. Канадские специалисты полагают, что если их ближайший военный и политический союзник согласится с позицией Оттавы по СЗП, то это может ослабить американские позиции в вопросе требования свободы судоходства в проливе Цюнчжоу, между о. Хайнань и материковым Китаем, а также по Северному морскому пути. С точки зрения известного канадского учёного М. Байерза³⁴, его стране необходимо наращивать присутствие в акватории СЗП, чтобы убедить Соединённые Штаты, что Оттава располагает возможностями для осуществления контроля над проходом. Пока США сильно сомневаются в этом. Если СЗП получит статус международного пролива, они смогут обеспечить безопасность маршрута своими военными силами³⁵.

Канада больше обеспокоена активным интересом КНР к арктическим водным маршрутам. В январе 2018 г. в стратегическом документе "Политика Китая в Арктике" Пекин объявил, что намерен участвовать в развитии арктических судоходных маршрутов, которые состоят из Северо-Восточного, Северо-Западного и Центрального проходов. Канадские эксперты

³¹ Байерз М. Правовой статус Северо-Западного прохода и арктический суверенитет Канады: Прошлое, настоящее, желаемое будущее // Вестник Моск. ун-та. Сер. 25: Междунар. отношения и мировая политика. 2011. № 2. С. 92.

³² Цит. по: Гудев П. Северный морской путь: Национальная или международная транспортная артерия? // Рос. совет по междунар. делам. 2018. 13 сентября. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/severnuy-morskoy-put-natsionalnaya-ili-mezhdunarodnaya-transportnaya-arteriya/> (дата обращения: 22.11.2019).

³³ Nation-building at home, vigilance beyond: preparing for the coming decades in the Arctic.

³⁴ Профессор департамента политических исследований Университета Британской Колумбии.

³⁵ Байерз М. Указ. соч.

отмечают, что арктическая политика КНР оставляет для себя возможность выиграть от споров в соответствии с международным правом. Такие слова, как "уважение к международному праву", используемые в Белой книге, рассматриваются Р. Хьюбертом из Университета Калгари и профессором Университета Лавала Ф. Лассерром как попытка сформулировать ограничения суверенитета арктических государств³⁶.

Канада обеспокоена тем, что КНР займёт ту же юридическую позицию, что и США, т.е. будет рассматривать СЗП как "путь, свободный для международного использования". Летом 2017 г. китайский научно-исследовательский ледокол "Снежный дракон" (Хуе Лонг) совершил проход по СЗП, обойдя при этом острую проблему его правового статуса. Судно не запросило официального разрешения Канады на заход в её внутренние воды, вместо этого оно обратилось к канадским властям, чтобы получить согласие на проведение морских научных исследований в соответствии с обязательствами, налагаемыми UNCLOS. Канадские эксперты не исключают того факта, что в результате потепления климата по мере интенсификации движения по СЗП возможно обострение ситуации относительно его статуса³⁷.

При этом Оттава достаточно скептически оценивает перспективы арктического судоходства, и в особенности транзитные перевозки по СЗП. В Стратегии отмечается, что, "хотя транзит через СЗП может быть осуществлён в определённое время года из-за уменьшения ледового покрова, крайне изменчивые ледовые условия затрудняют навигацию и создают опасности".

Многочисленные исследования свидетельствуют о том, что, несмотря на глобальное потепление, погодные условия для судоходства в этой части Северного Ледовитого океана останутся крайне сложными. Согласно оценкам Министерства по проблемам окружающей среды и изменения климата Канады, воды Канадского Арктического архипелага станут свободными ото льда не ранее 2075 г., а море Бофорта – 2060 г.³⁸

Существующие карты участков СЗП имеют низкое качество. По данным на апрель 2019 г., Канадская гидрографическая служба обследовала согласно современным стандартам только 31 % из наиболее часто используемых маршрутов СЗП³⁹.

Сдерживающим фактором для широкого использования СЗП является и недостаточно мощный ледокольный флот Канады. Формально по количеству кораблей она уступает только России – у неё 15 ледоколов (13 – у Службы береговой охраны и 2 – у частных фирм). Однако большинство из них (9 из 15) относится, по канадской терминологии, к "лёгким ледоколам", ледопроемимость которых не превышает 0,6 м. Даже самые мощные – "Луи Сен-Лоран" и "Терри Фокс" – имеют ледопроемимость

³⁶ *Nong Hong*. How China's Arctic policy paper has warmed the atmosphere with international observers // *South China Morning Post*. 2018. 14 February. URL: <http://www.scmp.com/comment/insight-opinion/article/2133243/how-chinas-arctic-policy-paper-has-warmed-atmosphere> (дата обращения: 22.12.2019).

³⁷ *Northern Lights: A Wake-Up Call for the Future of Canada*.

³⁸ *Nation-building at home, vigilance beyond: preparing for the coming decades in the Arctic*.

³⁹ *Ibid*.

всего 1,4 м, что недостаточно для обеспечения постоянной ледокольной проводки судов в условиях Арктики⁴⁰.

В последние годы отмечается постепенное увеличение численности судов, проходящих через полярные воды Канады. Если в 2009 г. было зафиксировано 108 кораблей, совершивших 158 транзитов в канадской Арктике, то в 2017 г. уже 191 судно сделало 385 проходов. Количество судов, прошедших через СЗП, также увеличилось: в 2009 г. – 7 судов, в 2010 г. – 18, в 2011 г. – 27, в 2017 г. – уже 33 судна. При этом Восточный оперативный центр морской безопасности Канады (Marine Security Operations Centre) в 2019 г. дал негативный прогноз относительно использования СЗП: "В ближайшие пять лет вряд ли произойдет какое-либо заметное изменение в количестве судов, проходящих через воды канадской Арктики"⁴¹.

В споре между США и Канадой касательно статуса СЗП третьи страны не стремятся занять чью-либо сторону. Только СССР в 1985 г. публично поддержал Канаду⁴². Россия официально не заявляла свою позицию по данному вопросу. Поддержка Москвой Оттавы несёт потенциальную взаимную выгоду: такой шаг способствовал бы укреплению правовой позиции РФ относительно статуса Северного морского пути, учитывая намерения российского правительства развивать транзитный потенциал маршрута. Действия России оказали бы положительное влияние на развитие двустороннего арктического сотрудничества.

Помимо вопроса о статусе СЗП, у Канады есть *ряд неурегулированных правовых вопросов в Арктике*.

Спорной остаётся граница Канады и США в море Бофорта. Переговоры между официальными лицами двух государств по разграничению моря Бофорта начались в июле 2010 г. в Оттаве. Стороны уже на первой встрече "обязались прийти к взаимовыгодному" соглашению⁴³. Однако пока оно не достигнуто. Эксперты М. Байерз и А. Кессел⁴⁴ считают, что "этот спор хорошо урегулирован и будет мирно решаться в соответствии с международным правом"⁴⁵.

В 2016 г. правительство Канады вместе с США наложило пятилетний мораторий на выдачу новых лицензий на геологоразведку и добычу нефти и газа в Северном Ледовитом океане, однако бурение по-прежнему может осуществляться в рамках ряда имеющихся разрешений. В данный момент канадское правительство изучает этот вопрос, и вполне возможно, что ограничения будут сняты в 2021 г. За отмену моратория выступают правительство Северо-Западных территорий, заинтересованное в экономическом развитии региона, и коренные жители, вынужденные использовать дорогое дизельное топливо, ввозимое с юга Канады.

⁴⁰ Володин Д.А. Россия, Канада и новые морские пути в Арктике // США и Канада. Экономика, политика, культура. 2013. № 3. С. 53–70.

⁴¹ Nation-building at home, vigilance beyond: preparing for the coming decades in the Arctic.

⁴² Байерс М., Лодж Э. Китай и Северо-Западный проход: Материалы VII Канадских чтений "Россия и Канада: арктические гиганты". СПб.: СПбГУ, 2019.

⁴³ Максимова Д.Д., Соколов В.И. Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады. М.: ИСКРАН, 2015. С. 78.

⁴⁴ Помощник заместителя министра по правовым вопросам Канады и юрисконсульт.

⁴⁵ Northern Lights: A Wake-Up Call for the Future of Canada.

Ещё до введения запрета нефтегазовая деятельность в регионе в течение многих лет сокращалась. С 1970-х гг. в море Бофорта было пробурено более 100 скважин, однако за последние 20 лет – только одна. Крупные арендаторы – "Империял Ойл" (Imperial Oil Resources Ltd) и компания "Бритиш Петролеум" (British Petroleum, BP) – ещё в 2016 г. объявили о том, что они на неопределённый срок приостанавливают разработку на шельфе моря Бофорта⁴⁶. В 2016 г. "Шелл" (Shell) вернула имеющиеся у неё лицензии в канадской части моря Бофорта. Не последнюю роль в этом сыграл отказ правительства Канады смягчить жёсткие экологически ориентированные правила разведки и разработки ресурсов в Арктике.

В декабре 2017 г. компания "Империял Ойл" объявила о роспуске консорциума с участием "КонокоФиллипс" (ConocoPhillips Canada), "ЭксонМобил" (ExxonMobil Canada) по строительству газопровода "Маккензи Вэлли" (Mackenzie Valley) стоимостью 16 млрд долл. Газопровод должен был транспортировать газ, добытый на шельфе моря Бофорта, через Северо-Западные территории до уже имеющегося газопровода в северной Альберте. В своём пресс-релизе компания "Империял Ойл" указала, что добыча природного газа в долине Маккензи "в настоящее время неконкурентоспособна по сравнению с другими источниками поставок в Северной Америке из-за ряда факторов, в том числе высокой стоимости проекта и роста недорогих поставок сланцевого газа"⁴⁷.

Таким образом, добыча в море Бофорта пока не ведётся. Что касается спорной зоны, то, пока не будет определена её принадлежность, ни одна нефтяная компания не сможет приступить к освоению её месторождений.

Дания и Канада до настоящего времени не договорились, кому принадлежит маленький скалистый остров Ганса в проливе Кеннеди к северу от Гренландии. В 2005 г. в Нью-Йорке в рамках ООН состоялись переговоры представителей двух государств по данному вопросу. В совместном канадско-датском заявлении стороны решили вместе работать над этой проблемой⁴⁸. Однако до сих пор она не урегулирована. С точки зрения М. Байерза, существует два простых варианта решения: первый – разделить остров на две равные части; второй – совместное управление им (кондоминиум Канады и Дании на о. Ганса)⁴⁹.

Актуальна на сегодняшний день и *проблема расширения континентальных шельфов в Арктике*⁵⁰. Приполярные страны намерены защищать

⁴⁶ Morgan G. Canada puts Arctic "in a snow globe" as it freezes oil and gas development – just as Norway, Russia accelerate // Financial Post. 2018. 20 December. URL: <https://business.financialpost.com/commodities/energy/canada-puts-arctic-in-a-snow-globe-as-it-freezes-oil-and-gas-development-just-as-norway-russia-accelerate> (дата обращения: 22.12.2019).

⁴⁷ Nation-building at home, vigilance beyond: preparing for the coming decades in the Arctic. P. 96.

⁴⁸ Canada and Denmark Issue Statement on Hans Island // Government of Canada. 2005. 19 September. URL: <https://www.canada.ca/en/news/archive/2005/09/canada-denmark-issue-statement-hans-island.html> (дата обращения: 02.12.2019).

⁴⁹ Максимова Д.Д., Соколов В.И. Указ. соч. С. 80.

⁵⁰ Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. установила предельно допустимую ширину территориального моря в 12 морских миль, определила исключительную экономическую зону (ИЭЗ), представляющую собой собой район за пределами территориального моря, в 200 морских миль от исходных линий. Кроме того, в соответствии со ст. 76 Конвенции, прибрежные государства могут расширить свои континентальные шельфы за

свои экономические интересы, связанные с потенциальным использованием ресурсов Арктического океана. В мае 2019 г. Канада подала заявку в Комиссию ООН на расширение континентального шельфа в регионе. В заявке на определение границ указано, что континентальный шельф Канады в Северном Ледовитом океане составляет 1,2 млн кв. км. Она претендует на часть поднятия Менделеева, а также на хребет Ломоносова. Канадская заявка частично совпадает с российской и датской⁵¹.

Заключение Комиссии носит исключительно рекомендательный характер. Для решения данного вопроса государства "арктической пятёрки" должны будут договориться друг с другом, по какому принципу проводить разграничительные линии. В мае 2019 г. в Оттаве состоялось заседание Постоянного комитета парламентариев Арктического региона. В ходе встречи представители России, Канады и Дании обсудили спорные зоны в заявках на расширение границ континентального шельфа. После того как три страны договорятся между собой, они представят окончательное решение в Комиссию ООН по границам континентального шельфа⁵².

В "Арктической и северной политике Канады" отмечается, что Оттава продолжит линию на развитие сотрудничества для укрепления мира и стабильности в Арктике. Она намерена развивать кооперацию как с арктическими, так и с теми неарктическими государствами, которые разделяют её научные, экологические и экономические интересы и взаимодействие с которыми не противоречит принципам национальной безопасности.

В Стратегии не указаны конкретные неарктические страны в качестве возможных партнёров Канады по освоению региона. При этом в документе отмечается, что иностранные инвестиции должны стать важным фактором роста северной экономики. Среди отраслей со значительным экономическим потенциалом авторы Стратегии выделяют сектор добычи природных ресурсов, туризм, коммерческое рыболовство.

Китай является одним из возможных партнёров Канады по освоению Арктики. В докладе Постоянного комитета по иностранным делам и международному развитию⁵³ обозначается необходимость продвижения диалога с КНР для прояснения её намерений в регионе. Канадские эксперты отмечают рост интереса китайских компаний к инвестициям в северные территории страны, в особенности в горнодобывающую отрасль⁵⁴. В частности, компания MMG Ltd, принадлежащая государственной корпорации China Minmetals, владеет месторождениями Изок-Лейк

пределы ИЭЗ не далее 350 морских миль. Для реализации этого права стране необходимо подать заявку в специальный международный орган – Комиссию ООН по границам континентального шельфа (создана в 1997 г.). Все члены "арктической пятёрки" (Канада, Россия, Дания, США и Норвегия, т.е. государства, территории которых выходят к Северному Ледовитому океану), кроме США, ратифицировали Конвенцию.

⁵¹ Дания и Гренландия претендуют на часть хребта Ломоносова вплоть до Северного полюса (895 тыс. кв. км), Россия – на обширный арктический район до Северного полюса площадью 1,2 млн кв. км, куда входят хребет Ломоносова, котловина Подводников и поднятие Менделеева.

⁵² Парламентарии обсудили с коллегами из Канады и Дании вопросы судоходства по Северному морскому пути // Совет Федерации Федерального Собрания РФ. 2019. 24 мая. URL: <http://council.gov.ru/events/news/104939/> (дата обращения: 06.09.2019).

⁵³ Nation-building at home, vigilance beyond.

⁵⁴ China's Arctic ambitions and what they mean for Canada. Calgary: University of Calgary Press, 2018.

и Хай-Лейк (запасы цинка и меди) в Нунавуте в канадской Арктике. В августе 2019 г. канадский Национальный фонд торговых коридоров выделил 21,5 млн канад. долл. на разработку проекта строительства дороги и порта на берегу Северного Ледовитого океана. Дорога и порт представляют критически важную инфраструктуру для начала разработки этих месторождений⁵⁵. В случае если проект китайской компании будет запущен, MMG Ltd станет владельцем одной из крупнейших в мире шахт по добыче цинка и меди, способной производить 180 тыс. т цинка и 50 тыс. т меди в год.

В Стратегии прописана *необходимость возобновления регулярного диалога с Россией по арктическим вопросам*, связанным с проблемами коренных народов, научным сотрудничеством, охраной окружающей среды, судоходством, организацией поиска и спасения. Отношения двух стран, в том числе и в Арктике, были практически сведены к нулю в 2014 г. по инициативе правительства С. Харпера. Надежды на урегулирование российско-канадского диалога связывались со сменой политического курса Канады. Однако этого не произошло. Оттава не намерена отказываться от политики санкций⁵⁶, несмотря на то что сама испытывает косвенные экономические последствия от них. В этом вопросе страна будет действовать в единстве со своими международными партнёрами.

Многие особенности внешней политики Канады могут быть объяснены тем, что традиционно особое место в её внешнеполитическом курсе занимают связи с Соединёнными Штатами. Помимо США и НАТО, серьёзное влияние на российско-канадское взаимодействие оказывает украинская община в Канаде.

Несмотря на кризис в российско-канадских отношениях, в рамках Арктического совета стороны смогли достичь компромисса и подписали ряд важных договорённостей в последние годы⁵⁷, что даёт надежду на конструктивное сотрудничество и в дальнейшем. Перспективными также видятся контакты в рамках Арктического форума береговых охран. Канада, как и Россия, заинтересована в обеспечении безопасной и экологически ответственной морской деятельности в Арктике.

Продолжает работу Постоянный комитет парламентариев Арктического региона. В ходе заседания в Оттаве в мае 2019 г. представители РФ и Канады приняли важное решение о возвращении к диалогу и расширении межпарламентского сотрудничества. Достигнута договорённость о проведении в одном из регионов северо-запада РФ совместной конференции

⁵⁵ Izok Corridor // MMG Ltd. URL: <https://www.mmg.com/our-business/development-projects/> (дата обращения: 12.01.2020).

⁵⁶ К началу 2019 г. Оттава 17 раз вводила санкции против российских физических и юридических лиц (визовые и финансовые рестрикции распространяются на 160 граждан РФ и 80 российских организаций). Канадские санкции имеют секторальный принцип, касаются финансовой, оборонной сфер и нефтегазовых компаний и почти полностью совпадают с американскими.

⁵⁷ Например, 31 октября 2015 г. государства – члены АС подписали Совместное заявление о намерении развивать многостороннее сотрудничество в формате Арктического форума береговых охран. В мае 2017 г. под эгидой АС подписан третий юридически обязывающий документ – Соглашение о развитии международного арктического научного сотрудничества.

по сотрудничеству университетов в Арктике. Она может состояться уже в 2020 г.

Представляется необходимым возобновить работу Межправительственной экономической комиссии, в том числе регулярные встречи её подкомиссий и рабочих групп (по Арктике, инфраструктурным проектам), деятельность которых была приостановлена в 2014 г.

Существуют перспективы развития экономического сотрудничества между Россией и Канадой в Арктике. В декабре 2017 г., после трёхлетнего перерыва, прошло заседание Российско-канадского делового совета, на котором представители бизнес-кругов двух стран выступили за дальнейшее развитие торговых и инвестиционных связей, несмотря на текущие политические сложности. Отдельная сессия заседания была посвящена кооперации в Арктике. Среди наиболее перспективных направлений торгово-экономического взаимодействия эксперты называют горнодобывающую промышленность, энергетику, сферу телекоммуникаций, транспорт.

С точки зрения специалистов, возможно возрождение проектов "Северный воздушный мост"⁵⁸, в котором предлагается создание комплексной системы связи в Арктике для налаживания авиационного сообщения между городами России и Канады, а также "Арктический мост"⁵⁹, в рамках которого планируется осуществлять морские перевозки между российско-канадскими морскими портами.

Перспективной областью сотрудничества является высшее образование и научно-исследовательская деятельность⁶⁰. Стороны заинтересованы в реализации совместных проектов по вопросам коренных малочисленных народов Севера России и Канады⁶¹.

* *
* *

Укрепление геополитических и геоэкономических позиций Канады в Арктике является одной из важнейших задач правительства страны. Защита национального суверенитета над Канадским Арктическим архипелагом, расширение прав на использование ресурсов континентального шельфа были в приоритете как при консервативном правительстве С. Харпера, так и при либеральном кабинете Дж. Трюдо и, вероятно, будут занимать ведущее место в канадской арктической повестке в обозримой перспективе. При этом маловероятно, что разногласия вокруг о. Ганса, а также

⁵⁸ Арктика как система. Беседа с Людмилой Ильиной // Go Arctic. 2018. 17 сентября. URL: <https://goarctic.ru/work/arktika-kak-sistema-intervyu-s-lyudmiloy-ilinoj/> (дата обращения: 04.12.2019).

⁵⁹ Россия и Канада готовят совместный проект по изучению шельфа в Арктике // ТАСС. 2018. 7 марта. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5014089> (дата обращения: 12.12.2019).

⁶⁰ Сивоброва И.А. Научно-образовательный диалог канадской и российской Арктики развивается // РИСИ. Аналитика. 2016. 23 марта. URL: <https://riss.ru/analytics/28496/> (дата обращения: 12.12.2019).

⁶¹ Паникар М.М., Опрышко А.И. Российско-канадские отношения в Арктическом регионе в начале XXI века: Состояние и перспективы // Вестник Сев. (Арктич.) федерального ун-та. Сер.: Гуманит. и соц. науки. 2017. № 4. С. 39–50.

между Соединёнными Штатами и Канадой в Арктике перерастут в открытый конфликт. Канада, Дания и США – члены НАТО, их связывают многочисленные двусторонние соглашения. Однако не исключено, что в результате потепления климата по мере увеличения количества проходов по СЗП, возможно обострение разногласий по статусу СЗП и о принадлежности о. Ганса ввиду его стратегического местоположения. Канадское правительство скептически относится к идее превращения СЗП в международный транзитный коридор. В отношении этого вопроса Оттава принимает меры, направленные в значительной степени на обеспечение безопасности судоходства и предотвращение загрязнения окружающей среды, а не на развитие СЗП в качестве международной артерии. Рост военного присутствия страны в Арктике во многом обусловлен необходимостью доказать, прежде всего США, а также другим арктическим игрокам, что Канада в состоянии обеспечить надлежащий контроль над проходом. Что касается проблемы расширения континентальных шельфов в Арктике, то, с учётом готовности Канады, Дании и России обсудить спорные моменты и прийти к взаимовыгодному решению, возможно достижение компромисса, правда, это может занять достаточно много времени.

Канада пока не выработала свою позицию касательно сотрудничества с Китаем по Арктике. Оттава нуждается в иностранных инвестициях для развития своих полярных регионов, поэтому экономическое сотрудничество с КНР в сфере энергетики и горнодобывающей промышленности имеет шансы на развитие. Более тесному взаимодействию двух государств в регионе будут препятствовать близкие союзнические отношения Канады и США и зависимость Оттавы во внешней политике от Вашингтона.

И РФ, и Канада заинтересованы в продвижении арктического сотрудничества. Несмотря на политику антироссийских санкций, в новой арктической стратегии Канады содержатся рекомендации о необходимости возобновления практического российско-канадского взаимодействия на Севере. Представляется важным всесторонне развивать кооперацию в Арктике как по официальным, так и по неофициальным каналам, включая связи в области культуры, образования, науки, туризма. Позитивный опыт совместной деятельности, успешно реализованные проекты предоставляют возможности для дальнейшей активизации двустороннего диалога.

Ключевые слова: *Канада – Арктика – арктическая стратегия – безопасность – Северо-Западный проход – Китай – Россия – сотрудничество.*

Keywords: *Canada – the Arctic – the Arctic strategy – security – the Northwestern Passage – China – Russia – cooperation.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Арктика в современной системе международных отношений и национальные интересы России / Т.Б. Аничкина, Ю.Н. Глушенко, В.Н. Конищева, С.А. Михайлов, А.А. Сергунин, Е.С. Хотькова, А.С. Шишков // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 5 (26). С. 9–43.

2. Арктика как система. Беседа с Людмилой Ильиной // Go Arctic. 2018. 17 сентября. URL: <https://goarctic.ru/work/arktika-kak-sistema-intervyu-s-lyudmiloy-ilyinoy/> (дата обращения: 04.12.2019).
3. *Байерз М.* Правовой статус Северо-Западного прохода и арктический суверенитет Канады: Прошлое, настоящее, желаемое будущее // Вестник Моск. ун-та. Сер. 25: Междунар. отношения и мировая политика. 2011. № 2.
4. *Володин Д.А.* Россия, Канада и новые морские пути в Арктике // США и Канада. Экономика, политика, культура. 2013. № 3. С. 53–70.
5. *Володин Д.А.* Участие Канады в милитаризации Арктики // США и Канада. Экономика, политика, культура. 2015. № 6. С. 47–53.
6. *Гудев П.* Северный морской путь: Национальная или международная транспортная артерия? // Рос. совет по междунар. делам. 2018. 13 сентября. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/severnyu-morskoy-put-natsionalnaya-ili-mezhdunarodnaya-transportnaya-arteriya/> (дата обращения: 22.11.2019).
7. *Комиссина И.Н.* Арктический вектор внешней политики Китая // Проблемы национальной стратегии. 2015. № 1 (28). С. 54–73.
8. *Коньшев В.Н., Сергунин А.А., Субботин С.В.* Военная стратегия Канады в Арктике // ПОЛИТЭКС. 2015. Т. 11. № 2. С. 27–40.
9. *Кучинская М.Е.* Арктика в фокусе внимания США и НАТО и интересы безопасности России // Проблемы национальной стратегии. 2020. № 1 (58). С. 68–89.
10. *Максимова Д.Д., Соколов В.И.* Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады. М.: ИСКРАН, 2015. 138 с.
11. *Паникар М.М., Опрышко А.И.* Российско-канадские отношения в Арктическом регионе в начале XXI века: Состояние и перспективы // Вестник Сев. (Арктич.) федерального ун-та. Сер.: Гуманит. и соц. науки. 2017. № 4. С. 39–50.
12. Парламентарии обсудили с коллегами из Канады и Дании вопросы судоходства по Северному морскому пути // Совет Федерации Федерального Собрания РФ. 2019. 24 мая. URL: <http://council.gov.ru/events/news/104939/> (дата обращения: 06.09.2019).
13. Россия и Канада готовят совместный проект по изучению шельфа в Арктике // ТАСС. 2018. 7 марта. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5014089> (дата обращения: 12.12.2019).
14. *Рыжова А.В.* Национальные интересы Республики Корея в Арктике // Проблемы национальной стратегии. 2019. № 5 (56). С. 167–186.
15. *Сивоброва И.А.* Научно-образовательный диалог канадской и российской Арктики развивается // РИСИ. Аналитика. 2016. 23 марта. URL: <https://riss.ru/analytics/28496/> (дата обращения: 12.12.2019).
16. *Тодоров А.А.* Международный транзитный потенциал Северного морского пути: Экономический и правовой аспекты // Проблемы национальной стратегии. 2017. № 3 (42). С. 149–171.
17. Arctic and Northern Policy Framework: Safety, security, and defence chapter // Government of Canada. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1562939617400/1562939658000> (дата обращения: 18.12.2019).
18. Assessment of Discovered Conventional Petroleum Resources in the Northwest Territories and Beaufort Sea // National Energy Board of Canada. 2014. November. URL: <https://www.cer-rec.gc.ca/nrth/pblctn/2014ptlmlsrc/index-eng.html> (дата обращения: 02.12.2019).
19. *Benjamin G.* Canadian Coast Guard's first new icebreaker welcomed to fleet // Global News. 2019. 30 May. URL: <https://globalnews.ca/news/5333995/canadian-coast-guard-new-icebreaker/> (дата обращения: 18.11.2019).
20. *Brockman A.* Ottawa's new Arctic policy has lofty goals, but few details on how to reach them, critics say // CBC News. 2019. 11 September. URL: <https://www.cbc.ca/news/canada/north/arctic-policy-framework-short-on-details-1.5278433> (дата обращения: 25.11.2019).

21. Canada and Denmark Issue Statement on Hans Island // Government of Canada. 2005. 19 September. URL: <https://www.canada.ca/en/news/archive/2005/09/canada-denmark-issue-statement-hans-island.html> (дата обращения: 02.12.2019).
22. Canada's Arctic and Northern Policy Framework // Government of Canada. 2019. September. URL: <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/eng/1560523306861/1560523330587> (дата обращения: 18.12.2019).
23. Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future // Government of Canada. 2009. URL: <https://www.northernstrategy.gc.ca/cns/cns.pdf> (дата обращения: 18.08.2019).
24. Canada's participation in NATO's Exercise TRIDENT JUNCTURE // Government of Canada. 2018. URL: <https://www.canada.ca/en/department-national-defence/services/operations/exercises/trident-juncture.html> (дата обращения: 22.10.2019).
25. China's Arctic ambitions and what they mean for Canada. Calgary: University of Calgary Press, 2018.
26. *Coleman L.* Operation NANOOK 2018: Canadian Armed Forces strengthen joint Arctic capabilities // Government of Canada. 2018. 7 September. URL: <http://www.navy-marine.forces.gc.ca/en/news-operations/news-view.page?doc=operation-nanook-2018-canadian-armed-forces-strengthen-joint-arctic-capabilities/jl8edjzj> (дата обращения: 22.10.2019).
27. Frequently Asked Questions – RADARSAT Constellation Mission (RCM) // Government of Canada. URL: <http://www.asc-csa.gc.ca/eng/satellites/radarsat/faq.asp> (дата обращения: 22.10.2019).
28. *Hlatky S. von, Nossal K.R.* Canada's New Defence Policy: The Short Version // Conference of Defence Associations Institute. 2017. July. URL: <https://cdainstitute.ca/wp-content/uploads/2017/07/CDA-Institute-Analysis-vonHlatkyNossal-July-2017FINAL.pdf> (дата обращения: 18.12.2019).
29. Icebreaking operations services // Canadian Coast Guard. URL: <http://www.ccg-gcc.gc.ca/icebreaking/home> (дата обращения: 18.11.2019).
30. *Morgan G.* Canada puts Arctic "in a snow globe" as it freezes oil and gas development – just as Norway, Russia accelerate // Financial Post. 2018. 20 December. URL: <https://business.financialpost.com/commodities/energy/canada-puts-arctic-in-a-snow-globe-as-it-freezes-oil-and-gas-development-just-as-norway-russia-accelerate> (дата обращения: 22.12.2019).
31. Nation-building at home, vigilance beyond: preparing for the coming decades in the Arctic. Nation Report of the Standing Committee on Foreign Affairs and International Development // House of Commons of Canada. 2019. April. URL: <https://www.ourcommons.ca/DocumentViewer/en/42-1/FAAE/report-24/> (дата обращения: 20.12.2019).
32. *Nong Hong.* How China's Arctic policy paper has warmed the atmosphere with international observers // South China Morning Post. 2018. 14 February. URL: <http://www.scmp.com/comment/insight-opinion/article/2133243/how-chinas-arctic-policy-paper-has-warmed-atmosphere> (дата обращения: 22.12.2019).
33. Northern Lights: A Wake-Up Call for the Future of Canada // Senate of Canada. 2019. June. URL: <https://www.sencanada.ca/en/info-page/parl-42-1/arct-northern-lights/> (дата обращения: 14.12.2019).
34. Pathways: Connecting Canada's Transportation System to the World. Vol. 1 // Department of Transport, Canada. 2015. URL: https://www.tc.gc.ca/eng/ctareview2014/STAR_Vol1_EN.pdf (дата обращения: 18.11.2019).
35. *Sevunts L.* Ottawa "explores options" to build Canada's polar icebreaker // Radio Canada International. 2019. 10 June. URL: <https://www.rcinet.ca/en/2019/06/10/davies-shipyard-canada-polar-icebreaker/> (дата обращения: 18.08.2019).
36. Statement on Canada's Arctic Foreign Policy // Government of Canada. 2010. August. URL: https://www.international.gc.ca/world-monde/assets/pdfs/canada_arctic_foreign_policy-eng.pdf (дата обращения: 18.08.2019).
37. Strong. Secure. Engaged: Canada's defence policy // The Department of National Defence and the Canadian Armed Forces. 2017. URL: <http://dgraapp.forces.gc.ca/en/canada-defence-policy/docs/canada-defence-policy-report.pdf> (дата обращения: 18.12.2019).

38. *Tømmerbakke S.G.* Why the Canadians are Provoked by the New and Ambitious Arctic Policy Document // High North News. 2019. 12 September. URL: <https://www.highnorthnews.com/en/why-canadians-are-provoked-new-and-ambitious-arctic-policy-document> (дата обращения: 22.11.2019).

39. United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 // United Nations. Official website. URL: https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/UNCLOS-TOC.htm (дата обращения: 22.11.2019).

40. United States – Canada Joint Arctic Leaders' Statement // Justin Trudeau, Prime Minister of Canada. 2016. 20 December. URL: <http://pm.gc.ca/eng/news/2016/12/20/united-states-canada-joint-arctic-leaders-statement> (дата обращения: 16.01.2020).