

И. Ю. Фролова

РАЗВИТИЕ КИТАЙСКО-АМЕРИКАНСКИХ СВЯЗЕЙ И СТАБИЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ



Российский институт стратегических исследований

И. Ю. Фролова

**Развитие китайско-американских связей
и стабильность международных отношений**

Аналитические обзоры РИСИ

№ 1 (31)

Москва
2012

УДК 327(510+73)
ББК 66.4(5Кит+7Сое)
Ф 91

Фролова И. Ю.

Ф 91 Развитие китайско-американских связей и стабильность международных отношений : Аналит. обзоры РИСИ / И. Ю. Фролова ; под ред. П. В. Гребенникова ; Рос. ин-т стратег. исслед. – М. : РИСИ, 2012. – № 1 (31). – 36 с.

ISBN 978-5-7893-0146-3

В начале XXI в. американо-китайские отношения всё более явно приобретают стратегическое значение. В работе старшего научного сотрудника Центра Азии и Ближнего Востока РИСИ И. Ю. Фроловой рассмотрены отношения между США и КНР на современном этапе, дан анализ основных тенденций их развития, оценено влияние американо-китайских связей и механизмов двусторонних контактов на стабильность международных отношений в целом.

УДК 327(510+73)
ББК 66.4(5Кит+7Сое)

ISBN 978-5-7893-0146-3

© Российский институт
стратегических исследований, 2012

РАЗВИТИЕ КИТАЙСКО-АМЕРИКАНСКИХ СВЯЗЕЙ И СТАБИЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В начале XXI в. заметно возросли объём и интенсивность китайско-американских связей. Соперничество и взаимозависимость Пекина и Вашингтона стали важным системообразующим элементом современных международных отношений на региональном и глобальном уровнях.

В январе 2009 г. во время встречи в Пекине, посвящённой 30-летию установления дипломатических отношений между КНР и США, председатель КНР Ху Цзиньтао охарактеризовал китайско-американский диалог как один из самых важных, степень влияния которого выходит за рамки двустороннего формата¹. Бывший госсекретарь США Г. Киссинджер в своей книге "On China" отмечает, что основанные на сотрудничестве двусторонние отношения необходимы для глобальной стабильности и мира. Развязывание "холодной войны" между США и КНР грозило бы затормозить прогресс для целого поколения по обе стороны Тихого океана и внести раздор во внутреннюю политику всех регионов в то время, когда такие проблемы, как ядерное нераспространение, охрана окружающей среды, энергетическая безопасность и изменение климата, требуют глобального сотрудничества².

Соединённые Штаты сегодня рассматривают Китай не просто как важного партнёра, но и как ключевого игрока, с которым приходится делить сферы экономического и политического влияния. Более того, в Вашингтоне рассчитывают на содействие Пекина в преодолении финансово-экономического кризиса, полагая, что

¹ Встреча председателя КНР с бывшим президентом США Джимми Картером // Жэньминь жибао он-лайн : интернет-сайт газ. 2009. 13 января. URL: <http://russian.people.com.cn/31521/6572569.html>.

² Kissinger H. On China / Henry Kissinger. UK : Penguin Press, 2011. 586 p.

именно тандем США – КНР способен стимулировать развитие мировой экономики и обеспечить стабильность мировой финансовой системы. Для Китая США остаются доминирующей на мировой арене силой в политическом, экономическом и военном отношениях, а также являются ведущим торгово-экономическим партнёром. В современном мире рост взаимозависимости КНР и США превращается в дополнительный фактор стабилизации как двусторонних связей, так и всей системы международных отношений.

Развитие отношений между КНР и США на современном этапе

Со времени окончания "холодной войны" сменяющие друг друга администрации Соединённых Штатов не могли выработать единой линии поведения в отношении Китая: его называли страной, "дружественной США", "вероятным стратегическим партнёром", "потенциальным противником" и "возможным стратегическим соперником". По китайским оценкам, отношения между КНР и США характеризовались и соперничеством, и партнёрством, причём, как правило, тенденция к партнёрству резко сменялась тенденцией к соперничеству, провоцируемому американской стороной³. Тем не менее, несмотря на отсутствие единого подхода американских администраций к Китаю, сотрудничество с ним рассматривалось в Вашингтоне как неотъемлемая и важная часть внешнеполитического курса страны.

Китайско-американские связи в период президентства Б. Обамы

В первой половине 2009 г. в мировых научных кругах и СМИ активно обсуждалась возможность образования альянса между США и КНР как основы стабильности в современном мире. Начало дискуссии положили статьи З. Бжезинского, советника по национальной безопасности в администрации Дж. Картера, и бывшего

³ Федотов В. П. О формуле G2 в отношениях США и Китая: мифы и реальности / В. П. Федотов // Российский институт стратегических исследований : интернет-сайт. 2010. 29 апреля. URL: <http://www.riss.ru/?newsId=173>.

государственного секретаря США Г. Киссинджера, опубликованные в январе 2009 г. в "Financial Times" и "The Independent"⁴. В них видные внешнеполитические деятели высказали вновь избранному президенту США Бараку Обаме свои предложения по изменению американской внешней политики в отношении Китая. Несмотря на ряд расхождений в оценках этого вопроса и разные "рецепты" его решения, З. Бжезинский и Г. Киссинджер сошлись на том, что будущее стабильное развитие мира зависит от способности сторон отложить разногласия и наладить конструктивное сотрудничество.

Интерес к этой теме возник потому, что вскоре после прихода к власти Б. Обамы стало очевидно, что новая американская администрация настроена на беспрецедентное взаимодействие с КНР. План её заключался в том, чтобы в условиях кризиса укрепить сотрудничество с Китаем на основе формирования своеобразного дуумвирата – "большой двойки" (G2). Эта концепция предполагала отказ от соперничества с КНР за статус сверхдержавы и разделение этого статуса с Пекином, тем самым превратив его в союзника американцев. В связи с этим показательны назначения, которые были сделаны в Вашингтоне с прицелом на новый поворот политики США в отношении Китая. Департамент Азии в Национальном совете безопасности возглавил известный китайист Дж. Бейдер, а первым заместителем госсекретаря стал главный архитектор китайской политики Б. Клинтона Дж. Стайнберг. Президент Б. Обама был намерен привлечь Китай к решению глобальных проблем на всём евразийском пространстве – от Ближнего Востока до Северной Кореи.

Сама идея создания Вашингтоном и Пекином коалиции в виде "мира на двоих" была выдвинута ещё в 2005 г. американским экономистом Ф. Бергстеном в виде концепции формирования

⁴ *Brzezinski Z.* The Group of Two that could change the world / Zbigniew Brzezinski // *Financial Times* : website. 2009. January 13. URL: <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/d99369b8-e178-11dd-afa0-0000779fd2ac.html#axzz1aZknmufs>; *Kissinger H.* The world must forge a new order or retreat to chaos / Henry Kissinger // *The Independent* : website. 2009. January 20. URL: <http://www.independent.co.uk/opinion/commentators/henry-kissinger-the-world-must-forge-a-new-order-or-retreat-to-chaos-1451416.html>.

экономического американо-китайского кондоминиума⁵. В её основе лежали соображения, определяемые особенностями торгово-экономического развития двух стран в начале XXI в. США и КНР являлись самыми крупными торговыми державами, их экономики на протяжении ряда лет обеспечивали значительный рост мирового ВВП, при этом оба государства выступали в качестве лидеров двух групп стран: Соединённые Штаты – богатых и индустриально развитых, Китай – развивающихся с формирующейся рыночной системой. К тому же Америка оставалась крупнейшим должником КНР, а Китай – страной с самым большим активным внешнеторговым сальдо и внушительными золотовалютными резервами. Позднее, в начале 2007 г., историк Н. Фергюсон и экономист М. Шуларик обозначили китайско-американские экономические взаимоотношения как своеобразный механизм – некую "Кимерику" (*Chimerica*), представляющую собой союз производителя-кредитора и потребителя-должника⁶. В конце 2008 г. известный американский синолог Д. Лэмптон в своих оценках развития отношений между КНР и США отметил реальную возможность сотрудничества двух государств в интеллектуально-технической и энергетической областях⁷. Таким образом, целый ряд видных политических и экономических деятелей внесли свой вклад в развитие и усовершенствование идеи "большой двойки", в результате чего появилась новая концепция будущего мироустройства, опирающегося на "общую судьбу" и "единство интересов" США и КНР.

Впервые эту идею американцы озвучили во время первого заграничного турне госсекретаря Х. Клинтон в феврале 2009 г., в котором посещение Китая занимало главное место. Во время пребывания в Пекине Х. Клинтон предложила Китаю наладить сотрудничество в области защиты окружающей среды, безопасности и изменения климата, а также расширить взаимодействие в борьбе

⁵ *Bergsten C. F. The United States and the World Economy: Foreign Economic Policy for the Next Decade / C. Fred. Bergsten // Peterson Institute for International Economics : website. January 2005. URL: <http://bookstore.piie.com/book-store/3802.html>.*

⁶ *Ferguson N., Schularick M. 'Chimerica' and the Global Asset Market Boom / Niall Ferguson, Moritz Schularickz // International Finance. 2007. № 10 (3). P. 215–239.*

⁷ *Lampton D. M. The Three Faces of Chinese Power: Might, Money, and Minds / David M. Lampton. Berkeley : Univ. of California Press, 2008. 362 p.*

с мировым финансово-экономическим кризисом и проводить регулярные встречи на высшем и других уровнях.

В Лондоне на встрече Б. Обамы с председателем КНР Ху Цзиньтао в апреле 2009 г. было объявлено о создании нового формата межгосударственного американо-китайского взаимодействия – Стратегического и экономического диалога (СиЭД), который должен охватить практически все сферы двустороннего сотрудничества в мировых делах: укрепление режима нераспространения ядерного оружия, урегулирование национальных конфликтов, улучшение взаимодействия военных ведомств США и Китая, преодоление мирового кризиса. При этом, исходя из стратегических и долгосрочных интересов и перспектив, свои межгосударственные отношения стороны оценили не только как приоритетные, но и как "крайне конструктивные и активные, необходимые для будущего мира"⁸.

На первом саммите СиЭД в Вашингтоне в июле 2009 г. Б. Обама очертил контуры возможного долгосрочного альянса США и КНР, воспроизведя основные положения доктрины "большой двойки" Бжезинского – Киссинджера. В своей программной речи он предложил Китаю координировать действия двух стран в вопросах экономики, безопасности, внешней политики и энергетики. Б. Обама призвал обе страны действовать совместно, в качестве крупнейших импортёров энергии координировать энергетическую политику и приступить к совместной разработке новых энергосберегающих технологий и видов топлива.

Проявленное Пекином равнодушие к этой доктрине побудило Вашингтон ещё раз озвучить её во время официального визита президента США в Китай в ноябре 2009 г. Обама назвал сотрудничество с КНР жизненно важным в грядущие годы, отметил, что "основные вызовы XXI в. – от глобального потепления до распространения ядерного оружия и экономического восстановления – это вызовы, стоящие перед обеими странами, и проблемы, которые нельзя

⁸ Statement on Bilateral Meeting with President Hu of China / The White House, Office of the Press Secretary // The White House : website. 2009. April 1. URL: http://www.whitehouse.gov/the_press_office/Statement-On-Bilateral-Meeting-With-President-Hu-Of-China.

решить в одиночку". Тем самым он, по сути, предложил Китаю разделить с США "бремя лидерства" в мире⁹.

Китайское руководство предложение американцев твёрдо отклонило. Во время встречи с Б. Обамой премьер Госсовета Вэнь Цзябао заявил, что не согласен с идеей создания "большой двойки", так как "Китай всё ещё остаётся развивающейся страной с огромным населением, которой предстоит пройти долгий путь модернизации". По его словам, Китай проводит независимую внешнюю политику и не намерен вступать в союзы с другой страной или с группой стран. Глобальные проблемы должны решаться всеми, а не одним или двумя государствами мира. В то же время руководство КНР признаёт тот факт, что "китайско-американское сотрудничество может играть уникальную роль в продвижении становления нового международного политического и экономического порядка и в содействии глобальному миру, стабильности и процветанию"¹⁰.

Официальный Пекин, анализируя предложенную Вашингтоном инициативу, не мог не учитывать, что смена власти в США совпала с началом трансформации мировой архитектоники, связанной с ослаблением глобальных позиций Америки в мире. Финансово-экономические проблемы сказались на военно-политической мощи США и существенно ограничили их способность силового реагирования, в то время как усиление комплексной мощи Китая значительно повысили его влияние и авторитет в мире. Потому помимо перечисленных Вэнь Цзябао причин отказа от участия в "большой двойке" КНР руководствовалась также своим правом претендовать не на вспомогательную роль в двустороннем альянсе, к чему США так или иначе попытались бы подвести дело, а на полноправную позицию второй державы мира. Тем более что Китай по экономическим показателям успешнее остальных стран справлялся с кризисом и уже тогда догонял Японию, которую по итогам 2010 г. превзошёл по объёму ВВП.

⁹ Lorenz A. Two Superpowers Take on the World / Andreas Lorenz // Spiegel Online : website. 2010. January 29. URL: <http://www.spiegel.de/international/world/0,1518,674848,00.html>.

¹⁰ Вэнь Цзябао: Китай не согласен с идеей так называемой "большой двойки" // Жэньминь жибао он-лайн : интернет-сайт газ. 2009. 19 ноября. URL: <http://russian.people.com.cn/31521/6817249.html>.

В США состоявшийся визит Б. Обамы в Китай подвергся критике за "излишние реверансы" в адрес Пекина. В частности, Д. Лэмптон тогда отмечал, что "Америка предстала в роли просителя и дала понять китайцам, что заинтересована в них намного больше, чем они в ней"¹¹. Главным результатом поездки Обамы стало, таким образом, отчётливое осознание Соединёнными Штатами целей и устремлений Китая, который продемонстрировал твёрдость и бескомпромиссность, действуя исключительно в собственных интересах. Выводы и реакция американской администрации на поведение Пекина были соответствующими. От сдержанности и осторожности она перешла к более решительному обозначению и планомерному подкреплению своих принципиальных позиций по самым чувствительным проблемам китайско-американских отношений. В итоге 2010 г. стал кризисным для развития двусторонних связей. Разногласия между КНР и США затронули практически все сферы взаимодействия. К обострению отношений привело намерение Вашингтона поставить Тайваню крупную партию вооружения на общую сумму 6,4 млрд дол. (что повлекло за собой прекращение Пекином военных связей с США), приём в Белом доме далай-ламы, жёсткая реакция американской стороны на китайские претензии по спорным территориям и акваториям в Южно-Китайском море, разное отношение к проблеме глобального изменения климата, конфликт вокруг американской компании Google, вручение Нобелевской премии мира китайскому диссиденту Лю Сяобо и пр.¹²

При этом, однако, серьёзные разногласия и конфликты в политической сфере не отразились на состоянии торгово-экономических отношений сторон (рис. 1). В 2010 г. товарооборот между США и КНР вырос на 25 % по сравнению с 2009 г. и составил 456,8 млрд дол., уступив лишь объёму торговли КНР с ЕС (479,7 млрд дол.)¹³. Рост экспорта США в Китай составил 50 % по сравнению с 2009 г.

¹¹ Терентьев А. Китайско-американские горки / Александр Терентьев // Одна-ко : информ.-аналит. интернет-проект. 2011. 1 июня. URL: http://www.odnako.org/magazine/material/show_10971/.

¹² Давыдов А. Китайско-американские отношения на новом этапе: что впереди? / А. Давыдов // Проблемы Дальнего Востока. 2011. № 4. С. 94.

¹³ US-China Trade Statistics and China's World Trade Statistics // The US-China Business Council : website. URL: <https://www.uschina.org/statistics/tradetable.html>.

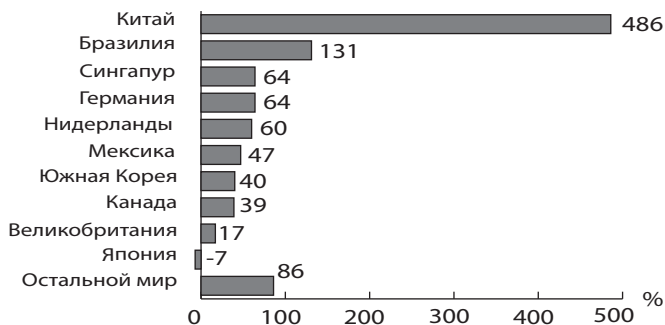


Рис. 1. Рост американского экспорта в страны, входящие в первую десятку торговых партнёров США (2000–2010 гг., по данным US Department of Commerce)

Учитывая значительное ухудшение взаимодействия двух стран на политическом уровне, главной задачей Б. Обамы стало преодоление этой наметившейся отрицательной тенденции в американо-китайских отношениях. Урегулированию и своеобразной "перезагрузке" двусторонних связей был призван способствовать визит в США председателя КНР Ху Цзиньтао в январе 2011 г. Он должен был обозначить "переломную точку" во взаимоотношениях США и Китая, поворот к их существенному улучшению в силу обоюдной неприемлемости дальнейшего регресса или стагнации. Шанс на достижение в ходе визита договорённостей по спорным вопросам, учитывая разногласия в двусторонних отношениях, существующие различия в политических режимах, идеологии и стратегических целях двух государств, был невелик, однако партнёрам в той или иной мере представлялось важным сменить сам тон диалога и повысить взаимное доверие.

Накануне этого визита китайская группа по содействию торговле и инвестициям подписала с американской стороной шесть соглашений на общую сумму 600 млн дол.¹⁴ Поездке Ху Цзиньтао в Вашингтон также предшествовала договорённость о восстановлении контактов оборонных ведомств обеих стран.

¹⁴ Hu Ao hui chuangzao "Zhongguo jihui" // Jinrongjie : financial website. 2011. 19 января. URL: <http://finance.jrj.com.cn/2011/01/1904429020489.shtml>. (Встреча Ху Цзиньтао с Обамой создаёт "китайский шанс" // Китайский финансовый портал "Jinrongjie".)

В ходе визита стороны заключили более 70 контрактов на поставку в Китай продукции американских компаний, работающих в самых разных сферах – от сельского хозяйства до производства автомобилей с гибридными двигателями, на общую сумму в 45 млрд дол. Одним из наиболее крупных стало соглашение на 19 млрд дол. с компанией Boeing на поставку в КНР 200 самолётов. Кроме того, контракты с Китаем подписали алюминиевый гигант Alcoa, аэрокосмическая корпорация Honeywell, производитель ядерных реакторов и оборудования для АЭС Westinghouse, специализирующаяся на строительной и горнодобывающей технике Caterpillar, а также General Electric. Достигнутые с КНР договорённости, по словам президента США, позволят обеспечить работой около 235 тыс. американцев¹⁵.

В ходе переговоров лидеры двух стран обозначили готовность к взаимодействию и сотрудничеству по всему спектру двусторонних связей и актуальных международных проблем, включая экономику и торговлю, энергетику, охрану окружающей среды, борьбу с терроризмом и противодействие распространению оружия массового уничтожения, ситуацию на Корейском полуострове, иранскую ядерную программу и другие актуальные региональные проблемы, а также изменение климата, развитие "большой двадцатки" и иные вопросы глобального значения¹⁶.

В итоговом заявлении было зафиксировано, что двусторонние отношения перешли с уровня "всестороннего конструктивного сотрудничества" на уровень "сотрудничества и партнёрства, основывающихся на взаимоуважении, взаимной выгоде и взаимном выигрыше, в целях содействия общим интересам двух стран, использования возможностей и противодействия вызовам XXI в."¹⁷

Развитие американо-китайских отношений после визита Ху Цзиньтао свидетельствовало о нормализации двусторонних связей после года "охлаждения", о достижении бóльшей предсказуемости,

¹⁵ Гасюк А. В переводе не нуждается / А. Гасюк // *Российская газета*. 2011. 21 января. URL: <http://www.rg.ru/2011/01/21/usa-china.html>.

¹⁶ Давыдов А. Указ. соч. С. 97.

¹⁷ Китайско-американское совместное заявление // Жэньминь жибао он-лайн : интернет-сайт газ. 2011. 21 января. URL: <http://russian.people.com.cn/31520/7268074.html>.

стабильности и определённого уровня обоюдного доверия. В ходе переговоров сторонам удалось продемонстрировать способность находить компромиссы в спорных вопросах. Тесное переплетение и взаимозависимость экономик двух государств, а также обоюдные опасения перед возможным ущербом в случае ухудшения двусторонних отношений явились сильнейшим стимулом для конструктивного диалога. Тем не менее итоги американско-китайского саммита и последующее развитие отношений показали, что по целому комплексу проблем противоречия сохраняются.

Проблемы и тенденции развития китайско-американских отношений

В настоящее время в отношениях между КНР и США существует целый ряд актуальных вопросов и потенциальных угроз, способных вызвать обострение в двусторонних связях в будущем. К первым можно отнести так называемую "тайваньскую проблему", рост китайского военного потенциала, проблему обеспечения прав человека в КНР, разногласия по вопросам финансово-экономического развития и защиты прав интеллектуальной собственности. Среди потенциальных угроз следует назвать разные подходы Вашингтона и Пекина к оценке целей китайской внешней политики в свете повышения роли и значения КНР в Азиатско-Тихоокеанском регионе и усиления китайского влияния в странах Африки, Латинской Америки и Центральной Азии. С точки зрения обеспечения стабильного развития международных связей на современном этапе ключевое значение, как представляется, имеют взаимодействие США и КНР по тайваньскому вопросу и перспективы двусторонних торгово-экономических и финансовых отношений. Сегодня именно обострение разногласий по этим двум вопросам способно привести к значительному обострению международной обстановки в её геополитическом и военно-стратегическом измерении, а также к глобальному кризису мировой экономической системы.

Тайваньский фактор. Отношения в треугольнике США – КНР – Тайвань заслуживают достаточно пристального внимания, поскольку они непосредственно влияют на безопасность и стабильность не только в регионе, но и мире в целом. Тайваньский вопрос остаётся нерешённым с конца XIX в. и до сих пор является одним из потенциально наиболее взрывоопасных в системе современных

международных отношений. Решать его китайская сторона всегда была готова силовыми методами, а это в случае негативного развития событий может вызвать полномасштабный военный конфликт. Как отмечают китайские эксперты, проблема Тайваня всегда представляла собой "бомбу с часовым механизмом", способную привести к американо-китайскому конфликту"¹⁸.

Угроза применения Китаем силового сценария для решения тайваньской проблемы побудила Вашингтон и Тайбэй развивать двустороннее военное сотрудничество. Его масштабы и темпы менялись в зависимости от позиции той или иной американской администрации, американской внутривнутриполитической конъюнктуры, а также в зависимости от событий, непосредственно затрагивавших интересы Вашингтона и Пекина или происходивших на международной арене. При этом китайские власти всегда упрекали США в военном сотрудничестве с Тайванем. За каждым фактом продажи туда американских вооружений следовал кризис в американо-китайских отношениях.

Китайская сторона считает, что военные поставки США на Тайвань наносят удар по государственному суверенитету и территориальной целостности КНР, причиняют ущерб её безопасности, а также миру и стабильности в Тайваньском проливе. В Китае также полагают, что вооружение Тайбэя приводит к обострению тайваньского вопроса как такового, оказывает негативное влияние на развитие китайско-американских отношений, противоречит трём китайско-американским совместным коммюнике, лишая их значимости, а также провоцирует гонку вооружений по берегам Тайваньского пролива, расшатывая региональную стабильность¹⁹.

Вашингтон весьма неоднозначно оценивает последствия происходящего в последние годы улучшения отношений между Тайванем и континентальным Китаем для дальнейшего развития американо-тайваньского диалога. С одной стороны, тенденция к нормализации обстановки в Тайваньском проливе и снижение риска возникновения очага нестабильности в регионе в США

¹⁸ Чжан Яньюй. Тайваньский фактор в китайско-американских отношениях / Чжан Яньюй // Международные и российско-китайские отношения в посткризисный период: проблемы и перспективы развития (Москва, 18 мая 2010 г.) : материалы круглого стола. М. : РИСИ, 2010. С. 27–35.

¹⁹ Чжан Яньюй. Указ. соч. С. 34.

встречают с одобрением. С другой стороны, уже сейчас начинают проявляться некоторые негативные для Америки аспекты сближения Пекина и Тайбэя, которые ослабляют влияние США на Тайвань и постепенно размывают американо-тайваньские связи. Представление об отношениях в треугольнике США – Китай – Тайвань как об "игре с нулевой суммой" как никогда соответствует действительности. Тайваньская администрация расставила акценты в своей внешней политике таким образом, что её политический курс в отношении США стал производной от развития контактов между двумя берегами пролива. Власти острова тщательно просчитывают потенциальное влияние любого изменения динамики отношений с Соединёнными Штатами на налаживающееся взаимодействие с континентом²⁰.

О значительных изменениях в американо-тайваньских отношениях после прихода к власти президента Ма Инцзю говорит существенное сокращение интенсивности двусторонних контактов между высокопоставленными лицами США и Тайваня, а также снижение их уровня. Важнейшим элементом этих связей всегда была военная составляющая – сотрудничество в данной сфере шло активно и по многим направлениям: продажа вооружений, диалог по вопросам стратегической обороны, визиты высокопоставленных представителей Министерства национальной обороны, образовательные и подготовительные курсы для тайваньских военных, наблюдения за военными учениями, американские инспекции на Тайване. По мере нормализации китайско-тайваньских отношений военное сотрудничество между Вашингтоном и Тайбэем стало постепенно сводиться к продаже вооружений, поскольку тайваньские власти опасаются, что оно будет препятствовать налаживанию их связей с материком. Как отмечают китайские эксперты, в обстановке "потепления" отношений Пекин и Тайбэй получили возможность выбирать время, способ и виды американских оружейных поставок. Такая гибкость позволяет избежать чрезмерного ущерба, который может быть нанесён китайско-тайваньским отношениям²¹.

²⁰ Войтенко Э., Лексютина Я. Тайвань между Китаем и Америкой / Эдуард Войтенко, Яна Лексютина // Россия в глобальной политике. 2011. № 1. Январь-февраль. URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Taiwan-mezhdu-Kitaem-i-Amerikoi-15108>.

²¹ Чжан Яньюй. Указ. соч. С. 35.

Таким образом, значительных изменений в вопросе продажи Тайваню американских вооружений пока не происходит. В конце января 2010 г. было объявлено о планах поставки Тайваню новой партии оружия, включая многоцелевые вертолёты "Black Hawk", зенитно-ракетные комплексы "Patriot 3", **противокорабельные ракеты "Harpoon"**, минный тральщик и другую военную технику на сумму 6,4 млрд дол. В ответ со стороны Пекина в адрес США последовала ожидаемая критика, были также приостановлены американо-китайские контакты по военной линии и отменены двусторонние консультации по вопросам стратегической безопасности, нераспространения и контроля над вооружениями. В частности, китайские власти отказали министру обороны США Р. Гейтсу в визите в КНР, запланированному на июнь 2010 г. Беспрецедентными стали публичные угрозы китайских властей применить санкции к американским компаниям, участвующим в поставках вооружений Тайбэю. В случае введения подобных санкций пострадали бы такие компании, как Raytheon, Lockheed Martin, United Technologies, General Electric и Boeing. В сентябре 2011 г. Агентство по сотрудничеству в оборонной сфере уведомило конгресс США о возможной продаже Тайваню оборудования для модернизации истребителей F-16, стоящих на вооружении тайваньской армии, а также о предоставлении ему технической и логистической помощи на общую сумму примерно в 5,3 млрд дол. В то же время американская администрация отказала Тайбэю в поставке 66 истребителей F-16 C/D, необходимых ВВС острова для сохранения качественного паритета с ВВС Народно-освободительной армии Китая (НОАК)²².

Оценивая перспективы дальнейшего развития отношений между континентальным Китаем и Тайванем, некоторые эксперты не исключают возможности возникновения военного конфликта в проливе, однако большинство всё же считают более вероятным мирное урегулирование тайваньского вопроса.

В апреле 2011 г. в РИСИ прошла конференция на тему "Россия в АТР: проблемы безопасности и сотрудничества", в рамках которой был проведён опрос экспертов для определения их позиции по

²² США объявили о плане продажи Тайваню военного оборудования // РИА Новости : информ. агентство. 2011. 21 сентября. URL: http://ria.ru/defense_safety/20110921/441466757.html.

ряду связанных с регионом вопросов²³, в том числе и о развитии ситуации вокруг Тайваня (рис. 2).



Рис. 2. Мнение экспертов о развитии ситуации вокруг Тайваня

Дальнейшее развитие отношений в треугольнике КНР – Тайвань – США будет зависеть от того, насколько и каким образом США скорректируют свой внешнеполитический курс на тайваньском направлении в условиях улучшения экономического взаимодействия

между островом и континентом, а также от того, как воспримет новый американский курс Пекин. Поскольку КНР не отказалась от возможности применения силовых методов против Тайваня, а потенциал его вооружённых сил растёт, США придётся тщательно взвешивать свои действия на Тайване, чтобы не вызвать разлада в трёхсторонних отношениях. Реализация тайваньской политики Белого дома ограничивается сдержанностью самих властей острова в определённых аспектах взаимодействия. К тому же на фоне становления китайско-тайваньского диалога активность США на тайваньском направлении мировое сообщество может расценить как намерение затормозить процесс "мирного объединения родины".

Развитие двусторонних финансовых и торгово-экономических связей. К концу первого десятилетия XXI в. американо-китайские отношения начали приобретать новое качество. Сегодня, на фоне экономических трудностей, для них характерна большая, чем ранее, заинтересованность Вашингтона во взаимодействии с Пекином. Однако в экономической сфере между США и КНР существует ряд ключевых проблем, к которым следует отнести дисбаланс в двусторонней торговле, огромный американский государственный долг и курс китайской национальной валюты.

²³ Абаев Л. Ч., Терехов В. Ф. Анализ результатов опроса участников конференции: "Россия в АТР: проблемы безопасности и сотрудничества" / Л. Ч. Абаев, В. Ф. Терехов // Российский институт стратегических исследований : интернет-сайт. 2011. 2 августа. URL: <http://www.riss.ru/?commentsId=179>.

По данным американской статистики, с 1983 г. США постоянно имели отрицательное сальдо в торговле с КНР, которое росло внушительными темпами (табл. 1). Если в 1988 г. дефицит США в торговле с Китаем составлял 4,2 млрд дол., а в 2000 г. – 83,8 млрд, то в 2010 г. он достиг рекордного значения в 273 млрд дол.

Таблица 1

Показатели торговли США с Китаем в 2001–2011 гг. (млрд дол.)*

Год	Объём	Экспорт	Импорт	Баланс
2001	121,5	19,2	102,3	-83,1
2002	147,3	22,1	125,2	-103,1
2003	180,8	28,4	152,4	-124,0
2004	231,4	34,7	196,7	-162,0
2005	285,3	41,8	243,5	-201,6
2006	343,0	55,2	287,8	-232,5
2007	386,7	65,2	321,5	-256,3
2008	409,3	71,5	337,8	-266,3
2009	366,0	69,6	296,4	-226,8
2010	456,8	91,9	364,9	-273,0
2011(январь-авг.)	321,6	66,1	255,5	-189,3

*US Department of Commerce, US International Trade Commission (ITC). URL: <https://www.uschina.org/statistics/tradetable.html>; U.S. International Trade Data. URL: <http://www.census.gov/foreign-trade/balance/c5700.html#2007>.

Как считают некоторые американские специалисты, причиной столь высокого торгового дефицита и темпов его роста является недооценённость на 30 % стоимости китайской национальной валюты. Они полагают, что исправить сложившуюся ситуацию могут ревальвация юаня и введение торговых санкций в отношении импортируемых китайских товаров. В США "заниженный" курс юаня расценивают как скрытое субсидирование экспорта, что ведёт к росту внешнеторгового дефицита большинства стран Запада в торговле с Китаем.

Об ошибочности такого вывода ещё в 2007 г. писал главный экономист американского инвестиционного банка Morgan Stanley С. Роуч²⁴. Проблему американского торгового дефицита он связал

²⁴ Роуч С., Stanley M. Играя с огнём, недолго и обжечься / Стивен Роуч, Morgan Stanley // ProFinance.Ru : website. 2007. 5 мая. URL: <http://www.fxcompas.com/forex/2007/05/5/index.html>.

в первую очередь с хроническим дефицитом сбережений внутри самих США. Китай, по его мнению, оказался "главным виновником" сложившегося положения не потому, что своими "махинациями" подрывает спрос на американскую продукцию, а потому, что предлагаемый им широкий ассортимент товаров удовлетворяет вкусам американского потребителя и потребностям экономики США с её хронической нехваткой сбережений.

Значительную часть ответственности за активное китайское внешнеторговое сальдо несут и ТНК, которые предпочитают производить трудоёмкую продукцию именно в КНР, где затраты на производство невысоки. Масштабный перенос производства в Китай позволяет иностранным фирмам, прежде всего американским, избегать высоких налогов на экологически "грязные" производства, что в Пекине нередко называли экономическим колониализмом. Как писал главный экономист аналитической службы Global Insight Н. Беравеш, Вашингтон спокойно смотрел, когда корпоративная Америка все 90-е гг. застраивала Китай своими фабриками и заводами, перенося туда производство. Но когда последствия этого стали сказываться на важнейших экономических индикаторах, например на сальдо торгового баланса, у США вдруг появилась озабоченность²⁵.

Влияние валютной политики Пекина на дефицит торгового баланса США подвергает сомнению президент Американско-китайского делового совета Д. Фрисби. По его мнению, решению проблем в торговле между США и Китаем будут способствовать такие меры, как реформирование китайской банковской системы и системы потребительского кредитования, создание системы пенсионного страхования и других программ социального обеспечения, так как с их помощью можно направить деньги, которые китайское население предпочитает держать в банках, на внутреннее потребление²⁶. О слабой взаимозависимости курса китайской национальной валюты и внешнеторгового дефицита свидетельствуют также экспертные оценки МВФ (рис. 3).

²⁵ Кокшаров А. Слишком высокая зависимость / Александр Кокшаров // Комиссия по регулированию отношений участников финансовых рынков : интернет-сайт. URL: <http://www.kroufr.ru/forum/index.php?action=printpage;topic=4254.0>.

²⁶ Жэньминь жибао. 2006. 12 сентября.

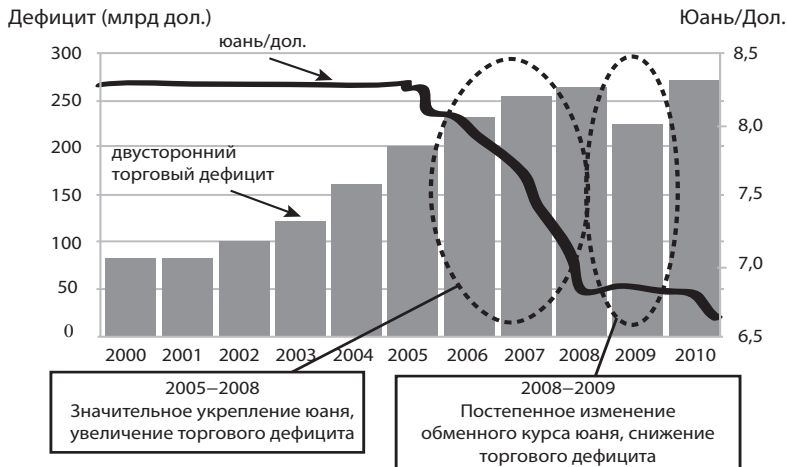


Рис. 3. Корреляция курса юань-доллар с двусторонним торговым дефицитом (по данным: US International Trade Commission (ITC), International Monetary Fund. URL:<http://www.uschina.org/info/trade-agenda/china-exchange-rate.html>)

Угрозы и тем более санкции со стороны Вашингтона могут привести к отрицательным последствиям как для США, так и для мировой экономики. Несмотря на быстрый экономический рост и роль одного из ведущих поставщиков товаров и финансового капитала в Америку, Китай всё ещё остаётся развивающейся экономикой. Существенная ревальвация юаня может стать сильнейшим ударом для его финансовой системы. Китайская сторона не раз предостерегала Вашингтон от политизации вопроса о курсе юаня и от принятия решительных мер, так как ответственность за торговый дисбаланс несут обе стороны, а одной из главных причин дефицита в торговле США с КНР является низкий уровень сбережений и высокий уровень потребления американского населения. Как заявил глава Народного банка Китая Чжоу Сяочуань, государство не намерено торопиться с реформированием курса своей национальной валюты и его изменение будет проводить "исключительно исходя из собственных интересов" и постепенно²⁷.

²⁷ Чжоу Сяочуань: Китай отказывается от "шоковой терапии" в реформе валютного курса // Жэньминь жибао он-лайн : интернет-сайт газ. 2010. 13 октября. URL: <http://russian.people.com.cn/31518/7164755.html>.

Китай отменил жёсткую привязку юаня к американскому доллару ещё в 2005 г. К 2008 г. китайская валюта укрепилась по отношению к доллару на 21 %, после чего Пекин до лета 2010 г. сдерживал рост юаня на отметке 6,83 за 1 дол. США. За 2010 г., по данным МВФ, юань укрепился по отношению к американской валюте ещё на 5,5 %. Тем не менее США по-прежнему не устраивают темпы этого процесса. В октябре 2011 г. конгресс США принял законопроект "О надзоре за реформированием валютного курса". Этот документ обязывает правительство США расследовать действия важных торговых партнёров по занижению курса национальных валют для предоставления экспортных субсидий, а также даёт право налагать компенсационные пошлины на товары этих стран. Очевидно, что данный законопроект направлен в первую очередь против Китая и его валютного курса. В ответ последовало заявление заместителя министра иностранных дел КНР Цуй Тянькая о том, что рассматриваемый в конгрессе закон может повредить двусторонним отношениям, вызвать "торговую войну" между КНР и США, а также снизить темпы развития глобальной экономики²⁸.

В самой Америке этот законопроект подвергся острой критике. В условиях текущего кризиса США находятся в серьёзной зависимости от Китая в торговой и финансовой сферах. Результатом торговых войн в настоящее время могут стать очередной финансовый кризис в США и дефицит некоторых категорий товаров, что резко обострит социально-экономическую ситуацию в стране. К тому же Китай – один из главных внешних кредиторов США. По состоянию на август 2011 г. он является держателем американских ценных бумаг на сумму 1,137 трлн дол. (общий объём китайских золотовалютных резервов в августе 2011 г. составил 3,26 трлн дол.)²⁹. Продолжая размещать такую крупную часть своих резервов в долларовых активах, Китай, тем самым, обеспечивает и спрос на американские ценные бумаги. В настоящее время в Пекине рассматриваются меры по оптимизации инвестиционной структуры зарубежных активов,

²⁸ Китай предупреждает о возможности "торговой войны" с США // Война и мир : информ.-аналит. и образоват. интернет-проект. 2011. 10 октября. URL: <http://www.warandpeace.ru/ru/news/view/62590/>.

²⁹ Li Xiang. China cuts holdings of US debt / Li Xiang // ChinaDaily.com.cn : inform. website. 2011. October 20. URL: http://www.chinadaily.com.cn/china/2011-10/20/content_13936956.htm.

но американский доллар по-прежнему является самым оптимальным выбором. По словам председателя Строительного банка Китая Го Шуцина, несмотря на то, что США утратили высший кредитный рейтинг, рынок американского долга остаётся самым надёжным объектом для инвестиций валютных резервов КНР. Хотя это и сопряжено с определёнными рисками, но в период глобальных экономических волнений и серьёзных трудностей в еврозоне американские гособлигации по-прежнему являются лучшим продуктом с точки зрения надёжности и дохода³⁰. Большинство китайских правительственных советников и аналитиков также полагают, что Пекин не станет распродавать государственный долг США из опасения вызвать панику на мировых финансовых рынках.

В силу обстоятельств американская и китайская экономики оказались настолько переплетены, что лучшим стимулом для их конструктивного диалога являются как обоюдная выгода, так и взаимные опасения относительно возможного ущерба в случае ухудшения двусторонних отношений. Взаимозависимость США и КНР в экономической и валютно-финансовой сферах не только гарантирует стабильное развитие межгосударственных связей, но и служит залогом сохранения нынешней мировой финансовой и экономической системы в обозримом будущем.

Усиление Китая в Азиатско-Тихоокеанском регионе. С точки зрения мира и безопасности АТР всегда занимал исключительно важное положение. Именно там пересекались интересы США и Китая, и от сложившейся там системы международных отношений во многом зависело развитие всего мирового сообщества. В настоящее время Китай существенно потеснил США в Восточной и Юго-Восточной Азии как в экономическом, так и в политическом плане. В этом районе образовались группировки с сильным китайским влиянием и без американского участия: АСЕАН+1 (+Китай), АСЕАН+3 (+КНР, Япония, Южная Корея), АСЕАН+6 (+Восточноазиатский саммит: Китай, Япония, Южная Корея, Австралия, Новая Зеландия, Индия), "треугольник" в Северо-Восточной Азии (Китай – Япония – Южная Корея). КНР заняла место США, став

³⁰ Китай не откажется от инвестирования в гособлигации США // AgroInvest UAIndex : интернет-проект. 2011. 17 августа. URL: http://www.uaindex.net/index.php/ru/index/news_single/1/8054.

главным торговым партнёром Японии, Южной Кореи, Тайваня и многих стран АСЕАН. Этому, в частности, способствовало создание 1 января 2010 г. зоны свободной торговли между Китаем и АСЕАН. Планы выхода военно-морских сил КНР в Мировой океан, претензии на острова и участки акватории в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях – всё говорит о том, что острота борьбы между США и Китаем за влияние в регионе будет сохраняться³¹.

Перспективы китайско-американских отношений, которые будут во многом определяться стратегией США в отношении КНР, имеют принципиальное значение для развития ситуации в АТР. Профессор Гарвардского университета Дж. С. Най, заместитель министра обороны США в администрации Б. Клинтона, в статье "Нужно ли "сдерживать" Китай?" отмечал, что за последние два года Китай ухудшил отношения с Японией, Индией (из-за территориальных споров), Южной Кореей и Вьетнамом, стал чаще выдвигать территориальные претензии в Южно-Китайском море³². Ответы экспертов на вопрос об американской стратегии на китайском направлении в ближайшие годы, полученные в рамках опроса, проведённого в РИСИ в апреле 2011 г., показали, что большинство респондентов считают наиболее вероятной для США стратегию военно-политического сдерживания Китая (рис. 4).



Рис. 4. Мнение экспертов о будущей стратегии США в отношении КНР

В октябре 2011 г. в журнале "Foreign Policy" была опубликована статья госсекретаря США Х. Клинтон "Тихоокеанский век Америки", в которой она заявила о намерении своей страны в течение ближайших 10 лет сконцентрироваться на "значительных инвестициях – дипломатических, экономических, стратегических и иных – в Азиатско-Тихоокеанский

³¹ Давыдов А. Указ. соч. С. 99.

³² Nye J. S. Should China be "Contained"? / Joseph S. Nye // Project Syndicate : website. 2011. July 4. URL: <http://www.project-syndicate.org/commentary/nye96/English>.

регион"³³. В качестве основных проблем, которые здесь необходимо урегулировать для обеспечения мира и стабильности, она назвала распространение Северной Кореей ядерных технологий, продолжающиеся споры о границах в Тихом океане, вопросы навигации в Южно-Китайском море и прозрачность военной активности ключевых стран АТР.

Судя по всему, США планируют работать в АТР по шести основным направлениям: укрепление двусторонних альянсов в сфере безопасности; углубление рабочих отношений с бурно развивающимися государствами, такими как Китай; взаимодействие с региональными многосторонними институтами; расширение торговли и увеличение капиталовложений; обеспечение своего широкого военного присутствия в регионе; продвижение демократии и защита прав человека.

Статья Х. Клинтон вызвала в Пекине большую озабоченность. Китайская сторона задаётся вопросом, какой смысл американцы вкладывают в своё нынешнее "возвращение" в АТР, если они отсюда и не уходили, и в чём это "возвращение" будет заключаться. Как пишет газета "Жэньминь жибао", новый внешнеполитический курс США может столкнуться с вызовами как минимум в двух областях. Во-первых, если основной целью Вашингтона является сдерживание геополитического роста КНР и формирование стратегического баланса с отдельными азиатскими странами, то обеспечение региональной безопасности вообще представляется сомнительным. Во-вторых, реальная вовлечённость в дела региона требует конструктивного участия в его экономическом развитии и сотрудничестве в различных областях, тогда как "усиление военного присутствия в целях демонстрации своей незаменимой роли – это путь в никуда"³⁴.

Ситуация в АТР в предстоящее десятилетие во многом будет зависеть от того, как будут развиваться американо-китайские отношения, учитывая корректировку их внешнеполитического курса, и смогут ли США и КНР наладить взаимодействие

³³ Clinton H. America's Pacific Century / Hillary Clinton // Foreign Policy : website. 2011. October. URL: http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/10/11/americas_pacific_century.

³⁴ Размышления о том, к чему приведёт "возвращение" // Жэньминь жибао. 2011. 17 октября. С. 3 (Xiang qingchu "hui lai le" daodi gan shenme).

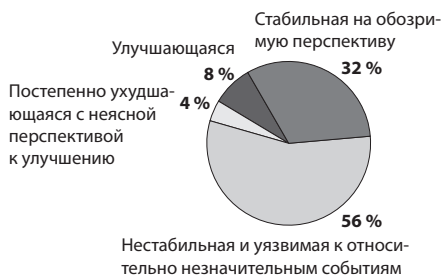


Рис. 5. Перспективы развития ситуации в АТР (мнение экспертов)

по существующим региональным проблемам. Опрос, проведённый РИСИ, показал, что обстановка в регионе по-прежнему не отличается стабильностью. Российские эксперты не исключают вероятности возникновения там инцидентов, вооружённых конфликтов и столкновений (рис. 5, 6).



Рис. 6. Вероятные участники двусторонних конфликтов в АТР до 2020 г. (мнение экспертов)

Поиск компромиссов и налаживание конструктивного сотрудничества между США и КНР по существующим региональным проблемам в значительной мере будут способствовать не только стабильному развитию АТР, но и всей системы международных связей. Однако, скорее всего, США будут по-прежнему пытаться "сдерживать" Китай. Путём укрепления сотрудничества в различных сферах со своими союзниками в АТР Вашингтон может создать в регионе такую комбинацию взаимных влияний и интересов, которая станет противовесом нарастающей мощи и влиянию КНР. Это в некоторой степени стабилизирует ситуацию в регионе и будет способствовать сохранению там относительной устойчивости в ближайшие годы. Как писал эксперт Центра разработки новой стратегии национальной безопасности США Р. Каплан в статье "География китайской

мощи", Соединённые Штаты как гегемон Западного полушария приложат все усилия, чтобы помешать Китаю сделаться гегемоном большей части полушария Восточного, и не исключено, что это станет "самой потрясающей драмой нашей эпохи"³⁵.

Влияние двусторонних механизмов взаимодействия на стабильность международных отношений

США и КНР признают наличие множества проблем в своих отношениях и, принимая во внимание большое значение и важность для обоих государств конструктивного сотрудничества в интересах мира и стабильного развития, пытаются создать двусторонние механизмы урегулирования существующих трудностей, преодоления разногласий и противоречий, повышения взаимного доверия.

Укрепление военного сотрудничества

Происходящую в последнее время активизацию контактов между Китаем и США в военной области можно объяснить не столько стремлением сторон развивать сотрудничество во всех сферах, сколько попытками Вашингтона, обеспокоенного темпами модернизации китайских вооружённых сил, добиться большей прозрачности процесса военного строительства в КНР.

В начале января 2011 г. по приглашению министра обороны КНР Лян Гуанле Китай посетил глава Пентагона Р. Гейтс. Американцы предложили начать регулярный двусторонний стратегический диалог по военным вопросам, который мог бы охватить весь спектр оборонных проблем, в том числе ядерные вооружения, ПРО, кибербезопасность и использование космоса в военных целях. Хотя ответная реакция китайской стороны была довольно прохладной, визит Р. Гейтса стал показателем определённого потепления в отношениях между оборонными ведомствами двух стран, а также постепенного восстановления двусторонних военных связей после их серьёзного ухудшения в 2010 г.

В начале февраля 2011 г. США обнародовали новую Национальную военную стратегию, в которой значительное внимание

³⁵ *Kaplan R. D. The Geography of Chinese Power / Robert D. Kaplan // Foreign Affairs. 2010. May-June. Vol. 89, № 3. P. 22–41.*

уделено КНР. В документе сказано о намерении Вашингтона продвигать "позитивное и всеобъемлющее сотрудничество" с Пекином, укреплять "военные отношения, расширять сферы взаимного интереса и выгоды, развивать взаимопонимание, предотвращать неправильные оценки", а также наладить взаимодействие с Китаем в сферах противодействия пиратству и предотвращения распространения оружия массового уничтожения, а также использовать влияние Китая на КНДР для сохранения стабильности на Корейском полуострове. В то же время в документе указывается, что США намерены "продолжать внимательно следить за развитием вооружённых сил Китая и тем, как это будет сказываться на военном балансе в Тайваньском проливе". У Пентагона "сохраняется тревога по поводу масштабов и стратегических целей проводимой Китаем модернизации своих вооружённых сил, действий КНР в космосе, киберпространстве, в Жёлтом, Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях"³⁶.

Взаимное недоверие по-прежнему остаётся одной из главных помех для военного сотрудничества двух стран. Соединённые Штаты хотели бы, чтобы процесс китайского военного строительства был максимально прозрачным. В свою очередь, Китай испытывает беспокойство по поводу намерений США "сдерживать" его развитие. В Пекине считают, что по сравнению с США и Японией доля военных расходов в ВВП КНР относительно низка, а стратегические намерения более прозрачны, чем во многих странах, в том числе и в крупных державах. Профессор китайского Оборонного университета, военный эксперт Мэн Сянцин называет шесть причин нынешнего увеличения военных расходов, в том числе значительное сокращение затрат на оборонные нужды в 80–90-е гг. прошлого века, когда основные финансовые ресурсы страны были направлены на экономическое строительство; необходимость повышения обороноспособности, поскольку Китай по этому показателю отстаёт от остального мира; необходимость осуществлять технологическое обновление за счёт собственных сил из-за трудностей доступа к высоким технологиям и оборудованию, так как Китай проводит

³⁶ Опубликована новая Национальная военная стратегия США // Новая политика: Интернет-журнал. 2011. 9 февраля. URL: <http://www.novopol.ru/-opublikovannovaya-natsionalnaya-voennaya-strategiya-text96195.html>.

политику неприсоединения и не вступает в военные союзы с другими государствами; и наконец, борьба с сепаратизмом³⁷. При этом Китай не станет без веских причин ввязываться в гонку вооружений с другими государствами, будет осуществлять "военную политику оборонительного характера" и не намерен выступать за гегемонию и военную экспансию.

В рамках восстановления контактов военных ведомств двух стран в мае 2011 г. по приглашению председателя Комитета начальников штабов американских ВВС адмирала М. Маллена США посетил начальник Генштаба НОАК генерал-полковник Чэнь Биндэ. Визит столь высокого уровня стал первым за последние 7 лет. В его программу вошло посещение американских командных центров, военных и тренировочных баз, которые прежде были закрыты для иностранцев. Стороны договорились провести в 2012 г. совместные учения по отработке действий по ликвидации последствий стихийных бедствий и оказанию гуманитарной помощи, а также совместные военно-морские учения в Аденском заливе в рамках борьбы с пиратством. Кроме того, участники переговоров обсудили вопросы борьбы с терроризмом и расширения военных обменов между США и КНР. Чэнь Биндэ назвал состоявшиеся переговоры "откровенными, продуктивными и содержательными", отметив, что расширение сотрудничества между военными служит общим интересам Китая и Америки и их народам, а также способствует миру и стабильности в регионе и во всём мире³⁸.

По мнению сторон, дальнейшее развитие военного сотрудничества будет содействовать углублению взаимопонимания и укреплению доверия между армиями США и КНР, конструктивному урегулированию противоречий и разногласий в двусторонних отношениях, расширению сферы общих интересов, повышению уровня взаимодействия вооружённых сил и продвижению его стабильного развития.

³⁷ Без национальной безопасности не будет мирного развития // Жэньминь жибао. 2011. 20 сентября. С. 3 (*Xiangqing M. Meiyou guojia anquan jiu tan bu shang heping fazhan*).

³⁸ США и КНР возобновили военный диалог // Портал "Родон" : интернет-сайт. 2011. 2 июня. URL: <http://rodon.org/polit-110602111215>.

Стратегический и экономический диалог

По своему формату китайско-американский Стратегический и экономический диалог представляет собой переговоры на высшем уровне для обсуждения широкого спектра вопросов региональной и глобальной безопасности, а также экономических разногласий между двумя странами. Об учреждении СиЭД объявили в апреле 2009 г. президент США Б. Обама и председатель КНР Ху Цзиньтао. Этот модернизированный формат заменил предыдущие диалоги о стратегическом партнёрстве (2005–2008 гг.) и об экономическом сотрудничестве (2006–2008 гг.), которые были учреждены при администрации Дж. Буша. СиЭД имеет две составляющие: стратегическую и экономическую. В стратегической части сопредседательствуют госсекретарь США Х. Клинтон и член Госсовета КНР Дай Бинго, в экономической – министр финансов США Т. Гайтнер и китайский вице-премьер Ван Цишань. Формат предусматривает встречи делегаций высокого уровня поочередно в Вашингтоне и Пекине. Первый и второй раунды Диалога состоялись в июле 2009 г. в Вашингтоне и в мае 2010 г. в Пекине.

Третий раунд СиЭД прошёл в мае 2011 г. в Вашингтоне. Основные переговоры шли в закрытом режиме, но, судя по последующим высказываниям представителей обеих сторон, главными темами были курс китайской национальной валюты, военное сотрудничество, вопросы безопасности и права человека. Были достигнуты договорённости о решении макроэкономических проблем, партнёрстве в финансовой сфере, взаимодействии по вопросам охраны окружающей среды, что очень важно, учитывая масштабы экономик двух стран и объёмы потребляемых ими ресурсов. По итогам обсуждений стороны подписали "Рамочное соглашение, содействующее динамичному, продолжительному и сбалансированному росту экономики и экономическому сотрудничеству между КНР и США". Китай и США понимают, насколько необходим продолжительный экономический рост и для обеих стран, и для развития мировой экономики. Стороны нацелены на укрепление механизмов консультаций по многим актуальным для обеих стран вопросам, а также на расширение контактов в макроэкономической и финансовой сферах, развитие более сбалансированной торговли и взаимных инвестиций, расширение международного и

регионального сотрудничества. Оценивая результаты прошедшего Диалога, Х. Клинтон отметила, что если бы в американо-китайских отношениях не наблюдался значительный прогресс, то вся мировая экономика вполне могла бы погрузиться в "ещё одну Великую депрессию". Пока же, по её словам, мировая экономика восстанавливается, хотя и "более медленными темпами, чем хотелось бы", но происходит это во многом благодаря энергичным действиям руководителей США и КНР³⁹.

Ключевым моментом третьего раунда СиЭД стало укрепление взаимного стратегического доверия. В рамках Диалога прошли первые переговоры США и Китая по вопросам стратегической безопасности, в которых приняли участие представители МИД КНР, НОАК, Госдепартамента и Министерства обороны США. Стороны приняли решение о проведении регулярных встреч руководителей оборонных ведомств обеих стран в рамках так называемого "стратегического диалога в области безопасности", а также создании механизма китайско-американских консультаций по проблемам Азиатско-Тихоокеанского региона. Оценивая итоги переговоров, американская газета "Washington Post" назвала достигнутые на нём договорённости "значительными вехами", позволившими "оставить в стороне продолжавшиеся в течение года трения"⁴⁰.

Пекин считает механизм СиЭД наилучшей на сегодняшний момент формой взаимодействия двух стран, обеспечивающей достаточно регулярные и многоуровневые контакты. До встречи в рамках Диалога министры иностранных дел Х. Клинтон и Т. Гайтнер писали в "The Wall Street Journal", что существует очень мало глобальных проблем, которые США и КНР могли бы решить по отдельности или которые могли бы быть решены без участия США и КНР⁴¹. Процветание глобальной экономики, здоровая окружающая среда и стабильное развитие отсталых государств во многом зависят от китайско-американского взаимодействия. Через СиЭД оба государства не только могут добиться урегулирования таких

³⁹ Итоги третьего раунда американо-китайского стратегического и экономического диалога // Портал "Родон" : интернет-сайт. 2011. 20 мая. URL: <http://www.rodon.org/polit-110520103909>.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Clinton H., Geithner T. A New Strategic and Economic Dialogue with China / Hillary Clinton, Timothy Geithner // The Wall Street Journal. 2009. July 27. P. 15.

вопросов, как безопасность продукции, курс китайской национальной валюты и разбалансированность взаимной торговли, но и способны лучше понять стратегические намерения друг друга. США посредством Диалога могут относительно чётко определить стратегическое направление будущего развития КНР, оценить её мощь и цели. Китай же может в полной мере продемонстрировать свою приверженность принципам мирного развития и построения гармоничного мира, доказать обоснованность "теории о китайской угрозе", обеспечить себе стабильное внешнее окружение. При сохраняющихся различиях стремлений и отсутствии простора для гибкости СиЭД является наиболее эффективным двусторонним механизмом для улучшения американо-китайских отношений и стабилизации общего развития⁴².

Консультации по делам АТР

О создании новой китайско-американской консультационной группы по проблемам Азиатско-Тихоокеанского региона госсекретарь США Х. Клинтон объявила в ходе третьего раунда СиЭД. Сопредседателями на консультациях по АТР выступают заместитель министра иностранных дел КНР Цуй Тянькай и помощник госсекретаря США К. Кэмпбэлл. По словам Цуй Тянькай, в Азиатско-Тихоокеанском регионе у Китая и США имеется широкий круг общих интересов и вызовов, поэтому обе страны признали необходимость создания специального механизма консультаций по делам АТР, который будет способствовать стабильному развитию не только двусторонних отношений, но и региона в целом⁴³.

Цель проведения американо-китайских консультаций по АТР заключается в усилении взаимодействия двух стран в региональных и мировых делах. Различия в подходах Китая и США к некоторым международным и региональным проблемам являются главной причиной интенсификации двустороннего диалога. В 2011 г.

⁴² Чжан Яньюй. О китайско-американском стратегическом диалоге / Чжан Яньюй // Международные и российско-китайские отношения в посткризисный период: проблемы и перспективы развития (Москва, 18 мая 2010 г.) : материалы круглого стола. М. : РИСИ, 2010. С. 43.

⁴³ Первые консультации Китая и США по делам АТР пройдут в американском городе Гонолулу // Жэньминь жибао он-лайн : интернет-сайт газ. 2011. 22 июня. URL: <http://russian.people.com.cn/31521/7416558.html>.

в рамках консультаций по АТР было проведено две встречи: в июне – в Гонолулу, в октябре – в Пекине, причём переговоры шли в закрытом режиме. Стороны обменялись мнениями по широкому кругу вопросов, затрагивающих безопасность Азиатско-Тихоокеанского региона, включая обстановку в Южно-Китайском море и ситуацию на Корейском полуострове, обсудили возможные пути укрепления двустороннего сотрудничества в решении проблем в АТР, а также поделились своими планами в отношении предстоящих регионального форума АСЕАН, встречи руководителей стран – членов АТЭС, Форума тихоокеанских островов и Восточноазиатского саммита.

Форум губернаторов

Форум губернаторов Китая и США был организован Китайской народной ассоциацией дружбы с зарубежными странами и Национальной ассоциацией губернаторов США. Решение о создании и проведении форума, направленного на укрепление двустороннего сотрудничества на региональном уровне, считается одним из важных достижений визита председателя КНР Ху Цзиньтао в США в январе 2011 г. Целью данного форума является формирование новой важной платформы для обмена между представителями властей Китая и США на уровне провинций и штатов, необходимого для расширения практического межрегионального сотрудничества в торгово-экономической, инвестиционной, энергетической, экологической, гуманитарной и других областях. Первый Форум губернаторов состоялся в июле 2011 г. в Солт-Лейк-Сити, второй – в октябре 2011 г. в Пекине. По словам представителя посольства КНР в США Ван Баодуна, учреждение форума глав китайских провинций и американских штатов является "новаторской инициативой в деле активизации межрегионального сотрудничества и благоприятствует дальнейшему упрочению общих базовых интересов и взаимовыгодного сотрудничества Китая и США"⁴⁴.

Следует заметить, что кроме вышеупомянутых между США и КНР действуют и другие механизмы взаимодействия, к которым относятся:

⁴⁴ Первый форум глав китайских провинций и американских штатов пройдёт в США // Жэньминь жибао он-лайн : интернет-сайт газ. 2011. 11 июля. URL: <http://russian.people.com.cn/31521/7435111.html>.

- Совместная комиссия по коммерции и торговле (Министерство торговли США и Министерство коммерции КНР);
- Совместный экономический комитет (Казначейство США и Министерство финансов КНР);
- Объединённая комиссия по науке и технологии (Управление науки и технологической политики при администрации США и Министерство науки и технологии КНР);
- Экономический диалог по развитию и реформам (Госдепартамент США и Государственный комитет по развитию и реформам КНР);
- Диалог по энергетической политике (Министерство энергетики США и Государственный комитет по развитию и реформам КНР);
- Форум по глобальным проблемам (Госдепартамент США и МИД КНР);
- Форум по вопросам здравоохранения (Министерство здравоохранения и социального обеспечения США и Министерство здравоохранения КНР).

События, происходящие в американо-китайских отношениях на протяжении последних лет, позволяют сделать вывод, что обеим сторонам удалось выработать некую модель взаимного поведения, позволяющую регулировать возникающие между США и КНР проблемы и разногласия на неконфронтационной основе. В будущем это позволит им избежать значительного обострения противоречий как по региональным, так и по международным делам.

* *
*

Соединённые Штаты и Китай оценивают сложившиеся между ними связи как "самые важные двусторонние отношения в мире", которые играют определяющую роль прежде всего для глобальных процессов в сфере экономики и торговли. При этом как в отношениях между двумя странами, так и во внутренних делах каждого из государств существует немало трудностей и противоречий. Перед США в настоящее время стоит задача по урегулированию проблемы государственного долга, а также других финансовых и социально-экономических вопросов. КНР же предстоит решить задачи в социальной и экологической сферах, а также перестраивать

экономику с экспортно ориентированной модели на модель внутреннего потребления. Обе стороны заинтересованы в сохранении и поддержании стабильных, конструктивных и предсказуемых отношений. В этих условиях существующие между ними трудно устранимые противоречия, такие как различия в подходах к проблемам демократии и прав человека или конкуренция в сфере потребления энергоресурсов, скорее всего, не спровоцируют острой конфронтации.

Многое в решении их двусторонних проблем будет зависеть от того, как сложится внутривластная обстановка в каждом из государств, какие силы окажутся там у власти в ближайшие 5–10 лет, какого курса в отношении Китая будет придерживаться следующая американская администрация, сохранит ли КНР в качестве приоритетной цели построение "гармоничного мира" и повышение благосостояния и жизненного уровня своего народа или встанет на путь регионального и глобального доминирования.

Монополярный мир под эгидой США неприемлем для Китая так же, как и любые варианты американо-китайского альянса, в котором главенствующее положение занимала бы Америка, а КНР – вспомогательное, подчинённое место. Об этом свидетельствует формальный отказ китайского руководства от создания межгосударственного союза в виде "большой двойки". Тем не менее на практике уже сейчас на отдельных направлениях между США и КНР складываются двусторонние механизмы взаимодействия, несколько напоминающие "большую двойку". В интересах обеих держав не затягивать с решением имеющихся разногласий. Процесс их урегулирования, судя по всему, будет проходить в основном в форме закрытых переговоров, результатом которых будет выработка выгодных для обеих сторон, но неожиданных для остального мира договорённостей. Таким образом, в некоторых аспектах концепция "большой двойки" может постепенно внедряться в практику международных отношений, сказываясь, возможно, и на ситуации вокруг России. Более того, по мнению некоторых зарубежных экспертов, если китайская сторона почувствует признаки "охлаждения" со стороны РФ и ослабление российско-китайского сотрудничества, то в Пекине могут прийти к выводу, что на Россию "положиться нельзя" и лучше переключиться на серьёзные стратегические переговоры с Соединёнными Штатами.

В Пекине исходят из твёрдого представления о том, что обеспечение необходимой для развития Китая стратегической стабильности невозможно без взаимодействия с США. Как писал один из китайских политологов, "экономическое сотрудничество с самой могучей державой мира – США – и мирное сосуществование с Западом являются неотъемлемым внешним условием прогресса в деле модернизации Китая". США, в свою очередь, тоже не могут пока обойтись без китайской "промышленной площадки" и экспорта из КНР, которая к тому же остаётся крупнейшим держателем американского государственного долга. В среднесрочной перспективе вполне вероятно, что Пекин и Вашингтон объединят усилия на таком важном направлении, как поддержка доллара. Пекин вполне может откликнуться на призыв Б. Обамы о совместной разработке энергосберегающих технологий для ослабления зависимости экономик обеих держав от импорта углеводородов.

Если в силу ряда обстоятельств и благодаря разнообразным механизмам двустороннего диалога сложится ось Вашингтон – Пекин, то это может стать новым и довольно эффективным средством давления на ЕС и Россию, что приведёт к дальнейшему укреплению американо-китайского альянса. Подтолкнуть процесс формирования "большой двойки" в какой-то мере может также внешняя политика Москвы, особенно если в Пекине сочтут, что она становится чересчур "проамериканской" и проводится в ущерб интересам Китая. Конечно, полного согласия между США и Китаем из-за множества противоречий и разногласий по различным вопросам быть не может. Тем не менее на определённых направлениях в течение какого-то времени "большая двойка" способна работать, в том числе и против интересов России, так как и КНР, и США предпочтут в первую очередь улаживать взаимные отношения⁴⁵.

Угроза национальным российским интересам кроется прежде всего в сокращении интенсивности и объёма связей Китая и РФ. Исходя из потребностей России, представляется целесообразным изучать и учитывать опыт американцев в налаживании торгово-экономического взаимодействия с КНР; продолжать курс на укрепление стратегического партнёрства и дальнейшее развитие

⁴⁵ Федотов В. П. Указ. соч. С. 3.

торгово-экономического сотрудничества с этой страной. Не следует идти на поводу у сторонников сомнительного тезиса о "китайской угрозе" (т.е. опасности демографической и военной экспансии Китая), а напротив – анализировать и учитывать новые вызовы на китайском направлении, источником которых является возрастающее влияние КНР на мировые товарные и фондовые рынки, региональную и международную политику.

Уважаемые читатели!

Вы можете подписаться на журнал
"Проблемы национальной стратегии" на 2012 г.

Подписка осуществляется
всеми отделениями связи.

Индекс журнала в каталоге агентства "Роспечать" – **46145**,
в каталоге "Почта России" Межрегионального
агентства подписки – **35625**

Приобрести журнал, а также другие издания института
можно в РИСИ по адресу: г. Москва, ул. Флотская, д. 15Б

Телефоны для справок: 8(499) 747-93-38 (Книжная лавка)
8(499) 747-93-35

Сайт в Интернете: www.riss.ru

Адрес эл. почты: mail@riss.ru

Фролова Иветта Юрьевна

**Развитие китайско-американских связей
и стабильность международных отношений**

Аналитические обзоры РИСИ

№ 1 (31)

Сдано в набор 18.01.2012. Подписано в печать 06.02.2012.

Формат 62x94/16. Бумага офисная. Гарнитура Minion Pro.

Печать на ризографе. Уч.-изд. л. 1,63. Физ. печ. л. 9.

Тираж 200 экз. Заказ № 05/12.

Отпечатано в типографии РИСИ.

125413, г. Москва, ул. Флотская, д. 15Б.