

Комиссина Ирина Николаевна*, старший научный сотрудник Центра Азии и Ближнего Востока РИСИ.

Размышления после саммита ШОС: новые реалии, новые перспективы

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), созданная в июне 2001 г. усилиями России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана, в настоящее время превратилась в полноценную региональную организацию нового типа, которая строится на принципах взаимного доверия и взаимовыгодного сотрудничества. За короткий исторический отрезок времени ШОС прошла эволюцию от консультативного механизма соседних государств по урегулированию пограничных вопросов и укреплению мер доверия в военной области до многопрофильной международной организации со значительным военно-экономическим потенциалом.

Начав с сотрудничества в борьбе против международного терроризма, сепаратизма и политического экстремизма (или, используя китайскую лексику, в борьбе против "сил трёх зол"), она расширила рамки своей деятельности на экономическую сферу, а затем и на такие области, как здравоохранение, образование, культура, туризм и др.¹, что свидетельствует о том, что Организация создана не только для сдерживания деструктивных сил, но и для сближения народов стран-участниц в целях дальнейшего роста их экономик и улучшения благосостояния граждан. Поднять ШОС на новый уровень сотрудничества позволит принятая на саммите в Уфе в июле 2015 г. Стратегия развития ШОС до 2025 г.

Многие международные организации и отдельные страны проявляют интерес к сотрудничеству с ШОС в различных сферах, а некоторые выражают намерение стать её членами. Несмотря на небольшой срок своего существования, ШОС как новая геополитическая реальность привлекает к себе внимание мирового сообщества, что закономерно вызывает вопрос о перспективах её дальнейшего развития. В условиях, когда Запад взял курс на международную политическую и экономическую изоляцию России, остро встаёт задача нейтрализации этого конфронтационного сценария, для чего необходимо повышать геополитический вес таких международных и региональных объединений, в основе деятельности которых лежит принцип многополярности и дистанцирования от Запада. К ним в первую очередь относится и ШОС.

* komissina@riss.ru.

¹ См. об этом подробнее: *Комиссина И. Н., Куртов А. А.* Шанхайская организация сотрудничества: становление новой реальности / И. Н. Комиссина, А. А. Куртов. М.: РИСИ, 2005. 119 с.

Сфера безопасности

Системообразующим элементом ШОС является противодействие международному терроризму, сепаратизму и политическому экстремизму. В настоящее время к этим формам угроз прибавилась ещё одна – кибертерроризм, представляющий серьёзный вызов для всего международного сообщества, как для отдельных государств, так и для бизнес-структур². Сформирована серьёзная правовая база сотрудничества государств-членов в этой области. Кульминацией наращивания усилий ШОС в сфере безопасности стали совместные военные учения. В настоящее время это направление деятельности усилиями российской стороны по-прежнему продолжает прочно удерживать приоритетное место в повестке дня ШОС.

Недовольство Запада независимой внешней политикой России и Китая на международной арене, рост их экономической и военно-технической мощи, а также складывающееся стратегическое партнёрство Москвы и Пекина бросают вызов доминирующему положению США в мире, что заставляет Вашингтон активизировать усилия по дестабилизации внутривосточной обстановки не только в этих странах, но и в странах, являющихся их ближайшими соседями. Так, были инициированы масштабные беспорядки на Украине, которые привели к государственному перевороту. В свою очередь, студенческие волнения в Гонконге (так называемая "революция зонтиков" и движение "окупируй центр")³ показали, что угроза со стороны Запада существует не только для России, но и для Китая. Причём эти события, похожие на волну "арабских революций" на Ближнем Востоке, были срежиссированы по одному и тому же известному всем сценарию, который до этого применялся во время "революции роз" в ноябре 2003 г. в Грузии, "оранжевой революции" в декабре 2004 г. на Украине, киргизской "тюльпановой революции" в марте 2005 г. Естественно, что все эти так называемые "революции" организовывались при финансовой поддержке Запада. Например, по данным французских источников, на революцию в Киргизии было потрачено около 52 млн дол.⁴

"Цветные революции" на постсоветском пространстве разворачиваются по единому сценарию, основывающемуся на информационной войне и манипулятивных техниках. Внешние силы (ряд известных фондов, институтов и НПО) под руководством Госдепартамента и ЦРУ США отработанными и хорошо зарекомендовавшими себя методами (помимо финансовой помощи, лидеры протестного движения получали детальные инструкции по организации массовых беспорядков) уже не первый год свергают неудобные им власти по всему миру, приводя на смену подконтрольные марионеточные режимы.

² Спецслужбы ШОС займутся совместной борьбой с киберугрозами // Инфо ШОС : URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=12656> (дата обращения: 09.06.2015).

³ По свидетельствам очевидцев, события разворачивались по отработанной и уже известной спецслужбам методике, поэтому были пресечены в зародыше бескровно и профессионально. В итоге попытка очередной "цветной революции" на этот раз в Китае не удалась.

⁴ "Тюльпановая революция" в Кыргызстане обошлась в 52 млн дол. // Время Востока: URL: <http://www.easttime.ru/news/kyrgyzstan/tyulpanovaya-revoljutsiya-v-kyrgyzstane-oboshlas-v-52-milliona-dollarov/8288> (дата обращения: 14.07.2015).

В случае недостаточной социальной базы для быстрой дестабилизации ситуации в отдельных странах СНГ США сделали ставку на использование национального фактора, поскольку разжигание националистических конфликтов внутри страны позволяет очень быстро обострить внутривластную обстановку. Особая роль при этом отводится НПО. Показательно, что во многих межнациональных столкновениях, произошедших, например, в последнее десятилетие в Центральной Азии, чётко прослеживается иностранный след. Это касается и столкновений в Андижане (Узбекистан) в 2005 г., и межнациональных погромов в 2010 г. в Оше (Киргизия), активными "наблюдателями" которых были сотрудники известного своим вмешательством во внутренние дела других стран Агентства США по международному развитию (USAID) и подконтрольных США НПО.

Не упускается возможность воздействовать на центральноазиатские СМИ, причём не на государственные, которые плотно контролируются властью, а на частные. Так, USAID недавно запустило в Казахстане, Таджикистане и Киргизии новый проект "Поддержка доступа к информации" на общую сумму 3,8 млн дол. сроком на 3 года. Его цель – оказание содействия негосударственным СМИ региона в процессе их перехода на цифровое вещание, совершенствование законодательной базы медийной сферы, а также активизация регионального сотрудничества независимых СМИ. Как ожидается, аудитория независимых телекомпаний к 2017 г. увеличится на 40 %⁵. Проще говоря, готовятся лояльные кадры, растёт сеть так называемых "независимых СМИ", которые потом будут заниматься и политикой. Так вырабатывается новая оппозиция и закладываются основы для возможного использования в будущем сетевых информационных технологий. По мнению специалистов, в регионе Центральной Азии складываются достаточно благоприятные условия для применения современных схем информационного воздействия по типу сценариев, ранее отработанных в Северной Африке и на Ближнем Востоке⁶.

Южнокавказские эксперты высказывают опасения относительно возможности попыток совершения государственных переворотов в Армении, Азербайджане и Грузии. В частности, может быть разыграна карта внутренних конфликтов, имеющихся во всех трёх странах Южного Кавказа. На это указывает провокационная лексика некоторых активизировавшихся НПО, политических и общественных деятелей этих стран⁷.

Новая нетрадиционная угроза для стран – членов ШОС связана с гражданской войной в Сирии, которая стала стимулирующим фактором и инструментом саморекламы для адептов идеи джихада, особенно в Центральной Азии. Выходцы из этого региона воюют в рядах сирийской

⁵ США предоставят неправительственным организациям стран Средней Азии 3,8 миллиона долларов // *Время Востока*: URL: <http://www.easttime.ru/news/tsentralnaya-aziya/ssha-predostavit-nepravitelstvennym-organizatsiyam-stran-srednei-azii-38-mil> (дата обращения: 21.07.2015).

⁶ *Попов Д. М.* Цифровая дипломатия США / Д. М. Попов // *Российский институт стратегических исследований*: URL: http://www.riss.ru/analitika/4122-5789#.VLi4V_bWhC8 (дата обращения: 03.06.2015).

⁷ В Тбилиси прошла конференция "Киевский майдан: уроки для стран Южного Кавказа" // *Sputnik Грузия*: URL: <http://www.newsgeorgia.ru/society/20140926/216986464.html> (дата обращения: 14.07.2015).

оппозиции против законного правительства. По оценкам экспертов Университета Дж. Вашингтона (США), на стороне запрещённой в России террористической группировки "Исламское государство" (ИГ, ИГИЛ, ДАИШ⁸) в боевых действиях предположительно участвуют около 250 граждан Казахстана, 150 – Киргизии, 200 – Таджикистана, 500 – Узбекистана, 360 – Туркмении⁹. Однако эксперты Международной кризисной группы¹⁰ называют несколько иную цифру: от 2 до 4 тыс. человек¹¹.

Граждане Центральной Азии в основном воюют в составе трёх группировок – "Джебхат ан-Нусра", "Исламское государство", "Джейш аль-Мухаджирин валь-Ансар", причём входят они в них отрядами, сформированными по этническому принципу. В частности, к "Исламскому государству" присоединились узбекский отряд "Джамаат имама Бухари" и таджикско-узбекская группировка "Джамаат Сабири"¹². Также известно, что в составе террористических формирований есть две казахские группировки: "Казахский джамаат" и "Старый Туркестан"¹³. По данным председателя Комитета национальной безопасности Казахстана Н. Абыкаева, в воюющем в Сирии "Казахском джамаате" числятся более 300 уроженцев республики, половина из которых – женщины¹⁴.

Увеличивается число жителей Центральной Азии, которые проходят военное обучение и поднимаются вверх по карьерной лестнице ДАИШ. Есть сведения, что несколько старших должностных членов в его структуре являются казахами¹⁵. В августе 2014 г. Абу Бакр Аль-Багдади назначил таджика возглавлять сирийскую провинцию Ракка.

⁸ 26 марта 2015 г. Межрелигиозный совет России (МСР) на своём заседании принял Заявление в связи с событиями на Ближнем Востоке и их освещением, в котором призвал российские СМИ отказаться от употребления аббревиатур "ИГ" и "ИГИЛ", как дискредитирующих понятия "ислам" и "государство". МСР рекомендовал для обозначения названия террористической группировки аналогичную арабскую аббревиатуру ДАИШ (от араб. *ad-Dawlah al-Islamiyah fi l-l-' wa-sh-Sham*), так как она "во всех неарабских языках не вызывает ассоциаций с понятиями "ислам" и "государство", не несёт негативной коннотации" (Заявление в связи с событиями на Ближнем Востоке и их освещением // Межрелигиозный совет России: URL: <http://interreligious.ru/document/terrorism-i-islam> (дата обращения: 30.06.2015)).

⁹ This month's special: ISIL and Central Asia: Potential risks and responses // The PULS of Central Asia: URL: http://pulsofcentralasia.wordpress.com/2014/10/30/this-months-special-isil-and-central-asia-potential-risks-and-responses/#_ednref5 (дата обращения: 16.06.2015).

¹⁰ Некоммерческая частная организация, занимающаяся мониторингом "проблемных" регионов, включая Центральную Азию.

¹¹ Международная кризисная группа насчитала до четырёх тысяч выходцев из стран СНГ в рядах ИГ // NEWSru.com: URL: <http://www.newsru.com/world/21jan2015/isng.html> (дата обращения: 11.08.2015).

¹² Боевики из Центральной Азии объединяются в новые этнические группировки в Сирии: политолог // REGNUM: информ. агентство. 2014. 16 сентября. URL: <http://www.regnum.ru/news/polit/1848264.html> (дата обращения: 30.06.2015).

¹³ Пак М., Амирханова Г. Детский сад – АК на лямках. Откуда в "Исламском государстве" казахские дети / М. Пак, Г. Амирханова // Лента.ру: URL: <http://lenta.ru/articles/2014/11/28/igilkz/> (дата обращения: 24.06.2015).

¹⁴ В составе ИГИЛ создан "Казахский джамаат" // АПИ-Урал: URL: <http://www.apiural.ru/news/incidents/109593/> (дата обращения: 02.06.2015).

¹⁵ Snow Sh. ISIS looks for foothold in Central Asia / Sh. Snow // The Diplomat: URL: <http://thediplomat.com/2015/01/isis-looks-for-foothold-in-central-asia/> (дата обращения: 09.07.2015).

Мобилизация исламских террористов в сирийском конфликте происходит гораздо активнее, чем в других подобных конфликтах последнего времени, причём соответствующая идеологическая обработка "контингента" ведётся во всех без исключения республиках Центральной Азии. Облегчает отправку боевиков в Сирию безвизовый режим, установленный Турцией со странами Центральной Азии и Россией.

Власти постсоветских республик пытаются препятствовать отъезду своих граждан в Сирию. В странах региона были приняты новые нормативные акты. Однако возвращение граждан на родину после участия в боевых действиях в Ираке и Сирии – главный источник тревоги для властей Центральной Азии. Есть опасения, что радикально настроенные боевики вернутся домой с намерением распространить джихад у себя на родине. О том, что эти опасения не беспочвенны, свидетельствуют несколько предотвращённых силовыми структурами терактов. Так, была арестована группа боевиков, отправленная из Сирии террористической организацией "Союз исламского джихада" в Ош и Бишкек для совершения терактов во время сентябрьского саммита ШОС 2014 г.¹⁶, также планировался подрыв стратегически важных дорожных туннелей в горах Таджикистана¹⁷. По некоторым данным, для планирования и организации терактов на территории Ферганской долины Узбекистана в 2015 г. ДАИШ выделило 70 млн дол.¹⁸

Участие радикалов из Центральной Азии в боевых действиях в Сирии свидетельствует не только о недостаточной работе местных спецслужб по профилактике и предотвращению выезда граждан своих стран в "горячие точки", но и о существовании мощной сети салафитского подполья в регионе. На территории бывших советских республик действует ряд радикальных группировок и движений, которые будут усиливаться пропорционально росту влияния ДАИШ в мире, и, в частности, в Афганистане, откуда исходит непосредственная угроза экстремизма и терроризма. К ним следует отнести "Исламское движение Узбекистана" (ИДУ)¹⁹, в зонтичную структуру которого входят такие группировки, как "Джамаат Ансарулла", Союз исламского джихада, "Джунд аль-Халифат", а также казахстанская "Лашкар-е-Тайба Казахстан" и др. В этом контексте существующая потенциальная угроза переформатирования региона с традиционного ислама на радикальный с появлением исламистов, получивших боевое крещение в Сирии, становится более реальной.

¹⁶ В Киргизии задержана группа террористов из Сирии // Новости@mail.ru: URL: <http://news.mail.ru/incident/14781303/> (дата обращения: 18.08.2015).

¹⁷ Afghan and Syrian links to Central Asian Jihadism // The Jamestown Foundation: URL: [http://www.jamestown.org/single/?tx_ttnews\[tt_news\]=41547#.Vb8g9fbWhC8](http://www.jamestown.org/single/?tx_ttnews[tt_news]=41547#.Vb8g9fbWhC8) (дата обращения: 07.08.2015); Tajik Islamists held for plotting attacks // RFE/RL's website. 2014. October 19. URL: <http://www.rferl.org/content/tajik-islamists-detained-for-terror-plots/26644459.html> (дата обращения: 25.09.2015).

¹⁸ Спецслужба Узбекистана: ИГ готовило в стране ряд терактов // Военное обозрение: URL: <http://topwar.ru/68189-specsluzhba-uzbekistana-ig-gotovoilo-v-stranegyad-teraktov.html> (дата обращения: 14.08.2015).

¹⁹ Исламское движение Узбекистана основано в 1996 г. Тахиром Юлдашевым, который погиб в результате авиаудара в 2009 г. Цель ИДУ – смена режимов в республиках Центральной Азии с последующим созданием единого исламского государства.

Есть сообщения и о китайских боевиках в Сирии. Базирующаяся в Пакистане Исламская партия Туркестана (ИПТ)²⁰ подтвердила свою вовлечённость в сирийский конфликт. В издаваемом ею онлайн-журнале "Islamic Turkistan" в марте 2013 г. заявлялось, что "если Китай имеет право на поддержку Б. Асада, то мы имеем право на поддержку сирийских мусульман"²¹. В результате в Сирии сражается "Восточноазиатский исламский батальон", в составе которого 100 граждан Китая, 60 индонезийцев, 50 малайзийцев и 100 филиппинцев²².

Китайские власти связывают нарастание напряжённости в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая (СУАР) с войной в Сирии. Они полагают, что уйгурские экстремисты проходят там подготовку, а затем перебрасываются в СУАР для организации беспорядков и терактов. Так, в 2014 г. в СУАР произошли несколько терактов: взрывы на железнодорожном вокзале в апреле и на рынке в мае в Урумчи, а также в июле в Кашгаре – вооружённое нападение на мирных жителей. Это говорит о хорошей организации и подготовке экстремистского подполья в Синьцзяне.

Из вышесказанного следует, что современная ситуация в мире характеризуется тем, что международный терроризм (например, ДАИШ) стал брать на вооружение такие методы и принимать такие масштабы, что эффективно парировать его угрозы и акции бывает крайне сложно без адекватного подключения военного потенциала. В связи с этим остро встаёт вопрос о необходимости создания военной структуры ШОС. Это особенно актуально на фоне вышеупомянутых обострений ситуации в Центральной Азии, которые ясно продемонстрировали недостаточный уровень взаимодействия членов ШОС, что не позволило им в кризисный момент принять согласованные решения. Данное обстоятельство дало повод экспертам говорить, что сотрудничество государств – участников ШОС в сфере безопасности в значительной степени свелось к декларациям и политико-пропагандистской риторике.

По-видимому, главной причиной подобного положения стал краеугольный принцип ШОС о невмешательстве во внутренние дела и уважении суверенитета всех стран-участниц. Этот принцип в сочетании с хронической региональной разобщённостью серьёзно ограничивает возможность коллективных действий Организации²³. Поэтому военное сотрудничество является одним из наиболее противоречивых аспектов

²⁰ "Исламская партия Туркестана" известна также под названиями "Жамагат Туркестана" и "Туркестанский жамагат". Создана в 2004–2005 гг. в так называемой Зоне племён Пакистана, в основном контролируемой движением "Талибан", посредством переименования и преобразования международной террористической организации "Исламское движение Восточного Туркестана". В 2005 г. приняла устав "Аль-Каиды". Одна из её программных целей – ведение борьбы за создание на территории СУАР КНР и стран Центральной Азии исламского государства.

²¹ Zenn J. Increasing numbers of Central Asian Jihadists in Syria // J. Zenn // CACI Analyst: URL: <http://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/12826-increasing-numbers-of-central-asian-jihadists-in-syria.html> (дата обращения: 25.06.2015).

²² East Turkestan separatists training with ISIS, plan to return to China // Want ChinaTimes.com: URL: <http://www.wantchinatimes.com/news-subclass-cnt.aspx?cid=1101&id=20140922000077&MainCatID=11>. URL: (дата обращения: 14.08.2015).

²³ Meena Singh Roy. The Shanghai Cooperation Organisation. India seeking new role in the Eurasian regional mechanism // Meena Singh Roy // Institute for Defence Studies

в её деятельности. С одной стороны, среди основных приоритетов ШОС такое сотрудничество не значится. С другой – оно представляет большой практический интерес для всех стран-участниц. Россия здесь является лидером этого трека, поскольку присутствует во всех сферах глобальной безопасности, участвует в разрешении основных региональных конфликтов в мире.

Дело в том, что военная составляющая не предусматривается базовыми документами ШОС, и Организация, соответственно, не обладает какой-либо необходимой для такого случая совместной оборонной структурой. В результате до сих пор нет ясности, как странам-членам реагировать на широкомасштабные внутривосточные конфликты и как действовать в случае перетекания таких конфликтов в плоскость этнического или религиозно-этнического противостояния. О необходимости создания более совершенной системы сотрудничества в области региональной безопасности на основе укрепления потенциала оперативного реагирования ШОС говорил ещё на саммите в Астане в 2011 г. председатель КНР Ху Цзиньтао²⁴.

Пока же работа ограничивается консультациями и совещаниями представителей МО и Советов безопасности стран ШОС, а в практическом плане – проведением командно-штабных и оперативно-тактических учений, проводимых как минимум 1 раз в год под эгидой Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС. Судя по всему, в настоящее время в ШОС с подачи России в сфере безопасности акцент делается на сотрудничестве с ОДКБ, которая уже имеет в своём составе Коллективные силы оперативного реагирования.

На совещании глав военных ведомств государств – членов ШОС в Петербурге в июле 2015 г. было принято решение о создании аппарата национальных военных советников под эгидой Организации. Такая структура может служить "генератором идей" для руководства при выработке рекомендаций по использованию возможностей стран-участниц в области безопасности²⁵.

Таким образом, в настоящее время в ШОС активно усиливается антитеррористическая составляющая. На саммите Организации в Уфе в июле 2015 г. утверждена программа по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2016–2018 гг. Структуры ШОС за истекший год пресекли на стадии подготовки 317 преступлений террористического и религиозно-экстремистского характера²⁶. На повестке дня стоит задача разработки Конвенции ШОС по борьбе с экстремизмом. Вместе с тем следует признать, что Организация ещё не овладела всеми интеграци-

and Analyses: URL: <http://www.idsa.in/monograph/SCOIndiaandEurasia> (дата обращения: 25.08.2015).

²⁴ Барский К. М. Шанхайская организация сотрудничества: новое слово в мировой политике / К. М. Барский // Стратегия России в Центральной Азии и Шанхайская организация сотрудничества : сб. ст. / под ред. А. В. Лукина. М.: МГИМО – Университет, 2012. С. 8–22.

²⁵ Под эгидой ШОС появится аппарат национальных военных советников // ИнфоШОС: URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=14299> (дата обращения: 25.06.2015).

²⁶ Структуры ШОС пресекли более 300 террористических и экстремистских преступлений // ТАСС: информ. агентство. 2015. 10 июля. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2109844> (дата обращения: 17.08.2015).

онными механизмами обеспечения региональной безопасности и безопасности государств-участников. Очевидно, что существующие в её рамках форматы взаимоотношений пока не могут в полной мере гарантировать достаточного противодействия растущим вызовам и угрозам. Формирование эффективной системы международной безопасности сталкивается с проблемой отсутствия реального механизма для адекватного, юридически оправданного реагирования на эти вызовы.

Экономическая составляющая ШОС

Экономическое сотрудничество является не менее важной составляющей работы Организации, под которую подведён довольно основательный договорно-правовой фундамент: подписан Меморандум об основных целях и направлениях сотрудничества, принята Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств – членов ШОС, утверждён план мероприятий по её реализации. Эти документы предусматривают постепенное (в перспективе до 2020 г.) формирование в рамках ШОС полноценного интеграционного пространства, подразумевающего свободное передвижение товаров, услуг, капиталов и технологий. В перспективе предполагается создание Зоны свободной торговли (ЗСТ) ШОС.

Однако анализ взаимодействия стран – членов Организации показывает, что её экономический компонент остаётся одной из наиболее дискуссионных сфер в плане оценки достигнутых результатов и уровня реальной отдачи от участия в интеграционных процессах. Большинство экспертов сходятся во мнении, что многосторонняя экономическая интеграция развивается чрезвычайно медленно, а многие решения, принятые в этой сфере, не выполняются. Крупные совместные проекты существуют в основном на бумаге, а реализация "пилотных" проектов буксует²⁷. Причина заключается в отсутствии механизма их финансирования. В итоге не удалось запустить практически ни одной из уже одобренных программ экономического сотрудничества²⁸.

Данный факт во многом обусловлен разновекторностью экономических устремлений стран-участниц из-за степени их вовлечённости в международное разделение труда в условиях глобализации, а также различиями в структурах и функционировании хозяйственных систем. Обсуждение темы экономического сотрудничества в ШОС ведётся скорее в режиме "дискуссионного клуба", нежели с прицелом на практическую реализацию тех или иных экономических программ в конкретных сферах хозяйственной деятельности на многосторонней основе.

²⁷ Справка о Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) // Министерство экономического развития Российской Федерации: URL: <https://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/a1ca6a82-9b0c-4532-bbbc-947d85660108/справка+о+ШОС.doc?MOD=AJPERES&CACHEID=a1ca6a82-9b0c-4532-bbbc-947b85660108> (дата обращения: 11.05.2015).

²⁸ Болятко А. В. Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития / А. В. Болятко // Материалы круглого стола "Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития" / Ин-т Дальнего Востока РАН. М., 2008. С. 12–41.

В результате сохраняется разрыв между экономическим потенциалом ШОС и его практической реализацией.

Тормозят работу Организации сохраняющийся декларативный характер экономических задач в её работе и расхождение китайских и российских приоритетов. Так, Китай, рассматривая страны ШОС как перспективный рынок сбыта и источник природных ресурсов, изначально стремился сформировать здесь общее экономическое пространство, для чего выдвигал идею создания Зоны свободной торговли в рамках Организации. ШОС для КНР является одной из стратегических опор развития западных регионов страны и, в частности, Синьцзян-Уйгурского автономного района, который планируется превратить в региональный внешнеэкономический и транспортно-логистический узел²⁹.

Однако современные финансово-экономические возможности КНР намного выше, чем у России, не говоря уже о странах Центральной Азии, что исключает развитие экономического сотрудничества в рамках ШОС на паритетной основе. Для его осуществления на постсоветском пространстве, и в первую очередь в Центральной Азии, Россия инициировала формирование Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Китайская сторона, в свою очередь, ввиду отсутствия перспектив по реализации планов ЗСТ ШОС в 2013 г. выдвинула стратегию "Экономического пояса Шёлкового пути" (ЭПШП) с целью развития региональной торговли со странами Центральной, Южной и Западной Азии и Кавказа. Только в проекты в Центральной Азии планируется вложить десятки миллиардов долларов. Проекты ЕАЭС и ЭПШП являются экономическими конкурентами и ставят разные цели: первый – реиндустриализацию³⁰ экономик стран-участниц, второй – продвижение китайских товаров на рынки государств Центральной Азии и России (далее в Европу и страны Ближнего Востока) и создание на пространстве ШОС предприятий с участием китайского капитала в рамках реализации китайской стратегии "активного выхода во внешний мир", принятой на 17-м съезде КПК в 2007 г.

Однако как геополитические проекты (каковыми, по сути, и являются) они вполне могут сосуществовать и даже дополнять друг друга. Не случайно, презентуя свой проект, Си Цзиньпин говорил о перспективе формирования единого пространства на базе ШОС и ЕАЭС³¹. В дальнейшем ЭПШП предполагается интегрировать с более масштабной инициативой по созданию Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли³².

В настоящее время Россия и Китай ищут пути возможного сопряжения двух проектов – "Экономического пояса Шёлкового пути" и Евразийского экономического союза. Для этого планируется развивать сотрудни-

²⁹ Фролова И. Ю. Российско-китайское экономическое сотрудничество на фоне интеграционных процессов в ШОС / И. Ю. Фролова. М.: РИСИ, 2013. 48 с.

³⁰ Перевод производства на новейшую технику и новейшие технологии.

³¹ Эксперт: "ЕАЭС и китайский проект могут сосуществовать и даже дополнять друг друга" // Notum.info: URL: <http://www.notum.info/news/politika/ekspert-eaes-i-kitaisky-proekt-mogut-sosushhestvovat-i-dazhe-dopolnyat-drug-druga> (дата обращения: 30.06.2015).

³² Риклтон К. Уживутся ли в Центральной Азии китайский проект Шёлкового пути и Евразийский экономический союз? / К. Риклтон // EurasiaNet.org: URL: <http://russian.eurasianet.org/node/61461> (дата обращения: 23.07.2015).

чество между компетентными ведомствами двух стран, в том числе для осуществления совместных проектов по развитию транспортного сообщения и инфраструктуры. Так, обсуждается возможность строительства китайцами моста через Керченский пролив и глубоководного порта в Крыму, что позволит создать единый транспортный коридор от восточного побережья Китая до Чёрного моря, по которому китайские товары будут поступать в Европу и на Ближний Восток, минуя контролируемые американцами моря и проливы Тихого и Индийского океанов³³. По мнению президента Торгово-промышленной палаты РФ С. Катырина, реализация проекта ЭПШП может стать драйвером развития экономик стран ШОС и укрепления взаимовыгодного сотрудничества между Россией и Китаем³⁴. Россия уже включилась в реализацию проекта, вступив в Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, созданный Китаем для финансового сопровождения проекта.

Ещё одним препятствием для развития интеграции в рамках ШОС стали различия в подходах России и Китая к созданию Банка развития ШОС. Поскольку ни один из участников альянса по очевидным причинам не может сравниться с финансовыми возможностями КНР, Пекин готов кредитовать страны ШОС, тем самым постепенно вытесняя доллар и наращивая свой авторитет в Организации. Россия до последнего времени воздерживалась от принятия решения по вопросу формирования такого банка, поскольку участвует в создании соответствующих банков в рамках ЕАЭС и БРИКС. К тому же китайский проект существенно снижает роль России в ШОС, поскольку "на фоне надвигающейся второй волны кризиса и падения цен на нефть дешёвые китайские деньги по линии ШОС стали бы дополнительным соблазном для многих членов Организации"³⁵. Однако решение этого вопроса крайне важно для центральноазиатских государств, которые пока связывают своё социально-экономическое развитие в основном с финансово-кредитными возможностями ШОС.

Похоже, однако, что с принятием Индии в полноправные члены ШОС, эта дилемма может быть решена, поскольку индийский взнос в данный банк, равный китайскому и российскому, автоматически исключает возможность одностороннего доминирования³⁶. Кроме того, особенно важно, чтобы создаваемая финансовая структура (банк развития, специальный счёт ШОС или фонд) работала на основе прозрачных и подлежащих контролю механизмов, а в процессе принятия решений о финансировании проектов учитывались бы позиции всех заинтересованных сторон.

³³ *Тавровский Ю.* Шанхайский прорыв. Российско-китайские соглашения против однополярного мира / Ю. Тавровский // ЦентрАзия: URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1401775740> (дата обращения: 12.08.2015).

³⁴ Реализация проекта "Экономического пояса Шёлкового пути" может стать драйвером развития экономик стран ШОС – Катырин // Газета "Жэньминь жибао" онлайн: URL: <http://russian.people.com.cn/n/2015/0706/c31519-8915861.html> (дата обращения: 22.07.2015).

³⁵ *Габуев А., Черненко Е.* Шанхайская организация соперничества / А. Габуев, Е. Черненко // Коммерсантъ. 2012. 6 июня. № 101 (4886). URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1952144/> (дата обращения: 24.07.2015).

³⁶ *Лукин А. В.* Шанхайская организация сотрудничества и российские интересы в Центральной Азии и Афганистане / А. В. Лукин // Стратегия России в Центральной Азии и Шанхайская организация сотрудничества: сб. ст. / под ред. А. В. Лукина. М.: МГИМО – Университет, 2012. С. 23–48.

Следует отметить проявившуюся в последнее время тенденцию переноса центра тяжести в решении экономических и финансово-кредитных проблем развития с государственных ведомств на деловые и финансовые круги государств – членов ШОС. Таким образом, бизнесу и банкам предлагается взять на себя основную нагрузку в вопросах развития делового, торгового и инвестиционного сотрудничества на пространстве Организации. Для этого госструктуры должны разработать и предложить им интересные условия участия в проектах ШОС³⁷.

Отсутствие консенсуса между государствами-членами по вопросу долгосрочных перспектив развития экономической интеграции в рамках ШОС, различия в интересах и подходах РФ и КНР к деятельности ШОС стали одной из основных причин превалирования двустороннего сотрудничества над многосторонними форматами. Между тем предпочтительность многосторонних проектов в ШОС заключается в том, что в них можно создать систему сдержек и противовесов и обеспечить потенциальные условия для формирования приемлемого для всех баланса экономических интересов стран-участниц, что будет сдерживать возможные амбиции той или иной стороны.

Одним из основных направлений экономического сотрудничества должна стать проектная деятельность в сфере транспорта, промышленности, новых технологий, сельского хозяйства. В целях содействия реализации проектов в ШОС В. Путин предложил создать Международный центр проектного финансирования на базе межбанковского объединения Организации. Китайская сторона на 19-м Петербургском международном экономическом форуме 2015 г. внесла предложение об учреждении Центра юридического консультирования и коммерческого регулирования в качестве механизма содействия многоуровневому сотрудничеству в ШОС³⁸.

Транзитный потенциал – один из главных потенциалов ШОС, который может содействовать перевозке пассажиров и грузов из Восточной Азии в Европу. Общеизвестно, что следует сосредоточить усилия на развитии транспортной сети, а также модернизации действующих и прокладке новых автомобильных и железнодорожных маршрутов. На последнем саммите ШОС была достигнута договорённость о формировании региональных транспортных и транзитных коридоров. Председатель КНР Си Цзиньпин предложил построить железную дорогу протяжённостью около 4 тыс. км и автомагистраль длиной более 10 тыс. км, проходящие по территории стран – участниц Организации³⁹.

Ещё одним важным направлением деятельности является стимулирование и поддержка инновационных проектов, в которых заинтересованы национальные экономики стран ШОС. Речь может идти о совместной разработке технологий и их коммерческой реализации на рынках стран

³⁷ Душанбинский саммит ШОС: есть ли прогресс? // Российский совет по международным делам: URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=13280> (дата обращения: 08.07.2015).

³⁸ Китай предлагает учредить центр юридической консультации и коммерческого регулирования в рамках ШОС // Агентство Синьхуа: URL: http://russian.news.cn/china/2015-06/19/c_134341151.htm (дата обращения: 23.06.2015).

³⁹ Лидер КНР выступает за создание Банка развития ШОС и развитие транспортной инфраструктуры // ТАСС: информ. агентство. 2015. 10 июля. URL: <http://tass.ru/ekonomika/2109563> (дата обращения: 18.05.2015).

ШОС и за её пределами, а также о создании транснациональных корпораций базирования ШОС. Заниматься консолидированной инновационной деятельностью должны инжиниринговые структуры, осуществляющие внедрение перспективных разработок. Такие структуры способны обеспечить модернизацию и высокую доходность совместного бизнеса в рамках ШОС, а мощный синергетический эффект от их деятельности окажет влияние на все сферы сотрудничества стран ШОС⁴⁰.

Сохраняющаяся неустойчивость мировой экономики, риски рецидива кризисных явлений, санкционная политика Запада в отношении РФ по-новому расставляют акценты в экономических приоритетах нашей страны, которая вынуждена не только пересматривать свою финансово-экономическую политику, но и искать новых внешнеэкономических партнёров. Следовательно, сегодня она, как никогда, заинтересована в расширении экономической составляющей в деятельности ШОС. Значит, можно ожидать конкретных решений по экономическому блоку вопросов, в том числе мер по более широкому внедрению взаимных расчётов в национальных валютах и выработке оптимальной модели механизма финансового сопровождения проектной деятельности⁴¹.

Перспективы расширения ШОС

За годы существования Организации в неё на протяжении длительного периода не было принято ни одной страны, хотя появились государства-наблюдатели и партнёры по диалогу. В последние годы некоторые из них всё чаще стали заявлять о желании более активно взаимодействовать в формате ШОС, а некоторые – просить о повышении статуса.

На саммите в Уфе в 2015 г. решено принять в ШОС новых членов – Индию и Пакистан, которые долгое время имели статус наблюдателя, а в 2016 г. – возможно, и Иран. Для этого в рамках ШОС выработан специальный механизм принятия новых членов.

Приём такой крупной и в целом успешно развивающейся страны, как *Индия*, серьёзно увеличит международный авторитет и влияние Организации. ШОС станет самой крупной международной организацией в мире после ООН по совокупной численности населения стран-членов. Для Индии отношения с Россией, Китаем и Центральной Азией всегда были в центре дипломатической активности. Страна сможет внести значительный вклад в развитие многостороннего экономического партнёрства в рамках ШОС и способствовать диверсификации внешнеэкономических связей.

Большой вклад Индия сможет внести и в деятельность Организации по стабилизации ситуации в Афганистане и решению связанных с ней проблем, в частности в оказание поддержки программам ШОС и её чле-

⁴⁰ Колегова О. Ю. Ключевые сферы международного сотрудничества в рамках ШОС / О. Ю. Колегова // Вестник МГИМО – Университета. 2013. № 6. С. 160–169. URL: <http://www.mgimo.ru/publications/?id=1006528> (дата обращения: 04.06.2015).

⁴¹ Лавров С. В. Шанхайская организация сотрудничества: через безопасность и стабильность к миру и процветанию / С. В. Лавров // Российская газета: URL: <http://www.mid.ru/bdcmp/ns-rasia.nsf/3a0108443c964002432569e7004199c0/44257b100055e10444257d4f00194f48!OpenDocument> (дата обращения: 18.08.2015).

нов, направленных на стабилизацию афганской экономики. Индия является естественным союзником стран – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и исламским экстремизмом. В геополитическом плане важным результатом полноценного подключения Индии к деятельности Организации может стать смещение её заинтересованности в партнёрстве от Запада к России и государствам Азии.

Хотя между Индией и Китаем существуют нерешённые территориальные проблемы, которые в недалёком прошлом неоднократно приводили к краткосрочным локальным боевым действиям⁴², в настоящее время обе страны решают этот вопрос за столом переговоров. Представляется, что работа двух великих азиатских держав в одной международной организации будет способствовать интенсификации конструктивного двустороннего диалога, а Индия может стать ключевым союзником России в ШОС по сдерживанию стремления Китая к доминированию в этой организации.

В качестве позитивного фактора для имиджа ШОС следует рассматривать и вступление в её члены *Пакистана*. Конечно, экономическое значение этой страны для ШОС будет не столь велико, как Индии. Однако он играет ключевую роль в урегулировании положения в Афганистане и обладает значительным экономическим и политическим влиянием в регионе. С его приёмом расширяется доступ к стратегическому региону Южной Азии, включая важные международные транспортные коридоры. Пакистан заинтересован в сотрудничестве с ШОС и по проблеме борьбы с терроризмом. На его территории активно действует ряд террористических организаций, часть из них взаимодействует с подобными структурами в государствах Центральной Азии. Наличие общих интересов открывает дополнительные возможности для сотрудничества.

Заинтересованность Китая в Индии и Пакистане возросла после принятия его новой стратегии "Морского шёлкового пути". Вступление в ШОС этих государств, по мнению китайской стороны, значительно облегчит реализацию данной стратегии, поскольку обеспечит безопасный доступ к Индийскому океану государств – членов ШОС⁴³. Сегодня Россия и Индия находятся в процессе создания коридора "Север – Юг", связывающего Россию с Индийским океаном, государства Центральной Азии также надеются к нему подключиться.

Вступление в ШОС Индии и Пакистана позволит расширить её рамки и приведёт к качественным изменениям во всех областях деятельности – в сферах политики, экономики, безопасности, приграничного

⁴² Терехов В. Ф. Территориальные проблемы в китайско-индийских отношениях: истоки, эволюция и современное состояние / В. Ф. Терехов // Проблемы национальной стратегии. 2011. № 4. С. 57–76.

⁴³ Kucera J. What does adding India and Pakistan mean for the SCO? / J. Kucera // EurasiaNet.org: URL: <http://www.eurasianet.org/node/70346> (дата обращения: 11.05.2015).

сотрудничества, людских ресурсов, культуры и др.⁴⁴ Поскольку обе страны испытывают растущий интерес к экономическому сотрудничеству с Центральной Азией, они легко впишутся в структуру ШОС. Очевидно также, что подключение к ШОС таких крупных национальных экономик, как индийская и пакистанская, может стимулировать развитие экономического сотрудничества, придать импульс реализации ряда важных многосторонних проектов. А сама Организация будет служить дополнительной площадкой для диалога между ними. Хотя Пакистан и Индия продолжают поддерживать тесные связи с США, в настоящее время они демонстрируют многовекторный подход, ставший характерным и для некоторых государств Центрально-Азиатского региона.

Вместе с тем надо понимать, что приём двух этих стран несёт определённые риски для Организации. Пакистан в настоящее время является конфликтогенной страной с ядерным оружием, слабой государственной властью и массой сторонников "Талибана" и других разновидностей исламского экстремизма. Самое главное, что Пакистан и Индия не присоединились ни к Договору о нераспространении ядерного оружия, ни к Договору о всеобщем запрещении ядерных испытаний. В результате Организация окажется в двусмысленном положении, поскольку в документах ШОС в качестве одного из важнейших принципов обеспечения мира декларируется соблюдение режима нераспространения.

Последствия расширения ШОС могут оказаться неоднозначными: Организация или ещё более укрепитя и консолидируется, или ослабнет и будет пребывать в стагнации. Как известно, чем больше участников в проекте, тем труднее реализовать его программные цели. Хотя политические лидеры и говорят о совпадении интересов и целей, но когда речь заходит о практической реализации, сразу же проявляется разница в подходах.

Южная Азия является обширным регионом с острыми противоречиями и сложными проблемами, поэтому в результате вступления Индии и Пакистана в ШОС может произойти смещение акцентов в её деятельности на проблемы Южной Азии. Более того, это может привести к нарушению баланса и к её внутреннему расколу на группы по геополитическим интересам⁴⁵. Таким образом, приём Индии и Пакистана в ШОС чреват некоторыми рисками для эффективной работы Организации.

Очевидно также, что России и Китаю, которые считаются лидерами ШОС, придётся поделить своим влиянием, что, впрочем, компенсируется ростом международного престижа всей Организации в целом (табл.).

⁴⁴ Шариф Бобоев: Расширение ШОС. Перспективы стран – претендентов на членство в Шанхайской организации сотрудничества / Международная научная конференция "Проблемы модернизации и безопасности государств Центральной Азии и России в новых геополитических реалиях" (Душанбе, 9 ноября 2010 г.) // ЦентрАзия: URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1291187220> (дата обращения: 20.07.2015).

⁴⁵ *Shaimergenov T., Tusupbaeva G.* The Role of the SCO in forming the Central Asian security environment: Geopolitical aspects / T. Shaimergenov, G. Tusupbaeva // *Central Asia and Caucasus*. 2006. № 2 (38). P. 15.

Только население стран, входящих в ШОС, будет составлять почти половину населения земного шара.

Таблица

Основные показатели ШОС в 2013 г. (% от общемировых)*

	В настоящее время (6 стран)	В перспективе (10 стран)
Население	22	43,3
Государства, обладающие ядерным оружием	2	4
Расходы на оборону**	16,4	19,6
ВВП	16,0	19,3
Добыча нефти	14,6	18,7
Доказанные запасы нефти	7,3	16,6
Добыча газа	20,1	25,1
Доказанные запасы газа	19,2	37,4
Территория	22,1	27,5

* *Dobbs J. The Shanghai Cooperation Organisation: A Non-Western G10 in the Making? / J. Dobbs // European Leadership Network: URL: http://www.europeanleadershipnetwork.org/the-shanghai-cooperation-organisation-a-non-western-g10-in-the-making_1891.html (дата обращения: 25.08.2015).*

** Без учёта показателей по Узбекистану, Таджикистану, Ирану и Монголии.

В результате расширения ШОС у ведущих держав Евразии появится ещё одна площадка для сотрудничества и формирования центра силы, способного противостоять однополярному мироустройству и способствовать построению полицентричного мира. Вместе с тем расширение повлечёт за собой дополнительные организационные затраты: придётся вводить третий официальный язык – английский, расширять состав Секретариата, РАТС и т.п. При условии сохранения нынешнего жёсткого консенсусного принципа принятия решений может быть значительно осложнён процесс сближения позиций сторон и выработки компромисса. Но, учитывая значительный финансовый потенциал Индии, всё это легко преодолимо. Вероятно, квота Индии в постоянно действующих органах ШОС будет сравнима с российской и китайской, соответствующая доля будет вноситься и в общий бюджет.

Что касается остальных наблюдателей, то приём *Ирана* в ШОС на саммите в Уфе не состоялся только потому, что соглашение об урегулировании иранской атомной проблемы было достигнуто лишь 14 июля 2015 г., т.е. после окончания саммита. Очевидно, что принятие Ирана состоится на следующем саммите ШОС в сентябре 2016 г. в Узбекистане.

Исторически тесные связи Ирана с Центральной Азией и развитые отношения со странами – членами ШОС объективно создают весомые предпосылки для полноформатной интеграции Ирана в ШОС, что существенно повысит геополитический статус Организации, которая к тому же пополнится ещё одним членом, выступающим за многополярный мир. Особенно полезным для стран ШОС может оказаться использование экономического потенциала Ирана, в частности энергетического и транспортного. Страна занимает стратегически важное географическое положение, благодаря чему имеет через Персидский залив выход к мировым рынкам,

а через Каспий – к странам Центральной Азии. Иран является ключевым звеном транспортного коридора "Север – Юг".

Монголия, которую много лет приглашали стать полноправным членом, по-прежнему не заинтересована в этом и хочет сохранить нынешний статус. Политически лояльная как Москве, так и Пекину Монголия могла бы стать стабильным геополитическим фрагментом на обширном пространстве ШОС, в результате чего расширилась и укрепилась бы зона геостратегической взаимответственности РФ и КНР. Но страна очень заинтересована в экономическом сотрудничестве, а вопросы обеспечения безопасности её волнуют крайне мало, поскольку она не сталкивается на своей территории с проявлениями ни терроризма, ни сепаратизма.

Афганистан, который даже географически принадлежит региону, имеет шанс стать членом ШОС в долгосрочной перспективе. При этом Организация должна взять на себя ответственность за безопасность и восстановление экономики Афганистана. Но сложная военно-политическая обстановка в стране является одним из основных препятствий на пути к региональной интеграции. Из Афганистана исходит наибольшая угроза безопасности государствам региона, и в первую очередь Центральной Азии, поскольку он является основным поставщиком наркотиков в мире. Страны ШОС более других заинтересованы в подлинном урегулировании ситуации в Афганистане, в умиротворении и восстановлении этой страны. Однако без решения пакистанской составляющей в афганской проблеме самой проблемы не решить. Поэтому ШОС для Кабула – это и механизм давления на Исламабад. Особенно с учётом договора о стратегическом сотрудничестве с Китаем, который имеет рычаги влияния на Пакистан.

Что касается партнёров по диалогу, то у *Белоруссии* на последнем саммите был повышен статус до наблюдателя. Однако полноправными членами в обозримом будущем могут стать, пожалуй, только *Шри-Ланка* и *Белоруссия*⁴⁶, а *Турция*, хотя и озвучила такое желание, но она является членом НАТО, а ШОС заявляет о себе как об организации, противостоящей геополитическому доминированию США. Китай даже на этапе приёма Турции в партнёры по диалогу проявил сдержанность, так как считает эту страну одним из источников проблем в СУАР, а Узбекистан вообще был против. В настоящее время в условиях обострения российско-турецких отношений говорить о перспективах партнёрства с Турцией не представляется возможным.

Новыми партнёрами по диалогу стали на уфимском саммите ШОС *Азербайджан*, *Армения*, *Камбоджа* и *Непал*. Азербайджан и Армения уже участвуют в некоторых региональных объединениях на постсоветском пространстве (СНГ, ОДКБ). Побуждающими мотивами для участия этих стран в ШОС являются как перспективные экономические проекты, так и заинтересованность в формировании системы евразийской безопасности.

⁴⁶ Документы о порядке приёма новых членов в ШОС, утверждённые на саммите ШОС в 2014 г., считаются внутренними корпоративными материалами, поэтому не опубликованы.

Участвовать в работе ШОС хотят такие страны, как *Республика Корея, Бангладеш, Мальдивы, Сирия, Египет* и др.⁴⁷ Расширение ШОС открывает возможности для формирования в перспективе нового типа системы международных отношений. ШОС становится организацией, на которой может базироваться альтернативная система глобализации без гегемонов и сателлитов, неоколониализма и "экспорта демократии".

Современная международная обстановка характеризуется нарастающим режимом западных санкций против нашей страны, поэтому нынешнее расширение ШОС следует признать весьма целесообразным несмотря на трудности и проблемы, с которыми в будущем неизбежно столкнётся в своей работе Организация.

* *
*

Процесс становления ШОС, по словам её генерального секретаря Д. Мезенцева, завершён, теперь предстоит активное её развитие⁴⁸. Однако, по мнению китайского лидера Си Цзиньпина, внешние условия для развития ШОС не вызывают оптимизма⁴⁹: продолжающийся кризис в Сирии, проблемная ситуация на Украине, активность террористической группировки ДАИШ, вывод войск западной коалиции из Афганистана, чреватый дестабилизацией региона, гражданские войны в арабском мире, теракты исламских радикалов в Европе и пр. Появляются новые вызовы и угрозы, что усиливает важность ШОС. Речь идёт о противодействии "цветным революциям", волна которых захлёстывает всё новые и новые страны, а поскольку они иницируются и финансируются Западом, то вероятность подобного развития ситуации в странах ШОС достаточно велика. Об этом свидетельствуют недавние события в Гонконге, которые совсем не случайно окрестили "гонконгским майданом".

В свою очередь, США на фоне роста международного авторитета России и Китая пытаются активизировать усилия по дестабилизации внутриполитической обстановки на постсоветском пространстве. В Центрально-Азиатском регионе складываются благоприятные условия для применения современных схем информационного воздействия. Компетентные американские ведомства ведут планомерную работу по созданию в регионе интегрированной ИТ-инфраструктуры, которая при необходимости может быть использована для подрыва политической системы и социальной стабильности в регионе.

Усиливается угроза странам ШОС в связи с возможным возвращением на родину тех, кто участвовал в боевых действиях на стороне антиправительственных сил в Афганистане, Сирии и других странах Ближнего

⁴⁷ Представитель МИД РФ: Сирия подала заявку на статус наблюдателя в ШОС // ТАСС: информ. агентство. 2015. 13 февраля. URL: <http://tass.ru/politika/1765820> (дата обращения: 25.06.2015).

⁴⁸ Генсек ШОС: процесс становления организации завершён, предстоит активное развитие // ТАСС: информ. агентство. 2015. 9 июля. URL: <http://news.rambler.ru/politics/30727708/> (дата обращения: 15.07.2015).

⁴⁹ См.: Лидер КНР выступает за создание Банка развития ШОС и развитие транспортной инфраструктуры // ТАСС: информ. агентство. – 2015. – 10 июля.

Востока. Они, как правило, являются носителями идей радикального ислама, что чревато ростом религиозного экстремизма в регионе.

Государства – члены ШОС понимают, что им необходимо и дальше развивать Организацию для использования её потенциала в решении региональных и глобальных проблем. Развитие ШОС отвечает разделяемой Китаем и Россией общей цели создания азиатской архитектуры безопасности, независимой от США и их союзников. Не исключено, что действия Запада по дестабилизации внутривосточной обстановки в странах СНГ и КНР вызовут обратный эффект – будут способствовать скорейшему становлению ШОС в качестве эффективной региональной организации.

Хотя ШОС и предоставляет большие возможности для практического применения новых методов и форм стабилизации региональной обстановки в рамках многостороннего механизма, однако в случае реальной чрезвычайной ситуации, такой, например, как межэтнические столкновения или вторжение религиозных радикалов, она может оказаться не в состоянии дать сплочённый и скоординированный ответ. Дальнейшее развитие этого направления сотрудничества будет во многом определяться возможностью усиления правового механизма и нормативной базы Организации, более эффективного взаимодействия в области наркоконтроля, обучения военных кадров стран-участниц и повышения оперативной совместимости их вооружённых сил.

Экономическая составляющая деятельности ШОС, которая в последние годы подвергалась резкой критике большинства экспертов в связи с отсутствием видимого прогресса, всё уверенней обретает документальные, институциональные и практические черты.

Начавшееся расширение организации за счёт Индии и Пакистана и, возможно в следующем году Ирана укрепит коллективную составляющую ШОС. Желание более 10 стран мира присоединиться в той или иной форме к работе Организации свидетельствует о том, что несмотря на проводимую Западом политику изоляции в отношении России международный престиж ШОС неуклонно повышается. Она выступает в качестве формирующегося центра силы, способного противостоять однополярному мироустройству.

Ключевые слова: *Шанхайская организация сотрудничества – безопасность – экономика – Евразийский экономический союз – Экономический пояс Шёлкового пути – Россия – Китай – Центральная Азия – Индия – Пакистан – Иран.*

Keywords: *Shanghai Cooperation Organization – Security – Economics – the Eurasian Economic Union – Silk Road Economic Zone – Russia – China – Central Asia – India – Pakistan – Iran.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Боевики из Центральной Азии объединяются в новые этнические группировки в Сирии: политолог // REGNUM: информ. агентство. – 2014. – 16 сентября. URL: <http://www.regnum.ru/news/polit/1848264.html> (дата обращения: 30.06.2015).
2. *Болятко А. В.* Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития / А. В. Болятко // Материалы круглого стола "Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития" / Ин-т Дальнего Востока РАН. – М., 2008. – С. 12–41.
3. В Киргизии задержана группа террористов из Сирии // Новости@mail.ru: URL: <http://news.mail.ru/incident/14781303/> (дата обращения: 18.08.2015).
4. В составе ИГИЛ создан "Казахский джамаат" // АПИ-Урал : интернет-сайт. – 2014. – 20 ноября. URL: <http://www.apiural.ru/news/incidents/109593/> (дата обращения: 02.06.2015).
5. В Тбилиси прошла конференция "Киевский майдан: уроки для стран Южного Кавказа" // Sputnik Грузия: URL: <http://www.newsgeorgia.ru/society/20140926/216986464.html> (дата обращения: 14.07.2015).
6. *Габуев А., Черненко Е.* Шанхайская организация соперничества / А. Габуев, Е. Черненко // Коммерсантъ. – 2012. – 6 июня. – № 101 (4886). URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1952144/> (дата обращения: 24.07.2015).
7. Генсек ШОС: процесс становления организации завершён, предстоит активное развитие // ТАСС: информ. агентство. – 2015. – 9 июля. URL: <http://news.rambler.ru/politics/30727708/> (дата обращения: 15.07.2015).
8. Душанбинский саммит ШОС: есть ли прогресс? // Российский совет по международным делам: URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=13280> (дата обращения: 08.07.2015).
9. Заявление в связи с событиями на Ближнем Востоке и их освещением // Межрелигиозный совет России: URL: <http://interreligious.ru/document/terrorism-i-islam> (дата обращения: 30.06.2015).
10. Китай предлагает учредить центр юридической консультации и коммерческого регулирования в рамках ШОС // Агентство Синьхуа: URL: http://russian.news.cn/china/2015-06/19/c_134341151.htm (дата обращения: 23.06.2015).
11. *Колегова О. Ю.* Ключевые сферы международного сотрудничества в рамках ШОС / О. Ю. Колегова // Вестник МГИМО – Университета. – 2013. – № 6. – С. 160–169. URL: <http://www.mgimo.ru/publications/?id=1006528> (дата обращения: 04.06.2015).
12. *Комиссина И. Н., Куртов А. А.* Шанхайская организация сотрудничества: становление новой реальности / И. Н. Комиссина, А. А. Куртов. – М.: РИСИ, 2005. – 119 с.
13. *Кудряшова Ю.* Перспективы интеграции Турции в ШОС в качестве партнёра по диалогу / Ю. Кудряшова // Кавказское сотрудничество: URL: <http://www.georgiamonitor.org/detail.php?ID=225> (дата обращения: 17.08.2015).
14. *Лавров С. В.* Шанхайская организация сотрудничества: через безопасность и стабильность к миру и процветанию / С. В. Лавров // Российская газета: URL: <http://www.mid.ru/bdomp/ns-rasia.nsf/3a0108443c964002432569e7004199c0/44257b100055e10444257d4f00194f48!OpenDocument> (дата обращения: 18.08.2015).
15. Лидер КНР выступает за создание Банка развития ШОС и развитие транспортной инфраструктуры // ТАСС: информ. агентство. – 2015. – 10 июля. URL: <http://tass.ru/ekonomika/2109563> (дата обращения: 18.05.2015).
16. Международная кризисная группа насчитала до четырёх тысяч выходцев из стран СНГ в рядах ИГ // NEWSru.com: URL: <http://www.newsru.com/world/21jan2015/isng.html> (дата обращения: 11.08.2015).

17. Пак М., Амирханова Г. Детский сад – АК на лямках. Откуда в "Исламском государстве" казахские дети / М. Пак, Г. Амирханова // Лента.ру: URL: <http://lenta.ru/articles/2014/11/28/igilkz/> (дата обращения: 24.06.2015).
18. Под эгидой ШОС появится аппарат национальных военных советников // ИнфоШОС: URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=14299> (дата обращения: 25.06.2015).
19. Попов Д. М. Цифровая дипломатия США / Д. М. Попов // Российский институт стратегических исследований: URL: http://www.riss.ru/analitika/4122-5789#.VLi4V_bWhC8 (дата обращения: 03.06.2015).
20. Представитель МИД РФ: Сирия подала заявку на статус наблюдателя в ШОС // ТАСС: информ. агентство. – 2015. – 13 февраля. URL: <http://tass.ru/politika/1765820> (дата обращения: 25.06.2015).
21. Реализация проекта "Экономического пояса Шёлкового пути" может стать драйвером развития экономик стран ШОС – Катърин // Газета "Жэньминь жибао" онлайн: URL: <http://russian.people.com.cn/n/2015/0706/c31519-8915861.html> (дата обращения: 22.07.2015).
22. Риклтон К. Уживутся ли в Центральной Азии китайский проект Шёлкового пути и Евразийский экономический союз? / К. Риклтон // EurasiaNet.org: URL: <http://russian.eurasianet.org/node/61461> (дата обращения: 23.07.2015).
23. Спецслужба Узбекистана: ИГ готовило в стране ряд терактов // Военное обозрение: URL: <http://topwar.ru/68189-specsluzhba-uzbekistana-ig-gotovilo-v-strane-ryad-teraktov.html> (дата обращения: 14.06.2015).
24. Спецслужбы ШОС займутся совместной борьбой с киберугрозами // Инфо ШОС: URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?idn=12656> (дата обращения: 09.06.2015).
25. Справка о Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) // Министерство экономического развития Российской Федерации: URL: <https://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/a1ca6a82-9b0c-4532-bbbc-947d85660108/справка+о+ШОС.doc?MOD=AJPERES&CACHEID=a1ca6a82-9b0c-4532-bbbc-947b85660108> (дата обращения: 11.05.2015).
26. Стратегия России в Центральной Азии и Шанхайская организация сотрудничества : сб. ст. / под ред. А. В. Лукина. – М.: МГИМО – Университет, 2012. – 191 с.
27. Структуры ШОС пресекли более 300 террористических и экстремистских преступлений // ТАСС: информ. агентство. – 2015. – 10 июля. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2109844> (дата обращения: 17.08.2015).
28. США предоставят неправительственным организациям стран Средней Азии 3,8 миллиона долларов // Время Востока: URL: <http://www.easttime.ru/news/tsentralnaya-aziya/ssh-predostavit-nepravitelstvennym-organizatsiyam-stran-srednei-azii-38-mil> (дата обращения: 21.07.2015).
29. Тавровский Ю. Шанхайский прорыв. Российско-китайские соглашения против однополярного мира / Ю. Тавровский // ЦентрАзия: URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1401775740> (дата обращения: 12.08.2015).
30. Терехов В. Ф. Территориальные проблемы в китайско-индийских отношениях: истоки, эволюция и современное состояние / В. Ф. Терехов // Проблемы национальной стратегии. – 2011. – № 4. – С. 57–76.
31. "Тюльпановая революция" в Кыргызстане обошлась в 52 млн дол. // Время Востока: URL: <http://www.easttime.ru/news/kyrgyzstan/tyulpanovaya-revolutsiya-v-kyrgyzstane-oboshlas-v-52-milliona-dollarov/8288> (дата обращения: 14.07.2015).
32. Фролова И. Ю. Российско-китайское экономическое сотрудничество на фоне интеграционных процессов в ШОС / И. Ю. Фролова. – М.: РИСИ, 2013. – 48 с.
33. Шариф Бобоев: Расширение ШОС. Перспективы стран – претендентов на членство в Шанхайской организации сотрудничества / Международная научная конференция "Проблемы модернизации и безопасности государств Центральной Азии и России в новых геополитических реалиях" (Душанбе, 9 ноября 2010 г.) // ЦентрАзия: URL: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1291187220> (дата обращения: 20.07.2015).
34. ШОС глазами турецких экспертов // Инфо ШОС: URL: <http://infoshos.ru/ru/?idn=10014> (дата обращения: 07.08.2015).

35. Эксперт: "ЕАЭС и китайский проект могут сосуществовать и даже дополнять друг друга" // Notum.info: URL: <http://www.notum.info/news/politika/ekspert-eaes-i-kitaisky-proekt-mogut-sosushhestvovat-i-dazhe-dopolnyat-drug-druga> (дата обращения: 30.06.2015).

36. Afghan and Syrian links to Central Asian Jihadism // The Jamestown Foundation: URL: [http://www.jamestown.org/single/?tx_ttnews\[tt_news\]=41547#.Vb8g9fbWhC8](http://www.jamestown.org/single/?tx_ttnews[tt_news]=41547#.Vb8g9fbWhC8) (дата обращения: 25.08.2015).

37. East Turkestan separatists training with ISIS, plan to return to China // Want ChinaTimes.com: URL: <http://www.wantchinatimes.com/news-subclass-cnt.aspx?cid=1101&id=20140922000077&MainCatID=11>. URL: (дата обращения: 14.08.2015).

38. *Kucera J.* What does adding India and Pakistan mean for the SCO? / J. Kucera // EurasiaNet.org: URL: <http://www.eurasianet.org/node/70346> (дата обращения: 11.05.2015).

39. *Meena Singh Roy.* The Shanghai Cooperation Organisation. India seeking new role in the Eurasian regional mechanism / Meena Singh Roy // Institute for Defence Studies and Analyses: URL: http://www.idsa.in/mono_graph/SCOIndiaandEurasia (дата обращения: 25.08.2015).

40. *Shaimergenov T., Tusupbaeva G.* The Role of the SCO in forming the Central Asian security environment: Geopolitical aspects / T. Shaimergenov, G. Tusupbaeva // Central Asia and Caucasus. – 2006. – № 2 (38). – P. 7–17.

41. *Snow Sh.* ISIS looks for foothold in Central Asia / Sh. Snow // The Diplomat: URL: <http://thediplomat.com/2015/01/isis-looks-for-foothold-in-central-asia/> (дата обращения: 09.07.2015).

42. Tajik Islamists held for plotting attacks // RFE/RL's: URL: <http://www.rferl.org/content/tajik-islamists-detained-for-terror-plots/26644459.html> (дата обращения: 14.06.2015).

43. This month's special: ISIL and Central Asia: Potential risks and responses // The PULS of Central Asia: URL: http://pulsocentralasia.wordpress.com/2014/10/30/this-months-special-isil-and-central-asia-potential-risks-and-responses/#_ednref5 (дата обращения: 16.06.2015).

44. *Zenn J.* Increasing numbers of Central Asian Jihadists in Syria / J. Zenn // CACI Analyst: URL: <http://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/12826-increasing-numbers-of-central-asian-jihadists-in-syria.html> (дата обращения: 25.06.2015).