

Кукол Семён Юрьевич*, старший научный сотрудник Центра исследований стран ближнего зарубежья РИСИ.

Состояние и перспективы сотрудничества Узбекистана и Евросоюза

История развития отношений Узбекистана и ЕС

Активная деятельность Европейского союза в Центральной Азии (ЦА) началась после распада СССР. Узбекистан как крупнейшее государство региона естественным образом является одним из приоритетных партнёров ЕС. Следует отметить, что на первых этапах сотрудничества сторон большое значение имело членство Узбекистана в СБСЕ/ОБСЕ, в состав которой РУз вошла как правопреемница УзССР. Определённую роль в развитии отношений республики с Евросоюзом также сыграло её участие в программе НАТО "Партнёрство ради мира"¹. В дальнейшем их формирование происходило в рамках подписанного несколько позднее, в 1996 г., Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве (СПС) между ЕС и РУз. Данный документ способствовал значительному расширению круга обсуждаемых двусторонних вопросов. Его подписание позволило начать полномасштабное взаимодействие между Ташкентом и Брюсселем по следующим направлениям: политика, проблемы развития демократии и защиты прав человека, консультации в области законодательства, экономическое сотрудничество, торговые связи, поддержка бизнеса и инвестиций, финансирование технических инноваций, защита собственности, борьба с преступностью и нелегальной миграцией, культура. До настоящего времени Соглашение сохраняет статус основополагающего документа в отношениях Европейского союза и Узбекистана².

Тем не менее на протяжении длительного времени, при президентстве И. А. Каримова (1992–2016 гг.), связи РУз и ЕС развивались непоследовательно, переживая периоды спада и подъёма. Пик двустороннего сотрудничества республики с Евросоюзом так же, как и с Западом в целом,

* srsfr@yandex.ru

¹ См.: Политика Евросоюза в отношении стран постсоветского пространства в контексте евразийской интеграции / Д.А. Александров, Т.С. Гузенкова, Р.В. Дарвай, В.А. Иванов, И.В. Ипполитов, В.Б. Каширин, С.Ю. Кукол, О.Б. Неменский, О.В. Петровская, К.И. Тасиц, С.В. Тихонова // Проблемы национальной стратегии. 2015. № 2 (29). С. 9–51.

² Отношения ЕС – Узбекистан. Справ. материал // Европейский союз. Официальный сайт. 2017. 15 июня. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/11047/node/11047_en (дата обращения: 10.10.2018).

пришлось на начало 2000-х гг. В этот период оно во многом опиралось на взаимодействие в области безопасности и было связано с первыми этапами операции НАТО в Афганистане. Однако дальнейшее развитие отношений было прервано из-за реакции Запада на события 2005 г. в Андижане³. При этом следует отметить, что определённое снижение интенсивности двусторонних контактов после 2005 г. было вызвано прежде всего действиями руководства Республики Узбекистан, значительно затруднившими работу западных структур на своей территории. Европейский союз в свою очередь, несмотря на такую обстановку и декларировавшиеся негативные оценки политики Узбекистана в области соблюдения прав человека, последовательно стремился наращивать влияние в регионе. В конечном итоге после прихода к власти Ш. М. Мирзиёева в 2017 г. начался новый этап сближения Ташкента и Брюсселя, развитие которого мы наблюдаем в настоящее время. Важной вехой этого процесса должно стать заключение в 2019 г. нового Соглашения о расширенном сотрудничестве между Узбекистаном и Европейским союзом⁴.

Избрание Ш. М. Мирзиёева привело к значительным изменениям во внешней и внутренней политике страны, которые в целом были положительно восприняты руководством ЕС. Что касается непосредственно проблематики контактов Узбекистана и Евросоюза, то здесь можно выделить два основных направления трансформации РУз. Во-первых, начиная с 2016 г. её руководство демонстрирует значительную либерализацию внутренней политики. Во-вторых, во внешнеполитической сфере при сохранении традиционной многовекторности на первый план, оттеснив вопросы безопасности, выходит стремление к расширению экономических контактов, обеспечению стабильного притока средств в страну.

Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве между Узбекистаном и Европейским союзом

В рамках Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве, которое было заключено в 1996 г. и до настоящего времени является важнейшим актом, регулирующим контакты между ЕС и РУз, действует ряд постоянных организаций, способствующих реализации этого документа и развитию сотрудничества между сторонами. Мониторинг выполнения условий Соглашения осуществляет Совет сотрудничества на уровне министров, который ежегодно собирается в Брюсселе. Комитет по сотрудничеству, состоящий из должностных лиц высоких рангов, ежегодно, работая в Ташкенте или Брюсселе, оказывает поддержку Совету сотрудничества. Кроме того, из депутатов парламентов участников СПС сформирован Комитет по парламентскому сотрудничеству, который также проводит свои заседания и оказывает поддержку Совету сотрудничества на уровне министров раз в год. Аналогичным образом действуют отвечающие за техническое содействие

³ См.: Политика Евросоюза в отношении стран постсоветского пространства в контексте евразийской интеграции.

⁴ Узбекистан предложил ЕС подписать новое соглашение о партнёрстве // Подробно.uz. 2017. 19 июля. URL: <https://podrobno.uz/cat/politic/uzbekistan-predlozhitel-sopodpisat-novoe-soglashenie-o-partnerstve/> (дата обращения: 10.10.2018).

переговорному процессу два подкомитета по сотрудничеству: Подкомитет по сотрудничеству в области юстиции и внутренних дел, прав человека и связанных с ними вопросов (Подкомитет ЖНА) и Подкомитет по сотрудничеству в области торговли, инвестиций, энергетики и транспорта (Подкомитет ТИЕТ).

Большое значение имеет экономическая составляющая Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве. Узбекистан и Евросоюз предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования в вопросах, касающихся экспортно-импортных таможенных пошлин и сборов, прямых и косвенных налогов на импортируемые товары, правил продажи, покупки, транспортировки, дистрибуции и использования товаров на внутреннем рынке. Сняты количественные ограничения на торговлю между сторонами, но при этом сохраняется возможность защиты местных производителей в случае, если возникает риск потерь при росте импорта. Особо следует отметить, что СПС предполагает соблюдение Узбекистаном правил Всемирной торговой организации⁵. Кроме того, РУз включена в Общую систему преференций ЕС, предполагающую значительное снижение либо снятие пошлин с товаров, поставляемых в Европейский союз⁶.

Следует отметить, что предусмотренные двусторонними договорами конкретные меры экономического характера, поддержка проектов по развитию инфраструктуры и оптимизации государственного управления включаются ЕС в контекст Европейского партнёрства со странами Центральной Азии (ЕС и Центральная Азия: Стратегия нового партнёрства). Эта стратегия, принятая в 2007 г., фокусируется прежде всего на вопросах прав человека, верховенства права, устойчивого развития. Непосредственно в Узбекистане Евросоюз финансирует проекты по поддержке судебной реформы, развития гражданского общества, сектора социального обеспечения населения. Одновременно действуют региональные программы по укреплению и реформам пограничного контроля, в сфере энергетики и по развитию транспортного сообщения в Центральной Азии. Подчёркивается важность программы международного сотрудничества Европейского союза со странами-партнёрами по организации транспортного коридора "Европа – Кавказ – Азия" (ТРАСЕКА), ориентированной на развитие межрегионального транспортного сообщения⁷.

Среди используемых ЕС инструментов – инструмент сотрудничества по развитию (DCI) и инструмент для поддержки стабильности⁸. В рамках первого для Центральной Азии выделено 1,2 млрд евро на 2014–2020 гг. Основное назначение этих средств – поддержание устойчивого развития

⁵ *Калиниченко П.А.* Комментарий. Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном 1996 г. // Кафедра интеграционного и европейского права МГЮА. 2000–2002. URL: http://eulaw.edu.ru/old/documents/legislation/eea/pca_uzbekistan.htm; Partnership and Cooperation Agreement // European Union External Action. Official website. 2017. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/pca_uzb_eu_en.pdf (дата обращения: 10.10.2018).

⁶ Отношения ЕС – Узбекистан.

⁷ The Intergovernmental Commission (IGC) TRACECA. Official website. 2017. 24 October. URL: <http://www.traceca-org.org/en/traceca/> (дата обращения: 10.10.2018).

⁸ Спецпредставитель ЕС по Центральной Азии: Мы не заинтересованы в геополитических играх в регионе // CA-portal. 2018. 28 февраля. URL: <http://www.ca-portal.ru/article:41155> (дата обращения: 10.10.2018).

в регионе. Второй отчасти ориентирован на борьбу с радикализмом. Выделяемые по его программам средства предназначены для решения социальных вопросов, реформы образования.

На поддержку верховенства права в регионе ЕС направило 37,8 млн евро, которые распределены между двумя программами: повышения квалификации судей и сотрудников судебных систем, укрепления избирательной системы; поддержки реформы системы правосудия.

Деятельность нового руководства Узбекистана по либерализации политики значительно облегчила контакты с Европейским союзом. Реализация принятой Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. рассматривается в ЕС как перспективная модель для сотрудничества⁹. Брюссель готов финансировать проекты и программы в целях содействия предусмотренным Стратегией политическим и экономическим реформам.

Большая работа по либерализации законодательства и законоприменительных практик в республике была проведена уже в 2017 г., названном Годом диалога с населением и интересов человека. В рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. за 2017 г. принято более 20 законов и 700 подзаконных актов. Новое руководство страны провело реформу правоохранительной системы, появились новые законы об органах внутренних дел и о Службе государственной безопасности Узбекистана¹⁰.

Активно идёт судебная реформа. С целью обеспечения единства судебной практики повышен статус Верховного суда¹¹, активизирована деятельность Высшего судейского совета¹², осуществлён переход к бессрочному назначению на должность судьи. Расширены права адвокатов, в частности они наделены правом на сбор и предоставление доказательств по уголовному делу¹³.

⁹ Буриан П. Приветственное слово // Материалы международного "круглого стола" "Сотрудничество между Узбекистаном и Европейским Союзом: взгляд в будущее" / Ин-т стратегических и межрегиональных исслед. (ИСМИ) при Президенте Республики Узбекистан. 2018. С. 11–15.

¹⁰ Мирзиёев Ш.М. Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2017. 11 декабря. URL: https://www.norma.uz/nashi_obzori/konstituciya_-_osnova_nashey_svobodnoy_i_blagopoluchnoy_jizni_dalneyshego_razvitiya_i_procvetaniya_strany (дата обращения: 10.10.2018).

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан о мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-правовой системы и повышению доверия к органам судебной власти от 13.07.2018 // Национальное информационное агентство Узбекистана. 2018. 13 июля. URL: <http://www.uza.uz/ru/documents/o-merakh-po-dalneyshemu-sovershenstvovaniyu-sudebno-pravovoy-13-07-2018> (дата обращения: 10.10.2018).

¹² Алиева Д. Президент Узбекистана о положительных изменениях в судебной системе // Trend. News Agency. 2017. 8 декабря. URL: <https://www.trend.az/casia/uzbekistan/2832649.html> (дата обращения: 10.10.2018).

¹³ Закон РУз "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы оказания юридической помощи и правовых услуг" // Народное слово. 2018. 12 октября. URL: <http://xs.uz/ru/post/lawyers-help>; Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов" // Национальная база данных Республики Узбекистан. 2018. 14 мая. URL: <http://www.lex.uz/ru/docs/3731058> (дата обращения: 21.10.2018).

Создана система контроля за действиями местной администрации со стороны населения, гражданам предоставлена возможность направления жалоб в виртуальные приёмные руководителей более высокого уровня, вплоть до президента страны, вводится практика коллективного электронного обращения. Внедряется система отчётов перед населением управленцев всех уровней. Принят закон об общественном контроле, фактически создающий новый раздел законодательства Узбекистана.

На 2018 год, объявленный Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий, принята государственная программа, предусматривающая во взаимодействии с ЕС разработку 37 законов, 142 нормативно-правовых актов, выполнение 52 практических мероприятий. Бюджет программы запланирован в объёме 11 239 млрд сумов и 1285 млн долл. США¹⁴.

К разработке мер по улучшению деловой среды привлекаются эксперты ЕС и крупнейших европейских консалтинговых компаний¹⁵. Разрабатывается инвестиционный кодекс¹⁶. Планируются дальнейшее сокращение влияния государства в экономике, разработка проектов частно-государственного партнёрства. Так, есть намерение повысить посредническую роль коммерческих банков¹⁷. Планируется реформа налоговой системы, ориентированная на упрощение и уменьшение налогового бремени, улучшение управления в данной сфере, отмену неэффективных налоговых льгот и их введение для инновационных и экологичных производств¹⁸. Произведена либерализация валютного рынка: с 5 сентября 2017 г. операции с иностранной валютой доступны для всех юридических и физических лиц. Экспортёры освобождены от обязанности сбыта не менее

¹⁴ О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в "Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий" // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2018. 23 января. URL: https://www.norma.uz/raznoe/o_gosudarstvennoy_programme_po_realizacii_strategii_deystviy_po_pyati_prioritetnym_napravleniyam_razvitiya_respubliki_uzbekistan_v_2017-2021_godah_v_god_podderjki_aktivnogo_predprinimatelstva_innovacionnyh_idey_i_tehnologiy; 2018 год – год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий // Ташкентский ин-т инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства. 2018. 3 апреля. URL: <http://tiiame.uz/ru/page/faol-tadbirkorlik> (дата обращения: 10.10.2018).

¹⁵ В Узбекистане принимаются меры по совершенствованию инвестиционного климата // Xalqaro Press klub. 2018. 2 марта. URL: <http://press-club.uz/ru/8-noyabrya-v-uzbekistane-prinimayutsya-mery-po-sovershenstvovaniyu-investitsionnogo-klimata/> (дата обращения: 10.10.2018).

¹⁶ Приток иностранных инвестиций в Узбекистан снизился на 40 % в период 2011–2016 годов // STAN RADAR. 2017. 12 ноября. URL: <http://www.stanradar.com/news/full/27198-pritok-inostrannyh-investitsij-v-uzbekistan-snizilsja-na-40-v-period-2011-2016-godov.html> (дата обращения: 10.10.2018).

¹⁷ Юлий Юсупов о "невидимой" реформе банковского сектора Узбекистана. Директор Center for Economic Development рассуждает о сути реформы банковского сектора и функциях коммерческих банков // Repost. 2018. 2 марта. URL: <https://repost.uz/banking-reform> (дата обращения: 10.10.2018).

¹⁸ Мирзиёев инициировал новые реформы в налоговой сфере // Sputnik Узбекистан. 2018. 13 февраля. URL: <https://ru.sputniknews-uz.com/economy/20180213/7500947/mirziyoev-iniciiroval-novye-reformy-v-nalogovoj-sfere.html>; Реформа налоговой системы // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2018. 27 марта. URL: https://gazeta.norma.uz/publish/doc/text140030_reforma_nalogovoy_sistemy (дата обращения: 10.10.2018).

50 % валютной выручки государству. В рамках развития и либерализации внешнеэкономической деятельности таможенные платежи и акцизные налоги сняты с 4672 видов импортируемых товаров и снижены более чем на 3,5 тыс. видов. Устранены ограничения на экспорт товаров: право экспорта работ, услуг, товаров (за исключением сырьевых) разрешено реализовывать без заключения экспортного контракта после внесения оплаты в полном объёме на счета экспортёров в банках Узбекистана. В результате за 2017 г. в экспорт включилось около 1 тыс. узбекских предприятий, осуществлён выход на 62 новых рынка сбыта. Активизировалась деятельность торговых домов различных предприятий РУз. За 2017–2018 гг. создано более 50 свободных зон (12 экономических и 45 промышленных) и ведётся подготовка к созданию ещё 50 промышленных¹⁹.

Представители ЕС отмечают возросшую открытость Узбекистана, в частности призыв Ш. Мирзиёева к развёртыванию активного сотрудничества на международном уровне. Руководство ЕС высоко оценило и введение практики ежеквартальных встреч послов иностранных государств с членами правительства для консультаций по совместным проектам и проблемным вопросам. В свою очередь Ташкент стремится привлекать Брюссель в качестве посредника в контактах с международными организациями. Так, власти республики вели совместную с ЕС работу по принятию и осуществлению специальной Резолюции ООН по обеспечению мира, безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии²⁰. Как отдельное важное направление сотрудничества выделяется деятельность по формированию устойчивой и адаптированной к современным условиям промышленной и агропромышленной экономики, стремление избавиться от доминирования хлопка и производств по его первичной обработке. Этот курс поддерживается, в частности, многолетней индикативной программой ЕС на 2014–2020 гг.

Активизация дипломатических контактов

Интенсивность дипломатического взаимодействия Европейского союза и Республики Узбекистан также значительно повысилась при новом руководстве РУз. Уже 4–5 октября 2016 г. глава МИД страны А. Камиллов посетил Брюссель. В ходе 12-й межрегиональной встречи министров иностранных дел в формате "Европейский союз – Центральная Азия" представитель Узбекистана участвовал в обсуждении перспектив экономического сотрудничества государств региона. Кроме того, А. Камиллов провёл двусторонние встречи с верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини и с комиссаром ЕС по вопросам международного сотрудничества и развития Н. Мимицей.

¹⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан 25.10.2017 г. № ПП-3356 "О дополнительных мерах по повышению эффективности деятельности свободных экономических зон и малых промышленных зон" // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2017. 25 октября. URL: https://nrm.uz/contentf?doc=518756_&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana (дата обращения: 10.10.2018).

²⁰ Генассамблея ООН приняла резолюцию по обеспечению мира в Центральноазиатском регионе // Новости Узбекистана. 2018. 24 июня. URL: <https://nuz.uz/politika/33837-genassambleya-oon-prinyala-rezolyuciyu-po-obespecheniyu-mira-v-centralnoaziatskom-regione.html> (дата обращения: 10.10.2018).

Одновременно делегация РУз участвовала в Брюссельской конференции по Афганистану, где было принято решение об оказании международным сообществом экономической помощи ИРА в 2017–2020 гг. Развивается и формат сотрудничества "Центральная Азия + Афганистан", в продвижении которого активно участвует Евросоюз.

Развитию прав человека и демократии в Узбекистане было посвящено 13-е заседание Подкомитета по юстиции, внутренним делам и правам человека, состоявшееся в Брюсселе в ноябре 2016 г. Параллельно в Ташкенте проходило очередное пленарное заседание Комитета парламентского сотрудничества "Узбекистан – Евросоюз", на котором было принято решение об активизации межпарламентского взаимодействия. В рамках межпарламентской работы планируется уделить внимание вопросам обеспечения эффективного парламентского контроля и опыту разработки прямых законов.

В феврале 2017 г. в Ташкенте были проведены вторая экспертная встреча по вопросам имплементации Меморандума о сотрудничестве в области энергетики, 12-я встреча Комитета по сотрудничеству "Узбекистан – Евросоюз", 14-е заседание Подкомитета по экономике, торговле и инвестициям. 10 ноября в Самарканде прошла 13-я встреча министров иностранных дел ЕС и государств Центральной Азии.

В рамках программы сотрудничества Европейский союз – Центральная Азия в ноябре 2017 г. в Самарканде прошла международная конференция "Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания", в ходе которой президент РУз выступил с несколькими инициативами, направленными на расширение контактов в данном формате. Среди них – создание ассоциации руководителей регионов и бизнес-сообществ государств Центральной Азии, регионального экономического форума государств Центральной Азии и общерегиональной программы развития транспортных коммуникаций. По мнению руководства республики, эти проекты должны создать условия для более эффективного взаимодействия в целях обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого развития в Центральной Азии.

Узбекистан регулярно посещает специальный представитель ЕС по Центральной Азии посол П. Буриан. Европейский союз стремится к посреднической роли в регионе, в том числе в такой критически важной сфере международных отношений в Центральной Азии, как вопросы трансграничных водных ресурсов. Ставится задача добиться устойчивой работы формата "Европейский союз – Центральная Азия" на уровне лидеров государств, глав правительств и парламентов стран региона и руководителей Европарламента.

Представители Узбекистана неоднократно участвовали во встречах по вопросам политики и безопасности в формате "Европейский союз – Центральная Азия" (в июне 2017 г. в Бишкеке, в марте 2018 г. в Ташкенте, в июле 2018 г. в Ашхабаде). Некоторые успехи по стабилизации обстановки в ЦА явно в пропагандистских целях представляются Ташкентом и Брюсселем как результат сотрудничества в рамках программы ЕС – Центральная Азия²¹. Так, подписан договор о точке стыка государственных

²¹ Узбекистан перезапускает Центральную Азию. Европейский союз меняет своё отношение к региону // CA-portal. 2017. 14 ноября. URL: <http://www.ca-portal.ru/article:38888> (дата обращения: 21.10.2018).

границ Узбекистана, Казахстана и Туркменистана, договор о государственной границе с Киргизией, согласно которому запланирована делимитация 85 % общей границы. Снижена острота водного конфликта, руководство РУз заявило о готовности участвовать в проектах Камбаратинской и Рогунской ГЭС.

Экономическое сотрудничество

Европейский союз традиционно входит в пятёрку крупнейших торговых партнёров Узбекистана, стабильно занимая четвертое место после Китая, России и Казахстана. В 2017 г. наметился ощутимый рост: объём торговых операций повысился до 2,5 млрд долл., одновременно в торговле между ЕС и РУз увеличился и удельный вес узбекского экспорта, достигший почти 17 % (420,7 млн долл.). Структура узбекского экспорта, по имеющимся данным, сравнительно устойчива. Её основу (с некоторыми колебаниями в процентном отношении) составляют продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности, минералы и иное сырьё, текстиль и одежда, плодоовощная и прочая сельхозпродукция. Эти же направления могут послужить источником дальнейшего наращивания объёмов экспорта из республики в Евросоюз. О перспективности сохранения данного пути развития заявлял, в частности, руководитель Узбекско-Германского торгового дома, член экспертного совета Международной неправительственной некоммерческой организации "Буюк келажак" С. Акобиров²². Среди импортируемых из ЕС товаров главные позиции неизменно занимают машины, оборудование и механизмы, а также продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности (в последнем случае не менее половины объёма приходится на лекарственные средства).

В то же время представители Европейского союза и Республики Узбекистан считают неудовлетворительными существующие объёмы торговых операций и выступают за их повышение. При этом представители официальных и деловых кругов РУз возлагают особые надежды на расширенную систему преференций ЕС (GSP+), которая позволит увеличить число беспошлинно поставляемых в Евросоюз товаров с 3 тыс. видов до 6,2 тыс. Обе стороны высоко оценивают вступивший в силу 1 июля 2017 г. "Текстильный протокол" к СПС: он позволил снизить с 17 до 6 % таможенные пошлины на ввозимые в страны ЕС хлопок и текстильную продукцию из Узбекистана, снял количественные ограничения на их импорт в Европу²³. Одновременно, по оценкам узбекской стороны, активно работающей над диверсификацией своей экономики, и в частности импорта, подписание "Текстильного протокола" является этапом к переходу на расширенную систему преференций ЕС. Узбекистан рассчитывает на поддержку Евросоюза в создании совместных высокотехнологичных предприятий, развитии

²² Узбекистан и Евросоюз: что экспортировать, как развивать торговлю и привлекать инвестиции // Spot. 2018. 18 июня. URL: <https://www.spot.uz/ru/2018/06/18/uzb-germany/> (дата обращения: 21.10.2018).

²³ "Текстильный протокол" между Узбекистаном и ЕС вступил в силу // Газета.uz. 2017. 1 июля. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2017/07/01/textile-protocol/> (дата обращения: 10.10.2018).

обмена инновационными технологиями, в привлечении инвестиций, развитии туризма, технической и консультативной помощи в работе с ВТО и ОСЭР.

В Европейском союзе традиционно уделяется большее внимание широкому набору косвенных средств поддержки. Среди них прежде всего выделяются институты, позволяющие осуществлять постоянный обмен мнениями для развития двусторонних торгово-экономических отношений. Отмечается работа Подкомитета по вопросам торговли, инвестиций, экономики и транспорта, ежегодно собирающего представителей государственных компаний, органов власти Узбекистана и соответствующих подразделений Европейской комиссии. В их компетенции находятся вопросы перспектив развития двусторонних инвестиций и торговли, устранения барьеров для экономической деятельности. Большие надежды связываются также с создаваемым Советом по торговле и инвестициям²⁴. Стороны полагают, что непосредственное включение в переговоры не только официальных лиц, но и европейских и узбекистанских предпринимателей позволит интенсифицировать деловые контакты.

Большую роль играет сотрудничество в финансовой сфере. Узбекистан активно включается в проекты Инвестиционного фонда для Центральной Азии, созданного в 2010 г. Эта структура позволяет привлекать кредиты европейских финансовых институтов, дополняя ассигнования на программы развития ЕС. В частности, в 2017 г. возобновил сотрудничество с РУз Европейский банк реконструкции и развития, а в октябре того же года рамочное соглашение с республикой подписал Европейский инвестиционный банк²⁵.

Ключевые программы взаимодействия ЕС и Узбекистана

Непосредственная финансовая поддержка Узбекистана со стороны ЕС сосредоточена в программах подготовки и переподготовки кадров, развития малого предпринимательства. На 2014–2020 гг. в рамках программы содействия Европейского союза Узбекистану было запланировано предоставление 168 млн евро (в настоящее время возможен пересмотр расходов в сторону увеличения)²⁶. Программа направлена на развитие сельских

²⁴ Узбекистан и ЕС создадут совет по торговле и инвестициям // Anhor.uz. 2017. 5 мая. URL: <https://anhor.uz/news/uzbekistan-es-sozdadut-sovet-po-torgovle-investiciyam> (дата обращения: 10.10.2018).

²⁵ Европейский банк реконструкции и развития реализует инвестпроекты в РУз // Uz. Utro. News. 2017. 6 сентября. URL: <http://uz.utro.news/evropeiskii-bank-rekonstruktsii-razvitiya-realizuet-investproekty-17090618400031.htm> (дата обращения: 10.10.2018).

²⁶ Посол Стипрайс рассказал о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном // Европейский союз. Офиц. сайт. 2017. 27 января. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan_ru/19356/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%BB%20%D0%A1%D1%82%D0%B8%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B9%D1%81%20%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BB%20%D0%BE%20%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE-%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%

районов, ставка делается на семейные фермерские хозяйства, микро- и малые предприятия, расширение кооперации на местном уровне. Предполагается, что финансирование Евросоюза обеспечит соответствие узбекской продукции фитосанитарным, техническим и экологическим требованиям объединения. Кроме того, планируются вложения в инфраструктуру – для обеспечения устойчивого снабжения сельских районов энергетическими ресурсами, водой для бытовых и сельскохозяйственных нужд, создание эффективной системы санитарного контроля. Конечным результатом данной программы должны стать улучшение качества и уровня жизни населения, укрепление благосостояния сельских общин, охрана природных ресурсов и создание предпосылок для устойчивого развития. В частности, на Программу развития плодоовощного хозяйства выделяется 21,5 млн евро²⁷. Основная задача проекта – приведение в соответствие с международными стандартами Национальной продовольственной программы и поддержка перехода к плодоовощному производству фермерских хозяйств. Со своей стороны в рамках данного направления работы правительство РУз установило гарантированные государственные цены на хлопок-сырец и зерно, цены на сельхозпродукцию определяются по рыночному механизму, для производителей, вкладывающихся в инфраструктуру (теплицы, холодильники, интенсивные сады), введены льготы и преференции, сокращены посевы хлопка и зерновых с малой рентабельностью. Предполагаются дальнейшее снижение роли государства в сельскохозяйственном секторе, рост диверсификации производства²⁸. Ожидается, что такое обновление сельскохозяйственного сектора не только укрепит продовольственную безопасность РУз, уменьшит экономические риски и зависимость от монокультуры – хлопка, но и позволит за счёт внедрения новых технологий снизить остроту нехватки водных ресурсов.

Последний вопрос решается и в рамках отдельной программы Евросоюза "Устойчивое управление водными ресурсами в сельских регионах", ориентированной на оптимизацию системы водоснабжения и обеспечение сельского населения качественной питьевой водой. Её бюджет на 2016–2019 гг. составляет 20,2 млн евро. Они распределены на следующие проекты: Национальную рамочную концепцию по управлению водными ресурсами и интегрированному управлению водными ресурсами (12 млн евро), "Наращивание технического потенциала" (5 млн), "Повышение осведомлённости и партнёрство для устойчивого водного и экологического развития в Узбекистане" (2,2 млн евро). При содействии ЕС созданы рабочие группы по разрешению вопросов водных ресурсов с Казахстаном,

D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%95%D0%A1%20%D0%B8%20%D0%A3%D0%B7%D0%B1%D0%B5%D0%BA%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%BC (дата обращения: 10.10.2018).

²⁷ Евросоюз выделит 21,5 млн евро Узбекистану на развитие инновационного сельского хозяйства // Podrobno.uz. 2017. 28 апреля. URL: <https://podrobno.uz/cat/economic/evrosoyuz-vydelit-21-5-mln-evro-uzbekistanu-na-razvitie-innovatsionnogo-selskogo-khozyaystva/> (дата обращения: 10.10.2018).

²⁸ Установлены гарантированные государством цены на закуп хлопка-сырца // ИА UzReport. 2018. 2 марта. URL: <https://uzreport.news/economy/ustanovleni-garantirovani-gosudarstvom-tseni-na-zakup-hlopka-sirtsa> (дата обращения: 10.10.2018).

Киргизией и Туркменией. Руководство РУз рассчитывает на продолжение программы и включение её в новую Стратегию ЕС²⁹.

Осуществляется Программа обучения менеджменту, предназначенная для развития управленческих навыков местных предпринимателей. За 2013–2017 гг. в её рамках 152 представителя узбекских фирм, экспертов деловых ассоциаций прошли стажировки в европейских компаниях сроком от двух до четырёх недель³⁰.

С 2017 по 2020 г. ЕС реализует проект "Развитие организаций сельского и общинного туристического бизнеса для устойчивого экономического развития в Центральной Азии" с общим бюджетом в 1370 тыс. евро. Предполагается развитие сельского и общинного туризма, местных туристических организаций, сотрудничества с туристическими организациями ЕС³¹. В 2017–2019 гг. запланировано выделение 750 тыс. евро на развитие местных транспортно-логистических деловых ассоциаций. Намечается одновременная работа по нескольким направлениям: оптимизация институтов (юридическое и организационное обеспечение частно-государственного партнёрства в транспортной сфере), обучение персонала, создание цепочек "поставка – хранение – сбыт" местных товаров и обеспечение населения новыми рабочими местами. Узбекистан рассчитывает на участие ЕС в реализации Региональной программы развития транспортных коммуникаций и в создании магистрали Узбекистан – Туркменистан – Каспийское море – Южный Кавказ с выходом на маршрут Баку – Тбилиси – Карс и далее на порты Чёрного моря. Одновременно продвигается строительство железной дороги, соединяющей Китай и Центральную Азию. В перспективе это позволит значительно увеличить загрузку магистрали Баку – Тбилиси – Карс, в чём заинтересовано руководство ЕС³².

Необходимо отметить и гуманитарные проекты Евросоюза. Крупнейшим из них стала программа "Инклюзивное образование для детей с особыми потребностями в Узбекистане" (2014–2016 гг.) общей стоимостью около 2 млн евро. В Ташкенте, Самарканде, Намангане, Ургенче, Термезе в 24 детских садах и 24 школах были созданы инклюзивные образовательные группы. К обучению в них приступили около 900 детей с различными нарушениями здоровья. Для поддержки образовательных учреждений, детей с нарушениями здоровья и членов их семей в указанных городах были созданы пилотные центры. Консультации в них получили более 2 тыс. детей. На завершающем этапе программы была разработана Национальная стратегия по инклюзивному образованию на 2016–2018 гг. Специалисты

²⁹ См. докл. Р. А. Мамутова: Материалы международного "круглого стола" "Сотрудничество между Узбекистаном и Европейским Союзом: взгляд в будущее". С. 48–51.

³⁰ Предприниматели Узбекистана совершенствуются в управлении бизнесом // Новости Узбекистана. 2017. 25 апреля. URL: <https://nuz.uz/obschestvo/22565-predprinimateli-uzbekistana-sovershenstvuyutsya-po-upravleniyu-biznesom.html> (дата обращения: 10.10.2018).

³¹ Котлова С. Особенности влияния Европейского Союза в Центральной Азии // Политобразование. Информ.-аналит. журн. 2018. 5 июня. URL: <http://lawinrussia.ru/content/osobennosti-vliyaniya-evropeyskogo-soyuza-v-tsentralnoy-azii> (дата обращения: 10.10.2018).

³² В Центральной Азии создадут единый международный транспортный хаб // Uzbekistan Today. 2018. 13 августа. URL: <http://www.ut.uz/ru/politika/v-tsentralnoy-azii-sozdadut-edinyy-mezhdunarodnyy-transportnyy-khab/> (дата обращения: 10.10.2018).

ЕС подчёркивают высокую значимость опыта совместной работы над ней сотрудников министерств и парламента РУз, национальных и международных НПО, экспертов из Европейского союза. Этот законотворческий опыт считается представителями ЕС модельным³³.

Сотрудничество в сфере образования активно развивается и на уровне вузов. Первые проекты Европейского союза в образовательной сфере – Tempus и Tacis – были запущены в 1994 г. С тех пор только в рамках программ Tempus было реализовано около 90 проектов с бюджетом более 34 млн евро. Участие в них приняли 55 вузов Узбекистана и 34 организации, не связанные напрямую с образованием, среди которых министерства, учреждения, производственные объединения³⁴. Большое значение имеет проект Центральноазиатская платформа образования³⁵. В настоящее время Европейская комиссия реализует программы Erasmus+ (2014–2020 гг.) и Tempus с общим бюджетом более 6 млн евро. В работу вовлечено около 50 вузов (в том числе 16 столичных), осуществляющих 23 национальных и региональных проекта. Программы способствуют совершенствованию материальной базы системы высшего образования Узбекистана: закупается лабораторное оборудование, учебная литература, подписки на информационные ресурсы. Модернизируются программы обучения, особое внимание во взаимодействии с крупными компаниями уделяется магистратурам по транспортному машиностроению, автодорожному строительству, информатике, управлению в высшем образовании, преподаванию иностранных языков. Переподготовка профессорско-преподавательского состава и обучение студентов по магистерским и докторским программам в странах ЕС получили дополнительный стимул после издания Постановления Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования" от 20 апреля 2017 г.³⁶ Только в рамках программы международной кредитной мобильности (International Credit Mobility) планируется направить 447 вузовских преподавателей из Узбекистана в страны ЕС и принять 170 европейских специалистов³⁷.

Отметим, что значительная часть проектов реализуется ЕС с привлечением ресурсов иных организаций. Так, в Самарканде на средства ЕС в 8 млн евро и Французского агентства развития, предоставившего

³³ Инклюзивное образование в Узбекистане набирает новые обороты // Новости Узбекистана. 2016. 19 сентября. URL: <https://nuz.uz/obschestvo/16523-inklyuzivnoe-obrazovanie-v-uzbekistane-nabiraet-novye-oboroty.html> (дата обращения: 10.10.2018).

³⁴ Tempus IV // National Erasmus+ Office in Uzbekistan. Official website. 2016. URL: <http://www.erasmusplus.uz/ru/Information-about-the-projects/tempus/Tempus-4/index.htm> (дата обращения: 10.10.2018); В Ташкенте начала работу выставка "Обучение в Европейском союзе" // UzReport. 2013. 11 ноября. URL: <https://uzreport.news/society/v-tashkent-nachala-rabotu-vyistavka-obuchenie-v-evropeyskom-soyuze> (дата обращения: 10.10.2018).

³⁵ Центральноазиатская платформа образования. Официальный сайт. 2016. URL: <http://www.caep-project.org/ru/> (дата обращения: 10.10.2018).

³⁶ Халмухамедов Р.Д., Турсунов Н.Б. Деятельность Узбекского государственного института физической культуры в рамках проекта Европейского союза ModeNEd Erasmus+ // Молодой учёный. 2017. URL: <https://moluch.ru/archive/135/37089/> (дата обращения: 10.09.2018); Выступление Посла Эдуардса Стипрайса // ИА "Фергана". 2017. 4 мая. URL: <http://www.fergananews.com/archive/2017/speeches.pdf> (дата обращения: 10.10.2018).

³⁷ Выступление Посла Эдуардса Стипрайса.

РУз кредит в размере 23,5 млн евро, решается проблема утилизации бытовых отходов. Планируется оптимизировать сбор, вывоз и переработку твёрдых бытовых отходов (ТБО). Предусмотрены строительство автоматизированного центра по сортировке ТБО, центра по их захоронению в 15 км от города, строительство и ремонт 200 пунктов сбора мусора, закупка 70 единиц техники: мусороуборочных машин, самосвалов, бульдозеров, экскаваторов и погрузчика. В рамках программы по переработке отходов РУз рассчитывает на расширение существующих проектов и совместную реконструкцию очистных сооружений для сточных вод в малых городах.

Обе стороны уделяют большое внимание вопросам экологии, ориентируясь на внедрение зелёной экономики, энерго- и ресурсосберегающих инноваций, производств с замкнутым циклом, позволяющих получать экологически чистую продукцию. Совместно с ЕС в рамках Программы устойчивой энергетики для Центральной Азии: возобновляемые источники энергии – энергоэффективность разработаны механизмы и созданы институты, обеспечивающие широкое внедрение возобновляемых источников энергии в экономику Узбекистана и способствующие сокращению расходов энергии. По мнению узбекских экспертов, использование современных технологий позволяет за счёт возобновляемых источников энергии получить в республике эквивалент 179 млн т нефти, что в 3 раза больше объёма добываемых в стране углеводородов. Приоритетными для РУз являются солнечная и ветряная энергетика, малая гидроэнергетика, геотермальная энергия и производство топлива из биомассы³⁸.

Высоко оценивая опыт реализации Европейским союзом Региональной экологической программы для Центральной Азии, руководство Республики Узбекистан рассчитывает на продолжение партнёрства в создании новых охраняемых природных территорий, модернизации систем экологического мониторинга и органов управления в сфере экологии.

Вопросы безопасности

Традиционным приоритетом деятельности Европейского союза в Центрально-Азиатском регионе является афганское направление. Руководство Узбекистана также уделяет большое внимание обеспечению безопасности в Афганистане, отношения с которым были установлены в 1992 г. При этом РУз последовательно прикладывает усилия по стабилизации ситуации в ИРА, привлекая различных участников. Так, ещё с первой половины 1990-х по 2001 г. действовала созданная по инициативе Ташкента группа "6+2", которую позднее узбекская сторона стремилась расширить до формата "6+3", включив в диалог представителей НАТО³⁹. С 2001 г. Узбекистан активно участвовал в работе Северной сети поставок, обеспечивавшей контингент НАТО в Афганистане. С 2002 г. на территории

³⁸ Курбанова Н.М., Суллеев М.А., Раббимов У.Ш. Перспективы использования возобновляемых источников энергии в Узбекистане // Молодой учёный. 2016. URL: <https://moluch.ru/archive/109/26490/> (дата обращения: 10.09.2018).

³⁹ Ташкент предлагает возобновить работу контактной группы 6+2, включив в её состав НАТО // Afghanistan.ru. 2008. 29 сентября. URL: <http://afghanistan.ru/doc/13015.html> (дата обращения: 10.10.2018).

РУз размещена немецкая стратегическая транзитная авиабаза Термез, осуществляющая преимущественно поддержку немецкого контингента в ИРА. В последнее время Узбекистан значительно активизировал контакты с ЕС на данном направлении. Можно отметить и участие делегации этой страны в Брюссельской конференции по Афганистану, и проведение в Ташкенте 26–27 марта 2018 г. международной конференции высокого уровня по Афганистану "Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие". В мероприятии приняли участие Президент Исламской Республики Афганистан М. А. Гани, специальный представитель ООН в Афганистане Т. Ямамото, верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини, а также руководители внешнеполитических ведомств США, Великобритании, Германии, Италии, Франции, Турции, России, Китая, Индии, Ирана, Пакистана, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана, Саудовской Аравии и Объединённых Арабских Эмиратов, представители 25 государств и международных организаций.

В сотрудничестве с ЕС по вопросу Афганистана Узбекистан смещает фокус внимания с безопасности на экономику. РУз в силу своего географического положения выступает одним из ключевых партнёров ИРА, республика единственная из соседей Афганистана имеет прямое железнодорожное сообщение с крупными городами страны по ветке Хайратон – Мазари-Шариф, построенной узбекской государственной компанией "Узбекистон темир йуллари" на средства Азиатского банка развития. РУз ведёт работы по развитию транспортной сети Афганистана. Железная дорога Мазари-Шариф – Хайратон продлевается до Герата и в перспективе обеспечит связь государств Центральной Азии с Ираном и Пакистаном. Содействие проекту оказывает и ЕС. Так, Италия спонсировала строительство железной дороги от Герата до г. Хаф (Иран)⁴⁰. Европейские финансовые институты активно участвуют в реализации энергетического проекта CASA-1000, призванного связать энергетические системы республик Средней Азии и Афганистана⁴¹.

Определённые перспективы имеет и сотрудничество Узбекистана с ЕС по вопросам безопасности, борьбы с международным терроризмом и распространением наркотиков⁴². Следует отметить, что выходцы из РУз действовали как в Афганистане (в составе прежде всего Исламского движения Туркестана, союза "Исламский джихад"), так и в Сирии (в рядах "Исламского государства" и "Джабхат ан-Нусры"). Кроме того, несмотря на предпринимаемые Ташкентом меры по повышению уровня жизни населения, в стране сохраняется определённая социальная напряжённость,

⁴⁰ Италия выделит Афганистану 40 млн евро на железную дорогу до Ирана // Интерфакс. 2016. 4 апреля. URL: <https://www.interfax.ru/business/501866> (дата обращения: 10.10.2018).

⁴¹ Риски для Кыргызстана и Центральной Азии после запуска энергетического проекта CASA-1000 // Евразия Эксперт. 2016. 12 мая. URL: <http://eurasia.expert/riskiposle-zapuskas-casa-1000/> (дата обращения: 10.10.2018).

⁴² О проблеме наркотиков см.: *Комиссина И., Куртов А.* Наркотическая "заря" над Центральной Азией – новая угроза цивилизации // Центральная Азия и Кавказ. 2000. № 5; *Кукол С.Ю.* Опыт Узбекистана по борьбе с наркоугрозой в Центральной Азии // Проблемы национальной стратегии. 2018. № 1 (46). С. 97–118.

прежде всего в узбекской части Ферганской долины (Ферганская, Наманганская и Андижанская области). В этом контексте большое значение имеют европейские программы, поддерживающие техническое переоснащение пограничных и антинаркотических служб. Профильные ведомства РУз, высоко оценивая сотрудничество в рамках программы Евросоюза по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (КАДАП-6), выступают за её расширение и углубление. Республика заинтересована в сочетании учебно-практических курсов, действующих в настоящее время, и конкретной технической и материальной помощи, которая в рамках КАДАП-6 практически не осуществляется. Определённую роль играет программа "Содействие управлению границами в Центральной Азии" (БОМКА), в настоящее время реализующая девятую фазу. Укрепляет сотрудничество в регионе и Инициатива по снижению рисков воздействия химических, биологических, радиологических и ядерных материалов (ХБРЯМ). Руководство Узбекистана проявляет интерес к включению в программы БОМКА и КАДАП Афганистана, что долгое время было целью ЕС и США⁴³.

Узбекистан подчёркивает свой потенциал в противодействии распространению исламского радикализма и экстремизма, готовность и способность противопоставить им мирный, позитивный и созидательный ислам. Власти страны полагают, что, учитывая современные миграционные потоки, рост числа мусульман в Европе, Ташкент мог бы оказать ЕС содействие в их адаптации и предотвращении террористических и экстремистских выступлений. В частности, к международному сотрудничеству, в том числе с ЕС, планируется привлечь Международный исследовательский центр им. имама Аль-Бухари в Самарканде, Центр исламской цивилизации в Ташкенте, Ташкентский исламский университет, Исламскую академию Узбекистана.

Необходимо, однако, отметить, что в целом ЕС, как следует, например, из публичных заявлений спецпредставителя Европейского союза посла П. Буриана, не считает вопросы безопасности приоритетными для Центрально-Азиатского региона. Главными проблемами видятся не рост исламского фундаментализма и радикализма, а недостаточная включённость в глобальный рынок, неразвитость транспортных путей и слабость институтов, предназначенных для облегчения экономического сотрудничества. Соответственно определяются и приоритеты деятельности ЕС. Основные усилия направляются на поддержку верховенства права, обеспечение доступа к независимому правосудию, установления налоговых режимов и таможенных систем, способствующих улучшению инвестиционного климата и развитию торговли⁴⁴. Так, для одобрения GSP+ от Узбекистана требовалось ратифицировать и продемонстрировать

⁴³ ЕС объявил о начале программ – БОМКА 9 и КАДАП 6 для Центральной Азии // Avesta. Information agency. 2015. 1 декабря. URL: <http://avesta.tj/2015/12/01/es-obyavil-ot-nachale-programm-bomka-9-i-kadap-6-dlya-tsentralnoj-azii/>; В Ташкенте откроют центр по борьбе с распространением химических, биологических, радиологических и ядерных материалов // Anhor.uz. 2015. 12 марта. URL: <https://anhor.uz/news/v-tashkente-otkroyut-centr-po-bogybe> (дата обращения: 10.10.2018).

⁴⁴ Спецпредставитель ЕС по Центральной Азии: Мы не заинтересованы в геополитических играх в регионе // Vesti.kg. 2018. 27 февраля. URL: <https://vesti.kg/analitika/>

эффективное выполнение 27 международных конвенций, из которых большая часть (16) относится к области прав человека и основных трудовых стандартов⁴⁵. ЕС также поддерживает вступление государств Центральной Азии в ВТО и активно продвигает Всеобщую систему преференций плюс (ВСП+).

* *
*

Векторы взаимодействия Ташкента и Брюсселя на ближайшую перспективу, до подписания нового Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве, намечены Дорожной картой по развитию сотрудничества между Узбекистаном и Европейским союзом на 2017–2018 гг., предусматривающей реализацию более 46 совместных мероприятий⁴⁶. Большое значение Ташкент и Брюссель придают новой Стратегии ЕС в ЦА. По мнению руководства РУз, её задачи в краткосрочной перспективе в основном совпадают с положениями Дорожной карты. Новое руководство республики провозгласило цели, совпадающие с декларируемыми ЕС идеалами: построение светского демократического государства, основанного на верховенстве права, рыночных отношениях и развитием гражданского общества.

Что касается Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве, которое в настоящее время является приоритетом в дипломатических контактах РУз и ЕС, то в его разработке руководство Узбекистана считает необходимым сочетать широкую региональную кооперацию и двусторонний, ориентированный на тесные связи с каждой из стран ЦА подход. Принципиально важно для Ташкента соответствие инициатив Евросоюза в рамках этого документа основным положениям Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг.⁴⁷ Ташкент рассчитывает на помощь в продвижении узбекского экспорта, привлечении инвестиций, развитии туризма, стремится к внедрению европейских систем стандартизации, сертификации, управления качеством, защиты интеллектуальной собственности. Причём руководство РУз добивается не только принятия соответствующих актов ЕС,

item/50443-spetspredstavitel-es-po-tsentralnoj-azii-my-ne-zainteresovany-v-geopoliticheskih-igrakh-v-regione.amp.html (дата обращения: 10.10.2018).

⁴⁵ Торговые преференции ЕС в борьбе за права человека и трудовые стандарты // Международный центр по торговле и устойчивому развитию. Офиц. сайт. 2010. 16 августа. URL: <https://ru.ictsd.org/bridges-news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B5%D1%81-%D0%B2-%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B1%D0%B5-%D0%B7%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0-%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0-%D0%B8-%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5-%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%8B> (дата обращения: 10.10.2018).

⁴⁶ *Абдувахитов А.А.* Приветственное слово // Материалы международного "круглого стола" "Сотрудничество между Узбекистаном и Европейским Союзом: взгляд в будущее". С. 18–21.

⁴⁷ Выступление Посла Эдуарда Стипрайса.

но и поддержки в отношениях с отдельными государствами и международными организациями, в частности с ВТО. Узбекистан настаивает на создании новых механизмов инициирования, согласования, одобрения, реализации, координации и мониторинга проектов ЕС в регионе. Они должны обеспечивать большее участие государств ЦАР, что, по мнению Ташкента, значительно увеличит их эффективность. Одновременно следует отметить желание республики увеличить число проектов, направленных на прямое финансирование конкретных мероприятий, выйти за рамки традиционно предоставляемых ЕС программ обучения и экспертного сопровождения. Отдельно оговорена необходимость продолжения сотрудничества в вопросах безопасности, охраны границ, противодействия нарко-traфику, поддержки стабильности в Афганистане и уменьшении последствий от высыхания Аральского моря.

Представляется, что в среднесрочной перспективе дальнейшие контакты между РУз и ЕС всё же не приведут к достижению всех поставленных Ташкентом и Брюсселем целей. Показательна ситуация с "Текстильным протоколом": Узбекистан добивался нулевых ставок таможенных пошлин на текстильную продукцию, а ЕС предоставил лишь снижение до 6 %. Европейский союз по-прежнему сохранит приверженность инвестициям в институты, экспертную и консультативную поддержку. Одновременно на фоне роста интенсивности вооружённых столкновений в Афганистане и активизации в регионе экстремистов вызывает опасения оптимизм Ташкента и Брюсселя в вопросах обеспечения безопасности региона.

Ключевые слова: *Узбекистан – Европейский союз – сотрудничество – Соглашение о расширенном сотрудничестве – экономика – безопасность.*

Keywords: *Uzbekistan – the European Union – cooperation – the Agreement on Extended Cooperation – economy – security.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Абдувахитова А.А.* Приветственное слово // Материалы международного "круглого стола" "Сотрудничество между Узбекистаном и Европейским Союзом: взгляд в будущее" / ИСМИ при Президенте Республики Узбекистан. 2018.
2. *Буриан П.* Приветственное слово // Материалы международного "круглого стола" "Сотрудничество между Узбекистаном и Европейским Союзом: взгляд в будущее" / Ин-т стратегических и межрегиональных исслед. (ИСМИ) при Президенте Республики Узбекистан. 2018. С. 11–15.
3. В Ташкенте начала работу выставка "Обучение в Европейском союзе" // UzReport. 2013. 11 ноября. URL: <https://uzreport.news/society/v-tashkente-nachala-rabotu-vyistavka-obuchenie-v-evropeyskom-soyuze> (дата обращения: 10.10.2018).
4. В Ташкенте откроют центр по борьбе с распространением химических, биологических, радиологических и ядерных материалов // Anhor.uz. 2015. 12 марта. URL: <https://anhor.uz/news/v-tashkente-otkroyut-centr-po-borybe> (дата обращения: 10.10.2018).
5. В Узбекистане принимаются меры по совершенствованию инвестиционного климата // Xalqaro Press klub. 2018. 2 марта. URL: <http://press-club.uz/ru/8-noyabrya-v-uzbekistane-prinimayutsya-meryu-po-sovershenstvovaniyu-investitsionnogo-klimata/> (дата обращения: 10.10.2018).

6. В Центральной Азии создадут единый международный транспортный хаб // Uzbekistan Today. 2018. 13 августа. URL: <http://www.ut.uz/ru/politika/v-tsentralnoy-azii-sozdadut-edinyy-mezhdunarodnyy-transportnyy-khab/> (дата обращения: 10.10.2018).
7. Выступление Посла Эдуардса Стипрайса // ИА "Фергана". 2017. 4 мая. URL: <http://www.fergananews.com/archive/2017/speeches.pdf> (дата обращения: 10.10.2018).
8. Генассамблея ООН приняла резолюцию по обеспечению мира в Центрально-азиатском регионе // Новости Узбекистана. 2018. 24 июня. URL: <https://nuz.uz/politika/33837-genassambleya-oon-prinyala-rezolyuciyu-po-obespecheniyu-mira-v-centralnoaziatskom-regione.html> (дата обращения: 10.10.2018).
9. Европейский банк реконструкции и развития реализует инвестпроекты в РУз // Uz. Utro. News. 2017. 6 сентября. URL: <http://uz.utro.news/evropeiskii-bank-rekonstruktsii-razvitiya-realizuet-investproekty-17090618400031.htm> (дата обращения: 10.10.2018).
10. Евросоюз выделит 21,5 млн евро Узбекистану на развитие инновационного сельского хозяйства // Podrobno.uz. 2017. 28 апреля. URL: <https://podrobno.uz/cat/ecomomic/evrosoyuz-vydelit-21-5-mln-evro-uzbekistanu-na-razvitie-innovatsionnogo-selskogo-khozyaystva/> (дата обращения: 10.10.2018).
11. ЕС объявил о начале программ – БОМКА 9 и КАДАП 6 для Центральной Азии // Avesta. Information agency. 2015. 1 декабря. URL: <http://avesta.tj/2015/12/01/es-obyavil-o-nachale-programm-bomka-9-i-kadap-6-dlya-tsentralnoj-azii/> (дата обращения: 10.10.2018).
12. Инклюзивное образование в Узбекистане набирает новые обороты // Новости Узбекистана. 2016. 19 сентября. URL: <https://nuz.uz/obschestvo/16523-inklyuzivnoe-obrazovanie-v-uzbekistane-nabiraet-novye-oboroty.html> (дата обращения: 10.10.2018).
13. Италия выделит Афганистану 40 млн евро на железную дорогу до Ирана // Интерфакс. 2016. 4 апреля. URL: <https://www.interfax.ru/business/501866> (дата обращения: 10.10.2018).
14. *Комиссина И., Куртов А.* Наркотическая "заря" над Центральной Азией – новая угроза цивилизации // Центральная Азия и Кавказ. 2000. № 5.
15. *Котлова С.* Особенности влияния Европейского Союза в Центральной Азии // Политобразование. Информ.-аналит. журн. 2018. 5 июня. URL: <http://lawinrussia.ru/content/osobennosti-vliyaniya-evropeyskogo-soyuza-v-tsentralnoy-azii> (дата обращения: 10.10.2018).
16. *Кукол С.Ю.* Опыт Узбекистана по борьбе с наркоугрозой в Центральной Азии // Проблемы национальной стратегии. 2018. № 1 (46). С. 97–118.
17. *Курбанова Н.М., Сулдиев М.А., Раббимов У.Ш.* Перспективы использования возобновляемых источников энергии в Узбекистане // Молодой учёный. 2016. URL: <https://moluch.ru/archive/109/26490/> (дата обращения: 10.09.2018).
18. Мирзиёев инициировал новые реформы в налоговой сфере // Sputnik Узбекистан. 2018. 13 февраля. URL: <https://ru.sputniknews-uz.com/economy/20180213/7500947/mirziyev-iniciiroval-novye-reformy-v-nalogovoj-sfere.html> (дата обращения: 10.10.2018).
19. *Мирзиёев Ш.М.* Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2017. 11 декабря. URL: https://www.norma.uz/nashi_obzori/konstituciya_-_osnova_nashey_svobodnoy_i_blagopoluchnoy_jizni_dalneyshego_razvitiya_i_procvetaniya_strany (дата обращения: 10.10.2018).
20. О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в "Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий" // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2018. 23 января. URL: https://www.norma.uz/raznoe/o_gosudarstvennoy_programme_po_realizacii_strategii_deystviy_po_pyati_prioritetnym_napravleniyam_razvitiya_respubliki_uzbekistan_v_2017-2021_godah_v_god_podderjki_aktivnogo_predprinimatelstva_innovacionnyh_idey_i_tehnologiy (дата обращения: 10.10.2018).
21. Политика Евросоюза в отношении стран постсоветского пространства в контексте евразийской интеграции / Д.А. Александров, Т.С. Гузенкова, Р.В. Дарвай, В.А. Иванов, И.В. Ипполитов, В.Б. Каширин, С.Ю. Кукол, О.Б. Неменский, О.В. Петровская, К.И. Тасиц, С.В. Тихонова // Проблемы национальной стратегии. 2015. № 2 (29). С. 9–51.

22. Посол Стипрайс рассказал о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном // Европейский союз. Офиц. сайт. 2017. 27 января. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/uzbekistan_ru/19356/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%BB%20%D0%A1%D1%82%D0%B8%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B9%D1%81%20%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BB%20%D0%BE%20%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE-%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%BC%20%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%95%D0%A1%20%D0%B8%20%D0%A3%D0%B7%D0%B1%D0%B5%D0%BA%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%BC (дата обращения: 10.10.2018).

23. Постановление Президента Республики Узбекистан 25.10.2017 г. № ПП-3356 "О дополнительных мерах по повышению эффективности деятельности свободных экономических зон и малых промышленных зон" // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2017. 25 октября. URL: https://nrm.uz/contentf?doc=518756_&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana (дата обращения: 10.10.2018).

24. Предприниматели Узбекистана совершенствуются в управлении бизнесом // Новости Узбекистана. 2017. 25 апреля. URL: <https://nuz.uz/obschestvo/22565-predprini-mateli-uzbekistana-sovershenstvuyutsya-po-upravleniyu-biznesom.html> (дата обращения: 10.10.2018).

25. Президент Узбекистана о положительных изменениях в судебной системе // Trend. 2017. 8 декабря. URL: <https://www.trend.az/casia/uzbekistan/2832649.html> (дата обращения: 10.10.2018).

26. Приток иностранных инвестиций в Узбекистан снизился на 40 % в период 2011–2016 годов // STAN RADAR. 2017. 12 ноября. URL: <http://www.stanradar.com/news/full/27198-pritok-inostrannyh-investitsij-v-uzbekistan-snizilsja-na-40-v-period-2011-2016-godov.html> (дата обращения: 10.10.2018).

27. Реформа налоговой системы // Norma.uz. Информационно-правовой портал. 2018. 27 марта. URL: https://gazeta.norma.uz/publish/doc/text140030_reforma_nalogovoy_sis-temu (дата обращения: 10.10.2018).

28. Риски для Кыргызстана и Центральной Азии после запуска энергетического проекта CASA-1000 // Евразия Эксперт. 2016. 12 мая. URL: <http://eurasia.expert/riskiposle-zarushka-casa-1000/> (дата обращения: 10.10.2018).

29. Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном 1996 г.: Комментарий П.А. Калинин // Московская государственная юридическая академия. 1999. 31 августа. URL: http://eulaw.edu.ru/old/documents/legislation/eea/pca_uzbekistan.htm (дата обращения: 10.10.2018).

30. Спецпредставитель ЕС по Центральной Азии: Мы не заинтересованы в геополитических играх в регионе // Vesti.kg. 2018. 27 февраля. URL: <https://vesti.kg/analitika/item/50443-spetspredstavitel-es-po-tsentralnoj-azii-my-ne-zainteresovany-v-geopoliticheskih-igrakh-v-regione.amp.html> (дата обращения: 10.10.2018).

31. Ташкент предлагает возобновить работу контактной группы 6+2, включив в её состав НАТО // Afghanistan.ru. 2008. 29 сентября. URL: <http://afghanistan.ru/doc/13015.html> (дата обращения: 10.10.2018).

32. "Текстильный протокол" между Узбекистаном и ЕС вступил в силу // Газета.uz. 2017. 1 июля. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2017/07/01/textile-protocol/> (дата обращения: 10.10.2018).

33. Торговые преференции ЕС в борьбе за права человека и трудовые стандарты // Международной центр по торговле и устойчивому развитию. Офиц. сайт. 2010. 16 августа. URL: <https://ru.ictsd.org/bridges-news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/news/%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B5%D1%81-%D0%B2-%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B1%D0%B5-%D0%B7%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0-%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0-%D0%B8-%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5-%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%82%D1%8B> (дата обращения: 10.10.2018).

34. Узбекистан и ЕС создадут совет по торговле и инвестициям // Anhor.uz. 2017. 5 мая. URL: <https://anhor.uz/news/uzbekistan-es-sozdadut-sovet-po-torgovle-investiciyam> (дата обращения: 10.10.2018).

35. Узбекистан предложил ЕС подписать новое соглашение о партнёрстве // Подробно.uz. 2017. 19 июля. URL: <https://podrobno.uz/cat/politic/uzbekistan-predloznil-es-podpisat-novoe-soglashenie-o-partnerstve/> (дата обращения: 10.10.2018).

36. Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-правовой системы и повышению доверия к органам судебной власти" от 13.07.2018 // Национальное информационное агентство Узбекистана. 2018. 13 июля. URL: <http://www.uza.uz/ru/documents/o-merakh-po-dalneysheму-sovershenstvovaniyu-sudebno-pravovoy-13-07-2018> (дата обращения: 17.10.2018).

37. Установлены гарантированные государством цены на закуп хлопка-сырца // ИА UzReport. 2018. 2 марта. URL: <https://uzreport.news/economy/ustanovleni-garantirovannie-gosudarstvom-tseni-na-zakup-hlopka-sirtsya> (дата обращения: 10.10.2018).

38. Халмухамедов Р.Д., Турсунов Н.Б. Деятельность Узбекского государственного института физической культуры в рамках проекта Европейского союза ModeNEd Erasmus+ // Молодой учёный. 2017. URL: <https://moluch.ru/archive/135/37089/> (дата обращения: 10.09.2018).

39. Центральноазиатская платформа образования. Офиц. сайт. 2016. URL: <http://www.caer-project.org/ru/> (дата обращения: 10.10.2018).

40. Юлий Юсупов о "невидимой" реформе банковского сектора Узбекистана. Директор Center for Economic Development рассуждает о сути реформы банковского сектора и функциях коммерческих банков // Repost. 2018. 2 марта. URL: <https://repost.uz/banking-reform> (дата обращения: 10.10.2018).

41. EU-Uzbekistan relations // European Union. Official website. 2017. 15 June. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/11047/node/11047_en (дата обращения: 19.10.2018).

42. Partnership and Cooperation Agreement // European Union External Action. Official website. 2017. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/pca_uzb_eu_en.pdf (дата обращения: 10.10.2018).

43. Tempus IV // National Erasmus+ Office in Uzbekistan. Official website. 2016. URL: <http://www.erasmusplus.uz/ru/Information-about-the-projects/tempus/Tempus-4/index.htm> (дата обращения: 10.10.2018).

44. Welcome to TRACECA // Traceca. Official website. URL: <http://www.traceca.org/en/traceca/> (дата обращения: 10.10.2018).