

Мордвинова Арина Эдуардовна*, научный сотрудник Центра исследований стран ближнего зарубежья РИСИ.

Центральноазиатские республики в ВТО: проблемы и перспективы сотрудничества

Всемирная торговая организация (ВТО) сотрудничает со странами Центральной Азии (ЦА) более двадцати лет. За это время её полноправными участниками уже стали Киргизия (1998 г.), Таджикистан (с 2013 г.) и Казахстан (с 2015 г.). С 2018 г. переговоры о присоединении к ней официально возобновил Узбекистан. Вопрос о вступлении изучают и власти Туркмении, хотя заявку в секретариат Организации республика пока не подала.

Распространение правил ВТО на центральноазиатские страны было обусловлено причинами экономического и политического характера. В экономической сфере либерализация торговых режимов в государствах ЦА ведёт к открытию их рынков для зарубежной продукции и обеспечивает доступ иностранных компаний к ресурсам региона. В политическом отношении площадка ВТО способствует постепенному включению республик в глобальные процессы и расширению сферы действия принципов свободной торговли. В свою очередь в Центральной Азии рассматривают вступление в Организацию как способ углубления вовлечённости в мировую экономику и получения экономических выгод. В частности, республики стремятся обеспечить доступ собственной продукции на зарубежные рынки и привлечь иностранные инвестиции.

В целом длительный период сотрудничества стран региона с ВТО позволяет выделить как ключевые выгоды от присоединения центральноазиатских государств к Организации, так и проблемы адаптации их экономик к её требованиям.

Киргизская Республика (КР) первой из постсоветских стран вступила в ВТО¹, подав заявку на присоединение в январе 1996 г.² В этот же период была сформирована рабочая группа, которая в 1997–1998 гг. провела шесть заседаний для определения условий членства КР в Организации³.

* a.akinfiyeva@mail.ru

¹ Вступление стран бывшего СССР в ВТО. Досье // ТАСС. 2015. 27 июля. URL: <https://tass.ru/info/2145667> (дата обращения: 27.04.2019).

² ВТО и Кыргызстан: предварительные итоги четырёхлетия и ближайшие задачи // Эко-Согласие. 2013. URL: <http://trade.ecoaccord.org/wtoandsd/kyrgyzstan.htm> (дата обращения: 10.04.2019).

³ Kyrgyz Republic // World Trade Organization. Official website. URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_kyrgyz_republic_e.htm (дата обращения: 10.04.2019).

С июля 1997 по март 1998 г. республика устроила серию двусторонних переговоров с участниками ВТО по вопросам взаимного доступа на рынки товаров и услуг. По итогам мероприятий 20 декабря 1998 г. Киргизия стала 133-м полноправным членом ВТО⁴. Процесс присоединения занял менее трёх лет и стал одной из самых быстрых процедур в истории Организации. Его стремительность обусловлена скромным размером киргизской экономики, простой торговой политикой в стране, а также высокой политической заинтересованностью КР.

При этом республика приняла решение о вступлении в ВТО без согласования с другими участниками Таможенного союза от 1995 г., включавшего, кроме Киргизии, Россию, Казахстан и Белоруссию. Таким шагом киргизское руководство пыталось подчеркнуть прозападный вектор государственной политики и закрепить позиционирование страны как самой развитой демократии Центральной Азии.

В результате КР пошла на уступки по большинству вопросов организации международной торговли. Она ограничила внутреннее субсидирование сельского хозяйства на уровне 5 % валовой стоимости всей продукции отрасли, хотя для развивающихся государств ВТО устанавливает предел, равный 10 %⁵, а также отменила субсидирование экспорта. Под давлением стран-участниц Киргизия согласилась начать переговоры по присоединению к факультативным документам Организации, таким как соглашение по торговле гражданской авиатехникой и соглашение по государственным закупкам. Кроме того, при вступлении в ВТО КР установила таможенную пошлину на уровне 0 % на такие товарные группы, как игрушки, сельскохозяйственное оборудование, текстиль, мебель. После вхождения в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в 2015 г. и перехода на единый таможенный тариф Киргизия направила ВТО уведомление о повышении таможенных ставок с согласованных 7,4 до 9,4 % и начала переговоры об изменении уровня тарифной защиты с другими участниками Организации⁶.

В целом членство Киргизии в ВТО дало ряд положительных результатов, которые носили по большей части формальный характер. Данный шаг способствовал включению республики в систему мирохозяйственных связей и приведению её законодательства в соответствие с международными требованиями. По мнению экспертов, членство в авторитетной организации закрепило "ранее избранный курс на формирование конкурентоспособной рыночной экономики"⁷. Кроме того, после почти двадцатилетнего периода пребывания в ней Киргизия получила возможность непосредственного участия в принятии решений по ряду вопросов международной торговой повестки. В 2018 г. представители КР возглавили комитет

⁴ Kyrgyz Republic // World Trade Organization.

⁵ ВТО и сельское хозяйство Кыргызстана: последствия и перспективы // Эко-Согласие. 2007. 1 октября. URL: <http://trade.ecoaccord.org/bridges/1/9.htm> (дата обращения: 17.04.2019).

⁶ Выполнение обязательств государств – членов ЕАЭС в ВТО // Евразийская экономическая комиссия. 2016. Август. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/SiteAssets/Presentation_2016%20rus.pdf (дата обращения: 18.04.2019).

⁷ Кыргызстан и ВТО: подводя итоги десятилетия // International Centre for Trade and Sustainable Development. 2009. 23 февраля. URL: <https://www.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/кыргызстан-и-вто-подводя-итоги-десятилетия> (дата обращения: 18.04.2019).

ВТО по специфическим обязательствам в сфере услуг⁸ и впервые вошли в список Организации для формирования комиссии по урегулированию торговых споров⁹.

В экономической сфере вступление Киргизии в ВТО положительно сказалось на динамике и географической структуре внешней торговли. За 1998–2018 гг. товарооборот республики вырос почти в 5 раз¹⁰ (с 1,35 млрд до 6,7 млрд долл.)¹¹, а количество внешнеторговых партнёров увеличилось с 74 стран в 1996 г. до 121 – в 2008 г.¹² и 132 – в 2018 г.¹³

Вместе с тем жёсткие условия вхождения страны в ВТО ослабили потенциал развития национальной промышленности. С момента вступления КР в Организацию и до её присоединения к ЕАЭС доля обрабатывающей промышленности в ВВП республики сократилась с 18,1 % в 1999 до 13,7 % в 2014 г.¹⁴ На фоне притока дешёвых импортных товаров в 1998–2014 гг. производство тканей упало с 16,765 млн кв. м до нуля, листового стекла – с 2,1 млн кв. м до 0,7 млн кв. м¹⁵. Аналогичные тенденции проявились в агропромышленном комплексе. К 2014 г. производство зерна сократилось на 18 % по сравнению с уровнем 1998 г., пшеницы – на 52,4 %, сахарной свёклы – на 59,5 %, а табака – на 84,3 %¹⁶.

В отсутствие конкурентоспособного производства членство Киргизии в ВТО закрепило сырьевой характер экономики. Импортируя товары массового спроса и изделия с высокой добавленной стоимостью, страна поставляет на мировой рынок преимущественно металлы и продукцию сельского хозяйства. Около 40 % экспорта приходится на золото¹⁷.

При этом КР пока не использовала возможности Организации для разрешения внешнеторговых споров. В 2017 г. Бишкек направил сообщение в ВТО о нарушении Казахстаном её принципов, поскольку он усилил

⁸ Кыргызстан возглавил важный комитет в ВТО // Sputnik Кыргызстан. 2018. 13 июня. URL: <https://ru.sputnik.kg/economy/20180613/1039655968/kyrgyzstan-predsedatelstvo-vto.html> (дата обращения: 18.04.2019).

⁹ Кыргызстан будет участвовать в разрешении торговых споров в ВТО // Центр экспертизы ВТО. 2018. 1 октября. URL: http://www.wto.ru/news/kyrgyzstan-budet-uchastvovat-v-razreshenii-torgovykh-sporov-v-vto/?sphrase_id=1425 (дата обращения: 18.04.2019).

¹⁰ Вступление Киргизии в ВТО было не единственной причиной этого роста. – *Прим. ред.*

¹¹ В 2018 году Киргизия наторговала с другими странами на \$6,7 млрд // ИА REGNUM. 2019. 13 февраля. URL: <https://regnum.ru/news/2572033.html> (дата обращения: 18.04.2019).

¹² Оценка ситуации в Кыргызской Республике относительно участия во Всемирной торговой организации. Бишкек, 2009. 88 с.

¹³ Киргизия импортирует товары из 126 стран, а экспортирует – в 86 // ИА REGNUM. 2018. 31 октября. URL: <https://regnum.ru/news/2511184.html> (дата обращения: 18.04.2019).

¹⁴ Kyrgyz Republic // The World Bank. Official website. URL: <https://data.worldbank.org/country/kyrgyz-republic?view=chart> (дата обращения: 11.04.2019).

¹⁵ Промышленность // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2019. URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/promyshlennost> (дата обращения: 11.04.2019).

¹⁶ Сельское хозяйство // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2019. URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo> (дата обращения: 11.04.2019).

¹⁷ Trade structure by partner, product or service-category // UNCTAD Stat. 2018. URL: https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en (дата обращения: 24.04.2019).

контроль на границе с Киргизией¹⁸. Однако позднее Бишкек отозвал жалобу после достижения компромисса в двусторонних переговорах с Казахстаном.

В данном контексте в общественно-политической среде КР опыт взаимодействия с ВТО оценивается в целом как негативный. Бывший министр экономики страны А. Кожошев указал, что в ходе переговоров с ВТО представители Киргизии "упустили множество возможностей и сделали много уступок"¹⁹. Политолог И. Шестаков отметил, что в условиях ВТО республике "торговать оказалось выгоднее, чем развивать собственное производство", а результатом "стало закрытие промышленных предприятий, сокращение рабочих мест и, как следствие, высокий уровень трудовой миграции"²⁰.

Республика Таджикистан (РТ) начала переговоры по присоединению к ВТО позже, чем большинство государств постсоветского пространства. Это было обусловлено гражданской войной в 1992–1997 гг. и сложными отношениями между политическими силами страны в середине 1990-х гг. Заявку на вступление республика подала в мае 2001 г., а в июле создала рабочую группу. В 2004–2012 гг. данная структура провела девять заседаний²¹. Тогда же Таджикистан организовал серию двусторонних переговоров с 13 государствами – участницами ВТО по определению своих обязательств в отношении рынка товаров и с шестью странами касательно рынка услуг²². 2 марта 2013 г. он стал полноправным членом ВТО²³.

Длительный переговорный период, однако, не позволил Душанбе добиться выгодных условий. Обязательства республики в Организации установлены жестче и менее выгодны, чем для большинства развивающихся государств. Таджикистан обязался ограничить внутреннее субсидирование сельского хозяйства на фиксированном уровне в 182 млн долл. в год без возможности его увеличения²⁴, согласился установить 8%-ный тариф, в том числе 7,6 % для промышленных товаров и сырья, а для сельскохозяйственной продукции он был снижен с 11,2 до 10,4 %²⁵. Республика

¹⁸ Кыргызстан обратился в ВТО по ситуации на границе с Казахстаном // Tengri News. 2017. 17 октября. URL: <https://tengrinews.kz/sng/kyrgyzstan-obratilsya-vto-si-tuatsii-granitse-kazahstanom-328866> (дата обращения: 15.04.2019).

¹⁹ "Киргизия в ВТО": Слишком торопились. Страна потеряла больше, чем приобрела // ИА REGNUM. 2018. 20 декабря. URL: <https://regnum.ru/news/2541682.html> (дата обращения: 15.04.2019).

²⁰ Как победить контрабанду // Российская газета. 2019. 6 марта. URL: <https://rg.ru/2019/03/06/v-stolice-kirgizii-obsudili-kak-vedetsia-borba-s-kontrabandoj.html> (дата обращения: 15.04.2019).

²¹ Tajikistan // World Trade Organization. Official website. URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_tajikistan_e.htm (дата обращения: 20.04.2019).

²² Назризода С.Р. Достижения и проблемы присоединения Республики Таджикистан в ВТО // Таджикистан и современный мир. 2016. № 5 (55). С. 23–39.

²³ Ромашенко С. Таджикистан стал полноправным членом Всемирной торговой организации // Deutsche Welle. 2013. 2 марта. URL: <https://www.dw.com/ru/таджикистан-стал-полноправным-членом-всемирной-торговой-организации/a-16641059> (дата обращения: 20.04.2019).

²⁴ Попов Д.С. Последствия вступления Таджикистана в ВТО и перспективы его участия в Таможенном союзе // Переходный период присоединения России к ВТО: шанс для национальной экономики: Сб. докл. / Под ред. канд. геол.-минер. наук И.В. Прокофьева; РИСИ. М., 2013. С. 118–120.

²⁵ Бизнес руководство по обязательствам Таджикистана по вступлению в ВТО / International Trade Centre. Женева, 2013. 77 с.

обязалась открыть доступ иностранным компаниям в 11 секторов сферы услуг. Кроме того, она начала переговоры по присоединению к факультативным соглашениям Организации, а в 2015 г. ратифицировала соглашение по упрощению процедур торговли²⁶.

В общественно-политической среде страны её стремление в ВТО прямо противопоставлялось возможности участия в проекте евразийской интеграции. Так, бывший министр иностранных дел РТ Х. Зарифи ещё в 2011 г. подчеркнул, что для Душанбе более предпочтительным будет вступление в ВТО, чем в Таможенный союз²⁷. При этом итоговые обязательства Таджикистана в рамках Организации позиционируются Душанбе как одно из важнейших препятствий на пути возможного присоединения его к ЕАЭС²⁸.

В экспертной среде РТ преобладают скептические оценки последствий её вступления в ВТО ввиду высокой вероятности повторения негативного опыта Киргизии. Сотрудник Института востоковедения Российской академии наук А. Ниязи указал, что "для таких стран (как Киргизия и Таджикистан. – *Прим. авт.*) ВТО не даёт экономического эффекта, а напротив, может ухудшить их экономическое состояние"²⁹. Представитель Института СНГ А. Грозин отметил, что членство в Организации негативно скажется на состоянии таджикской промышленности и "под ударом окажутся агро-сектор, пищепром, легпром и т.д."³⁰.

Несмотря на официальное завершение процедуры присоединения в марте 2013 г., адаптация Таджикистана к требованиям ВТО продолжается. В 2013 г. правительство РТ опубликовало Бизнес-руководство по обязательствам страны, а в 2014 г. была принята среднесрочная Программа адаптации экономики Республики Таджикистан в связи с членством во Всемирной торговой организации. Кроме того, переходные периоды по внедрению технических стандартов ВТО и снижению таможенных пошлин завершились только в 2017 и 2018 г. соответственно.

В связи с этим к настоящему времени основные выгоды Таджикистана от членства в ВТО пока носят в большей степени имиджевый характер. Среди них можно выделить формальную причастность республики к глобальной торговой системе, потенциальную возможность выхода на рынки стран-участниц, а также улучшение репутации РТ и рост её инвестиционной привлекательности по оценкам международных организаций. В 2012–2018 гг. Таджикистан поднялся в рейтинге Doing Business

²⁶ Реформы по упрощению процедур торговли в Таджикистане обсудили в Душанбе // ИА Avesta. 2018. 17 августа. URL: <http://avesta.tj/2018/08/17/reformy-po-uproshheniyu-protsedur-torgovli-v-tadzhikistane-obsudili-v-dushanbe> (дата обращения: 20.04.2019).

²⁷ Таджикистан выбрал ВТО вместо Таможенного союза // КМ.ру. 2011. 18 июля. URL: <http://www.km.ru/biznes-i-finansy/2011/07/18/ekonomika-i-finansy/tadzhikistan-vybral-vto-vmesto-tamozhennogo-soyuza> (дата обращения: 20.04.2019).

²⁸ В Таджикистане обсуждают перспективы вступления в ЕАЭС // РИСИ. Аналитика. 2015. 23 марта. URL: <https://riss.ru/analitics/11108/#.VRK1-I7kfpp> (дата обращения: 20.04.2019).

²⁹ Таджикистан: ВТО или Таможенный союз? // Эко-Согласие. 2012. 20 декабря. URL: <http://trade.ecoaccord.org/news/eessa/2012/90.html> (дата обращения: 21.04.2019).

³⁰ Грозин А. Вступление Таджикистана в ВТО чревато ростом нестабильности в обществе // ИА REX. 2012. 11 декабря. URL: <http://www.iarex.ru/news/32028.html> (дата обращения: 21.04.2019).

со 147 на 126 место³¹. Кроме того, по данным правительства республики, вступление государства в ВТО позволило минимизировать риск необоснованного запрета контрагентами ввоза таджикостанской сельскохозяйственной продукции³².

Между тем в реальной экономике положительных результатов присоединение к ВТО Таджикистану не принесло. Вопреки ожиданиям страны, оно не дало стимула развитию внешней торговли. В 2012–2018 гг. внешнеторговый оборот снизился на 17,6 %, с 5,1 млрд до 4,2 млрд долл. Доля импорта в его структуре в 2018 г. достигла 74 %. Не повысились и экспортные позиции. В 2012–2018 гг. экспорт Таджикистана сократился на 15,4 %. Из 110 стран, являющихся торговыми партнёрами республики, 95 государств только поставляют товары, но не импортируют продукцию таджикостанского производства³³.

Сложившаяся ситуация не оправдывает ожидания властей и бизнеса Таджикистана. В декабре 2017 г. в ходе конференции, посвящённой пятилетнему периоду членства РТ в ВТО, участники мероприятия отметили, что не ощутили заметных последствий присоединения республики к Организации³⁴.

По сравнению с Таджикистаном и Киргизией **Республика Казахстан** (РК) прошла более длительный и сложный путь в процессе вхождения в ВТО. Заявку на вступление страна подала в январе 1996 г., а в феврале создала рабочую группу, куда вошли 50 государств – участников Организации. Всего в период с 1997 по 2015 г. Казахстан провёл 20 раундов многосторонних переговоров³⁵ и 30 ноября 2015 г. стал 162-м полноправным членом ВТО³⁶.

По основным вопросам присоединения РК к ВТО разногласий у сторон не возникло. Ещё в подготовительный период республика внесла изменения, привела национальное законодательство в соответствие с требованиями Организации и внедрила её принципы в сфере регулирования внешней торговли. Вместе с тем некоторые проблемы потребовали детального обсуждения, по ряду направлений участники ВТО выдвинули сложные для Казахстана условия. В сфере сельского хозяйства они настояли на сокращении допустимых объёмов государственного субсидирования до 8,5 % стоимости валовой продукции данного сектора³⁷. Одновременно членство

³¹ Рейтинг стран: Doing business // Всемирный банк. 2018. URL: <http://russian.doingbusiness.org/ru/rankings> (дата обращения: 21.04.2019).

³² Бизнес руководство по обязательствам Таджикистана по вступлению в ВТО.

³³ На импорт приходится 74 % всей внешней торговли Таджикистана // ИА REGNUM. 2019. 22 января. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2557242.html> (дата обращения: 21.04.2019).

³⁴ Таджикистан не заметил ощутимых результатов за 5 лет участия в ВТО // Радио "Озоди". 2017. 13 декабря. URL: <https://rus.ozodi.org/a/28913325.html> (дата обращения: 21.04.2019).

³⁵ Kazakhstan // World Trade Organization. Official website. URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_kazakhstan_e.htm (дата обращения: 24.04.2019).

³⁶ Альмухамедова Н. Участие Казахстана в ВТО: проблемы и перспективы // Казахстан 2050. 2018. 4 октября. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/52093> (дата обращения: 24.04.2019).

³⁷ Членство Казахстана в ВТО // Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Офиц. сайт. 2018. 13 июня. URL: http://economy.gov.kz/ru/pages/chlenstvo-kazahstana-v-vto?theme_version=standart (дата обращения: 24.04.2019).

РК в ВТО потребовало ослабления уровня тарифной защиты отрасли: импортные таможенные пошлины на продукцию сельского хозяйства были снижены на 46 % – с 14,1 до 7,6 %.

Кроме того, Казахстан взял на себя обязательство отменить требования о содержании местных компонентов в товарах³⁸ к 2021 г. Данный инструмент не применяется в отношении сделок на недропользование, заключённых после ноября 2015 г., однако до 1 января 2021 г. используется по проектам, стартовавшим ранее. Вместе с тем РК добилась права требовать долю местного содержания в услугах и найме квалифицированных кадров до 50 % при предоставлении права недропользования³⁹. Такое условие способствует привлечению казахстанской рабочей силы к реализации иностранных проектов в республике.

На существенные уступки Казахстан пошёл в вопросах либерализации 10 секторов и 116 подсекторов сферы услуг. Именно эти обязательства после завершения переходного периода окажут наиболее сильное влияние на экономику страны⁴⁰. В 2017 г. республика сняла ограничение на участие иностранного капитала в телекоммуникационных компаниях⁴¹ и разрешила работу иностранных туристических агентств на внутреннем рынке. С декабря 2020 г. страна обязалась обеспечить возможность открытия филиалов иностранных банков. По мнению экономиста О. Худайбергенова, к 2025 г. доля финансовых структур с иностранным участием достигнет 50 % в общем объёме кредитования местной экономики⁴².

Наконец, уникальность переговоров Казахстана с ВТО заключалась в необходимости согласования её условий с обязательствами республики в ЕАЭС. Сложности в этом процессе создало требование Организации о сокращении средневзвешенной ставки таможенного тарифа Казахстана до 6,5 с 10,4 %, действующего в рамках объединения. Расхождения в условиях ВТО и ЕАЭС вынудили страны Союза пойти на уступки и ввести для РК таможенные изъятия. Такая ситуация противоречит принципам ЕАЭС и, по сути, является только временным решением проблемы. При этом по требованиям ВТО Казахстан должен применять установленный тариф в течение четырёх лет после завершения переходного периода, прежде чем республика сможет начать переговоры о пересмотре обязательств, как это делает Киргизия⁴³.

В настоящее время адаптация казахстанской экономики к условиям Организации продолжается. Переходный период продлится до 2020–2021 гг.

³⁸ Так называемое казахстанское содержание – протекционистский термин, широко применяемый в законодательстве Республики Казахстан. – *Прим. ред.*

³⁹ Членство Казахстана в ВТО.

⁴⁰ ВТО: перспективы Казахстана // Хабар 24. 2018. 26 сентября. URL: <https://24.kz/ru/news/economys/item/267632-vto-perspektivy-kazakhstanana> (дата обращения: 25.04.2019).

⁴¹ Шибутов М. ВТО и ЕАЭС: что ожидает бизнес Казахстана после 2020 года? // ИА REGNUM. 2018. 19 февраля. URL: <https://regnum.ru/news/2381809.html> (дата обращения: 24.04.2019).

⁴² Превысит ли число иностранных банков число казахстанских в РК? // Мир финансов. 2018. 12 ноября. URL: <https://wfin.kz/novosti/finansy/item/21188-prevysit-li-chislo-inostrannykh-bankov-chislo-kazakhstanskikh-v-rk.html> (дата обращения: 24.04.2019).

⁴³ Членство Казахстана в ВТО.

Национальные эксперты отмечают в целом незначительное влияние ВТО на состояние экономики Казахстана. Так, А. Мулюкова приходит к выводу, что республика "не чётко представляет, чем грозит вступление в ВТО"⁴⁴. Ведущий аналитик Amarkets А. Деев подчёркивает, что нельзя сделать однозначный вывод о том, выиграла ли страна от членства. По словам сотрудника государственной компании TeleTrade А. Егорова, "вступление в ВТО не привело к реализации большинства надежд инициаторов этого процесса на переломе веков"⁴⁵.

Несмотря на отсутствие прямых экономических выгод от присоединения к Организации на данном этапе, Казахстан, в отличие от своих соседей по региону, активно использует эту площадку для продвижения национальных экономических и политических интересов в рамках глобальной торговой системы. Республика выступила в роли третьей стороны в 34 разбирательствах. Из них в 15 случаях ответчиком выступали Соединённые Штаты Америки, а ещё в шести – Китай. Казахстан, как правило, проявляет интерес к спорам, касающимся введения необоснованных защитных мер в отношении алюминия, стали и продукции агропромышленного комплекса.

Одновременно РК использует членство в ВТО для улучшения международного имиджа и привлечения многосторонних мероприятий глобального значения. Так, на заседании Генерального совета ВТО в июле 2018 г. Казахстан был выбран местом проведения 12-й Министерской конференции ВТО в июне 2020 г.⁴⁶

Таким образом, опыт участия Казахстана во Всемирной торговой организации складывается успешнее, чем у остальных республик региона. Этому способствуют более высокий уровень экономического развития страны, более сильная переговорная позиция, а также растущая политическая активность на международной арене.

Республика Узбекистан (РУ) подала заявку на присоединение к глобальной торговой системе ещё в 1994 г.⁴⁷ В 2002–2005 гг. стороны провели три раунда переговоров. К третьей встрече в октябре 2005 г. страна подготовила вариант предложений по обязательствам, но события в Андижане в 2005 г. и обострение отношений Ташкента с Западом привели к прекращению переговоров. В 2013–2014 гг. Узбекистан пытался вернуться к обсуждению своего членства в Организации. Он обратился в секретариат ВТО по вопросу возобновления процесса и вёл переговоры с ЕС о получении финансовой поддержки в размере 1 млн долл., однако результатов это не принесло⁴⁸.

⁴⁴ *Мулюкова А.И.* Последствия вступления в ВТО // Научно-методический электронный журн. "Концепт". 2017. Т. 3. С. 68–76.

⁴⁵ *Муминов А.* Вступление в ВТО не осчастливило Казахстан // Капитал. 2018. 6 августа. URL: <https://kapital.kz/economic/71093/vstuplenie-v-vto-ne-oschastlivilo-kazakhstan.html> (дата обращения: 24.04.2019).

⁴⁶ 12-ая Министерская конференция ВТО пройдёт в Астане летом 2020 года // МИА Kazinform. 2018. 27 июля. URL: https://www.inform.kz/ru/12-aya-ministerskaya-konferenciya-vto-proydet-v-astane-letom-2020-goda_a3335276 (дата обращения: 24.04.2019).

⁴⁷ Вступление стран бывшего СССР в ВТО. Досье.

⁴⁸ Узбекистан возобновил работу по вступлению в ВТО // Центр экспертизы ВТО. URL: http://www.wto.ru/trade-issues/uzbekistan-vozobnovil-rabotu-po-vstupleniyu-v-vto/?sphrase_id=1426 (дата обращения: 27.04.2019).

После прихода к власти Ш. Мирзиёева в 2016 г. страна взяла курс на повышение внешнеторговой открытости. Руководство республики назвало вступление в ВТО одним из приоритетных направлений Стратегии действий на 2017–2021 гг.⁴⁹, и осенью 2017 г. Ш. Мирзиёев заявил о намерении РУ возобновить процесс присоединения.

В 2017–2019 гг. власти Узбекистана уже приняли комплекс мер по данному направлению. Правительство утвердило дорожную карту из 34 мероприятий по адаптации к условиям ВТО и сформировало рабочую группу по совершенствованию таможенного регулирования⁵⁰. В мае 2018 г. вновь начала работу комиссия по вступлению Узбекистана в Организацию, и в ноябре на базе профильного министерства РУ было создано Управление координации сотрудничества РУ с ВТО. К марту 2019 г. для ВТО был подготовлен Меморандум о режиме внешней торговли.

Одновременно Ташкент пытается заручиться поддержкой зарубежных партнёров. В марте 2018 г. Узбекистан и Южная Корея приняли меморандум о содействии вступлению РУ в ВТО. Сеул выразил готовность предоставить стране техническую, информационную и консультационную помощь. В мае 2018 г. аналогичное соглашение подписали Агентство США по международному развитию и Министерство внешней торговли Узбекистана. В июне 2018 г. Брюссель сообщил о намерении выделить Ташкенту грант в размере 5 млн евро на содействие процессу вхождения в ВТО⁵¹. В марте 2019 г. республика провела соответствующие переговоры с представителями Министерства экономического развития России.

В Ташкенте рассчитывают, что экономический потенциал страны и твёрдая политическая позиция ускорят процесс присоединения. По мнению заместителя генерального директора ВТО А. Вулфа, переговоры Узбекистан завершит уже через "год или два" (к 2021 г.)⁵². Председатель Торгово-промышленной палаты РУ А. Икрамов оценил данный период в четыре-пять лет⁵³.

Несмотря на то что экономически Узбекистан лучше подготовлен к участию в ВТО, чем большинство республик Центральной Азии, либерализация торгового режима может оказать негативное влияние на ряд отраслей, включая сельское хозяйство, лёгкую промышленность и автомобилестроение. Республика с 1990-х гг. использовала нерыночные механизмы

⁴⁹ Замглавы ВТО озвучил дату вступления Узбекистана в организацию // Sputnik Узбекистан. 2019. 22 февраля. URL: <https://uz.sputniknews.ru/economy/20190222/10885007/Zamglavy-VTO-ozvuchil-datu-vstupleniya-Uzbekistana-v-etu-organizatsiyu.html> (дата обращения: 27.04.2019).

⁵⁰ Узбекистан запланировал 34 мероприятия, чтобы вступить в ВТО // Kommersant.uz. 2018. 14 марта. URL: <http://kommersant.uz/uzbekistan-vto> (дата обращения: 27.04.2019).

⁵¹ Евросоюз подталкивает Узбекистан к вступлению в ВТО // Независимая газета. 2018. 21 июня. URL: http://www.ng.ru/cis/2018-06-21/5_7250_uzbekistan.html (дата обращения: 28.04.2019).

⁵² Узбекистан может вступить в ВТО через два года // Sputnik Таджикистан. 2019. 21 февраля. URL: <https://tj.sputniknews.ru/asia/20190221/1028347007/uzbekistan-vstuplenie-wto-dva-goda.html> (дата обращения: 28.04.2019).

⁵³ Узбекистан завершит процесс вступления в ВТО через 4–5 лет // Ритм Евразии. 2018. 16 мая. URL: <https://www.ritmurasia.org/news-2018-05-16-uzbekistan-zavershit-process-vstupleniya-v-vto-cherez-4-5-let-36463> (дата обращения: 28.04.2019).

(принудительный труд бюджетников, заниженная внутренняя цена) для поддержания экспорта узбекского хлопка, а автомобильное производство страны развивалось благодаря высокому уровню импортных пошлин (от 44 % стоимости автомобиля⁵⁴ в 2019 г.). Вступление в ВТО сузит возможности республики по защите национального рынка.

Туркменистан остаётся единственной страной постсоветского пространства, не подавшей заявку на присоединение к ВТО. Однако с начала 2010-х гг. острая потребность в диверсификации рынков сбыта заставила руководство страны расширить сотрудничество с Организацией.

Впервые вопрос о вступлении Туркмении в ВТО поднял бывший глава Европейской комиссии Ж.-М. Баррозу в 2011 г.⁵⁵ В ходе переговоров с президентом страны Г. Бердымухамедовым представитель ЕС сообщил о намерении Брюсселя оказать поддержку присоединению республики к Организации. Интерес Евросоюза продиктован стремлением получить доступ к энергетическим ресурсам Туркмении и заложить основу для реализации совместных проектов по строительству газотранспортной инфраструктуры.

Поддержка Запада стала отправной точкой для рассмотрения вопроса о членстве в ВТО в политических кругах республики. В 2013 г. Г. Бердымухамедов объявил о желании страны стать участницей Организации и поручил экономическому ведомству изучить процесс присоединения⁵⁶. Тогда же была создана рабочая группа для исследования соответствующих международных соглашений. В июле 2018 г. бывший заместитель министра иностранных дел Туркмении С. Бердымухамедов провёл переговоры с генеральным директором ВТО Р. Азеведу⁵⁷, однако конкретных шагов не последовало.

По мнению национальных экспертов, интерес Туркмении к Всемирной торговой организации свидетельствует о росте открытости страны, однако даже началу переговоров должно предшествовать реформирование действующей экономической системы. Так, сотрудница Института стратегического планирования и экономического развития Туркмении Дж. Овлякулиева отмечает, что "важные для членства в ВТО процессы ожидаются во втором этапе реализации Национальной программы социально-экономического развития страны (2016–2020 гг.)"⁵⁸. В настоящее время республика не готова к вступлению в ВТО. Этому препятствуют изоляционистская внешняя политика, клановая система бизнеса и отсутствие конкурентоспособной промышленности. Кроме того, в рамках переговоров западные

⁵⁴ Таможенники Узбекистана назвали новые ставки при покупке импортных авто // Sputnik Узбекистан. 2018. 17 декабря. URL: <https://uz.sputniknews.ru/society/20181217/10271361/V-GTK-gazyasnili-poryadok-primeneniya-tamozhennykh-platezhey-na-avto.html> (дата обращения: 28.04.2019).

⁵⁵ ЕС призывает Туркменистан подать заявку на вступление в ВТО // Turkmenistan.ru. 2011. 15 января. URL: <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/35577.html> (дата обращения: 30.04.2019).

⁵⁶ Туркменистан на пути в ВТО // Stan Radar. 2013. 13 февраля. URL: <http://www.stanradar.com/news/full/709-turkmenistan-na-puti-v-vto.html> (дата обращения: 30.04.2019).

⁵⁷ Туркменистан и ВТО обсудили в Женеве ключевые вопросы сотрудничества // Кабар. 2018. 17 июля. URL: <http://kabar.kg/news/tadzhikistan-stanet-v-avangard-zashchity-vodnykh-resursov> (дата обращения: 30.04.2019).

⁵⁸ Туркменистан на пути в ВТО.

партнёры, вероятно, потребуют открытия доступа иностранным инвесторам к энергетическим проектам, что, по сути, лишит республику ключевой статьи экспортных доходов.

* *
*

ВТО с середины 1990-х гг. ведёт работу по продвижению принципов свободной торговли в странах Центральной Азии. После 2010 г. её взаимодействие с республиками региона активизировалось, несмотря на рост противоречий внутри самой Организации и пересмотр её роли в мировой экономике.

Как показывает опыт центральноазиатских государств в ВТО, её участницы выдвигают высокие требования к республикам ЦА при вступлении, вынуждая их не только открыть рынки для зарубежных товаров, но даже отказаться от послаблений, полагающихся развивающимся странам. Несмотря на уступки в процессе присоединения к ВТО, республики региона, как правило, не получают экономических выгод от полноправного членства в ней. Вступление в ВТО приводит к расширению географии внешней торговли и способствует росту товарооборота, но ослабляет национальную промышленность, кроме того, в отсутствие конкурентоспособного производства оно закрепляет сырьевой характер экономики. В таких условиях участие стран ЦА в ВТО становится номинальным, позволяя республикам региона получить формальный статус причастности к глобальной торговой системе и улучшить свой имидж на мировой арене. При этом их сотрудничество с Организацией в центральноазиатских политических кругах нередко рассматривается в качестве противовеса участию в евразийской интеграции и частично ограничивает возможности стран ЦА по углублению интеграционных процессов.

В ближайшее время ВТО, по всей видимости, продолжит работу по продвижению принципов свободной торговли в Центральной Азии и включению республик региона в многостороннюю систему регулирования торговых отношений. В среднесрочной перспективе можно ожидать завершения переговоров участников ВТО с Узбекистаном. Учитывая более высокий уровень экономического развития и сильную политическую позицию, Ташкент, вероятно, сможет выторговать более мягкие условия по ряду направлений. Кроме того, представители ВТО продолжают сотрудничество с Туркменией, однако начало прямых переговоров о членстве пока маловероятно.

Ключевые слова: *Всемирная торговая организация – Центральная Азия – Казахстан – Киргизия – Таджикистан – Туркменистан – Узбекистан.*

Keywords: *the World Trade Organization – Central Asia – Kazakhstan – Kirghizia – Tajikistan – Turkmenistan – Uzbekistan.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Альмухамедова Н.* Участие Казахстана в ВТО: проблемы и перспективы // Казахстан 2050. 2018. 4 октября. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/52093> (дата обращения: 24.04.2019).
2. Бизнес руководство по обязательствам Таджикистана по вступлению в ВТО / International Trade Centre. Женева, 2013. 77 с.
3. В 2018 году Киргизия натергвала с другими странами на \$6,7 млрд // ИА REGNUM. 2019. 13 февраля. URL: <https://regnum.ru/news/2572033.html> (дата обращения: 18.04.2019).
4. Вступление стран бывшего СССР в ВТО. Досье // ТАСС. 2015. 27 июля. URL: <https://tass.ru/info/2145667> (дата обращения: 27.04.2019).
5. В Таджикистане обсуждают перспективы вступления в ЕАЭС // РИСИ. Аналитика. 2015. 23 марта. URL: <https://riss.ru/analytics/11108/#.VRKl-I7kfpp> (дата обращения: 20.04.2019).
6. ВТО и Кыргызстан: предварительные итоги четырёхлетия и ближайшие задачи // Эко-Согласие. 2013. URL: <http://trade.ecoaccord.org/wtoandsd/kyrgyzstan.htm> (дата обращения: 10.04.2019).
7. ВТО и сельское хозяйство Кыргызстана: последствия и перспективы // Эко-Согласие. 2007. 1 октября. URL: <http://trade.ecoaccord.org/bridges/1/9.htm> (дата обращения: 17.04.2019).
8. ВТО: перспективы Казахстана // Хабар 24. 2018. 26 сентября. URL: <https://24.kz/ru/news/economy/item/267632-vto-perspektivy-kazakhstan> (дата обращения: 25.04.2019).
9. Выполнение обязательств государств – членов ЕАЭС в ВТО // Евразийская экономическая комиссия. 2016. Август. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/SiteAssets/Presentation_2016%20rus.pdf (дата обращения: 18.04.2019).
10. *Грозин А.* Вступление Таджикистана в ВТО чревато ростом нестабильности в обществе // ИА REX. 2012. 11 декабря. URL: <http://www.iarex.ru/news/32028.html> (дата обращения: 21.04.2019).
11. 12-ая Министерская конференция ВТО пройдёт в Астане летом 2020 года // МИА Kazinform. 2018. 27 июля. URL: https://www.inform.kz/ru/12-aya-ministerskaya-konferenciya-vto-proydet-v-astane-letom-2020-goda_a3335276 (дата обращения: 24.04.2019).
12. Евросоюз подталкивает Узбекистан к вступлению в ВТО // Независимая газета. 2018. 21 июня. URL: http://www.ng.ru/cis/2018-06-21/5_7250_uzbekistan.html (дата обращения: 28.04.2019).
13. ЕС призывает Туркменистан подать заявку на вступление в ВТО // Turkmenistan.ru. 2011. 15 января. URL: <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/35577.html> (дата обращения: 30.04.2019).
14. Замглавы ВТО озвучил дату вступления Узбекистана в организацию // Sputnik Узбекистан. 2019. 22 февраля. URL: <https://uz.sputniknews.ru/economy/20190222/10885007/Zamglavy-VTO-ozvuchil-datu-vstupleniya-Uzbekistana-v-etu-organizatsiyu.html> (дата обращения: 27.04.2019).
15. Как победить контрабанду // Российская газета. 2019. 6 марта. URL: <https://rg.ru/2019/03/06/v-stolice-kirgizii-obsudili-kak-vedetsia-borba-s-kontrabandoj.html> (дата обращения: 15.04.2019).
16. "Киргизия в ВТО": Слишком торопились. Страна потеряла больше, чем приобрела // ИА REGNUM. 2018. 20 декабря. URL: <https://regnum.ru/news/2541682.html> (дата обращения: 15.04.2019).
17. Киргизия импортирует товары из 126 стран, а экспортирует – в 86 // ИА REGNUM. 2018. 31 октября. URL: <https://regnum.ru/news/2511184.html> (дата обращения: 18.04.2019).
18. Кыргызстан будет участвовать в разрешении торговых споров в ВТО // Центр экспертизы ВТО. 2018. 1 октября. URL: http://www.wto.ru/news/kyrgyzstan-budet-uchastvovat-v-razreshenii-torgovykh-sporov-v-vto/?sphrase_id=1425 (дата обращения: 18.04.2019).

19. Кыргызстан возглавил важный комитет в ВТО // Sputnik Кыргызстан. 2018. 13 июня. URL: <https://ru.sputnik.kg/economy/20180613/1039655968/kyrgyzstan-predsedatelstvo-vto.html> (дата обращения: 18.04.2019).
20. Кыргызстан и ВТО: подводя итоги десятилетия // International Centre for Trade and Sustainable Development. 2009. 23 февраля. URL: <https://www.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/кыргызстан-и-вто-подводя-итоги-десятилетия> (дата обращения: 18.04.2019).
21. Кыргызстан обратился в ВТО по ситуации на границе с Казахстаном // Tengri News. 2017. 17 октября. URL: <https://tengrinews.kz/sng/kyrgyzstan-obratilsya-vto-situatsii-granitse-kazahstanom-328866> (дата обращения: 15.04.2019).
22. Мулюкова А.И. Последствия вступления в ВТО // Научно-методический электронный журн. "Концепт". 2017. Т. 3. С. 68–76.
23. Мулюков А. Вступление в ВТО не осчастливило Казахстан // Капитал. 2018. 6 августа. URL: <https://kapital.kz/economic/71093/vstuplenie-v-vto-ne-oschastlivilo-kazahstan.html> (дата обращения: 24.04.2019).
24. Назризова С.Р. Достижения и проблемы присоединения Республики Таджикистан в ВТО // Таджикистан и современный мир. 2016. № 5 (55). С. 23–39.
25. На импорт приходится 74 % всей внешней торговли Таджикистана // ИА REGNUM. 2019. 22 января. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2557242.html> (дата обращения: 21.04.2019).
26. Оценка ситуации в Кыргызской Республике относительно участия во Всемирной торговой организации. Бишкек, 2009. 88 с.
27. Попов Д.С. Последствия вступления Таджикистана в ВТО и перспективы его участия в Таможенном союзе // Переходный период присоединения России к ВТО: шанс для национальной экономики: Сб. докл. / Под ред. канд. геол.-минер. наук И.В. Прокофьева; РИСИ. М., 2013. С. 118–120.
28. Превысит ли число иностранных банков число казахстанских в РК? // Мир финансов. 2018. 12 ноября. URL: <https://wfin.kz/novosti/finansy/item/21188-prevysiti-chislo-inostrannykh-bankov-chislo-kazahstanskikh-v-rk.html> (дата обращения: 24.04.2019).
29. Промышленность // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2019. URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/promyshlennost> (дата обращения: 11.04.2019).
30. Рейтинг стран: Doing business // Всемирный банк. 2018. URL: <http://russian.doingbusiness.org/ru/rankings> (дата обращения: 21.04.2019).
31. Реформы по упрощению процедур торговли в Таджикистане обсудили в Душанбе // ИА Avesta. 2018. 17 августа. URL: <http://avesta.tj/2018/08/17/reformy-pouproshheniyu-protsedur-torgovli-v-tadzhikistane-obsudili-v-dushanbe> (дата обращения: 20.04.2019).
32. Ромашенко С. Таджикистан стал полноправным членом Всемирной торговой организации // Deutsche Welle. 2013. 2 марта. URL: <https://www.dw.com/ru/таджикистан-стал-полноправным-членом-всемирной-торговой-организации/a-16641059> (дата обращения: 20.04.2019).
33. Сельское хозяйство // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2019. URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo> (дата обращения: 11.04.2019).
34. Таджикистан: ВТО или Таможенный союз? // Эко-Согласие. 2012. 20 декабря. URL: <http://trade.ecoaccord.org/news/eessa/2012/90.html> (дата обращения: 21.04.2019).
35. Таджикистан выбрал ВТО вместо Таможенного союза // КМ.ру. 2011. 18 июля. URL: <http://www.km.ru/biznes-i-finansy/2011/07/18/ekonomika-i-finansy/tadzhikistan-vybral-vto-vmesto-tamozhennogo-soyuza> (дата обращения: 20.04.2019).
36. Таджикистан не заметил ощутимых результатов за 5 лет участия в ВТО // Радио "Озоди". 2017. 13 декабря. URL: <https://rus.ozodi.org/a/28913325.html> (дата обращения: 21.04.2019).

37. Таможенники Узбекистана назвали новые ставки при покупке импортных авто // Sputnik Узбекистан. 2018. 17 декабря. URL: <https://uz.sputniknews.ru/society/20181217/10271361/V-GTK-razyasnili-poryadok-primeneniya-tamozhennykh-platezhey-na-avto.html> (дата обращения: 28.04.2019).
38. Туркменистан и ВТО обсудили в Женеве ключевые вопросы сотрудничества // Кабар. 2018. 17 июля. URL: <http://kabar.kg/news/tadzhikistan-stanet-v-avangard-za-shchity-vodnykh-resursov> (дата обращения: 30.04.2019).
39. Туркменистан на пути в ВТО // Stan Radar. 2013. 13 февраля. URL: <http://www.stanradar.com/news/full/709-turkmenistan-na-puti-v-vto.html> (дата обращения: 30.04.2019).
40. Узбекистан возобновил работу по вступлению в ВТО // Центр экспертизы ВТО. URL: http://www.wto.ru/trade-issues/uzbekistan-vozobnovil-rabotu-po-vstupleniyu-v-vto/?sphrase_id=1426 (дата обращения: 27.04.2019).
41. Узбекистан завершит процесс вступления в ВТО через 4–5 лет // Ритм Евразии. 2018. 16 мая. URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2018-05-16--uzbekistan-zavershit-process-vstupleniya-v-vto-cherez-4-5-let-36463> (дата обращения: 28.04.2019).
42. Узбекистан запланировал 34 мероприятия, чтобы вступить в ВТО // Kommersant.uz. 2018. 14 марта. URL: <http://kommersant.uz/uzbekistan-vto> (дата обращения: 27.04.2019).
43. Узбекистан может вступить в ВТО через два года // Sputnik Таджикистан. 2019. 21 февраля. URL: <https://tj.sputniknews.ru/asia/20190221/1028347007/uzbekistan-vstuplenie-wto-dva-goda.html> (дата обращения: 28.04.2019).
44. Членство Казахстана в ВТО // Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Офиц. сайт. 2018. 13 июня. URL: <http://economy.gov.kz/ru/pages/chlenstvo-kazahstana-v-vto> (дата обращения: 24.04.2019).
45. Шубутов М. ВТО и ЕАЭС: что ожидает бизнес Казахстана после 2020 года? // ИА REGNUM. 2018. 19 февраля. URL: <https://regnum.ru/news/2381809.html> (дата обращения: 24.04.2019).
46. Kazakhstan // World Trade Organization. Official website. URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_kazakhstan_e.htm (дата обращения: 24.04.2019).
47. Kyrgyz Republic // The World Bank. Official website. URL: <https://data.worldbank.org/country/kyrgyz-republic?view=chart> (дата обращения: 11.04.2019).
48. Kyrgyz Republic // World Trade Organization. Official website. URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_kyrgyz_republic_e.htm (дата обращения: 10.04.2019).
49. Tajikistan // World Trade Organization. Official website. URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_tajikistan_e.htm (дата обращения: 20.04.2019).
50. Trade structure by partner, product or service-category // UNCTAD Stat. 2018. URL: https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en (дата обращения: 24.04.2019).