

Александров Дмитрий Александрович*, ведущий научный сотрудник Центра исследований стран ближнего зарубежья.

Взаимодействие Киргизии с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе

Киргизская Республика (КР), стремясь закрепить за собой имидж наиболее демократического государства Центральной Азии (ЦА), традиционно уделяет особое внимание диалогу с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Однако в течение последних 28 лет их отношения развивались нестабильно. Этапы усиления двустороннего взаимодействия чередовались с периодами обострения взаимных противоречий. Это во многом было обусловлено как отсутствием чёткого понимания проблем и специфики региона со стороны ОБСЕ, её желанием навязать свою волю руководству республики, так и сложными политическими и социальными процессами, происходящими внутри страны. В целом в зависимости от проектной активности Организации и внешнеполитического курса КР к настоящему времени прослеживается несколько *ключевых этапов развития отношений* между ОБСЕ и Киргизией.

Первый этап пришёлся на период с 1992 по 1999 г. и характеризовался высоким взаимным интересом к выстраиванию долгосрочных связей. Для Киргизии присоединение к Советанию по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в 1992 г. было продиктовано желанием сформировать зарубежные контакты и включиться в мировые политические процессы. Кроме того, в условиях внутренних экономических и социальных изменений руководство республики искало международную политическую и финансовую поддержку выбранной модели развития.

В свою очередь, ОБСЕ стремилась расширять своё влияние в Центральной Азии, транслировать так называемые демократические ценности и способствовать установлению в стране политического режима западного образца. Представители Организации также декларировали, что её проникновение в регион связано с нестабильной обстановкой там и отсутствием чётких государственных границ. Важную роль в продвижении ОБСЕ в ЦА сыграли Соединённые Штаты, руководство которых воспринимало Организацию как один из элементов обеспечения американских интересов в регионе.

Именно в 1990-е гг. были заложены ключевые правовые и институциональные основы сотрудничества. Так, в 1992 г. по решению Совета министров иностранных дел стран – участниц СБСЕ Киргизия официально

* mdap200578@yandex.ru

вошла в состав Организации¹ и подписала Хельсинкский заключительный акт (от 1975 г.), а в дальнейшем присоединилась к Парижской хартии для новой Европы (от 1990 г.)². С марта 1993 г. заработало посольство Киргизии в Вене, выполняющее роль постоянного представительства республики при СБСЕ (с 1995 г. – ОБСЕ)³.

Одновременно ОБСЕ приступила к формированию сети собственных институтов в регионе. Так, в 1995 г. в Ташкенте было создано Бюро по связям в Центральной Азии⁴, ключевыми задачами которого стали обеспечение защиты прав человека и содействие продвижению демократических процессов. Запуск регионального центра был неким ответом Организации на политические события в странах ЦА, такие как референдум о продлении полномочий главы государства в Казахстане, самороспуск парламента и выборы в Киргизии. В 1998 г. по решению Совета министров Организации был сформирован Центр ОБСЕ в Бишкеке⁵, а с апреля 2000 г. начал функционировать полевой офис в г. Ош⁶, призванный усилить влияние структуры в южных регионах республики.

В 1990-е гг. ОБСЕ в Киргизии сосредоточилась на достижении целей политической трансформации республики. Её приоритетным направлением выступало продвижение демократических ценностей, выражающееся в поддержке развития многопартийной политической системы, повышении прозрачности избирательного процесса, а также мониторинге и экспертной оценке результатов выборов. В КР начали работать миссии Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. В частности, наблюдатели от Организации признали парламентские выборы 1995 г. "отражающими волю населения"⁷ и отметили минимальное негативное влияние выявленных нарушений. При этом в остальных сферах деятельность структуры ограничивалась проведением тематических мероприятий, таких как семинары по проблемам мелких и средних предприятий в странах с экономикой переходного периода (1994 г.)⁸, по

¹ Пражское совещание Совета СБСЕ 30–31 января 1992 года: Резюме выводов // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. 1992. URL: <https://www.osce.org/ru/mc/40274?download=true> (дата обращения: 24.10.2018).

² Парижская хартия для новой Европы. Париж, 21 ноября 1990 года // Министерство юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17521> (дата обращения: 24.10.2018).

³ Кыргызская Республика – ОБСЕ // Министерство иностранных дел Кыргызской Республики. Офиц. сайт. URL: <http://mfa.gov.kg/contents/view/id/93> (дата обращения: 24.10.2018).

⁴ Сотрудничество Узбекистана и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) // Министерство иностранных дел Республики Узбекистан. Офиц. сайт. URL: <https://mfa.uz/ru/cooperation/international/73> (дата обращения: 24.10.2018).

⁵ Решения встречи Совета министров в Осло // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 1998. URL: <https://www.osce.org/ru/mc/40444?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).

⁶ Вестник Центра ОБСЕ в Бишкеке // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2004. Март-апрель. URL: <https://www.osce.org/ru/bishkek/32126?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).

⁷ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 1995 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 1995. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14567?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).

⁸ Ежегодный доклад за 1994 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 1994. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14573?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).

межэтническим отношениям и региональному сотрудничеству (1995 г.)⁹ и круглые столы по проблемам женщин (1996 г.)¹⁰.

Важная характерная особенность первого этапа развития взаимодействия СБСЕ/ОБСЕ и КР заключается в комплексном подходе Организации к сотрудничеству со всеми государствами Центральной Азии. Киргизия рассматривалась в основном как составная часть региона, практически без учёта внутренней национальной специфики. Это проявилось, например, в утверждении общей Программы координированной помощи недавно принятым странам-участницам (1992 г.)¹¹, визитах представителей Организации во все центральноазиатские республики (1993–1994 гг.)¹² и практически одновременном открытии местных центров ОБСЕ (1998–1999 гг.). Такая политика хотя и демонстрировала стремление к усилению сотрудничества, в то же время препятствовала выработке уникальной стратегии в отношении стран ЦА.

Второй этап взаимодействия Киргизии и ОБСЕ пришёлся на 2000–2005 гг. и, по оценкам региональных экспертов, ознаменовался усилением взаимных противоречий. Этот период характеризуется переоценкой киргизским руководством приоритетов двусторонней повестки. Так, в республике стала расти потребность в расширении взаимодействия с международными структурами по вопросам реформирования экономики, запуска новых масштабных проектов и решения проблем национальной безопасности, включая противодействие религиозному экстремизму. Одновременно для руководства Киргизии всё большую актуальность стали приобретать задачи урегулирования межэтнических конфликтов и сохранения действующей политической системы в стабильном состоянии. Это не находило полноценного понимания в ОБСЕ, продолжавшей делать акцент на вопросах так называемой демократизации киргизского общества и пытавшейся вмешиваться во внутривнутриполитические процессы в республике.

Особенно наглядно противоречия между киргизским руководством в лице действовавшего тогда президента А. Акаева и ОБСЕ проявились в различных подходах к оценке итогов президентских и парламентских выборов 2000 г. БДИПЧ ОБСЕ указало на якобы недопустимые случаи давления со стороны силовых структур и затруднения в работе местных средств массовой информации. Кроме того, Организация подвергла резкой критике судебное преследование лидеров оппозиции, в том числе бывшего вице-президента КР генерала Феликса Кулова, претендовавшего на место в парламенте республики. В ежегодном отчёте за 2000 г. её представители отметили, что "процесс демократизации развивался не столь

⁹ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 1995 год.

¹⁰ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 1996 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 1996. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14561?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).

¹¹ Хельсинкский документ 1992 года: Вызов времени перемен // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 1992. URL: <https://www.osce.org/ru/mc/39534?download=true> (дата обращения: 24.10.2018).

¹² Боконбаева Ж.К. Кыргызстан – ОБСЕ – Пути сотрудничества / Кыргызско-Российский Славянский университет. Бишкек, 2010. С. 19. URL: http://www.osce-academy.net/upload/file/Janyl_Bokonbaeva_Monography.pdf (дата обращения: 20.10.2019).

беспрепятственно, как позволяла надеяться закрепившаяся за Кыргызстаном репутация „оазиса демократии“¹³.

Совокупное влияние взаимных противоречий в результате привело к росту недовольства деятельностью ОБСЕ в республике. Руководство страны более активно стало солидаризироваться с критической позицией России, требовавшей пересмотра политики Организации на постсоветском пространстве. В 2004 г. Киргизия подписала Московское заявление и Обращение стран СНГ к партнёрам по ОБСЕ (Астанинское воззвание)¹⁴. Последний документ среди прочего призывал расширить сферу деятельности Организации и сместить акцент с политико-гуманитарного аспекта на взаимодействие в области региональной безопасности и экономики.

Следует отметить, что в начале 2000-х гг. в ответ на неоднократные призывы киргизского руководства Центр ОБСЕ в Бишкеке стал диверсифицировать свою деятельность в республике. Так, по мере обострения обстановки в Афганистане больше внимания стало уделяться вопросам региональной безопасности, в том числе развитию правоохранительных и силовых структур, а также стимулированию межнационального сотрудничества. В 2003 г. ОБСЕ приступила к реализации масштабной программы содействия органам внутренних дел Киргизии¹⁵, предусматривающей расширение штата и повышение квалификации сотрудников, а также совместно с профильной государственной комиссией КР провела конференцию, посвящённую борьбе с религиозным экстремизмом (2003 г.)¹⁶. Заметно активизировались усилия Организации в экологической сфере. С участием представителей ОБСЕ в 2002 г. состоялся тематический форум¹⁷, а на юге Киргизии был запущен ресурсный центр по экологическим вопросам.

Важным образовательным проектом и следующим шагом к расширению деятельности ОБСЕ в Центральной Азии стало открытие в 2002 г. Академии в Бишкеке¹⁸. Учебное заведение стало заниматься подготовкой кадров для политической системы республики по двум магистерским программам: "Политика и безопасность" (с 2004 г.) и "Экономическое управление и развитие" (с 2011 г.)¹⁹. Согласно ежегодному отчёту, к январю

¹³ Ежегодный доклад за 2000 год о деятельности ОБСЕ // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2000. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14561?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).

¹⁴ Обращение государств – участников СНГ к партнёрам по ОБСЕ. Астана, 15 сентября 2004 года // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Офиц. сайт. 2004. 15 сентября. URL: http://www.mid.ru/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/r17Fzr0mbE6x/content/id/460474 (дата обращения: 26.10.2018).

¹⁵ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2003 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2003. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/13585?download=true> (дата обращения: 27.10.2018).

¹⁶ Ежегодный доклад за 2000 год о деятельности ОБСЕ.

¹⁷ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2002 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2002. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/13605?download=true> (дата обращения: 27.10.2018).

¹⁸ История Академии // Академия ОБСЕ в Бишкеке. URL: <http://www.osce-academy.net/ru/about/history> (дата обращения: 27.10.2018).

¹⁹ Магистерские программы // Академия ОБСЕ в Бишкеке. URL: <http://www.osce-academy.net/ru/masters> (дата обращения: 27.10.2018).

2018 г. общая численность выпускников Академии составила 427 человек²⁰. Помимо этого, учреждение активно работает с местными образовательными и исследовательскими центрами, регулярно проводит научные мероприятия, а с 2018 г. запустило ежегодную серию публикаций "Аналитические записки о Центральной Азии"²¹. Вместе с тем ввиду международного характера деятельности и стабильной поддержки со стороны ОБСЕ и стран-доноров Академия остаётся достаточно высокополитизированной структурой и периодически вовлекается в конфликты. Например, в декабре 2009 г. Министерство образования и науки КР по результатам аккредитации отозвало лицензию Академии ОБСЕ²², что, по мнению некоторых экспертов, могло быть ответом на критику Организацией процесса проведения президентских выборов в июле 2009 г. Повторную регистрацию учреждение прошло только в 2016 г., вновь получив право выдавать дипломы государственного образца²³.

Тем не менее с начала 2000-х гг. на фоне постепенного осложнения отношений с действовавшим руководством Киргизии ОБСЕ не только сохраняла политико-гуманитарный вектор в числе приоритетных направлений деятельности, но и существенно расширила сотрудничество с оппозиционными партиями, гражданскими объединениями и средствами массовой информации республики. Например, в 2000 г. по её инициативе в КР прошла первая конференция неправительственных организаций (НПО), участниками которой стали представители 172 НПО страны²⁴. В 2003 г. Центр ОБСЕ в Бишкеке выступал за принятие нового закона о политических партиях²⁵, призывал к распространению механизма дебатов и содействовал повышению осведомлённости избирателей. Одновременно Организация продолжала отслеживать судебные разбирательства в отношении оппозиционеров и случаи нарушения свободы средств массовой информации.

Широкая сеть контактов и значительное влияние позволили ОБСЕ сыграть заметную роль в смене политического режима в Киргизии в ходе "тюльпановой революции" 2005 г. В период, предшествовавший перевороту, эта международная структура фактически солидаризировалась с США, которые оказывали давление на президента А. Акаева, чтобы он отказался от выдвижения своей кандидатуры на следующих президентских выборах, а также дал возможность оппозиции полноценно принять участие в парламентских выборах в феврале-марте 2005 г. По их итогам БДИПЧ ОБСЕ заявило о выявлении якобы имевших место многочисленных нарушениях избирательного процесса, касавшихся отстранения неудобных властям кандидатов и слабого распространения оппозиционных материалов.

²⁰ Annual report 2017 // OSCE Academy in Bishkek. URL: http://www.osce-academy.net/upload/file/Annual_Report_OSCE_Academy_2017.pdf (дата обращения: 27.10.2018).

²¹ Аналитические заметки о Центральной Азии // Академия ОБСЕ в Бишкеке. URL: <http://www.osce-academy.net/ru/research/policy-briefs/> (дата обращения: 27.10.2018).

²² Судьба академии ОБСЕ в Бишкеке остаётся неясной // Deutsche Welle. 2010. 4 января. URL: <https://p.dw.com/p/LKkk> (дата обращения: 27.10.2018).

²³ Академия ОБСЕ в Бишкеке получила новую лицензию на Магистерскую программу // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2016. 18 февраля. URL: <https://www.osce.org/ru/bishkek/223806> (дата обращения: 27.10.2018).

²⁴ Ежегодный доклад за 2000 год о деятельности ОБСЕ.

²⁵ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2003 год.

После начала беспорядков на юге страны и выдвижения демонстрантами требования об отставке А. Акаева Организация выступала против применения руководством силовых и административных мер по наведению порядка, фактически поддерживая оппозицию. При этом формально требования ОБСЕ облекались в форму призывов перейти к обсуждению проблем и заявлений о своей готовности выступить посредником в этом процессе²⁶. Для разрешения конфликта в конце марта 2005 г. в Бишкек прибыли действовавший тогда генеральный секретарь Организации Я. Кубиш и её представитель в Центральной Азии А. Петерле, а 28 марта сотрудники ОБСЕ провели личную встречу с лидером оппозиции К. Бакиевым²⁷. ОБСЕ поддержала идею коалиционного правительства, выдвинутую лидерами оппозиции К. Бакиевым, Р. Отунбаевой, М. Абыловым и Ф. Куловым, а позднее, в апреле 2005 г., оказала давление на парламент республики с целью принятия решения о "досрочном приостановлении полномочий президента Акаева". Такая поддержка и отсутствие прямой критики действий "революционеров" со стороны международного сообщества стали одной из главных причин победы оппозиции.

Позднее действия ОБСЕ получили высокую оценку пришедшего к власти в республике К. Бакиева, который, уже в роли исполняющего обязанности главы государства, в ходе своего выступления на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Австрии 30 мая 2005 г. назвал их "своевременными и активными"²⁸.

Третий этап двустороннего взаимодействия начался после проведения президентских выборов 2005 г. и официального перехода статуса главы государства к К. Бакиеву и продолжался вплоть до 2010 г. Отличительной особенностью данного периода выступает общее заметное усиление прозападной риторики во внешнеполитическом курсе нового руководства страны и, как следствие, высокая динамика сотрудничества с американскими и европейскими международными структурами, включая ОБСЕ. Так, прошедшие в июне 2005 г. президентские выборы в Киргизии в целом были высоко оценены ОБСЕ, хотя ранее она называла саму идею их проведения в условиях высокой политической нестабильности достаточно "амбициозным планом"²⁹.

В 2005–2010 гг. представители Организации уделяли особое внимание интенсивному развитию контактов с новыми политическими элитами в стране. Только в 2007 г. Киргизию с официальными визитами посетили председатель ОБСЕ, генеральный секретарь, верховный комиссар по национальным меньшинствам, а также делегация Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ³⁰. Так, во время встречи тогдашнего президента республики

²⁶ Бушнев М. Загишье перед... // Deutsche Welle. 2005. 22 марта. URL: <https://p.dw.com/p/6PDN> (дата обращения: 27.10.2018).

²⁷ Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш прибыл в Бишкек вне плана // Радио "Азаттык". 2005. 27 марта. URL: <https://rus.azattyk.org/a/2423773.html> (дата обращения: 28.10.2018).

²⁸ Statement by the Acting President of Kyrgyzstan, H.E. Kurmanbek Bakiev // OSCE. Official website. 2005. 30 May. URL: <https://www.osce.org/ru/pc/15204?download=true> (дата обращения: 27.10.2018).

²⁹ ОБСЕ договорилась с новым руководством Киргизии // РБК. 2005. 28 марта. URL: https://www.rbc.ru/politics/28/03/2005/5703ba929a7947afa08c7b16?from=materials_on_subject (дата обращения: 28.10.2018).

³⁰ Боконбаева Ж.К. Указ. соч. С. 26.

К. Бакиева с председателем Организации М. Моратиносом в апреле 2007 г. стороны высоко оценили достигнутые результаты и обсудили перспективные направления сотрудничества. В 2008 г. председатель ОБСЕ А. Стубб назвал республику "флагманом" в создании демократического общества в регионе³¹.

Ещё одним свидетельством оживления двусторонних отношений в указанный период можно считать стремительный рост финансирования Центра ОБСЕ в Бишкеке. По данным ежегодных отчётов, уже в 2006 г. бюджет структуры увеличился на 28,4 % и составил 3,15 млн евро³², а в 2007 г. достиг максимального показателя в Центральной Азии, превысив отметку в 4,08 млн евро, или 2,48 % всех расходов ОБСЕ³³. К 2010 г. Организация выделяла Центру в Бишкеке уже свыше 7,09 млн евро³⁴, т.е. около трети всех средств, направляемых на реализацию инициатив ОБСЕ в Центральной Азии.

Результатом столь существенного роста финансирования стало значительное расширение проектной деятельности Организации в Киргизии. В рассматриваемый период её представители оказывали техническую и законодательную поддержку выборам в республике, проводили обучение наблюдателей, дебаты и систематические тренинги по развитию институтов для политических партий. Одновременно Центр ОБСЕ в Бишкеке повысил интенсивность работы со средствами массовой информации, организовав несколько семинаров для журналистов. Относительно новым видом деятельности стало взаимодействие с местными жителями по вопросам правил пересечения государственной границы, повышения доступности юридической помощи и противодействия домашнему насилию. Заметно активизировались усилия ОБСЕ в экономической сфере. Совместно с органами власти Центр в Бишкеке провёл исследование проблем малых и средних предприятий, работал над вопросами повышения инвестиционной привлекательности страны и развития туризма, совершенствования системы экономического образования, а также занимался проблемами улучшения условий труда в республике и качества трудоустройства киргизских граждан за рубежом. Кроме того, Организации удалось добиться включения экологических вопросов в школьную образовательную программу и оказать поддержку внедрению ирригационных технологий в сельском хозяйстве.

Одним из ключевых направлений деятельности ОБСЕ в Киргизии в рассматриваемый период стало расширение сотрудничества в сфере национальной безопасности. В частности, Организация продолжила реализацию программы содействия органам внутренних дел республики, направив

³¹ Кыргызстан: Председатель ОБСЕ назвал страну флагманом демократии в регионе // ИА "Фергана". 2008. 1 июля. URL: <https://www.fergananews.com/news.php?id=9541> (дата обращения: 28.10.2018).

³² Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2006 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2006. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/24696?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).

³³ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2007 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2007. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/31254?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).

³⁴ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2010 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2010. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/81873?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).

усилия на развитие аналитических навыков сотрудников, обеспечение соблюдения прав заключённых и общую гуманизацию уголовного законодательства страны. Кроме того, было налажено тесное взаимодействие с таможенными структурами Киргизии в рамках программы усиления их потенциала (2009 г.). Так, с участием ОБСЕ построен и запущен новый учебный центр для таможенников и разработаны образовательные курсы, соответствующие международным стандартам³⁵. Представители Организации также провели серию семинаров, посвящённых вопросам разминирования территорий, повышению качества проверки документов на границе и особенностям урегулирования межэтнических конфликтов.

Вместе с тем сохраняющееся повышенное внимание ОБСЕ к проблематике прав человека и демократии вызывало определённую обеспокоенность у действующего руководства страны. Президент К. Бакиев, как и его предшественник А. Акаев, в ходе встреч с её представителями в 2007 и 2008 г. призывал партнёров усилить сотрудничество по экономическим и экологическим аспектам³⁶. В 2008 г. тогдашний министр иностранных дел Киргизии Э. Карабаев предложил разработать единую с ОБСЕ программу действий на 2009–2012 гг. Такой шаг можно интерпретировать как попытку властей конкретнее очертить границы дальнейшей работы этой международной структуры и привлечь её к совместному определению долгосрочной миссии в республике.

Следующий переломный момент в отношениях Киргизии и ОБСЕ, ознаменовавший переход к *четвёртому этапу*, произошёл после событий 2010 г. В период нарастания апрельских протестных движений, приведших к формированию временного правительства во главе с Р. Отунбаевой и смещению К. Бакиева с поста президента республики, ОБСЕ вновь пыталась взять на себя роль внешнего арбитра. Так, 11 апреля 2010 г. её представитель от Казахстана Ж. Карибжанов провёл в Бишкеке встречу с сотрудниками ООН и ОДКБ³⁷. Совместно с Европейским союзом ОБСЕ создала группу координации международных мер реагирования и способствовала разработке рекомендаций временному правительству КР по разрешению ситуации. Кроме того, вместе с представителями России, Казахстана и США Организация оказала содействие выезду К. Бакиева за пределы страны. В то же время в отношении временного правительства Киргизии ОБСЕ в целом заняла достаточно осторожную позицию. Так, в качестве исключения она признала результаты конституционного референдума, проведённого в республике в июне 2010 г., несмотря на существенные замечания³⁸. При этом представители ОБСЕ особо подчеркнули, что их роль в данном процессе сводится к оценке соответствия ситуации международным стандартам, а законность новых властей могут определить только избиратели.

³⁵ Токмаков А. Проект ОБСЕ в Киргизии: Когда таможня даёт добро // Deutsche Welle. 2015. 2 апреля. URL: <https://p.dw.com/p/1F1iV> (дата обращения: 29.10.2018).

³⁶ Боконбаева Ж.К. Указ соч. С. 37.

³⁷ Международные организации решили координировать помощь Киргизии // Интерфакс. 2010. 11 апреля. URL: <https://www.interfax.ru/russia/131879> (дата обращения: 30.10.2018).

³⁸ БДИПЧ ОБСЕ признаёт итоги референдума в Киргизии // РИА "Новости". 2010. 28 июня. URL: <https://ria.ru/world/20100628/250753091.html> (дата обращения: 30.10.2018).

Вместе с тем ОБСЕ не удалось предотвратить масштабный межэтнический конфликт на юге страны в июне 2010 г. В основном работа Организации свелась к нейтрализации его последствий. В частности, в июле 2010 г. было выделено дополнительное финансирование Центру ОБСЕ в Бишкеке для реализации чрезвычайных мер по стабилизации ситуации³⁹, а также после длительного согласования было принято решение о направлении в Киргизию полицейской миссии в качестве наблюдателей. Такой шаг получил достаточно негативную оценку в киргизском обществе. Например, тогдашний омбудсмен республики Т. Акун назвал направление консультативной помощи ОБСЕ "унижением нации" и указал, что страна может самостоятельно справиться с данной проблемой⁴⁰.

В результате, по мнению некоторых региональных экспертов⁴¹, именно реакция ОБСЕ на июньские события 2010 г. стала ключевой причиной охлаждения двусторонних отношений. В мае 2011 г. Организация обнародовала итоговый доклад международной комиссии, созванной по просьбе киргизских властей с целью получения независимой оценки. Из доклада следовало, что конфликт на юге республики во многом был обусловлен действиями ряда представителей нового руководства страны, слабостью политических институтов и нестабильной обстановкой переходного периода. Доклад вызвал негативную реакцию в Киргизии. Так, правительство КР выразило недовольство результатами расследования, указав на его односторонний характер, и запретило въезд в республику главе международной комиссии К. Кильюнену⁴². Киргизские эксперты, в свою очередь, отметили излишнюю политизированность выводов и короткий период анализа, не учитывающий многолетнюю историю межэтнических отношений в стране. Кроме того, дальнейшему ослаблению сотрудничества в первой половине 2010-х гг. способствовал также приход к власти в Киргизии А. Атамбаева, который стремился вести более независимую от Запада политику.

Изменение характера сотрудничества привело к корректировке деятельности ОБСЕ в КР. Так, согласно ежегодным отчётам, с 2011 г. снизилась активность Центра ОБСЕ в общественно-политической и медийной жизни республики, хотя Организация по-прежнему принимала участие в подготовке к парламентским и президентским выборам 2015 г. Вместе с тем ОБСЕ продолжила работу над модернизацией правоохранительных органов страны, поддержала реализацию программы по защите свидетелей и в 2011 г. запустила проект "Инициатива общественной безопасности"⁴³,

³⁹ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2010 год.

⁴⁰ Полицейская миссия ОБСЕ как признак балканизации Центральной Азии // Радио "Азаттык". 2010. 28 июля. URL: https://rus.azattyq.org/a/police_mission_osce_kyrgyzstan/2111328.html (дата обращения: 30.10.2018).

⁴¹ Соколов М. К чему приведёт обнародование доклада ОБСЕ о ситуации в Киргизии с результатами расследования Ошских погромов 2010 года? // Радио "Свобода". 2011. 3 мая. URL: <https://www.svoboda.org/a/16800085.html> (дата обращения: 30.10.2018).

⁴² Ромашенко С. В Киргизию запретили въезд главе международной комиссии по расследованию событий в Оше // Deutsche Welle. 2011. 26 мая. URL: <https://p.dw.com/p/11OWR> (дата обращения: 30.10.2018).

⁴³ Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2011 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2011. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/91840?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).

призванный содействовать повышению доверия населения к милиции. В экономической сфере усилия этой международной структуры в Киргизии сместились в сторону повышения прозрачности национального законодательства о пользовании земельными участками и регулирования горнодобывающей отрасли.

Одновременно в связи с сокращением военного контингента стран Запада в Афганистане и ростом террористической угрозы в регионе ОБСЕ укрепила взаимодействие с КР в вопросах обеспечения безопасности границ. С этой целью представители Организации в 2013 г. провели серию практических занятий по борьбе с терроризмом с сотрудниками силовых структур стран ЦА, включая подразделение спецназа "Илбирс" в КР⁴⁴, а затем совместно с таможенными органами государств региона организовали учения "Барьер-2015"⁴⁵ и "Барьер-2016"⁴⁶.

Вместе с тем по мере укрепления позиций президента А. Атамбаева и его правительства усиливалась и критика действий властей КР со стороны ОБСЕ по политическим вопросам. В частности, в декабре 2015 г. представитель Организации по вопросам свободы СМИ Д. Миятович потребовала у киргизских властей не "назначать чрезмерные и непропорциональные штрафы за административные нарушения в отношении представителя СМИ". МИД Киргизии расценил данное заявление как "необоснованную и субъективную попытку оказать влияние на судебную власть государства"⁴⁷. В апреле 2016 г. БДИПЧ ОБСЕ и Международный институт прессы солидаризировались с Комитетом по правам человека ООН и потребовали освободить осужденного за разжигание межнационального конфликта А. Аскарова⁴⁸. В августе 2016 г. в совместном заключении БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы были негативно оценены изменения в Конституции, которые, по мнению указанных структур, должны отрицательно повлиять на баланс между ветвями власти и излишне укрепить полномочия исполнительной власти, ослабив парламент и судебную власть⁴⁹.

Сильное негативное влияние на позиции Организации в Киргизии и перспективы дальнейшего двустороннего сотрудничества оказало выступление

⁴⁴ Ежегодный доклад 2013 // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2013. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/127217?download=true> (дата обращения: 30.10.2018).

⁴⁵ Ежегодный доклад 2015 // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2015. URL: <https://www.osce.org/ru/annual-report/2015?download=true> (дата обращения: 30.10.2018).

⁴⁶ Ежегодный доклад 2016 // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2016. URL: <https://www.osce.org/ru/annual-report/2016?download=true> (дата обращения: 30.10.2018).

⁴⁷ МИД Кыргызстана осудил заявление представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ // K-News. 2015. 18 декабря. URL: <https://knews.kg/2015/12/18/mid-kyrgyzstan-osudil-zayavlenie-predstavatelya-obse-po-voprosam-svobody-smi/> (дата обращения: 03.07.2019).

⁴⁸ ODIHR Director calls on Kyrgyzstan to free human rights defender Azimjan Askarov // OSCE. Official website. 2016. 22 April. URL: <https://www.osce.org/odihhr/235736> (дата обращения: 30.06.2019).

⁴⁹ Совместное заключение по проекту закона "О внесении изменений в Конституцию" // Совет Европы. 2016. 19 октября. URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2016\)025-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2016)025-rus) (дата обращения: 30.10.2018).

К. Батырова на ежегодном совещании Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в сентябре 2016 г. в Варшаве. Министерство иностранных дел Киргизии резко осудило действия ОБСЕ в отношении бывшего члена парламента КР, заочно приговорённого киргизским судом к пожизненному заключению за организацию массовых беспорядков в июне 2010 г. и использовавшего площадку ОБСЕ для выступления⁵⁰. Бывший министр иностранных дел республики А. Джекшенкулов назвал такое решение этой международной структуры "непродуманным шагом"⁵¹. В ответ на действия ОБСЕ Бишкек с января 2017 г. снизил статус Центра в Бишкеке до программного офиса с одновременным сокращением его полномочий.

В 2017 г. ОБСЕ вынуждена была уменьшить число сотрудников в КР, а также ограничить свою деятельность в регионах страны. Одновременно Организация усилила критику руководства КР по правозащитной тематике.

На ежегодное совещание БДИПЧ ОБСЕ по человеческому измерению в Варшаве в сентябре 2017 г. были приглашены руководители оппозиционных правозащитных НПО "Бир Дуйно Кыргызстан", "Адилет", "Кылым Шамы". В своём выступлении на данном мероприятии сотрудники "Бир Дуйно" наибольшее внимание уделили критике системы правосудия в Киргизии, незаконных, по их мнению, решений о многомиллионных исках по защите чести и достоинства президента А. Атамбаева в отношении журналистов и правозащитников, а также якобы неправильной правоприменительной практике к сторонникам террористической группировки "Хизб ут-Тахрир"⁵². В свою очередь представители НПО "Адилет", "Кылым Шамы" осудили курс руководства Киргизии на более глубокое участие в евразийской интеграции, заявили о якобы существующих в республике "насилии и дискриминации в отношении женщин, детей, мигрантов, представителей национальных меньшинств". Также прозвучала жёсткая оценка судебного приговора узбекскому активисту А. Аскаркову⁵³. 17 октября 2017 г. представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ А. Дезир негативно отозвался о властях КР из-за нападения в день президентских выборов на оператора телеканала НТС М. Айтеева и журналистов радио "Свобода" С. Эралиева и его коллегу И. Исакова⁵⁴. В ноябре 2017 г. Киргизия подверглась нападкам и со стороны председателя комитета по правам человека Парламентской ассамблеи ОБСЕ И. Санчеса Амора, который

⁵⁰ КР потребовала закрыть для Батырова доступ к мероприятиям БДИПЧ ОБСЕ // Вечерний Бишкек. 2016. 23 сентября. URL: https://www.vb.kg/doc/347553_kr_potrebavala_zakryt_dlia_batyrova_dostyp_k_meropriiatiiam_bdipch_obse.html (дата обращения: 30.10.2018).

⁵¹ Бишкек намерен понизить статус Центра ОБСЕ // Радио "Азаттык". 2016. 30 сентября. URL: <https://rus.azattyk.org/a/28023977.html> (дата обращения: 30.10.2018).

⁵² Проблемы доступа к справедливому правосудию в Кыргызстане / Правозащитное движение "Бир Дуйно Кыргызстан" // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2017. 20 сентября. URL: <https://www.osce.org/ru/odihr/343781?download=true> (дата обращения: 07.07.2019).

⁵³ Ситуация с правами человека в Кыргызстане // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2017. 14 сентября. URL: <https://www.osce.org/odihr/341401?download=true> (дата обращения: 07.07.2019).

⁵⁴ OSCE Representative on Freedom of the Media calls on Kyrgyz authorities to protect journalists // OSCE. Official website. 2017. 17 October. URL: <https://www.osce.org/fom/350261> (дата обращения: 06.07.2019).

осудил закрытие последнего оставшегося в Бишкеке ЛГБТ-клуба, а также стремление приверженцев традиционной нравственности запретить пропаганду ЛГБТ-сообществ⁵⁵.

Приход в конце 2017 г. нового руководства в Киргизии ознаменовал начало *нового этапа* улучшения отношений ОБСЕ с республикой. Официальные лица Организации смягчили риторику по ситуации в КР. В апреле 2018 г. на встрече с делегацией Жогорку Кенеша КР глава Парламентской ассамблеи ОБСЕ Г. Церетели заявил об особой важности партнёрства с Киргизией. В свою очередь лидер фракции Социал-демократической партии (СДПК) в парламенте И. Омуркулов отметил, что КР и ПА ОБСЕ должны наращивать сотрудничество⁵⁶. Весной 2018 г. Бишкек посетил директор Центра по предотвращению конфликтов секретариата ОБСЕ М. Пешко, который на встрече с руководством МИД КР поддержал инициативу страны по созданию регионального исследовательского центра по изучению афганской проблематики и подтвердил желание ОБСЕ активизировать сотрудничество с Киргизией⁵⁷.

Знаменательным с точки зрения развития контактов с новыми властями республики стал состоявшийся в мае 2018 г. визит в КР генерального секретаря ОБСЕ Т. Гремингера. Международный чиновник тогда впервые встретился с президентом КР С. Жээнбековым и представителями руководства страны. Во время визита Т. Гремингер заявил, что "ОБСЕ высоко ценит решение киргизской стороны по выбору пути парламентской демократии", и заверил, что Организация будет оказывать республике "поддержку в укреплении парламентаризма и демократических институтов"⁵⁸. Кроме того, он особо одобрил принятые новым руководством страны решения, направленные на защиту свободы слова и поддержку гражданского сектора. В свою очередь президент С. Жээнбеков заявил о роли ОБСЕ в сохранении Киргизией государственности в кризисные моменты новейшей истории и широких перспективах развития двусторонних отношений⁵⁹.

Во время визита стороны договорились о "поддержке ОБСЕ демократических институтов" в центральноазиатской республике, об активизации программы развития регионов Киргизии, мероприятий в рамках Национальной стратегии устойчивого развития КР. Кроме того, обсуждались обучение киргизских чиновников и журналистов противодействию финансированию терроризма, совместные мероприятия по укреплению безопасности энергетической инфраструктуры республики, поставки

⁵⁵ Growing crackdown on LGBT communities "shocking", says OSCE PA's human rights Chair // OSCE. Official website. 2017. 16 November. URL: <https://www.osce.org/parliamentary-assembly/356991> (дата обращения: 06.07.2019).

⁵⁶ Омуркулов главе ПА ОБСЕ: Кыргызстан намерен развиваться по пути парламентской демократии // FOR.kg. 2018. 20 апреля. URL: <https://for.kg/news-479350-ru.html> (дата обращения: 06.07.2019).

⁵⁷ Генеральный секретарь ОБСЕ посетит Кыргызстан в мае // FOR.kg. 2018. 19 апреля. URL: <https://for.kg/news-479129-ru.html> (дата обращения: 06.07.2019).

⁵⁸ ОБСЕ окажет Кыргызстану поддержку в укреплении парламентаризма – Гремингер // Kabar. 2018. 22 мая. URL: <http://kabar.kg/news/greminger-obse-budet-okazyvat-kyrgyzstanu-podderzhku-v-ukreplenii-parlamentarizma/> (дата обращения: 07.07.2019).

⁵⁹ "События 2005 и 2010 годов являются столкновением диктатуры и парламентской демократии". Президент С. Жээнбеков принял генсека ОБСЕ Томаса Гремингера // Акипресс. 2018. 22 мая. URL: <http://kg.akipress.org/news:1449954> (дата обращения: 06.07.2019).

видеооборудования для Государственного комитета национальной безопасности Киргизии, сотрудничество между правоохранительными органами Центральной Азии и Афганистаном в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Ещё одним признаком потепления отношений между Киргизией и ОБСЕ стало первое в истории проведение в октябре 2018 г. в Бишкеке сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в которой приняли участие более 300 делегатов из 47 стран Европы, Азии и Северной Америки. Основными темами обсуждения на мероприятии стали проблемы миграции, торговля людьми, распространение наркотиков, экстремизма и терроризма⁶⁰.

В апреле 2019 г. глава государства С. Жээнбеков встретился с председателем ОБСЕ, министром иностранных и европейских дел Словакии М. Лайчаком, который похвалил руководство КР за развитие парламентской демократии и отметил, что ОБСЕ для Киргизии является "партнёром и другом, на которого можно положиться". В свою очередь президент республики подчеркнул, что КР не намерена снижать уровень взаимодействия с Организацией⁶¹.

Евросоюз также стимулирует укрепление контактов между Киргизией и ОБСЕ, поскольку заинтересован в продолжении совместных с Организацией программ в республике. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини во время встреч с руководством КР неоднократно заявляла о важности взаимодействия киргизских властей с ОБСЕ⁶².

Несмотря на сниженный статус представительства, с 2018 г. работа программного офиса ОБСЕ в Бишкеке активизируется. К 2019 г. его персонал состоял из 13 иностранных и 107 киргизских сотрудников. Бюджет офиса в 2018 г. достигал почти 6,8 млн евро⁶³. В течение 2018–2019 гг. представительство ОБСЕ передало МВД 30 микроавтобусов для создания передвижных приёмных милиции⁶⁴. Весной 2019 г. была достигнута договорённость о том, что офис ОБСЕ в Бишкеке окажет техническую поддержку в организации кол-центра в Генеральной прокуратуре республики, а также в разработке и внедрении программного обеспечения систем электронного документооборота⁶⁵. Летом 2019 г. представительство

⁶⁰ Глава парламентской ассамблеи ОБСЕ похвалил гражданский сектор Кыргызстана // ИА 24.kg. 2018. 5 ноября. URL: https://24.kg/obschestvo/98090_glava_parlamentskoy_assamblei_obse_pohvalil_grajdanskiy_sektor_kyrgyzystana/ (дата обращения: 06.07.2019).

⁶¹ Глава ОБСЕ похвалил Кыргызстан // ИА 24.kg. 2019. 4 апреля. URL: https://24.kg/vlast/114398_glava_obse_pohvalil_kyrgyzystan/ (дата обращения: 06.07.2019).

⁶² Федерика Могерини: Соблюдение прав человека не вопрос выбора, а обязательство // ИА 24.kg. 2017. 9 ноября. URL: https://24.kg/vlast/67775_federika_mogerini_soblyudenie_prav_cheloveka_nevopros_vyibora_aobyazatelstvo/ (дата обращения: 02.08.2019).

⁶³ Кто мы // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. URL: <https://www.osce.org/ru/programme-office-in-bishkek/120457> (дата обращения: 06.07.2019).

⁶⁴ Созданы малые общественные советы по поддержке передвижных приёмных милиции – МВД // Kabar. 2019. 4 июля. URL: <http://www.kabar.kg/news/sozdany-malye-obshchestvennye-sovety-po-podderzhke-peredvizhnykh-priemnykh-militcii-mvd/> (дата обращения: 06.07.2019).

⁶⁵ Генпрокуратура КР и Программный офис ОБСЕ в Бишкеке подписали план взаимодействия // Kabar. 2019. 24 мая. URL: <http://www.kabar.kg/news/genprokuratura->

ОБСЕ передало крупную партию компьютерного оборудования аппарату президента и правительству республики. Организация финансирует работу секретариата "Открытого правительства" Киргизии⁶⁶.

Глава представительства ОБСЕ в Киргизии стал часто встречаться с руководством страны. В первой половине 2019 г. он провёл беседы с главой парламента республики Д. Джумабековым⁶⁷, генеральным прокурором О. Джамшитовым⁶⁸, руководителем Государственной кадровой службы Б. Сагынбаевым⁶⁹, мэром г. Ош Т. Сарыбашовым, первым заместителем председателя Государственной таможенной службы С. Мамасадыковым.

Показателем улучшения отношений нынешних властей республики с ОБСЕ стало заявление главы аппарата президента страны Д. Эсеналиева на встрече с П. Арксом, в котором он отметил, что "сотрудничество с представительством ОБСЕ в Киргизии в сферах обеспечения безопасности, развития парламентской демократии и технической поддержки правоохранительных органов находится на высоком уровне"⁷⁰.

Вместе с тем Организация использует потепление отношений с республикой для достижения политических и идеологических целей в сфере прав человека, свободы слова и т.п. Ей удалось добиться отзыва ряда судебных исков против оппозиционных журналистов. В 2018–2019 гг. Киргизию несколько раз посещал представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации А. Дезир, который поднимал вопросы давления на журналистов, якобы оказываемого властями, либерализации Уголовного кодекса, беспрепятственного въезда в КР ранее высланных западных журналистов, публикации в настоящее время закрытых данных правительства. В середине августа 2019 г., после того как бывший президент А. Атамбаев был заключён под стражу, А. Дезир призвал власти республики снять арест с имущества оппозиционного телеканала "Апрель", принадлежащего бывшему главе государства. Вероятно, внимание ОБСЕ к ситуации в Киргизии усилится в связи с предстоящими парламентскими выборами.

* *
*

В течение последних 27 лет Киргизия играла для ОБСЕ важную роль в качестве одного из основных опорных пунктов в Центральной Азии.

kr-i-programmnyi-ofis-obse-v-bishkeke-podpisali-plan-vzaimodeistviia/ (дата обращения: 06.07.2019).

⁶⁶ Секретариат "Открытого правительства" может возглавить замрукапа кабинета // ИА 24.kg. 2019. 19 июня. URL: https://24.kg/vlast/121063_sekretariat_otkryitogo_pravitelstva_mojet_vozglavit_zamrukapa_kabmina/ (дата обращения: 06.07.2019).

⁶⁷ Торуга Жогорку Кенеша принял главу Программного офиса ОБСЕ // Kabar. 2019. 4 июля. URL: <http://kabar.kg/news/toraga-zhogorku-kenesha-prinial-glavu-programmnogo-ofisa-obse/> (дата обращения: 06.07.2019).

⁶⁸ Генпрокуратура КР и Программный офис ОБСЕ в Бишкеке подписали план взаимодействия.

⁶⁹ ГКС КР и ОБСЕ подписали план взаимодействия по интеграции ЛОВЗ в госслужбу // Kabar. 2019. 23 мая. URL: <http://www.kabar.kg/news/gks-kr-i-obse-podpisali-plan-vzaimodeistviia-po-integracii-lovz-v-gossluzhbu/> (дата обращения: 06.07.2019).

⁷⁰ Эсеналиев: Сотрудничество с представительством ОБСЕ в КР по всем направлениям находится на высоком уровне // Kabar. 2019. 4 июля. URL: <http://www.kabar.kg/news/dosal-y-esenaliev/> (дата обращения: 06.07.2019).

Укреплению двусторонних связей способствовал более либеральный, чем в других государствах региона, политический режим. Даже в Казахстане, который также выступал опорой Организации в регионе, она не пользовалась такой свободой действий, как в Киргизии. В результате в КР ОБСЕ в большей степени, нежели в других странах Центральной Азии, удалось расширить своё присутствие. Своего пика влияние на происходящие в республике политические процессы достигло в 2000-е гг.

Вместе с тем ОБСЕ в Киргизии не смогла полноценно реализовать изначально заявленную роль инструмента раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, кризисного регулирования и постконфликтного восстановления. Она не только не сумела эффективно нейтрализовать политические конфликты в 2005 и 2010 г., но и в середине 2000-х гг. оказала в большей степени негативное влияние в ходе подготовки и реализации "тюльпановой революции". Со временем в работе этой международной структуры стали всё больше проявляться бюрократизм и сложности координации между тремя направлениями деятельности – военно-политическим, экономико-экологическим и так называемым человеческим измерением. Отрицательно повлиял на отношение к ней в республике чрезмерный уклон в сторону прав человека.

В итоге завышенные ожидания от работы ОБСЕ в КР сменились более осторожным и прагматичным подходом. Этому способствовала более независимая и самостоятельная позиция руководства Киргизии. Хотя Организация по-прежнему пытается представить себя в качестве морального авторитета, однако в республике в настоящее время она по большей части воспринимается лишь как дополнительный канал получения грантов и восторженный "механизм" западной политики.

Стоит отметить, что на деятельность ОБСЕ в последние годы стало влиять снижение интереса США к Центральной Азии. По мере уменьшения присутствия американцев в Афганистане всё больше проявляется стремление Вашингтона экономить организационные и финансовые ресурсы на проектах в регионе, в том числе на ОБСЕ.

В значительной степени проблемы ОБСЕ в республике связаны с тем, что Организация стала орудием влияния Соединённых Штатов и их западных союзников в ЦА, вместо того чтобы быть структурой, способствующей достижению компромиссов в ситуации конкуренции различных политических сил.

Хотя в последнее время ОБСЕ несколько скорректировала методы работы в Киргизии и отношения с руководством республики улучшились, однако в случае сохранения её нацеленности на идеологическую и политическую трансформацию страны новые кризисы во взаимодействии неизбежны. Как представляется, усиление авторитета ОБСЕ в Киргизии произойдёт лишь в том случае, если Организация сможет большее внимание уделять насущным потребностям республики в сфере безопасности и экономики и выступать с более нейтральных политических позиций.

Ключевые слова: *Киргизия – ОБСЕ – США – ЕС – безопасность – права человека – выборы.*

Keywords: *Kirghizia – the OSCE – the USA – the EU – security – human rights – elections.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Академия ОБСЕ в Бишкеке получила новую лицензию на Магистерскую программу // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2016. 18 февраля. URL: <https://www.osce.org/ru/bishkek/223806> (дата обращения: 27.10.2018).
2. Аналитические заметки о Центральной Азии // Академия ОБСЕ в Бишкеке. URL: <http://www.osce-academy.net/ru/research/policy-briefs/> (дата обращения: 27.10.2018).
3. БДИПЧ ОБСЕ признаёт итоги референдума в Киргизии // РИА "Новости". 2010. 28 июня. URL: <https://ria.ru/world/20100628/250753091.html> (дата обращения: 30.10.2018).
4. Бишкек намерен понизить статус Центра ОБСЕ // Радио "Азаттык". 2016. 30 сентября. URL: <https://rus.azattyk.org/a/28023977.html> (дата обращения: 30.10.2018).
5. *Боконбаева Ж.К.* Кыргызстан – ОБСЕ – Пути сотрудничества / Кыргызско-Российский Славянский университет. Бишкек, 2010. 125 с. URL: http://www.osce-academy.net/upload/file/Janyl_Bokonbaeva_Monography.pdf (дата обращения: 20.10.2019).
6. *Бушуев М.* Затишье перед... // Deutsche Welle. 2005. 22 марта. URL: <https://r.dw.com/p/6PDN> (дата обращения: 27.10.2018).
7. Вестник Центра ОБСЕ в Бишкеке // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2004. Март-апрель. URL: <https://www.osce.org/ru/bishkek/32126?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).
8. Генеральный секретарь ОБСЕ посетит Кыргызстан в мае // FOR.kg. 2018. 19 апреля. URL: <https://for.kg/news-479129-ru.html> (дата обращения: 06.07.2019).
9. Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш прибыл в Бишкек вне плана // Радио "Азаттык". 2005. 27 марта. URL: <https://rus.azattyk.org/a/2423773.html> (дата обращения: 28.10.2018).
10. Генпрокуратура КР и Программный офис ОБСЕ в Бишкеке подписали план взаимодействия // Kabar. 2019. 24 мая. URL: <http://www.kabar.kg/news/genprokuratura-kr-i-programmnyi-ofis-obse-v-bishkeke-podpisali-plan-vzaimodeistviia/> (дата обращения: 06.07.2019).
11. ГКС КР и ОБСЕ подписали план взаимодействия по интеграции ЛОВЗ в госслужбу // Kabar. 2019. 23 мая. URL: <http://www.kabar.kg/news/gks-kr-i-obse-podpisali-plan-vzaimodeistviia-po-integracii-lovz-v-gossluzhbu/> (дата обращения: 06.07.2019).
12. Глава парламентской ассамблеи ОБСЕ похвалил гражданский сектор Кыргызстана // ИА 24.kg. 2018. 5 ноября. URL: https://24.kg/obschestvo/98090_glava_parlamentaskoy_assamblei_obse_pohvalil_grajdanskiy_sektor_kyrgyzystana/ (дата обращения: 06.07.2019).
13. Глава ОБСЕ похвалил Кыргызстан // ИА 24.kg. 2019. 4 апреля. URL: https://24.kg/vlast/114398_glava_obse_pohvalil_kyrgyzystan/ (дата обращения: 06.07.2019).
14. Ежегодный доклад за 1994 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 1994. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14573?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).
15. Ежегодный доклад за 2000 год о деятельности ОБСЕ // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2000. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14561?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).
16. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 1995 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 1995. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14567?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).
17. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 1996 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 1996. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/14561?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).
18. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2002 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2002. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/13605?download=true> (дата обращения: 27.10.2018).

19. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2003 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2003. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/13585?download=true> (дата обращения: 27.10.2018).
20. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2006 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2006. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/24696?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).
21. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2007 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2007. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/31254?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).
22. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2010 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2010. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/81873?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).
23. Ежегодный доклад о деятельности ОБСЕ за 2011 год // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2011. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/91840?download=true> (дата обращения: 29.10.2018).
24. Ежегодный доклад 2013 // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2013. URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/127217?download=true> (дата обращения: 30.10.2018).
25. Ежегодный доклад 2015 // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2015. URL: <https://www.osce.org/ru/annual-report/2015?download=true> (дата обращения: 30.10.2018).
26. Ежегодный доклад 2016 // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 2016. URL: <https://www.osce.org/ru/annual-report/2016?download=true> (дата обращения: 30.10.2018).
27. История Академии // Академия ОБСЕ в Бишкеке. URL: <http://www.osce-academy.net/ru/about/history> (дата обращения: 27.10.2018).
28. КР потребовала закрыть для Батырова доступ к мероприятиям БДИПЧ ОБСЕ // Вечерний Бишкек. 2016. 23 сентября. URL: https://www.vb.kg/doc/347553_kr_potrebavala_zakryt_dlia_batyrova_dostup_k_meropriiatiiam_bdipch_obse.html (дата обращения: 30.10.2018).
29. Кто мы // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. URL: <https://www.osce.org/ru/programme-office-in-bishkek/120457> (дата обращения: 06.07.2019).
30. Кыргызская Республика – ОБСЕ // Министерство иностранных дел Кыргызской Республики. Официальный сайт. URL: <http://mfa.gov.kg/contents/view/id/93> (дата обращения: 24.10.2018).
31. Кыргызстан: Председатель ОБСЕ назвал страну флагманом демократии в регионе // ИА "Фергана". 2008. 1 июля. URL: <https://www.fergananews.com/news.php?id=9541> (дата обращения: 28.10.2018).
32. Магистерские программы // Академия ОБСЕ в Бишкеке. URL: <http://www.osce-academy.net/ru/masters> (дата обращения: 27.10.2018).
33. Международные организации решили координировать помощь Киргизии // Интерфакс. 2010. 11 апреля. URL: <https://www.interfax.ru/russia/131879> (дата обращения: 30.10.2018).
34. МИД Кыргызстана осудил заявление представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ // K-News. 2015. 18 декабря. URL: <https://knews.kg/2015/12/18/mid-kyrgyzstana-osudil-zayavlenie-predstavatelya-obse-po-voprosam-svobody-smi/> (дата обращения: 03.07.2019).
35. Обращение государств – участников СНГ к партнёрам по ОБСЕ. Астана, 15 сентября 2004 года // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Официальный сайт. 2004. 15 сентября. URL: http://www.mid.ru/integracionnye-struktury-prostranstva-sng/-/asset_publisher/r17Fzr0mbE6x/content/id/460474 (дата обращения: 26.10.2018).
36. ОБСЕ договорилась с новым руководством Киргизии // РБК. 2005. 28 марта. URL: https://www.rbc.ru/politics/28/03/2005/5703ba929a7947afa08c7b16?from=materials_on_subject (дата обращения: 28.10.2018).

37. ОБСЕ окажет Кыргызстану поддержку в укреплении парламентаризма – Гремингер // Kabar. 2018. 22 мая. URL: <http://kabar.kg/news/greminger-obse-budet-okazyvat-kyrgyzstanu-podderzhku-v-ukreplenii-parlamentarizma/> (дата обращения: 07.07.2019).

38. Омуркулов главе ПА ОБСЕ: Кыргызстан намерен развиваться по пути парламентской демократии // FOR.kg. 2018. 20 апреля. URL: <https://for.kg/news-479350-ru.html> (дата обращения: 06.07.2019).

39. Полицейская миссия ОБСЕ как признак балканизации Центральной Азии // Радио "Азаттык". 2010. 28 июля. URL: https://rus.azattyq.org/a/police_mission_osce_kyrgyzstan/2111328.html (дата обращения: 30.10.2018).

40. Пражское совещание Совета СБСЕ 30–31 января 1992 года: Резюме выводов // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. 1992. URL: <https://www.osce.org/ru/mc/40274?download=true> (дата обращения: 24.10.2018).

41. Проблемы доступа к справедливому правосудию в Кыргызстане / Правозащитное движение "Бир Дуйно Кыргызстан" // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2017. 20 сентября. URL: <https://www.osce.org/ru/odihr/343781?download=true> (дата обращения: 07.07.2019).

42. Решения встречи Совета министров в Осло // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 1998. URL: <https://www.osce.org/ru/mc/40444?download=true> (дата обращения: 25.10.2018).

43. Ромашенко С. В Киргизию запретили въезд главе международной комиссии по расследованию событий в Оше // Deutsche Welle. 2011. 26 мая. URL: <https://p.dw.com/p/11OWR> (дата обращения: 30.10.2018).

44. Секретариат "Открытого правительства" может возглавить замрукапа кабинета // ИА 24.kg. 2019. 19 июня. URL: https://24.kg/vlast/121063_sekretariat_otkryitogo_pravitelstva_mojet_vozglavit_zamrukapa_kabmina/ (дата обращения: 06.07.2019).

45. Ситуация с правами человека в Кыргызстане // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Офиц. сайт. 2017. 14 сентября. URL: <https://www.osce.org/odihr/341401?download=true> (дата обращения: 07.07.2019).

46. "События 2005 и 2010 годов являются столкновением диктатуры и парламентской демократии". Президент С. Жээнбеков принял генсека ОБСЕ Томаса Гремингера // Акипресс. 2018. 22 мая. URL: <http://kg.akipress.org/news:1449954> (дата обращения: 06.07.2019).

47. Совместное заключение по проекту закона "О внесении изменений в Конституцию" // Совет Европы. 2016. 19 октября. URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2016\)025-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2016)025-rus) (дата обращения: 30.10.2018).

48. Созданы малые общественные советы по поддержке передвижных приёмных милиции – МВД // Kabar. 2019. 4 июля. URL: <http://www.kabar.kg/news/sozdany-malye-obshchestvennye-sovety-po-podderzhke-peredvizhnykh-priemnykh-militcii-mvd/> (дата обращения: 06.07.2019).

49. Соколов М. К чему приведёт обнародование доклада ОБСЕ о ситуации в Киргизии с результатами расследования Ошских погромов 2010 года? // Радио "Свобода". 2011. 3 мая. URL: <https://www.svoboda.org/a/16800085.html> (дата обращения: 30.10.2018).

50. Сотрудничество Узбекистана и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) // Министерство иностранных дел Республики Узбекистан. Офиц. сайт. URL: <https://mfa.uz/ru/cooperation/international/73> (дата обращения: 24.10.2018).

51. Судьба академии ОБСЕ в Бишкеке остаётся неясной // Deutsche Welle. 2010. 4 января. URL: <https://p.dw.com/p/LKkk> (дата обращения: 27.10.2018).

52. Токмаков А. Проект ОБСЕ в Киргизии: Когда таможня даёт добро // Deutsche Welle. 2015. 2 апреля. URL: <https://p.dw.com/p/1F1iV> (дата обращения: 29.10.2018).

53. Торага Жогорку Кенеша принял главу Программного офиса ОБСЕ // Kabar. 2019. 4 июля. URL: <http://kabar.kg/news/toraga-zhogorku-kenesha-prinial-glavu-programmnogo-ofisa-obse/> (дата обращения: 06.07.2019).

54. Федерика Могерини: Соблюдение прав человека не вопрос выбора, а обязательство // ИА 24.kg. 2017. 9 ноября. URL: https://24.kg/vlast/67775_federika_mogerini_soblyudenie_prav_cheloveka_nevopros_vyibora_aobyazatelstvo/ (дата обращения: 02.08.2019).

55. Хельсинкский документ 1992 года: Вызов времени перемен // Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Официальный сайт. 1992. URL: <https://www.osce.org/ru/mc/39534?download=true> (дата обращения: 24.10.2018).

56. Эсеналиев: Сотрудничество с представительством ОБСЕ в КР по всем направлениям находится на высоком уровне // Кабар. 2019. 4 июля. URL: <http://www.kabar.kg/news/dosaly-esenaliev/> (дата обращения: 06.07.2019).

57. Annual report 2017 // OSCE Academy in Bishkek. URL: http://www.osce-academy.net/upload/file/Annual_Report_OSCE_Academy_2017.pdf (дата обращения: 27.10.2018).

58. Growing crackdown on LGBT communities "shocking", says OSCE PA's human rights Chair // OSCE. Official website. 2017. 16 November. URL: <https://www.osce.org/parliamentary-assembly/356991> (дата обращения: 06.07.2019).

59. ODIHR Director calls on Kyrgyzstan to free human rights defender Azimjan Askarov // OSCE. Official website. 2016. 22 April. URL: <https://www.osce.org/odihhr/235736> (дата обращения: 30.06.2019).

60. OSCE Representative on Freedom of the Media calls on Kyrgyz authorities to protect journalists // OSCE. Official website. 2017. 17 October. URL: <https://www.osce.org/fom/350261> (дата обращения: 06.07.2019).

61. Statement by the Acting President of Kyrgyzstan, H.E. Kurmanbek Bakiev // OSCE. Official website. 2005. 30 May. URL: <https://www.osce.org/ru/pc/15204?download=true> (дата обращения: 27.10.2018).