

Калинкин Вячеслав Александрович*, научный сотрудник Центра европейских исследований РИСИ.

Германия и Китай в Африке: особенности политического присутствия и внешнеторговых стратегий

В июле 2017 г. канцлер ФРГ А. Меркель использовала площадку саммита "Группы двадцати" в Гамбурге, чтобы представить общественности новую политику Германии в отношении Африки и заручиться международной поддержкой¹. Старый ганзейский порт идеально подошёл для объявления планов по возвращению на африканскую площадку. Оттуда брали начало экспедиции немецких миссионеров, путешественников и купцов, отправлявшихся добывать для короны новые территории. Там в 1934 г. был образован "Африканский союз Гамбург–Бремен", до сих пор влияющий на политику. Если в XIX в. первопроходцам приходилось упрашивать правительство пойти на колониальную авантюру, то сегодня власти сами публично выражают озабоченность по поводу того, что немецкий бизнес остаётся вне игры и может "проспать" выход на этот важный рынок².

В силу слабости региональных лидеров, нехватки интеграционных связей и кризиса государственности этот материк вновь становится ареной столкновения интересов ведущих держав — Европейского союза и США, с одной стороны, и их конкурентов из объединения БРИКС — с другой.

Инициативы ФРГ в рамках Года Африки и председательства в "Группе двадцати"

На африканском направлении германской внешней политики наблюдается оживление, вызванное, в частности, неотложной необходимостью снижения уровня нелегальной миграции с Чёрного континента. В марте 2016 г. свою концепцию отношений с Африкой представила фракция

* kalinkin.viacheslaw@yandex.ru

¹ См. подробнее: *Калинкин В.А.* Меркель предлагает Группе двадцати оформить партнёрство с Африкой // РИСИ. Офиц. сайт. 2017. 11 июля. URL: <https://riss.ru/analytics/42201/> (дата обращения: 07.10.2017).

² Gerd Müller: "Die Wirtschaft verschläft in Afrika Chancen" / WirtschaftsWoche. Website. 2016. 15 Oktober. URL: <http://www.wiwo.de/my/politik/europa/gerd-mueller-die-wirtschaft-verschlaeft-in-afrika-chancen/14680286.html> (дата обращения: 24.05.2017).

ХДС/ХСС³, в сентябре того же года альтернативный проект "Прогрессивной политики в Африке" на трёх языках внесли социал-демократы⁴. В октябре 2016 г. состоялись визиты немецкого канцлера в Мали, Нигер и Эфиопию. Для Ангелы Меркель они стали третьей по счёту поездкой в регион за всю её карьеру.

2017 год был объявлен в Германии Годом Африки. На первые его четыре месяца пришёлся резкий подъём ведомственной активности. В середине января профильное Министерство экономического сотрудничества и развития (МЭСР) заявило о необходимости разработки "плана Маршалла" для стран южнее Сахары и опубликовало одноимённый документ⁵. В феврале минфин ФРГ представил общественности "Пакт с Африкой", одобренный финансовой "двадцаткой" в Баден-Бадене⁶. В апреле минэкономики Германии анонсировало программу по привлечению на материк частных иностранных инвестиций⁷. Эта инициатива также продвигалась делегатами от ФРГ на выездной сессии Всемирного экономического форума в Дурбане (ЮАР) в мае 2017 г.

Предложения по улучшению условий сотрудничества между Германией и африканскими странами подготовили экспортное лобби (Федеральный союз германской промышленности — BDI, Африканский союз немецкой экономики — AV), а также Римский клуб и ведущие аналитические центры — Германский институт политики развития (DIE, Бонн), Гамбургский институт глобальных и региональных исследований (GIGA, Гамбург), Фонд науки и политики (SWP, Берлин). Активизации ФРГ на африканском направлении предшествовала кропотливая работа с общественным мнением, которое до сих пор ассоциирует Африку, скорее, с недоеданием, болезнями и коррупцией, нежели с понятием "континент будущего" или благоприятными условиями для ведения бизнеса. К недостаткам упомянутых инициатив следует отнести то, что они подчас дублируют друг друга, чиновники вторгаются на "чужую территорию" или не имеют ресурсов для реализации своих предложений, многие из которых (например включение представителей Африки в состав Совета Безопасности ООН на постоянной основе) выдвигались Германией и ранее.

³ Afrika — Politik. Positionspapier der CDU / CSU-Fraktion im Deutschen Bundestag. Beschluss vom 15. März 2016. URL: https://www.cducsu.de/sites/default/files/2016-03-15_positionspapier_afrika_002.pdf (дата обращения: 24.05.2017). ХДС/ХСС — блок партий умеренного консерватизма. ХДС — Христианско-демократический союз, ХСС — Христианско-социальный союз.

⁴ Progressive Afrikapolitik — Die Staaten Afrikas als globale Partner. Positionspapier der SPD-Bundestagsfraktion vom 20.09.2016. URL: <http://www.spdfraktion.de/system/files/documents/positionspapier-progressive-afrikapolitik-20092016.pdf> (дата обращения: 24.05.2017).

⁵ Afrika und Europa — Neue Partnerschaft für Entwicklung, Frieden und Zukunft. Eckpunkte für einen Marshallplan mit Afrika. URL: https://www.kakaoforum.de/fileadmin/Redaktion/Studien___Reports/BMZ_Afrika_Marshallplan.pdf (дата обращения: 21.05.2017).

⁶ The G-20 Compact with Africa. A Joint AfDB, IMF and WBG Report. March 17–18, 2017. Baden-Baden, Germany. URL: <http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/G20-2016/2017-03-30-g20-compact-with-africa-report.pdf> (дата обращения: 24.05.2017).

⁷ Pro! Afrika: Perspektiven fördern, Chancen nutzen, Wirtschaft stärken. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/S-T/strategiepapier-pro-afrika.pdf> (дата обращения: 26.05.2017).

Главам министерств недостаёт общей координации на уровне канцлера или МИД. Дипломатическое ведомство в целом проявляет пассивность при формировании африканского дискурса, что объясняется исторически сложившимся разделением труда между МИД и МЭСР: страны третьего мира традиционно относятся к сфере компетенции последнего.

Дополнительных ассигнований "на Африку" не предусмотрено, поэтому речь идёт о перераспределении бюджетных средств между конкурирующими членами кабинета Меркель. Так, по расчётам главы минэкономики Б. Циприс (СДПГ), в одном только 2018 г. министерству понадобятся дополнительные 100 млн евро⁸. Руководитель МЭСР Г. Мюллер (ХСС) в свою очередь хотел бы увеличить бюджет подконтрольного ему ведомства с 8,5 млрд (2017 г.) до 12 млрд к 2021 г., в противном случае, по его словам, Берлин не выполнит норматива ОЭСР по помощи развивающимся странам на уровне 0,7 % ВВП.

С точки зрения эволюции приоритетов ФРГ в Африке следует отметить следующие моменты.

Концепция минэкономики "Pro! Afrika" постулирует необходимость более напористого проникновения германского бизнеса на континент. По словам Б. Циприс, речь не идёт о "помощи в восстановлении экономики, субсидировании или развитии", её адресат — немецкие компании, которые хотят выйти на африканский рынок или уже присутствуют на нём. Среди намеченных мер — более широкое применение системы "Гермес" по страхованию экспортных кредитов; развитие сети торгово-промышленных палат; содействие производственному профобучению местных кадров; учреждение в структуре минэкономики (МЭК) поста консультанта по Африке (Afrika-Lotse); создание фонда для поддержки стартапов⁹, смешанных комиссий по экономике; укрепление торгпредств. Больше взаимной торговли, меньше односторонней помощи и патернализма — таков посыл МЭК. Поддержка африканских стран со стороны Берлина должна стать более эффективной, дифференцированной и адресной.

Схожей философии придерживаются авторы "Пакта с Африкой"¹⁰, предлагающие странам заключить индивидуальные инвестиционные партнёрства с членами "Группы двадцати" и международными донорскими организациями. Семь государств (Гана, Руанда, Кот-д'Ивуар, Сенегал, Марокко, Тунис и Эфиопия) уже заявили о своей заинтересованности в проведении реформ в обмен на инвестиции. В правительстве Меркель рассчитывают, что данная инициатива откроет новые возможности для немецких страховщиков и пенсионных фондов, испытывающих в Европе сложности из-за политики нулевых ставок ЕЦБ.

От принципа "Всем сёстрам по серьгам", возможно, со временем откажутся и в МЭСР, где уже говорят о важности сотрудничества с наиболее успешными в плане реформ африканскими странами. Однако полностью оптимизировать политику помощи развитию вряд ли удастся, поскольку

⁸ Ministerin Zypries will 100 Millionen Euro für Afrika geben // Hamburger Abendblatt. Website. 2017. 25 April. URL: <http://www.abendblatt.de/politik/article210353779/Ministerin-Zypries-will-100-Millionen-Euro-fuer-Afrika-geben.html> (дата обращения: 19.05.2017).

⁹ Небольшие компании инновационной направленности.

¹⁰ Общую редакцию документа осуществил главный экономист Министерства финансов ФРГ Людгер Шукнехт.

международные обязательства Берлина по борьбе с бедностью никто не отменял. На сегодняшний день 36 из 54 африканских государств получают ту или иную поддержку по линии МЭСР. Почти тысяча студентов ежегодно проходит обучение в Германии по стипендии Службы академических обменов DAAD, Берлин также финансирует один из региональных филиалов Панафриканского университета в Тлемсене (Алжир).

Важным инструментом "мягкой силы" ФРГ являются курсы повышения квалификации для работников телевидения в 12 африканских странах, совокупная аудитория которых насчитывает 80 млн чел. Среди партнёров академии "Немецкой волны" — Star TV (Танзания), ORTV (Бенин), Multi TV (Гана), RTG (Гвинея), KTN (Кения), RTS (Сенегал), MBC (Малави), ORTM (Мали), NBC (Намибия), Canal 2 International (Камерун), AIT (Нигерия), Télé Congo (Республика Конго).

Определённое возрастание приоритетности Африки в системе внешне-политических координат ФРГ продиктовано, на наш взгляд, рядом причин.

В условиях замедления роста мировой экономики и слабого подъёма в еврозоне (2,5 ВВП в 2017 г.) Германия ставит перед собой задачу разработки модели устойчивого развития и поддержания высокого уровня конкурентоспособности. Практически все немецкие правительства после 1990 г., независимо от партийной принадлежности, делали ставку на глобальную экономическую экспансию, что позволяло ФРГ довольно долгое время удерживать за собой статус крупнейшего экспортёра. Одновременно росла зависимость страны от ситуации на внешних рынках и расширялась её вовлечённость в мировое хозяйство. Так, по итогам 2015 г. доля внешней торговли Германии составила 72,2 % от ВВП¹¹. Несмотря на то что самый высокий в мире профицит платёжного баланса (около 8 % ВВП) беспокоит МВФ, США и Еврокомиссию, Берлин не собирается менять курс. Внимание истеблишмента привлекают новые динамичные рынки, к которым в последние годы относится и Африка: на протяжении 20 лет её экономика росла даже более быстрыми темпами, чем азиатская (в среднем 4,3 %).

В научных кругах существует понимание того, что эти высокие показатели связаны с эффектом низкой стартовой базы, а экономические блага на континенте распределяются крайне неравномерно. Доля Африки в мировом ВВП — скромные 3 %¹². Местный "средний класс", численность которого остаётся предметом спекуляций, ещё слишком мал, чтобы побудить производителей дорогой бытовой техники *made in Germany* расширить свой экспорт. Сегодня, в условиях падения цен на энергоносители и сокращения внутреннего спроса в Китае, трудности испытывает даже крупнейшая экономика региона — ЮАР, чей кредитный рейтинг в 2017 г. был понижен до "мусорного" уровня.

¹¹ Deutschland: Entwicklung des Außenhandels // Bundeszentrale für politische Bildung. Website. 2017. 9 März. URL: <http://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/globalisierung/52842/aussenhandel> (дата обращения: 06.10.2017).

¹² См.: Africa-EU — key statistical indicators // European Commission. Website. 2017. 17 July. URL: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Africa-EU_-_key_statistical_indicators (дата обращения: 06.10.2017).

Германия–Африка: географические приоритеты и особенности товарного обмена

Значимость отдельных стран Африканского континента для Германии не одинакова. Важными факторами при выборе партнёров выступают их географическая близость, уровень индустриализации, наличие сырьевой базы или перспективы экономического роста.

Большая часть немецких инвестиций в Африке (6 из 9,7 млрд евро) оседает на юге. **Южно-Африканская Республика** — крупнейший потребитель экспортной продукции Германии, активное сальдо в торговле с Преторией составило в 2016 г. 2,6 млрд евро (на 0,8 млрд евро меньше по сравнению с 2014 г.).

Более половины (411 из 808) немецких компаний, открывших представительства на Чёрном континенте, сосредоточены в ЮАР. Флагманы бизнеса — от Bayer до Siemens, включая большую тройку автоконцернов, BMW, Daimler, VW, вкладывают сюда капитал, создают рабочие места и развивают экспорт в другие страны (большинству местного населения автомобили премиум-класса не по карману).

Таблица

Показатели торговли ФРГ в Африке (в млн евро)

Ранг		Страна	Экспорт		Импорт		Объём	
2016 г.	2014 г.		2016 г.	2014 г.	2016 г.	2014 г.	2016 г.	2014 г.
1	1	ЮАР	8808	8314	6207	4900	15 016	13 214
2	4	Египет	4429	2871	1133	1527	5562	4398
3	3	Алжир	3177	2621	1325	2524	4503	5145
4	6	Марокко	2011	1711	1054	906	3065	2617
5	5	Тунис	1387	1317	1633	1616	3021	2933
6	2	Нигерия	769	1386	1375	3948	2144	5334
7	8	Кот-д'Ивуар	193	145	928	893	1121	1037
8	7	Ливия	299	541	557	1724	855	2265
9	10	Гана	303	265	280	205	584	470
10	12	Эфиопия	350	239	177	185	526	424
11	11	Кения	336	317	168	144	504	461
12	9	Ангола	255	375	148	130	403	505
13	14	Танзания	140	172	169	163	308	335
14	13	Либерия	198	333	67	68	265	400
Итого торговля (14)			22 655	20 607	15 221	18 933	37 877	39 538
Всего торговля (54)			24 519	22 521	16 632	20 242	41 151	42 763

Источник: Nord-Süd-Gefälle im deutschen Handel mit Afrika // GTAI. Website. 2017. 21 März.

Следующие строчки в списке партнёров ФРГ занимают **Египет** и страны Магриба — **Алжир, Марокко, Тунис** (табл.). На североафриканскую четвёрку приходится более 1,5 млрд евро из всех вложений Германии на континенте. События "арабской весны", тем не менее, притормозили поступательное развитие севера Африки и негативно отразились на его инвестиционной привлекательности. Сегодня этот регион — один из основных поставщиков беженцев в Европу.

Преступные элементы среди выходцев из Алжира, Марокко и Туниса обратили на себя внимание после инцидентов в Кёльне и теракта на Брайтшайдплац в Берлине. В марте 2017 г. состоялась поездка канцлера в регион с целью заключения миграционных соглашений, аналогичных сделке с Турцией. Ранее МИД ФРГ предложил сократить помощь странам Магриба, объём которой достигает 500 млн евро в год. МЭСР выступил против. Дипломатические усилия канцлера в сфере сдерживания миграции с опорой на африканские страны пока не увенчались успехом.

Периодические спекуляции на тему наращивания активности Берлина в густонаселённой и богатой нефтью **Нигерии** сошли на нет после того, как в этой стране, составлявшей в прошлом конкуренцию ЮАР, произошёл обвал национальной валюты. По статистике Бундесбанка, там зарегистрировано около 20 компаний с участием немецкого капитала, объём их инвестиций составляет 65 млн евро¹³. Наряду с Кот-д'Ивуаром Нигерия является одним из немногих государств Африки, которые могут похвастаться значительным профицитом в торговле с ФРГ.

Гана, Ливия, Ангола интересны немецкому бизнесу прежде всего как источники стратегически важного сырья. В экономике бывшего Золотого берега германский капитал активно присутствует с 1959 г., в Ливии компания "Винтерсхаль" вела нефтедобычу ещё при короле Идрисе. До военной кампании в Ливии (2011 г.) закупки ФРГ из этой страны превышали 3 млрд евро, сегодня они упали более чем в 5 раз. В торговле с Германией заметно ухудшились и позиции Анголы, которую еженедельник "Цайт" ещё недавно называл "африканским Дубаем"¹⁴.

Восточная Африка (Кения, Эфиопия, Танзания, Уганда, Маврикий) постепенно становится новым немецким приоритетом. Фаворитом Берлина в регионе, скорее всего, будет Эфиопия. По данным правительственного агентства по продвижению экспорта GTAI, поставки ФРГ в эту страну растут уже шестой год подряд. Местный авторитарный режим активно модернизирует инфраструктуру, и Эфиопия, по оценкам специалистов, имеет все шансы занять место регионального лидера¹⁵.

В целом для торговли Германии с Африкой характерна концентрация на двух ареалах — промышленно развитом и богатом ресурсами юге и географически близком к Средиземноморью севере. Консервативный немецкий бизнес не спешит осваивать другие, относительно новые для него направления. В прошлом году доля поставок в Африку составила всего 2 % от общего экспорта ФРГ¹⁶. В списке импортёров африканской продукции Германия занимает шестую строчку, пропуская вперёд не только Индию, Китай и США, но даже Испанию.

¹³ Приводится по: *Plickert Ph.* Deutsche Konzerne sind in Afrika noch zögerlich // FAZ.de. Website. 2016. 11 Dezember. URL: <http://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/deutsche-konzerne-sind-in-afrika-noch-zoegerlich-14560319.html> (дата обращения: 24.05.2017).

¹⁴ *Grill B.* Dubai in Afrika // Die Zeit.de. Website. 2011. 29 September. URL: <http://www.zeit.de/2011/40/Angola> (дата обращения: 24.05.2017).

¹⁵ Nord-Süd-Gefälle im deutschen Handel mit Afrika // GTAI. Website. 2017. 21 März. URL: <https://www.gtai.de/GTAI/Navigation/DE/Trade/Maerkte/suche,t=nordsuedgefalle-im-deutschen-handel-mit-afrika,did=1664388.html> (дата обращения: 21.05.2017).

¹⁶ В абсолютном выражении экспорт ФРГ в Африку меньше, чем поставки в Швецию (24,5 млрд евро против 25 млрд евро в 2016 г.).

Немецкий правящий класс обеспокоен тем, что в условиях обостряющейся конкуренции за контроль над источниками сырья промышленники Германии могут остаться не у дел. На долю Африки приходится 20 % всего нефтяного импорта ФРГ¹⁷. Несмотря на это, немецкие компании (Winterhall, E.ON E&P, Suncor и др.) мало задействованы в проектах по геологоразведке и недропользованию. Африканский союз немецкой экономики (АСНЭ) бьёт тревогу и призывает повысить вложения в сырьевой сектор к 2040 г. с нынешних 4 до 10 млрд евро¹⁸. Существующие энергетические партнёрства ФРГ с Анголой, Марокко, Нигерией, ЮАР и Тунисом критикуются лоббистами за формализм и низкую эффективность.

Согласно отчёту "О ситуации со снабжением сырьём", подготовленному в 2016 г. Федеральным ведомством по геонаукам и природным ресурсам (BGR), на Африку приходится 7,9 % всего сырьевого импорта Германии¹⁹. Стремление увеличить вывоз полезных ископаемых во многом определяет и приоритетность той или иной страны для внешне-торговой стратегии ФРГ. По данным АСНЭ, минеральное сырьё и энергетические ресурсы составляют сегодня 75 % всего немецкого импорта из Африки.

Значение континента не исчерпывается перспективами его экономического развития или сырьевой составляющей. Целый ряд факторов (демографический рост, потенциал нелегальной миграции, усиление радикальных сил) побуждает ФРГ обратить на Африку более пристальное внимание и выйти из тени старых колониальных держав — Франции и Великобритании. В то же время дипломатам сложно преодолеть инерцию предшествующего периода, когда Африка с точки зрения традиционных для Германии внешнеполитических приоритетов находилась явно не в первом ряду. "Наше поприще — не мировая политика, не глобальная ядерная стратегия, не Азия, не Ближний и Средний Восток или Африка, а наши европейские соседи"²⁰, — говорил, к примеру, экс-канцлер Гельмут Шмидт. Ранее аналогичных взглядов придерживался Бисмарк, который считал, что "немецкая Африка" расположена где-то между Францией и Россией.

После поражения в Первой мировой войне Германия была лишена всех колониальных приобретений²¹. Тридцатилетний период владения этими территориями на Чёрном континенте сегодня слабо присутствует в её общественном сознании, если не считать недавнего иска от племён

¹⁷ Deutsch-Afrikanisches Energieforum 2014 in Hamburg eröffnet. 14.04.2014. URL: <http://entwicklungspolitik.blogspot.ru/2014/04/deutsch-afrikanisches-energieforum-2014.html> (дата обращения: 24.05.2017).

¹⁸ Energie & Rohstoffe: Gemeinsam wachsen. Positionspapier des Afrika-Vereins der Deutschen Wirtschaft. S. 4. URL: http://www.afrikaverein.de/uploads/media/Positionspapier_AV_-_Energie_und_Rohstoffe.pdf (дата обращения: 24.05.2017).

¹⁹ Deutschland — Rohstoffsituation 2015 // BGR. Website. S. 22. URL: https://www.bgr.bund.de/DE/Themen/Min_rohstoffe/Downloads/Rohsit-2015.pdf (дата обращения: 24.05.2017).

²⁰ Dankesrede Helmut Schmidt // Point Alpha Stiftung. Website. 2010. 17 Juni. URL: http://pointalpha.com/sites/default/files/downloads/pointalphapreis/pointalphapreis-2010/dankesrede_helmut_schmidt_internet.pdf (дата обращения: 06.09.2017).

²¹ К этому моменту "заморские владения" империи охватывали в Африке полностью или частично современные Того, Камерун, Танзанию, Руанду, Бурунди, Намибию и Мозамбик.

гереро и нама²². Хотя в стране имеется внушительная африканская диаспора — до 650 тыс. чел., она разобщена и не играет заметной роли в политической или общественной жизни на федеральном уровне.

При всей своей экономической мощи ФРГ инвестирует в Африку меньше, чем Италия. Издание "Эфрикен бизнес" отмечает, что связи между регионом и Германией лишены глубины, но, тем не менее, довольно динамичны и их игнорирование было бы "ошибкой"²³. Не в последнюю очередь на переосмысление Берлином своей линии может повлиять китайский фактор.

Экономические мотивы и стратегические интересы КНР в Африке

За прошедшие 15–20 лет баланс сил в Африке радикально изменился: КНР стала для Запада, привыкшего относиться к Чёрному континенту как к собственной вотчине, серьёзным соперником. Никакой комплексной стратегии старых игроков в отношении "новичка" пока не просматривается: США при президенте Д. Трампе объявили о сокращении объёмов помощи континенту, амбиции экономически ослабленной Франции явно расходятся с её возможностями, а у Берлина нет желания повысить свой престиж в Африке любой ценой, тем более путём лобового столкновения с интересами Поднебесной. Между тем промышленная и финансовая мощь КНР позволяет ей успешно конкурировать с Западом за влияние в тех странах, которые раньше было принято относить к третьему миру.

По мнению экспертов, на формирование китайской стратегии "выхода вовне" повлияли два события — западная обструкция после подавления протестов на площади Тяньаньмэнь²⁴ и финансовый кризис в Азии в 1997–1998 гг. Поворот руководства КПК к Африке, которая по окончании холодной войны выпала из поля зрения ведущих западных держав, представляется логичным и оправданным. Экономические успехи Китая в свою очередь позволили ему провести стремительное наступление и в сжатые по историческим меркам сроки превратиться в одного из главных геополитических игроков на континенте.

²² Представители коренных народов Намибии (бывшей Германской Юго-Западной Африки) требуют признать геноцидом действия немецкой колониальной администрации в 1904–1908 гг., в результате которых в этой стране погибли 65–85 тыс. чел. (примерно 80 % тогдашней популяции гереро и половина этноса нама). Берлин готов принести формальные извинения, но отказывается рассматривать вопрос о денежной компенсации. В январе 2017 г. потомки жертв обратились с иском против правительства Германии (Rukoro et al v. Federal Republic of Germany) в окружной суд Манхэттена (США).

²³ Germany In Africa: Time To Play Catch-Up? // AfricaBusiness.com. Website. 2012. 31 October. URL: <http://africanbusinessmagazine.com/uncategorised/germany-in-africa-time-to-play-catch-up> (дата обращения: 24.05.2017).

²⁴ Croll P. et al. "Yellow imperialism" or "successful wealth creation formula"? How the trade in natural resources is changing Chinese-African relations / P. Croll, W.-C. Paes, A. Lebzien // BICC.de. Website. 2008. May. P. 5. URL: https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/focus_7_china.pdf (дата обращения: 24.05.2017).

Сегодня доля КНР в поставках в Африку²⁵ лишь немного уступает показателям Европейского союза (21 % против 24 % соответственно)²⁶. Между тем в 1995 г. на Европу приходилось до 40 % африканских закупок, в то время как КНР как торговый партнёр ещё только набирала силу. Главным движущим мотивом африканской политики Китая считается его экономические интересы — потребность в освоении новых рынков сбыта, желание избежать перегрева собственной экономики из-за избытка свободных средств, а также стремление получить гарантированный доступ к ресурсам, необходимым для внутреннего развития.

Китай — крупнейший в мире импортёр нефти, в этом отношении Африка для него — один из наиболее значимых регионов. В качестве сырьевого партнёра Пекина выступает Ангола, в меньшей степени — Нигерия и Судан. По данным управления энергетической информации США, в 2016 г. доля Анголы в китайском импорте сырой нефти составила 11 %, выше показатели только у Саудовской Аравии (13 %) и у Российской Федерации (14 %)²⁷. В первые девять месяцев 2017 г. Ангола опередила ближневосточную монархию, заняв второе место по поставкам "чёрного золота" в КНР (39,9 млн тонн против 38,5 млн тонн у КСА)²⁸. Помимо углеводородов, Китай импортирует из Африки железную руду, металлы и другие сырьевые товары, небольшие объёмы пищевой и сельскохозяйственной продукции. Перечень основных статей китайского экспорта включает в себя машинное, транспортное и телекоммуникационное оборудование, готовые изделия (текстиль) и недорогие товары массового потребления.

После того как в 2009 г. Китай впервые потеснил США в качестве ключевого торгового партнёра континента, он смог упрочить своё лидерство. На глубине и качестве его отношений с Африкой не сказалось даже снижение темпов роста китайской экономики. По данным Всемирного банка, 15–16 % всего экспорта стран южнее Сахары приходится на КНР²⁹. В ряде государств зависимость от спроса со стороны Китая выше среднего континентального уровня: для Сьерра-Леоне, Эритреи, Республики Конго, Анголы и Судана поставки товаров в КНР составляют 40 % от общего объёма их экспорта³⁰. Кроме того, следует отметить, что, хотя доля Африки в структуре внешней торговли Поднебесной равна лишь 3 %, в абсолютном выражении речь идёт о сотнях миллиардов долларов.

²⁵ В данном случае под африканскими странами понимаются страны к югу от Сахары (АЮС).

²⁶ *Schmieg E.* Afrika zwischen G20 und Marshallplänen // SWP Aktuell. 2017. März. No. 18. S. 1. URL: https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/aktuell/2017A18_scm.pdf (дата обращения: 24.05.2017).

²⁷ More Chinese crude oil imports coming from non-OPEC countries // U.S. Energy Information Administration. Website. 2017. 5 April. URL: https://www.eia.gov/petroleum/weekly/archive/2017/170405/includes/analysis_print.php (дата обращения: 24.10.2017).

²⁸ Russia, Angola top Saudi Arabia as biggest oil suppliers to China // The National. Website. 2017. 24 October. URL: <https://www.thenational.ae/business/energy/russia-angola-top-saudi-arabia-as-biggest-oil-suppliers-to-china-1.669894> (дата обращения: 06.11.2017).

²⁹ Приводится по: *Albert E.* China in Africa // CFR.org. Website. 2017. 17 April. URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/china-africa> (дата обращения: 22.05.2017).

³⁰ *Sinha N.* China's Economic Engagement in Africa // Vifindia. Website. 2017. 16 March. URL: <http://www.vifindia.org/article/2017/march/16/chinas-economic-engagement-in-africa> (дата обращения: 24.05.2017).

"Больше торговли, меньше „помощи развитию“!" — этот лозунг давно претворяется Пекином в жизнь. Его отношения с континентом сегодня вписаны в рамки масштабной инициативы "Пояс и путь" (Belt and Road Initiative — BRI) и строятся на основе "десяти планов сотрудничества", принятых на саммите Форума китайско-африканского сотрудничества (FOCAC) в Йоханнесбурге в 2015 г.

Эксперты считают китайскую стратегию проникновения на африканский рынок удачной, грамотно выстроенной и во многом уникальной. Она отличается от западного подхода высоким уровнем координации и согласованности действий частных и государственных акторов, отсутствием или малозаметностью аппаратной борьбы между министерствами, единством целей в сферах экономики и торговли, содействия развитию и обороны. Пекин всячески подчёркивает, что на континенте он не новичок: его сотрудничество с народами Африки "было (заложено. — *Прим. авт.*) ещё в первые годы после образования нового Китая, когда сам он... был бедной и отсталой страной", а объединяющим началом выступала "борьба с европейской колонизацией"³¹.

Высокопоставленные представители Поднебесной регулярно отправляются в Африку, посещая в ходе одного турне пять-шесть стран и заключая торговые и инвестиционные пакетные сделки на стандартном условии найма китайских рабочих и китайского финансирования. Благодаря активности КНР в Африке появляются новые шоссе и железнодорожные ветки, открываются школы, больницы, стадионы, воздушные и морские порты. Сокращаются транспортные издержки — бич континента и одна из главных преград на пути его успешного хозяйственного освоения. В ряде государств (Эфиопия, Нигерия, Замбия и др.) КНР дополнительно создаёт так называемые зоны торгового и экономического сотрудничества. В ноябре 2016 г. КНР и Маврикий договорились изучить целесообразность заключения двустороннего соглашения о свободной торговле.

В целях подстраховки экспансии на континенте Пекин использует широкий набор инструментов "мягкой силы": академическую мобильность, сотрудничество аналитических структур, развитие сети институтов Конфуция и поощрение присутствия китайских СМИ, поездки в Африку волонтеров и спортивных инструкторов, популяризацию досуговых мероприятий, вроде праздника драконьих лодок. Косвенным итогом этой деятельности можно считать тот факт, что в 2016 г. в рамках соцопроса, проведённого в 36 странах Африки агентством Afrobarometer, 63 % респондентов назвали политическое и экономическое влияние Китая "скорее позитивным" или "очень позитивным"³².

КНР предлагает странам Африки внешнеполитическую альтернативу, ёмкий рынок, свободные денежные ресурсы и "инфраструктурный

³¹ Очередная пресс-конференция 31 марта 2017 г. у официального представителя МИД КНР Лу Кана, 31.03.2017. URL: <http://www.fmprc.gov.cn/rus/xwfw/fyrth/t1452962.shtml> (дата обращения: 18.05.2017).

³² Lektorwe M. et al. China's growing presence in Africa wins largely positive popular reviews / M. Lektorwe, A. Chingwete, M. Okuru, R. Samson // Afrobarometer. Website. 2016. 24 October. URL: http://afrobarometer.org/sites/default/files/publications/Dispatches/ab_r6_dispatchno122_perceptions_of_china_in_africa1.pdf (дата обращения: 24.05.2017).

ренессанс"³³ здесь и сейчас, не выдвигая при этом предварительных условий. Экспансию Китая стимулируют невольно сам Запад и возглавляемые им международные структуры, которые зачастую подрывают внешнюю торговлю собственными санкциями³⁴ или отказываются финансировать африканские проекты из-за коррумпированности и "гомофобии" элит, "плохого управления" и иных веских причин.

Разумеется, у деятельности китайских компаний в Африке (как и в других регионах) есть и обратная сторона: закрепление сырьевой специализации ряда стран, поощрение опоры на внешние ресурсы, сворачивание целых традиционных отраслей (например текстильной), отказ от улучшения условий труда и мер по повышению квалификации местных кадров, пренебрежение экологией и провоцирование роста социальной напряжённости из-за наплыва рабочих иммигрантов с материкового Китая.

В материалах Африканского банка развития³⁵ также говорится о недостаточной сбалансированности партнёрства с КНР и проблеме захвата инвесторами пахотных земель. От китайских коллег ждут, что они будут уделять больше внимания передаче производственных навыков и технологий, развивать связи с местными компаниями и содействовать продвижению их продукции у себя на родине. Эти ожидания справедливы и оправданы, хотя их можно адресовать и другим зарубежным предпринимателям.

Некоторые претензии к КНР, часто звучащие в западных СМИ, следует отнести к разряду манипуляций общественным сознанием. Так, в марте 2017 г. в немецкой прессе было опубликовано интервью с председателем Европарламента А. Таяни, в котором он предостерег от превращения Африки в "китайскую колонию"³⁶. Политик заявил буквально следующее: "Китайцам (там. — *Прим. авт.*) нужны только ресурсы, стабильность их не интересует".

Данное утверждение встретило ожидаемый отпор и со стороны МИД КНР, и в некоторых африканских интернет-изданиях. На самом деле ближе к реальности обратное: экономическая вовлечённость Пекина всё больше вынуждает его вплотную заняться вопросами обеспечения безопасности на континенте и отойти от строгого следования принципу невмешательства во внутренние дела третьих стран. По мнению сотрудника Европейского института азиатских исследований (Брюссель) А. Туркстры, максима невмешательства в большей степени относится к неприятию западной практики продвижения демократии и "цветных революций",

³³ The Expansion of Chinese Influence in Africa — Opportunities and Risks // AFDDB.org. Website. 2012. 14 August. URL: <https://www.afdb.org/en/blogs/afdb-championing-inclusive-growth-across-africa/post/the-expansion-of-chinese-influence-in-africa-opportunities-and-risks-9612> (дата обращения: 24.05.2017).

³⁴ В 2017 г. в санкционном списке ЕС находились 23 государства, в том числе 13 африканских стран. Четыре из них (Судан, Южный Судан, ДР Конго, Зимбабве) получали в прошлом от Китая кредиты на льготных условиях.

³⁵ The Expansion of Chinese Influence in Africa — Opportunities and Risks.

³⁶ "Dann werden 30 Millionen Einwanderer in die EU kommen" / Die Welt. Website. 2017. 29 März. URL: <https://www.welt.de/politik/ausland/article163215714/Dann-werden-30-Millionen-Einwanderer-in-die-EU-kommen.html> (дата обращения: 24.05.2017).

но она не означает бездействия в случае, если на кону оказываются интересы национальной безопасности КНР³⁷.

Китай будет вынужден вмешаться там, где под угрозой окажутся его экономические планы или жизнь сограждан. По оценкам, на подрядных объектах в Африке и на Ближнем Востоке задействовано до 2 млн рабочих из КНР, а общее число китайских туристов за рубежом к 2024 г. достигнет отметки в 242 млн чел.³⁸ И те и другие всё чаще становятся мишенью радикальных исламистов. По этой причине Китай расширяет участие своих миротворцев в африканских операциях ООН (2,5 тыс. чел. в шести миссиях), открыл пункт снабжения (базу ВМС) в Джибути, патрулирует Аденский залив и увеличивает финансирование Африканских сил быстрого реагирования (ASF). Бывшая сотрудница минобороны США эксперт К. Лин отмечает, что в Африке КНР постепенно берёт на себя ряд функций регионального "гаранта безопасности"³⁹.

Перспективы сотрудничества КНР–ЕС, КНР–ФРГ

В Германии не возражают против "секьюритизации" китайского подхода к Африке. Стабильность континента отвечает общим интересам и Берлина, и Пекина, их взаимодействие в сфере безопасности можно и нужно обсуждать, уверена А. Штанцель, сотрудник немецкого филиала Европейского совета по международным отношениям (ECFR). Германия является одним из ведущих доноров в ООН, а военнослужащие бундесвера привлекаются для решения гуманитарных и иных задач на континенте с 1989 г. Там "голубые береты" из ФРГ участвуют в тех же пяти миссиях, что и их китайские коллеги (в том числе в Мали и Южном Судане). Сотрудничество может подразумевать как совместные учения, так и отработку навыков эвакуации в чрезвычайных ситуациях, подобных той, которая возникла в Ливии в 2011 г. Тогда спасателям КНР пришлось в срочном порядке вывозить с территории страны 36 тыс. соотечественников. При этом важно отметить, что волнения в Ливии и впоследствии в Мали были инспирированы внешними игроками как асимметричный ответ на рост экономического присутствия Китая в Африке⁴⁰.

³⁷ Turkstra A. China, the EU and Africa: Prospects for Trilateral Security Cooperation // European Institute for Asian Studies (EIAS). Website. 2013. June. URL: <http://www.eias.org/wp-content/uploads/2016/03/EU-Asia-at-a-glance-Turkstra-EU-China-Africa.pdf> (дата обращения: 04.11.2017).

³⁸ К 2025 году китайские туристы будут тратить за границей более 255 миллиардов долларов // VisitRussia. Website. 2016. 14 июля. URL: <http://www.visit-russia.ru/news/k-2025-godu-kitayskie-turisty-budut-tratit-za-granicey-bolee-255-milliardov-dollarov> (дата обращения: 04.11.2017).

³⁹ Lin C. China's Emerging Role as a Security Provider in the Middle East – The EU's Response // EU–China Observer. 2016. July. Issue 2. P. 8. URL: https://www.coleurope.eu/system/files_force/research-paper/eu-china_observer216.pdf (дата обращения: 24.05.2017).

⁴⁰ Подробнее об этом см.: Супонина Е.В. и др. "Арабская весна": Последствия для российской и мировой политики / А.В. Глазова, Ю.Н. Глушенко, В.В. Карякин, А.А. Куртов, Е.В. Супонина, Р.В. Шелгунов // Проблемы национальной стратегии. 2012. № 4(13). С. 7–38.

Исходя из этого, сотрудничество между ФРГ и Китаем по линии миротворчества будет носить, скорее всего, достаточно скромный и ограниченный геополитическими соображениями характер.

Более перспективными представляются взаимные контакты двух держав в экономической области, однако конфликтный потенциал присутствует и здесь. В Африке КНР и другие члены БРИКС воспринимаются в качестве реальной альтернативы западному влиянию. Как следствие, в орбиту Китая втягиваются не только такие "проблемные" с точки зрения США и ЕС страны, как Зимбабве и Судан, но и традиционные любимцы зарубежных доноров. Например Южно-Африканская Республика, на территории которой в 2000–2011 гг. немцами было реализовано более 2,6 тыс. проектов "содействия развитию".

Сегодня в особых отношениях ФРГ и ЮАР, корни которых уходят во времена холодной войны, нарастают признаки взаимного отчуждения. В этом легко убедиться, взглянув на заголовки материалов "Немецкой волны": "ЮАР не должна стать вторым Зимбабве" (03.11.2016), "Германия и ЮАР: хрупкая дружба" (21.12.2016), "Десятки тысяч африканцев требуют отставки президента Зумы" (07.04.2017) и др. На сайте МИД ФРГ раздел об экономическом лидере континента дополнен критикой "политических рисков" и разногласий внутри верхушки Африканского национального конгресса (АНК) — правящей партии страны.

Первопричина недовольства Преторией связана с проявлениями всё большей самостоятельности её внешней и экономической политики. Так, руководство ЮАР всерьёз рассматривает возможность выхода из Международного уголовного суда (МУС) в Гааге, на скамье подсудимых которого, как правило, оказываются попавшие в немилость у Запада африканцы. В 2013 г. правительство ЮАР в одностороннем порядке расторгло соглашение с ФРГ о защите инвестиций (1995 г.), гарантировавшее немцам право на "равное обращение" и рассмотрение споров в международных судах. Власти пообещали обеспечить комфортные для зарубежных капиталовложений условия, но с опорой на национальное законодательство.

В промышленной зоне Коэга (провинция Восточный Кейп, ЮАР) доминирование "Фольксваген" и "Даймлер" подорвали китайские конкуренты, открыв заводы FAW и BAIC, после того, как представители немецкого автопрома, не дождавшись правительственной поддержки, предрекли городу судьбу Детройта⁴¹. Хотя общий объём товарооборота между ЮАР и Германией превысил 15 млрд евро, связи республики с другими членами БРИКС — Китаем, Индией или Россией — имеют для неё больший приоритет, нежели благорасположение Берлина, как считают некоторые наблюдатели⁴².

Ещё один пример снижения влияния ФРГ дал Немецко-африканский деловой саммит GABS в Найроби (Кения) в феврале 2017 г. На представительный форум с участием членов кабинета Меркель и руководителя

⁴¹ Drechsler W. Kap der grünen Hoffnung // Deutschland.de. Website. 2014. 15 Januar. URL: <https://www.deutschland.de/de/topic/wirtschaft/innovation-technik/kap-der-gruenen-hoffnung> (дата обращения: 24.05.2017).

⁴² Deutschland und Südafrika: Brüchige Freundschaft // Deutsche Welle. 2016. 21 Dezember. URL: <http://www.dw.com/de/deutschland-und-südafrika-brüchige-freundschaft/a-36833721> (дата обращения: 24.05.2017).

Федерального объединения промышленности Германии (BDI) прибыло более 500 участников из шести стран. Правда, президент Кении У. Кениата, который должен был открывать мероприятие, его проигнорировал, министр торговли прислал помощника, а глава МИД Кении А. Мохамед зачитала шаблонное приветствие, которое, по мнению газеты "Франкфуртер альгемайне", годится для любого повода⁴³. В этом издании названа причина невнимания к немецкой делегации со стороны местных политиков: в Кении у немецкого бизнеса довольно слабые позиции. Все крупные строительные проекты реализуют компании из КНР — будь то железнодорожная ветка Момбаса–Найроби, угольная электростанция в Ламу или индустриальный парк в Найваше. Китайцы получают контракты часто даже без формального тендера, поскольку готовы сразу выделить своим африканским партнёрам адресный кредит.

В соседней Эфиопии, которую Берлин прочит на роль лидера региона, сооружение новой электрифицированной железной дороги Аддис-Абеба–Джибути также велось подрядчиком из Китая.

В Танзании г. Багамоё (столица бывшей германской колонии) должен превратиться из тихого рыбацкого городка в крупный порт глобального значения и связать Морской Шёлковый путь Китая с остальными странами Восточной Африки. Эксперты ФРГ надеются, что китайская сторона будет открыта для взаимных консультаций и сотрудничества, учитывая исторические связи города с Германией⁴⁴.

На юго-западе континента, в Анголе, ещё помнят о молодёжных "бригадах дружбы" из ГДР, о том, что тысячи ангольцев проходили обучение в восточногерманских вузах, а некоторые из них стали впоследствии видными политиками у себя на родине и до сих пор находятся у власти. Тем не менее сегодня в богатой ресурсами стране работают всего 15 немецких компаний. Глава представительства германского бизнеса в Анголе Р. Геригк предупреждает: "Ещё пять–десять лет, и о факторе ГДР можно забыть, для общения с местными властями придётся учить путунхуа"⁴⁵.

В политических и деловых кругах Берлина китайская напористость в Африке вызывает беспокойство. В правительстве А. Меркель хотели бы договориться с КНР о правилах игры, вовлечь партнёров в многостороннее сотрудничество и по возможности навязать им собственные стандарты. В период германского председательства в Евросоюзе в 2007 г. в Лиссабоне была принята "Совместная стратегия ЕС–Африка"⁴⁶, одним из пунктов которой было признание необходимости налаживания регулярного трёхстороннего диалога с участием Китая. Документ Еврокомиссии

⁴³ Wie sich die deutsche Entwicklungshilfe neu erfinden will // Frankfurter Allgemeine Zeitung. 2017. 10 Februar. URL: <http://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/afrika-im-umbruch/wirtschaftsgipfel-in-kenia-wie-sich-die-deutsche-entwicklungshilfe-neu-erfinden-will-14871512.html> (дата обращения: 24.05.2017).

⁴⁴ Léautier F. et al. The Port of Bagamoyo: A Test for China's New Maritime Silk Road in Africa / F.A. Léautier, M. Schaefer, W. Shen // BMW Foundation Global Table. 2014. No. 15. URL: http://www.bmw-stiftung.de/fileadmin/user_upload/BMW-Foundation-Global-Table-E-Book.pdf (дата обращения: 16.05.2017).

⁴⁵ Brown S. Better late than never, Germany joins new scramble for Africa // Reuters. Website. 2014. 28 May. URL: <http://www.reuters.com/article/germany-africa-trade-idUSL6N0O53XS20140528> (дата обращения: 24.05.2017).

⁴⁶ Joint Africa–EU Strategy // Africa–EU Partnership. Website. URL: http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/documents/eas2007_joint_strategy_en.pdf (дата обращения: 18.05.2017).

"ЕС–Китай: более тесные партнёры, растущая ответственность" (2006 г.)⁴⁷ также содержит призыв к подключению Пекина к "международным усилиям по повышению эффективности и координации экономической помощи", к обеспечению практического взаимодействия на местах, а также прозрачности мотивов и действий сторон.

Призывы Брюсселя не возымели эффекта — Китаю это не интересно, а члены Африканского союза выступили резко против, расценив их как попытку вмешательства в свои внутренние дела. Сейчас предпринимаются усилия использовать для этих целей не общеевропейские, а двусторонние политические механизмы ФРГ и КНР. По итогам межправительственных консультаций 12–14 июня 2016 г. стороны объявили о намерении запустить совместные проекты в области бизнеса и содействия развитию. "Если мы объединим усилия и вместе выйдем на рынки Африки и Азии, это может принести всем нам добавленную стоимость", — подчеркнула канцлер А. Меркель⁴⁸.

Для координации действий в Пекине начал работу Германо-китайский центр устойчивого развития⁴⁹. Области возможного сотрудничества охватывают строительство, энергетику, транспорт, охрану окружающей среды, сельское хозяйство и здравоохранение. По опросам агентства GTAI, более 20 % немецких компаний уже выразили готовность к альянсу с китайцами в качестве субподрядчиков или заказчиков⁵⁰. Предприниматели рассчитывают на то, что это повысит их шансы на успех при участии в тендерах и госзакупках и откроет доступ к китайскому финансированию, например через Фонд Шёлкового пути или Азиатский банк инфраструктурных инвестиций.

* *
*

В условиях замедления роста мировой экономики перед Германией и Китаем стоит задача нахождения оптимальной модели устойчивого развития. Обе страны ориентированы на экспорт и находятся в поиске новых перспективных рынков сбыта, к которым с оговорками можно причислить Африку. Этот сложный для ведения бизнеса, но быстрорастущий и богатый природными ресурсами континент считается периферией глобального капитализма, эпицентром войн, голода и эпидемий.

⁴⁷ EU–China: Closer partners, growing responsibilities. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament // EU Commission. Website. 2006. 24 October. URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/october/tradoc_130875.pdf (дата обращения: 18.05.2017).

⁴⁸ China und Deutschland nehmen Drittländer ins Visier // Handelsblatt. Website. 2016. 14 Juni. URL: <http://www.handelsblatt.com/politik/international/neue-wirtschaftsallianz-china-und-deutschland-nehmen-drittlaender-ins-visier/13732518.html> (дата обращения: 18.05.2017).

⁴⁹ Afrika-Hilfe aus Peking // Handelsblatt. Website. 2017. 11 Mai. URL: <http://www.handelsblatt.com/politik/international/entwicklungshilfe-afrika-hilfe-aus-pekking/19786348.html> (дата обращения: 20.05.2017).

⁵⁰ China als Wettbewerber für deutsche Firmen auf Drittmarkten: Eine Bestandsaufnahme // Germany Trade & Invest. Website. 2015. 14 Dezember. URL: https://www.gtai.de/GTAI/Content/DE/Trade/Fachdaten/PUB/2015/12/pub201512108009_20519_china-als-wettbewerber-auf-drittmaerkten:-eine-bestandsaufnahme.pdf (дата обращения: 10.10.2017).

Во внешнеторговых стратегиях обеих стран чётко прослеживается сырьевая ориентация. Так, на Африку приходится 20 % нефтяного импорта ФРГ и 22 % всех закупок "чёрного золота" Китаем. Их соперничество, впрочем, смягчает привязка к разным партнёрам: для КНР это — Ангола и Судан, для Германии — страны Магриба, Нигерия, Египет. Доля Китая в общем объёме поставок в Африку немного уступает показателям Евросоюза, на этом сходство заканчивается: КНР воспринимается как относительно новый, более успешный и напористый актор. Германия, напротив, слабо ассоциируется с экспансией к югу от Сахары.

Китай не считает себя классическим донором и предпочитает подчёркивать общность судьбы с африканцами, поскольку сам прошёл через голод, нужду и испытал на себе тяжесть "бремени белого человека". Африканский вектор своей внешней политики КНР настраивает, исходя из понимания "трёх зол" континента — нехватки финансирования, транспортной связанности территорий и квалифицированной рабочей силы. Последнюю проблему Пекин решает преимущественно за счёт привлечения на объекты собственных специалистов в соотношении 60:40 к местному персоналу. Опора Китая на собственные кадровые ресурсы часто попадает под огонь критики. Напротив, в решении инфраструктурных и финансовых проблем заметен прогресс. Африка переживает строительный бум. Возводимые объекты не только социальной, но и транспортно-логистической инфраструктуры пойдут на пользу населению и даже в конечном счёте соперникам Китая в регионе.

Пятнадцать лет присутствия КНР на континенте сделали для его развития больше, чем 50 лет западной "помощи". Выросли и самооценка, и политический вес африканских государств. Сегодня они представлены не только в Генеральной Ассамблее ООН, но и в "Группе двадцати", и в объединении БРИКС. В планах Африканского союза — создать в будущем континентальную зону свободной торговли (КЗСТ).

Связи Китая с регионом всё больше дифференцируются. Помимо вывоза сырья и взаимной торговли, на первый план выходят проблемы поддержания мира и безопасности, защиты соотечественников и собственности за рубежом.

Что касается Германии, то она ещё находится в поиске своей роли на континенте. Строго говоря, в Африке она не новый игрок, но опереться на исторический опыт Германской империи или ГДР ей трудно. Как правило, в прошлом Берлин всегда "запаздывал" в своём проникновении на материк и шёл затем в фарватере других держав. Ставшая визитной карточкой ФРГ экономическая помощь распределялась между странами, невзирая на эффективность вложений или их рентабельность. Главными целями были покупка политической лояльности местных режимов и "сдерживание коммунизма". Распад СЭВ и ОВД почти совпал с освобождением последней африканской колонии — Намибии, после этого интерес ФРГ к Чёрному континенту угас, тем более что основные силы были направлены на германский объединительный процесс.

В современном немецком обществе сложилось негативное восприятие института помощи развитию. СМИ левой направленности видят в нём инструмент порабощения и консервации экономической отсталости — "бархатный колониализм", где место бывшего эксплуататора занял "донор",

или "инвестор". Правые издания, напротив, подчёркивают, что львиная доля помощи идёт на содержание огромного бюрократического аппарата, исчезает на зарубежных счетах коррумпированных правителей и в любом случае бьёт мимо цели. Сегодня ФРГ пытается осуществить "ребрендинг" своего присутствия на Чёрном континенте под лозунгом "Меньше помощи (*aid*) — больше торговли (*trade*)!" В последних министерских инициативах ("план Маршалла" для Африки, "Пакт с Африкой" и др.) упор делается на взаимную выгоду и преимущества от такого сотрудничества для деловых кругов ФРГ. Берлин поддерживает переговоры о новых торговых соглашениях между Европой и её бывшими колониями, которые должны крепче привязать экономики пяти африканских регионов к Брюсселю.

В выступлениях немецких политических лидеров обращает на себя внимание риторика партнёрства, рассчитанная на реализацию собственных экономических и стратегических приоритетов (в области борьбы с нелегальной миграцией, сырьевого снабжения, экспансии частного капитала). Миссия бундесвера в Мали и официальное открытие базы ВВС Германии в Нигере показывают, что в Африке Берлин полагается на широкий набор инструментов и может вторгаться в традиционную сферу влияния Парижа.

Возможно, с одной стороны, активизация ФРГ является элементом "командной игры" западных держав, направленной на сохранение позиций в регионе и ослабление натиска со стороны КНР. С другой стороны, нельзя полностью исключать тот факт, что в Африке Германия неторопливо следует собственным курсом, пытаясь воспользоваться противоречиями между более сильными конкурентами — США, Францией, Великобританией и Китаем. Данный вопрос, как представляется, требует проведения дополнительных исследований.

Ключевые слова: *Германия — Китай — Африка — "Группа двадцати" — внешняя торговля — содействие развитию — неокOLONИализм.*

Keywords: *Germany — China — Africa — G-20 — foreign trade — development assistance — neocolonialism.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Калинкин В.А.* Меркель предлагает Группе двадцати оформить партнёрство с Африкой // РИСИ. Офиц. сайт. 2017. 11 июля. URL: <https://riss.ru/analitics/42201> (дата обращения: 07.10.2017).

2. *Afrika und Europa — Neue Partnerschaft für Entwicklung, Frieden und Zukunft.* Eckpunkte für einen Marshallplan mit Afrika. URL: https://www.kakaoforum.de/fileadmin/Redaktion/Studien___Reports/BMZ_Afrika_Marshallplan.pdf (дата обращения: 21.05.2017).

3. *Afrika-Politik.* Positionspapier der CDU/CSU-Fraktion im Deutschen Bundestag. Beschluss vom 15. März 2016. URL: https://www.cducsu.de/sites/default/files/2016-03-15_positionspapier_afrika_002.pdf (дата обращения: 24.05.2017).

4. *Albert E.* China in Africa // CFR.org. Website. 2017. 17 April. URL: <https://www.cfr.org/background/china-africa> (дата обращения: 22.05.2017).
5. *Bremer P.* Die wirtschaftliche Lage in Afrika: Zwischen Aufschwung und andauernden Herausforderungen // Statistik BW. Website. URL: <http://www.statistik-bw.de/Service/Veroeff/Monatshefte/20161107> (дата обращения: 24.05.2017).
6. *Brown S.* Better late than never, Germany joins new scramble for Africa // Reuters. Website. 2014. 28 May. URL: <http://www.reuters.com/article/germany-africa-trade-idUSL6N0053XS20140528> (дата обращения: 24.05.2017).
7. China und Deutschland nehmen Drittländer ins Visier // Handelsblatt. Website 2016. 14 Juni. URL: <http://www.handelsblatt.com/politik/international/neue-wirtschaftsallianz-china-und-deutschland-nehmen-drittlaender-ins-visier/13732518.html> (дата обращения: 24.05.2017).
8. *Croll P. et al.* "Yellow imperialism" or "successful wealth creation formula?" How the trade in natural resources is changing Chinese-African relations / P. Croll, W.-C. Paes, A. Lebzien // BICC.de. Website. 2008. May. URL: https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/focus_7_china.pdf (дата обращения: 24.05.2017).
9. "Dann werden 30 Millionen Einwanderer in die EU kommen" // Die Welt. Website. 2017. 29 März. URL: <https://www.welt.de/politik/ausland/article163215714/Dann-werden-30-Millionen-Einwanderer-in-die-EU-kommen.html> (дата обращения: 24.05.2017).
10. Deutsch-Afrikanisches Energieforum 2014 in Hamburg eröffnet, 14.04.2014. URL: <http://entwicklungspolitik.blogspot.ru/2014/04/deutsch-afrikanisches-energieforum-2014.html> (дата обращения: 24.05.2017).
11. Deutschland – Rohstoffsituation 2015 // BGR. Website. URL: https://www.bgr.bund.de/DE/Themen/Min_rohstoffe/Downloads/Rohsit-2015.pdf (дата обращения: 24.05.2017).
12. Deutschland und Südafrika: Brüchige Freundschaft // Deutsche Welle. 2016. 21 Dezember. URL: <http://www.dw.com/de/deutschland-und-suedafrika-bruechige-freundschaft/a-36833721> (дата обращения: 24.05.2017).
13. *Drechsler W.* Kap der grünen Hoffnung // Deutschland.de. Website. 2014. 15 Januar. URL: <https://www.deutschland.de/de/topic/wirtschaft/innovation-technik/kap-der-gruenen-hoffnung> (дата обращения: 24.05.2017).
14. Energie & Rohstoffe: Gemeinsam wachsen. Positionspapier des Afrika-Vereins der Deutschen Wirtschaft. URL: http://www.afrikaverein.de/uploads/media/Positionspapier_AV_-_Energie_und_Rohstoffe.pdf (дата обращения: 24.05.2017).
15. Gerd Müller: "Die Wirtschaft verschläft in Afrika Chancen" // WirtschaftsWoche. Website. 2016. 15 Oktober. URL: <http://www.wiwo.de/my/politik/europa/gerd-mueller-die-wirtschaft-verschlaeft-in-afrika-chancen/14680286.html?ticket=ST-6402273-s3BHootmadSmCPZi0LsR-ar4> (дата обращения: 24.05.2017).
16. Germany In Africa: Time To Play Catch-Up? // AfricaBusiness.com. Website. 2012. 31 October. URL: <http://africanbusinessmagazine.com/uncategorised/germany-in-africa-time-to-play-catch-up> (дата обращения: 24.05.2017).
17. *Grill B.* Dubai in Afrika // Die Zeit.de. Website. 2011. 29 September. URL: <http://www.zeit.de/2011/40/Angola> (дата обращения: 24.05.2017).
18. *Léautier F. et al.* The Port of Bagamoyo: A Test for China's New Maritime Silk Road in Africa / F.A. Léautier, M. Schaefer, W. Shen // BMW Foundation Global Table. 2014. No. 15. URL: http://www.bmw-stiftung.de/fileadmin/user_upload/BMW-Foundation-Global-Table-E-Book.pdf (дата обращения: 16.05.2017).
19. *Lin C.* China's Emerging Role as a Security Provider in the Middle East – The EU's Response // EU-China Observer. 2016. July. Issue 2. URL: https://www.coleurope.eu/system/files_force/research-paper/eu-china_observer216.pdf (дата обращения: 24.05.2017).
20. Ministerin Zypriens will 100 Millionen Euro für Afrika geben // Hamburger Abendblatt. Website. 2017. 25 April. URL: <http://www.abendblatt.de/politik/article210353779/Ministerin-Zypriens-will-100-Millionen-Euro-fuer-Afrika-geben.html> (дата обращения: 19.05.2017).

21. Nord-Süd-Gefälle im deutschen Handel mit Afrika // GTAI. Website. 2017. 21 März. URL: <https://www.gtai.de/GTAI/Navigation/DE/Trade/Maerkte/suche,t=nordsuedgefaelle-im-deutschen-handel-mit-afrika,did=1664388.html> (дата обращения: 21.05.2017).
22. *Plickert Ph.* Deutsche Konzerne sind in Afrika noch zögerlich // FAZ.de. Website. 2016. 11 Dezember. URL: <http://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/deutsche-konzerne-sind-in-afrika-noch-zoegerlich-14560319.html> (дата обращения: 24.05.2017).
23. Pro! Afrika: Perspektiven fördern, Chancen nutzen, Wirtschaft stärken. URL: <https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/S-T/strategiepapier-pro-afrika.pdf> (дата обращения: 26.05.2017).
24. Progressive Afrikapolitik – Die Staaten Afrikas als globale Partner. Positionspapier der SPD-Bundestagsfraktion vom 20.09.2016. URL: <http://www.spdfraktion.de/system/files/documents/positionspapier-progressive-afrikapolitik-20092016.pdf> (дата обращения: 24.05.2017).
25. *Schmieg E.* Afrika zwischen G20 und Marshallplänen // SWP Aktuell. 2017. März. No. 18. URL: https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/aktuell/2017A18_scm.pdf (дата обращения: 24.05.2017).
26. *Sinha N.* China's Economic Engagement in Africa // Vifindia. Website. 2017. 16 March. URL: <http://www.vifindia.org/article/2017/march/16/chinas-economic-engagement-in-africa> (дата обращения: 24.05.2017).
27. The Expansion of Chinese Influence in Africa – Opportunities and Risks // AFDB.org. Website. 2012. 14 August. URL: <https://www.afdb.org/en/blogs/afdb-championing-inclusive-growth-across-africa/post/the-expansion-of-chinese-influence-in-africa-opportunities-and-risks-9612> (дата обращения: 24.05.2017).
28. The G-20 Compact with Africa. A Joint AfDB, IMF and WBG Report. March 17–18, 2017. Baden-Baden, Germany. URL: <http://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Themen/Schlaglichter/G20-2016/2017-03-30-g20-compact-with-africa-report.pdf> (дата обращения: 24.05.2017).
29. Wie sich die deutsche Entwicklungshilfe neu erfinden will // Frankfurter Allgemeine Zeitung. 2017. 10 Februar. URL: <http://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/afrika-im-umbruch/wirtschaftsgipfel-in-kenia-wie-sich-die-deutsche-entwicklungshilfe-neu-erfinden-will-14871512.html> (дата обращения: 24.05.2017).