

**Неменский Олег Борисович\***, ведущий научный сотрудник Центра исследований стран ближнего зарубежья РИСИ.

## Приоритеты внешней политики Польши при правительстве М. Моравецкого

Смена премьер-министра и состава правительства при сохранении формата правящей коалиции или господства одной партии, как правило, не предполагает существенных изменений во внутренней и внешней политике государства, однако неизбежно вносит в неё некоторую корректировку. 7 декабря 2017 г. премьер-министр Польши Беата Шидло подала в отставку, и вместо неё был назначен Матеуш Моравецкий, утверждённый в этой должности 12 декабря. Прежде, с ноября 2015 г., он занимал пост вице-преьера, а также министра финансов и развития.

Новый глава кабинета министров имеет примечательное происхождение: его отец – Корнель Моравецкий – во времена ПНР был одним из самых известных диссидентов. В 1982 г. он основал антикоммунистическую организацию "Борющаяся солидарность", которая отстаивала наиболее радикальные позиции и подвергалась преследованиям и репрессиям со стороны властей. По взглядам он был и остаётся консерваторм, сторонником социального учения Католической церкви, а также солидаристом.

Сам М. Моравецкий занимался во второй половине 1980-х гг. оппозиционной деятельностью вместе с отцом, возглавлял молодёжное отделение его организации и по сей день идейно ему во многом следует. Он выступает как ярый противник и социализма, и либерализма, как сторонник возрождения христианских ценностей, подчёркнуто патриотичен. По некоторой информации, даже в частном общении любит приговаривать "Во славу Родины!" (Ku chwale Ojczyzny!).

Несмотря на своё историческое образование (окончил Вроцлавский университет), М. Моравецкий является одним из наиболее известных польских финансистов. До перехода в государственные структуры он был президентом Западного банка – третьего по величине в Польше. Занимая эту должность, М. Моравецкий стал известен как крупный меценат, вкладывавший средства в патриотические проекты в области исторической и культурной политики. Как министр, отвечающий за развитие экономики, он также оказался очень успешен: в 2017 г. польская экономика росла со скоростью 4,6 %, что значительно превысило средние показатели по Евросоюзу (2,4 %)¹.

\* nemenski@yandex.ru

¹ По данным Еврокомиссии.

За одобрение правительства М. Моравецкого 12 декабря проголосовали 243 депутата, 192 были против. Таким образом, он победил только благодаря голосам депутатов фракции "Право и справедливость" (ПиС), входящих в коалицию с ней депутатских групп "Солидарная Польша" и "Согласие", а также депутатов от группы "Свободные и солидарные", возглавляемой его отцом. Все не входящие в правящую коалицию политические силы выступили против, в том числе крайне правая фракция П. Кукиза, по списку которой избирались депутаты группы К. Моравецкого.

В своей речи перед парламентом новый премьер неоднократно призывал к объединению Польши и преодолению внутреннего противостояния, однако сам он очевидно не является компромиссной фигурой для польской политики. Оппозиция считает его также ответственным за осуществлённые правительством Б. Шидло преобразования, ограничившие независимость судебной ветви власти и свободу прессы.

Предпринятая партией "Право и справедливость" смена правительства во многом связана с накалом внутреннего политического противостояния в Польше. Вместо политически активной и известной резкими заявлениями Б. Шидло назначен "технократ", которого все привыкли считать не столько политиком, сколько менеджером. Очевидно, лидер партии Ярослав Качиньский пришёл к выводу, что сейчас нужен премьер-министр, основное внимание уделяющий вопросам экономического развития, а не социальной и политической сферам. "Надо сконцентрироваться на экономике", – заявил новый премьер в сейме<sup>2</sup>. Тем не менее два года работы правительства Б. Шидло оцениваются как очень успешные, что он и подчеркнул в своей речи. Однако эта похвала во многом была направлена в свой собственный адрес.

Как и предполагалось, на посту премьер-министра М. Моравецкий делает упор не на вопросы международных отношений Польши, а на внутреннюю политику, и в первую очередь на экономику и сферу культуры, исторической памяти. Если говорить об идеологической ориентации его заявлений, то они явно обнаруживают признаки солидаризма, этатизма, экономического национализма и консерватизма с опорой на социальное учение Католической церкви.

Ещё 16 февраля 2016 г. правительством был официально принят разработанный М. Моравецким экономический План ответственного развития<sup>3</sup>. На его основе также утверждена Стратегия экономического развития до 2020 г. с перспективой до 2030 г. Особое внимание в Плате уделено задачам по модернизации и реиндустриализации Польши. Он базируется на идее развития собственного потенциала страны, становления инновационной

<sup>2</sup> Exposé premiera Mateusza Morawieckiego – stenogram // Premier.gov.pl. 2017. 12 grudnia. URL: <https://www.premier.gov.pl/expose-premiera-mateusza-morawieckiego-stenogram.html> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>3</sup> "Plan na rzecz odpowiedzialnego rozwoju" // Premier.gov.pl. 2016. 16 lutego. URL: <https://www.premier.gov.pl/wydarzenia/decyzje-rzadu/plan-na-rzecz-odpowiedzialnego-rozwoju.html>. См. также: Plan na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Informacja prasowa, 16 lutego 2016 г. // Ministerstwo Rozwoju. URL: [https://www.mir.gov.pl/media/14827/Plan\\_na\\_rzecz\\_Odpowiedzialnego\\_Rozwoju\\_informacja\\_prasowa.pdf](https://www.mir.gov.pl/media/14827/Plan_na_rzecz_Odpowiedzialnego_Rozwoju_informacja_prasowa.pdf) (дата обращения: 01.11.2018).

экономики, привлечения инвестиций как основы для роста ВВП, поощрения экспортных возможностей польских предприятий. Большое внимание в документе уделено задаче выравнивания уровней развития регионов, что во многом связано с особенностями расселения основного электората правящей партии, сосредоточенного преимущественно в восточных областях страны, которые слабее развиты и имеют самое бедное население.

Для Плана М. Моравецкого характерна идея сильного государства, активно вмешивающегося в экономику. Предлагается политика больших проектов. Новый премьер хочет создать в стране логистический центр Европы, что требует в первую очередь развития инфраструктуры, особенно транспортной. Он призывает сделать из Польши "бьющееся сердце Европы", поддерживает традиционное для "Права и справедливости" стремление к достижению максимальной энергетической независимости от России за счёт сотрудничества с Норвегией и США<sup>4</sup>.

### М. Моравецкий о международном положении Польши

В своём выступлении перед сеймом 12 декабря 2017 г. М. Моравецкий попытался изменить устоявшийся имидж жёсткого финансиста и президента банка, который принадлежит главным образом иностранному капиталу. Он заявил о себе как о стороннике просоциальной экономической политики и противнике преобладания в Польше зарубежного капитала, чрезмерной экономической зависимости от заграницы. Он озвучил основную проблему современной Польши – периферийный характер её экономики: "Мы хотим быть в экономике мировым субъектом, а не периферийной зоной"<sup>5</sup>. Уход от этой модели, сформировавшейся в 1990-е гг., он обозначил как важнейшую стратегическую цель своих реформ.

М. Моравецкий провозгласил социальную ориентацию государственной политики, декларировал продолжение всех социальных программ предыдущего правительства, новую программу "Жильё плюс" по возведению домов с доступными квартирами. Он ратует за построение "социального капитализма", что в принципе выступает отличительной чертой экономической политики ПиС.

При этом М. Моравецкому свойственен радикальный по нынешним европейским меркам консерватизм, совмещённый с проевропейской ориентацией: "Мы являемся частью Европейского союза, но мы хотим преобразовать его, заново христианизировать. Это моя мечта"<sup>6</sup>. Он желает видеть Польшу сильным государством, основанным на христианских ценностях

<sup>4</sup> См. об этом: *Неменский О.Б.* Восточная политика новой правящей партии Польши "Право и справедливость" // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 6 (39). С. 102–124.

<sup>5</sup> Exposé premiera Mateusza Morawieckiego – stenogram.

<sup>6</sup> Mateusz Morawiecki ma ambitny cel. "Chcemy rechrystianizować Europę. To moje marzenie" // *Gazeta.pl*. 2017. 8 grudnia. URL: <http://wiadomosci.gazeta.pl/wiadomosci/7,114884,22758869,mateusz-morawiecki-ma-ambitny-cel-chcemy-rechrystianizowac.html> (дата обращения: 01.11.2018).

и выполняющим общеевропейскую миссию по возрождению начал латинской цивилизации (это традиционное требование для всех правых польских политиков).

Произнесённая М. Моравецким речь в сейме, наверное, первая из так называемых экспозе<sup>7</sup> польских премьеров, в которой так мало было уделено внимания внешней политике. И это, несомненно, первая такая речь, в которой вообще не были упомянуты важнейшие соседи страны – Россия и Германия, что вызвало немало удивления среди польских политиков, в том числе и со стороны отца премьера<sup>8</sup>. Возможно, М. Моравецкий решил обойти эти темы, чтобы продемонстрировать, что внешняя политика не будет приоритетной сферой его деятельности.

Между тем в выступлении нового главы кабинета министров были упомянуты Соединённые Штаты как "главный союзник" и, более того, отмечалось, что Польша будет реализовывать свою региональную политику в Европе "вместе с США". Проамериканская политика является визитной карточкой "Права и справедливости", и такой внешнеполитический крен остаётся причиной жёсткой критики со стороны некоторых представителей оппозиции. Во время обсуждения доклада один из депутатов (а именно Г. Длугий из фракции Кукиза) даже возразил: "Господин премьер, мы не являемся 51-м штатом США!"<sup>9</sup> Тем не менее несомненно, что проект становления региона Трёхморья, о котором упомянул и М. Моравецкий, заявивший цель "консолидации его государств", может осуществляться за счёт активного американского спонсирования его инфраструктурных проектов, а также американской политической поддержки, особенно в отношениях с Брюсселем.

М. Моравецкий также сформулировал задачу углубления взаимодействия с Украиной, Литвой и Грузией. Примечательно, что Литва, с которой контакты очень непростые, оказалась в списке вместе с государствами, не являющимися членами ЕС. При этом с Украиной и Грузией основной формой сотрудничества для Польши является Восточное партнёрство<sup>10</sup>, объединяющее их с четырьмя другими странами постсоветского пространства. Однако этот не очень успешный проект в речи нового премьера не упоминался и фактически был заменён утверждением о необходимости развития связей только с Украиной и Грузией.

<sup>7</sup> Экспозе – политическое программное выступление руководителя или члена правительства по вопросам текущей политики. – *Прим. ред.*

<sup>8</sup> Корнель Моравецкий об этом: "Премьер-министр Матеуш Моравецкий в экспозе ничего не сказал об отношениях с Востоком, с Россией; мог хотя бы каким-то жестом обратиться к братьям-россиянам, мне этого не хватило". См.: *Exposé Morawieckiego. Jakich słów najczęściej użył nowy premier?* // *Onet wiadomości*. 2017. 13 grudnia. URL: <http://wiadomosci.onet.pl/kraj/mateusz-morawiecki-expose-jakich-slow-najczesciej-uzyl-nowy-premier/fz9bxfq> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>9</sup> *Debata po exposé Mateusza Morawieckiego [Relacja]* // *Onet wiadomości*. 2017. 12 grudnia. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/expose-mateusza-morawieckiego-debata-w-sejmie-relacja/008xxjs> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>10</sup> Политика Евросоюза в отношении стран постсоветского пространства в контексте евразийской интеграции / Т.С. Гузенкова, О.В. Петровская, В.Б. Каширин, О.Б. Немский, В.А. Иванов, К.И. Тасиц, Д.А. Александров, И.А. Ипполитов, С.Ю. Кукол, Р.В. Дарвай, С.В. Тихонова // *Проблемы национальной стратегии*. 2015. № 2 (29). С. 9–51.

Существенно испортившиеся в последнее время отношения Польши с Украиной вряд ли сильно изменятся. Стоит учесть и ориентированность нового главы правительства на вопросы исторической политики<sup>11</sup>, которые более всего разъединяют два государства, а также особенности его происхождения: родители матери премьера – выходцы из Станиславова (нынешнего Ивано-Франковска), они были вынуждены бежать оттуда уже после войны. "Кресовые" корни вряд ли позволят М. Моравецкому смягчить польскую позицию касательно прославления на Украине деятелей ОУН-УПА.

Польские политики и эксперты отметили, что М. Моравецкий в своём выступлении просто обошёл все трудные вопросы, стоящие в актуальной повестке дня. Он ничего не сказал о проблемах с демократией в стране, об обвинениях в адрес правительства в наступлении на свободу слова и независимость судебной власти, не упомянул и об ухудшении отношений с Брюсселем, лишь пообещал защитить Польшу от нападков со стороны "некоторых политиков и институтов ЕС". Новый премьер ничего не говорил о расследовании причин Смоленской авиакатастрофы, это дело является важнейшим проектом для партии "Право и справедливость", но раскалывает польское общество.

Что касается политических позиций, то здесь М. Моравецкий неизбежно столкнётся с проблемой выстраивания системы взаимодействия внутри правительства и партии<sup>12</sup>. Дело в том, что для ПиС он человек новый и по своей политической генеалогии относящийся к иному движению ("Борющаяся солидарность" по многим вопросам была в оппозиции к "Солидарности"). Сам М. Моравецкий вступил в партию только в марте 2016 г., уже будучи вице-премьером. Несомненно, что для большинства других членов кабинета Я. Качиньский гораздо более близкий человек, чем новый премьер. Так что изначально встал вопрос, насколько сильно М. Моравецкий зависит от главы партии и может ли действительно быть лидером своего кабинета министров?

## Я. Чапутович о положении Польши в Европе и отношениях с США

Формирование в январе 2018 г. состава кабинета министров М. Моравецкого вызвало ожидания перемен в политике Варшавы – как внутренней, так и внешней. Новый министр иностранных дел Яцек Чапутович выступил 19 марта в сейме с традиционным ежегодным докладом о приоритетах польской внешней политики на ближайший год.

Я. Чапутович (родился в 1956 г.) – доктор гуманитарных наук<sup>13</sup>, профессор Института европейских исследований Варшавского университета.

<sup>11</sup> См. об этом также: *Петровская О.В.* Война за память: политические практики Польши // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 2 (23). С. 133–154.

<sup>12</sup> См. об этом: *Неменский О.Б.* Новый премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий // РИСИ. Аналитика. 2017. 19 декабря. URL: <http://riss.ru/analytics/46465/> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>13</sup> Степень хабилитированного доктора была ему присвоена в 2008 г. в Варшавском университете по результатам защиты диссертации на тему "Теории международных отношений. Критика и систематизация".

В 1970–1980-х гг. он участвовал в деятельности оппозиции, был членом Комитета защиты рабочих, одним из лидеров Независимого союза студентов и движения "Свобода и мир", а с 1988 г. входил в Гражданский комитет при лидере "Солидарности". В 2014 г. был включён в совет партии "Право и справедливость". Исходя из биографии и научных интересов Я. Чапутовича, можно уверенно предположить, что основной его "специализацией" как министра должны стать отношения с Европой. Именно в этой сфере у правительств правящей с конца 2015 г. ПиС оказались серьёзные трудности, усугублённые резкой риторикой предыдущего министра В. Вашиковского.

Примечательно, что первые заграничные визиты новый глава внешнеполитического ведомства предпринял в Болгарию, Германию и Брюссель. Это подчёркивает приоритет европейской политики в деятельности нового министра, причём сразу на трёх направлениях: региональная политика в Центральной и Юго-Восточной Европе ("восточный фланг" НАТО), сильно испорченные прежде отношения Варшавы с Берлином, а также улучшение положения Польши в структурах Евросоюза, в особенности по участию в формировании нового семилетнего плана европейского бюджета с 2021 г. и по проблеме осуждения в ЕС ущемления демократических норм правительством ПиС.

О назначении Я. Чапутовича было объявлено в день встречи М. Моравецкого с главой Еврокомиссии Ж.-К. Юнкером 8 января 2018 г. Возможно, это совпадение связано с тем, что при замене В. Вашиковского новым министром преследовалась цель улучшения атмосферы во взаимоотношениях Варшавы с Брюсселем. Есть основания полагать, что Я. Чапутович не будет выступать столь жёстким евроскептиком, как предыдущий министр.

Однако не стоило ожидать и принципиальных разворотов в этой политике, что только подтвердил первый год работы нового правительства. Ещё в 2017 г. Я. Чапутович выступал с резкой критикой главы Европейского совета Д. Туска. Он является, наверное, одним из наименее удобных для Д. Туска партнёров по переговорам. Сам новый министр очень чётко дал понять, что собирается "реализовывать политику правительства Матеуша Моравецкого, или шире – ПиС", что "не будет никакой дипломатии уступок"<sup>14</sup>.

Как и его предшественник, Я. Чапутович в своём экспозе<sup>15</sup> в качестве одной из отправных констатаций обозначил многосторонний кризис Европейского союза – и институциональный, и ценностный, и в сфере внешней безопасности, отметил рост евроскептицизма и ренационализации политики европейских стран. Из важных для обсуждения проблем он

<sup>14</sup> Январское интервью Я. Чапутовича еженедельнику "Do Rzeczy" см.: Czaputowicz dla "Do Rzeczy": Dialog to nie ustęstwo // Interia Fakty. 2018. 29 stycznia. URL: <https://fakty.interia.pl/polska/news-czaputowicz-dla-do-rzeczy-dialog-to-nie-ustepstwo,nId,2515301> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>15</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku // Ministerstwo Spraw Zagranicznych. 2018. 21 marca. URL: [http://www.msz.gov.pl/pl/p/msz\\_pl/aktualnosci/wiadomosci/minister\\_jacek\\_czaputowicz\\_o\\_priorytetach\\_polskiej\\_dyplomacji\\_w\\_2018\\_roku](http://www.msz.gov.pl/pl/p/msz_pl/aktualnosci/wiadomosci/minister_jacek_czaputowicz_o_priorytetach_polskiej_dyplomacji_w_2018_roku) (дата обращения: 01.11.2018).

выделил сохранение четырёх европейских свобод, миграционный кризис, сотрудничество в военной сфере и судьбу структурных фондов в контексте обсуждения бюджетной перспективы на 2021–2027 гг.

На этом фоне Я. Чапутович представил Польшу как наиболее проевропейски настроенное государство. При этом он сослался на исследование Центра изучения общественного мнения (CBOS) за январь 2018 г., согласно которому 87 % поляков поддерживают членство их страны в Европейском союзе, что составляет самый высокий показатель в Европе. Однако кризис ЕС свидетельствует о проявлении негативных тенденций в его развитии, которые Варшава призывает исправить. И в первую очередь это касается тренда на создание европейского супергосударства, в котором малые страны стали бы незначительными участниками: "Дальнейшее углубление европейской интеграции возможно только в рамках, которые принимаются участвующими в ней государствами и нациями"; "Европейская комиссия не является супергосударством, а Европейский парламент не является парламентом, наделённым полномочиями давать указания правительствам и национальным парламентам". Новый глава МИД Польши заявил о "дефиците демократии в Европейском союзе" и подчеркнул, что "Европейский союз может быть сильным только при реальной поддержке своих граждан", для чего требуется "признание основной роли государств-членов как хозяев процесса европейской интеграции"<sup>16</sup>. Надо отметить, что эти заявления имеют очевидные недостатки, так как речь стоило бы вести не столько о поддержке граждан, которая ни в чём не отменяется в модели единого европейского государства, сколько о поддержке именно стран-членов при сохранении национального гражданства, ведь именно на этом настаивает Пис.

Другую проблему ЕС Я. Чапутович видит в угрозе сворачивания финансирования его восточных участников после 2020 г. Министр указывает, что Польша выступает за "поддержание высокого уровня финансирования политики единения Евросоюза в будущей бюджетной перспективе на 2021–2027 годы", напомнив, что "Польша является лидером в эффективном и прозрачном использовании средств ЕС". При этом он подчеркнул, что его правительство "не принимает идеи увязывания доступа к фондам ЕС с оценкой соблюдения верховенства закона"<sup>17</sup>, не снабдив, правда, эту точку зрения какими-либо аргументами.

Немаловажная проблема, с которой столкнулась Польша в ЕС, заключается в давлении на неё и другие государства региона по вопросу об участии в распределении беженцев. Я. Чапутович заявил, что правительство "выступает против введения системы принудительного приёма беженцев" и, более того, что "политика Евросоюза, включая политику миграции и безопасности, не может быть навязана какой-либо стране против её воли". Таким образом, новое правительство настаивает на том, что голос малых и средних участников должен быть по-прежнему значим в Евросоюзе, что ЕС следует продолжать политику выравнивания уровней развития его членов, т.е. и далее дотировать польскую экономику, при этом не

<sup>16</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

<sup>17</sup> Ibid.

навязывая Польше неприемлемую для неё политику в области миграции, безопасности и оценок соблюдения стандартов демократии.

Германия – это страна, с которой у правящей партии исторически сложились наиболее трудные отношения, причём это касается в первую очередь диалога лидера Пис Я. Качиньского с канцлером ФРГ А. Меркель. И если до Брекзита "Право и справедливость" рассматривала Великобританию в качестве своего важнейшего союзника в ЕС, то теперь в экспозе Я. Чапутовича прозвучало признание именно Германии "основным политическим и экономическим партнёром в Европейском союзе". Великобритания же была обозначена просто как государство, входящее в число "наших ближайших партнёров". Министр сказал о "дружественных отношениях с Германией", однако отметил ряд трудных вопросов, и в первую очередь разногласия по проекту "Северный поток – 2". Кроме того, в выступлении Я. Чапутовича впервые на таком уровне было заявлено о "необходимости компенсации полякам за потери, понесённые во время Второй мировой войны", т.е. идея о новой выплате Берлином репараций. Глава МИД Польши подчеркнул, что правительство "будет искать юридические, политические и финансовые возможности" для компенсации Германией нанесённого его стране ущерба. Таким образом, вряд ли можно говорить о развороте основного вектора внутриевропейской политики Варшавы с Лондона на Берлин – скорее, это просто признание неизбежного факта в связи с выходом Великобритании из Евросоюза. Отношения Польши и Германии остаются напряжёнными, а вопрос о новых репарациях, ставший важнейшей частью политики правительства Пис ещё при прежнем составе, добавит им новый конфликтный фон.

Ещё одна проблема ЕС, затронутая Я. Чапутовичем в его выступлении, это перспектива формирования зон разных скоростей интеграции: "Разделение Союза на конструкцию многих скоростей было бы шагом к его неизбежному распаду". Министр заявил, что новое правительство является "определённым противником Европейского союза двух скоростей", потому что "очевидным результатом создания ядра Европы, или Европы первой скорости, станет передача любого реального процесса принятия решений от договорных институтов Европейского союза, в которых представлены все государства-члены, к вновь созданным институтам зоны евро и неофициальным кругам". Главное опасение здесь состоит в перспективе "маргинализации Центральной Европы" вместе с Польшей. Ту же участь Я. Чапутович предрекает и другим регионам ЕС – Скандинавии и "южным странам Еврозоны, которые борются с последствиями финансового кризиса". Он также указывает, что создание "директората" избранных "противоречило бы фундаментальным европейским принципам". При этом Польша высказывается за дальнейшее расширение Евросоюза, поддерживая "европейские устремления государств Западных Балкан"<sup>18</sup>.

Центральная Европа – регион, к которому приковано основное внимание Польши при правительствах партии "Право и справедливость". Именно в лидерской роли Варшавы в этом регионе видится залог её влияния во всём ЕС, а значит, и в мире. Первый из четырёх главных тезисов доклада

<sup>18</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.



Я. Чапутовича именно об этом: "Международная позиция Польши является результатом той сильной позиции, которую она занимает в Европе. Источником привлекательности Польши и в то же время способности эффективно влиять на процессы принятия решений как союзника по НАТО или как партнёра в структурах Европейского союза является её способность формулировать интересы стран нашего региона и выступать в качестве их адвоката"<sup>19</sup>.

Основное внимание министр уделил Вышеградской группе, которая оценивается им как всё более сплочённое объединение. Я. Чапутович отмечает растущую в ней "волю к сотрудничеству в реализации общих интересов", солидарность с Польшей в её споре с Европейской комиссией, а также указывает на "сближение позиций в отношении миграционного кризиса и процесса европейской интеграции" и общее видение будущего Евросоюза, закреплённое совместной декларацией, представленной на мартовском саммите ЕС в Риме.

Другой региональной инициативой заявлено Трёхморье, охватывающее 12 государств – членов ЕС. Я. Чапутович подчеркнул необходимость развития транспортных связей в этом регионе по направлению север – юг (дорожной, железнодорожной и энергетической инфраструктуры), "ужесточения и конкретизации сотрудничества", а также идею создания Фонда Трёхморья для финансирования региональных проектов<sup>20</sup>. В настоящее время Трёхморье предстаёт именно как инфраструктурный проект, до развития других его аспектов пока далеко.

Третье направление регионального сотрудничества, активно продвигаемое Польшей, – военное взаимодействие, главным образом в проекте укрепления "восточного фланга" НАТО. Я. Чапутович обозначил стремление правительства к расширению военного присутствия НАТО в регионе и особенно выделил союзные отношения с Румынией: "В сотрудничестве с Румынией удалось создать солидарность государств, которая проявилась в формировании Бухарестской девятки". Он отметил, что Варшаву с Бухарестом "связывает близость оценки международной ситуации и союзные традиции в межвоенный период". О солидарности было заявлено и касательно государств Прибалтики, с которыми Польшу роднит "схожее восприятие характера угроз, близость интересов в отношении Европейского союза, общность интересов в области энергетики и инфраструктуры". Я. Чапутович также придаёт стратегическое значение "сотрудничеству по достижению освобождения центральноевропейского рынка природного газа от зависимости от российских поставок"<sup>21</sup>.

Для обретения роли лидера региона Варшава использует и историческую политику, чему особенно способствует памятная дата: по случаю 100-летия восстановления независимости Польша намеревается, по словам министра, "продемонстрировать свою солидарность и осознание общей исторической судьбы с другими народами нашего региона, которые столетие назад вместе с нами боролись за независимость"<sup>22</sup>.

<sup>19</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

<sup>20</sup> Ibid.

<sup>21</sup> Ibid.

<sup>22</sup> Ibid.

"Право и справедливость" – партия, традиционно ориентирующаяся на союз с США, и в докладе Я. Чапутовича они названы "главным союзником". Основное внимание при этом уделяется именно военному сотрудничеству. Третий начальный тезис экспозе гласит: "Военное присутствие Соединённых Штатов в Европе, их сильная позиция в НАТО имеют фундаментальное значение для военной безопасности Польши и всего региона. В интересах Польши, Центральной и Восточной Европы стабильное продолжение участия США и Североатлантического альянса в этой части мира. Польша самым чувствительным образом заинтересована в поддержке сильных трансатлантических связей". Я. Чапутович подчёркивает, что европейская интеграция ни в коем случае не должна противопоставляться союзу с Соединёнными Штатами, заявляя о твёрдой приверженности правительства атлантизму: "Процесс европейской интеграции нельзя использовать для ограничения участия США в Европе. Европейская солидарность является частью трансатлантической солидарности и, следовательно, солидарности всего Запада... Наша цель – ещё большее углубление наших связей в сфере безопасности с Соединёнными Штатами". Министр особенно выделил значимость присутствия вооружённых сил США в Польше: "Мы будем стремиться к ещё более постоянному закреплению элементов американских вооружённых сил на территории Польши"<sup>23</sup>.

Военное сотрудничество со странами НАТО – важная тема доклада. Я. Чапутович отметил присутствие в Польше союзных войск из США, Великобритании, Румынии и Хорватии, а также участие польских военных в миссиях НАТО в Латвии и Румынии. Глава внешнеполитического ведомства выделил сотрудничество с Германией и Данией в рамках Многонационального корпуса "Северо-Восток" со штаб-квартирой в Щецине и взаимодействие с Литвой и Украиной в составе польско-литовско-украинской бригады, активизированной в 2016 г. (LitUkrPolBrig), а также участие в 13 зарубежных миссиях, задействование "польских офицеров и функционеров в миссиях ЕС на Украине и в Молдове".

Подчёркивая важность нового формата европейского сотрудничества в области обороны и безопасности PESCO, Я. Чапутович указал и на необходимость военного взаимодействия с британскими союзниками. Кроме того, он подтвердил ориентацию Польши на политику "открытых дверей" НАТО, упомянув при этом Финляндию, Швецию, Украину, Молдову и Грузию, с которыми Польшу связывает "далеко идущее взаимопонимание о характере угроз для международной безопасности"<sup>24</sup>.

## Я. Чапутович о восточной политике Польши

"Угрозой для международной безопасности" предстаёт в выступлении Я. Чапутовича главным образом **Россия**. Так, четвёртый начальный тезис доклада он посвящает политике РФ, которая описывается как угроза "для утверждения польской субъектности в международных отношениях".

<sup>23</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

<sup>24</sup> Ibid.

Основная опасность связывается с тем, что Россия "стремится пересмотреть политический порядок в Европе, который сложился после 1989 года и принёс Польше восстановление независимости". Министр перечисляет инструменты, которые Москва использует для достижения этой цели. Во-первых, это "дестабилизация многих регионов в ближнем и дальнем соседстве Польши", во-вторых, "различные действия по усилению политических разногласий как внутри отдельных стран, так и между ними", в-третьих, "раскалывание трансатлантического единства" и, в-четвёртых, "углубление раскола внутри Европейского союза"<sup>25</sup>.

На фоне этого Я. Чапутович признаёт необходимость "поддерживать политический диалог с Россией" и отмечает, что "прагматические связи с Российской Федерацией – в интересах Польши и Европы". Однако при этом он подчёркивает невозможность игнорирования "агрессивной политики в отношении Запада", которую якобы проводит Россия. Важнейшее средство сопротивления этой агрессии министр видит в "солидарной и последовательной политике НАТО и ЕС в адрес России", над формированием которой и работает Польша<sup>26</sup>. В этом проявляется старая претензия Варшавы на роль основного идеолога в выстраивании европейской политики на российском направлении.

В числе основных проблем в двустороннем диалоге с Россией указаны задержание остатков самолёта Ту-154 и чёрных ящиков после авиакатастрофы 10 апреля 2010 г., а также доступ к "ключевым архивам польской истории, которые находятся в руках россиян"<sup>27</sup>. Однако главным камнем преткновения считается ситуация в Крыму и Донбассе. Именно для её разрешения Варшава намерена использовать своё членство в СБ ООН, полученное ею на 2018–2019 гг.: "Как член Совета Безопасности мы требуем прекращения дестабилизирующих действий России в отношении Украины, а также подчёркиваем необходимость мирного урегулирования конфликта в Донбассе"<sup>28</sup>.

Примечательно, что программа Восточного партнёрства ЕС в этом докладе уже не подвергается какой-либо критике, однако о ней говорится лишь один раз и чисто формально: "Мы с удовлетворением восприняли итоги прошлогоднего саммита Восточного партнёрства в Брюсселе". Такое невнимание можно интерпретировать как признание небольшой значимости этой программы для польской восточной политики. Интересно отметить своеобразную эволюцию данной темы в экспозе министров правительства ПиС: если в докладе В. Вашиковского 2016 г. программа Восточного партнёрства была очень жёстко раскритикована<sup>29</sup>, в его же докладе 2017 г. было сказано лишь о необходимости её реформирования<sup>30</sup>, то в выступлении Я. Чапутовича содержится лишь формальное упоминание о ней.

<sup>25</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

<sup>26</sup> Ibid.

<sup>27</sup> Ibid.

<sup>28</sup> Ibid.

<sup>29</sup> Witold Waszczykowski. Informacja Ministra Spraw Zagranicznych o zadaniach polskiej polityki zagranicznej w 2016 r. // Ministerstwo Spraw Zagranicznych. 2016. 29 stycznia. URL: [https://www.msz.gov.pl/pl/polityka\\_zagraniczna/priorytety\\_polityki\\_zagr\\_2012\\_2016/expose2/expose2016/](https://www.msz.gov.pl/pl/polityka_zagraniczna/priorytety_polityki_zagr_2012_2016/expose2/expose2016/) (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>30</sup> В. Вашиковский: "Мы поддерживаем идею приведения содержания Восточного партнёрства в соответствие с индивидуальными потребностями отдельных стран".

Связи с **Украиной**, традиционно приоритетные для польской политики, за последние два с лишним года существенно деградировали. В центре политических разногласий оказались исторические и идеологические вопросы. 30 января 2017 г. лидер правящей партии Я. Качиньский заявил в интервью для радио "Жешув", что "польско-украинские отношения сегодня находятся под огромным знаком вопроса"<sup>31</sup>. А 6 февраля 2017 г. он высказался ещё более жёстко: "Я чётко сказал господину президенту Порошенко, что с Бандерой они в Европу не войдут", – фраза, позже повторённая и министром иностранных дел В. Вашиковским. Новый премьер-министр М. Моравецкий в своём выступлении перед сеймом после назначения на должность 12 декабря 2017 г. лишь единожды упомянул Украину, перечислив её в ряду стран, с которыми его правительство намеревается достигнуть углубления взаимодействия<sup>32</sup>.

Большой шум вызвали слова, произнесённые Я. Парысом, главой кабинета В. Вашиковского (и бывшим в 1991–1992 гг. министром обороны Польши), на встрече в дискуссионном клубе "Ронин" в декабре 2017 г. Он заявил, что "сильная и независимая Украина важна для Польши, однако существование Украины не является необходимым условием существования свободной Польши"<sup>33</sup>. Я. Парыс объяснил, что после выхода Великобритании из ЕС Польша – пятая страна в Европейском союзе и основное государство "восточного фланга" НАТО и она будет существовать независимо от того, что происходит на Украине: "Дело в том, что Украина не является условием существования Польши... Конечно, влияние России на востоке Украины опасно как для Польши, так и для Европы, но это не значит, что мы должны отказаться от защиты своих собственных интересов... Мы настолько крупное государство, что никто нас не будет шантажировать. Даже российской угрозой"<sup>34</sup>. Фактически эти слова перечеркнули всю прежнюю идеологию польской политики в отношении Киева, основанной на убеждённости в принципиальном значении для безопасности Польши независимости Украины от России. Но в этом можно также усмотреть и некоторую усталость Варшавы от украинских политических проблем. Как пишет Ф. Рудник, автор портала Eastbook.eu, в настоящее время мы являемся свидетелями "самого большого кризиса

---

См.: Informacja Ministra Spraw Zagranicznych o zadaniach polskiej polityki zagranicznej w 2017 roku // Ministerstwo Spraw Zagranicznych. 2017. 9 lutego. URL: [http://www.ms.gov.pl/pl/aktualnosci/wiadomosci/minister\\_witold\\_waszykowski\\_o\\_priorytetach\\_polskiej\\_dyplomacji\\_w\\_2017\\_roku](http://www.ms.gov.pl/pl/aktualnosci/wiadomosci/minister_witold_waszykowski_o_priorytetach_polskiej_dyplomacji_w_2017_roku) (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>31</sup> Wroński P. Odpychanie Ukrainy, czyli polityczna kalkulacja prezesa Kaczyńskiego // Gazeta Wyborcza.pl. 2017. 31 stycznia. URL: <http://wyborcza.pl/7,75968,21314204,odpychanie-ukrainy-czyli-polityczna-kalkulacja-prezesa-kaczynskiego.html> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>32</sup> Exposé premiera Mateusza Morawieckiego – stenogram.

<sup>33</sup> Jan Parys: Istnienie Ukrainy nie jest niezbędnym warunkiem istnienia wolnej Polski // Do Rzeczy. 2017. 9 grudnia. URL: <https://dorzeczy.pl/kraj/49770/Jan-Parys-Istnienie-Ukrainy-nie-jest-niezbędnym-warunkiem-istnienia-wolnej-Polski.html> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>34</sup> Na żywo: Jan Parys (szef gabinetu politycznego MSZ) – o polityce wschodniej (Klub Ronina) // Blogpressportal. 2017. 4 grudnia. URL: [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=1&v=JWFWwKF035I](https://www.youtube.com/watch?time_continue=1&v=JWFWwKF035I) (дата обращения: 01.11.2018).

в польско-украинских отношениях с 1991 года"<sup>35</sup>, – и с этой констатацией трудно не согласиться.

В данном контексте польские эксперты выражают осторожную надежду на потепление связей с Украиной при новом министре иностранных дел. Надо отметить, что до своего назначения Я. Чапутович вообще не комментировал польско-украинские отношения. Некоторые комментаторы высказали обеспокоенность, что прозвучавшие в январе – марте 2018 г. его первые заявления о поддержке Украины не содержали требования отказа Киева от неприемлемой для Польши героизации ОУН и УПА ("бандеризма")<sup>36</sup>. Однако всё же представляется, что отказ от этой линии для правительства ПиС просто невозможен.

Тем не менее следует отметить, что в экспозе В. Вашиковского 2017 г. Украина всё же была обозначена как стратегический партнёр<sup>37</sup>, а в докладе Я. Чапутовича таких слов не содержится. В нём даны общие формулировки о значимости украинской независимости: "С польской точки зрения, независимая, демократическая и стабильная Украина является незаменимым элементом европейского порядка и безопасности"<sup>38</sup>. В связи с этим основным полем сотрудничества двух стран обозначена военная сфера: "Драматические исторические события, которые стали участием Украины в результате вооружённой агрессии России, вызывают в Польше естественное чувство сочувствия и солидарности с нацией, борющейся за „свободу, целостность и независимость“", ради чего "было налажено интенсивное сотрудничество в области подготовки военных кадров и в области вооружения", а также декларируется "энергетическая солидарность перед лицом решения „Газпрома“ прекратить поставки газа на Украину"<sup>39</sup> (опасность, конечно, гипотетическая).

Примечательно, что если в экспозе 2017 г. министр В. Вашиковский подчеркнул приверженность Польши реализации Минских соглашений по урегулированию вооружённого конфликта в Донбассе, то в экспозе нового министра о них уже не упоминается. Цель совместного противостояния России отодвинула миротворческие вопросы.

Однако основные противоречия между двумя странами сосредоточены в сфере исторической политики, хотя Я. Чапутович и постарался высказаться о них в максимально мягкой форме: "Между Польшей и Украиной существуют некоторые проблемы, которые требуют решения, речь идёт о трактовке сложных вопросов истории, а именно о Волынской резне"<sup>40</sup>.

<sup>35</sup> Rudnik F. Na wschodzie bez zmian, czyli co przyniesie polskiej polityce zagranicznej rekonstrukcja rządu? // Eastbook. 2018. 10 stycznia. URL: <http://www.eastbook.eu/2018/01/10/na-wschodzie-bez-zmian-czyli-co-przyniesie-polskiej-polityce-zagranicznej-rekonstrukcja-rzadu/> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>36</sup> Wiekaj A. Minister Czaputowicz bezwarunkowo wsparł Ukrainę, zamiast w zamian za wsparcie domagać się odejścia od banderyzmu // Prawy.pl. 2018. 19 marca. URL: <http://prawy.pl/67943-minister-czaputowicz-bezwarunkowo-wsparl-ukraine-zamiast-w-zamian-za-wsparcie-domagac-sie-odejscia-od-banderyzmu/> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>37</sup> Informacja Ministra Spraw Zagranicznych o zadaniach polskiej polityki zagranicznej w 2017 roku.

<sup>38</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

<sup>39</sup> Ibid.

<sup>40</sup> Minister Czaputowicz: "Jesteśmy odpowiedzialni za los Polaków na Litwie. Chodzi nam o to, by mniejszość polska mogła rozwijać swój język i kulturę" // W Polityce. 2018. 17 lutego. URL: <https://wpolityce.pl/polityka/382009-minister-czaputowicz-jestesmy-odpo>

К этому добавляется установленный Украиной запрет на эксгумацию останков польских жертв военных действий на её территории: "Нам трудно понять, и, подчёркиваю, мешает нашему диалогу введённый Украиной запрет на эксгумацию останков польских жертв войн и конфликтов"<sup>41</sup>.

Актуальность вопросов исторической политики определяют не только традиционный настрой партии "Право и справедливость", но и памятные даты, отмечаемые в 2018 г. Как сказал об этом министр: "В этом году исполняется 100 лет независимости Польши и Украины. Это также 75-я годовщина массовых преступлений, совершённых в отношении поляков на Волыни. Эти юбилеи несут сильный эмоциональный заряд; мы должны написать общий сценарий отмечания этих исторических событий"<sup>42</sup>. "Написать общий сценарий" – значит, прийти к единому взгляду на эти события хотя бы в самых общих чертах, однако в сложившихся политических условиях это представляется просто невозможным. В связи с указанными годовщинами накал исторических споров между двумя странами в 2018 г. только усилился, сохраняя в целом конфликтный фон взаимодействия.

Я. Чапутович подчеркнул важность развития гуманитарных контактов между двумя странами, большое количество рабочих виз, выдаваемых Польшей украинцам, а также многочисленность украинских студентов в польских университетах (около 35 тыс. чел.). Обращает на себя внимание, что в той части экспозе, которая посвящена важнейшему для правящей партии вопросу о поддержке польской диаспоры, об Украине не было сказано ни слова. Это контрастирует с изначальной реакцией Варшавы и других стран Центральной Европы на принятый в сентябре прошлого года на Украине Закон об образовании, лишаящий национальные меньшинства возможности получать образование на родном языке. Очевидно, мы видим результаты договорённостей между Варшавой и Брюсселем по данному вопросу, свидетельством которых было просочившееся в СМИ письмо верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини на имя госсекретаря по европейским делам МИД Польши К. Шиманского от 5 октября 2017 г. Однако в то же время это может свидетельствовать и о попытке нового министра смягчить требовательный тон в отношениях между Варшавой и Киевом. Надо отметить, что проблема обучения граждан Украины на польском языке для Варшавы гораздо менее острая, чем для ряда других государств: если на Украине действуют 71 венгерская и 78 румынских (молдавских) школ (16 и 19 тыс. учеников соответственно), то польских школ насчитывается только пять (1,8 тыс. учеников)<sup>43</sup>. Тем не менее, несомненно, этот вопрос остаётся важным для внутривнутриполитической дискуссии в Польше.

Некоторое смягчение позиций и риторики выступлений нового министра Я. Чапутовича касательно Украины вряд ли можно рассматривать

---

wiedzialni-za-los-polakow-na-litwie-chodzi-nam-o-to-by-mniejszosc-polska-mogla-rozwijac-swoj-jezyk-i-kulture (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>41</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

<sup>42</sup> Ibid.

<sup>43</sup> Скільки дітей в Україні навчаються мовами національних меншин? // Слово і діло. 2017. 26 вересня. URL: <https://www.slovoidilo.ua/2017/09/26/infografika/polityka/skilky-ditej-ukrayini-navchayutsya-movamy-naczionalnyx-menshyn> (дата обращения: 01.11.2018).

как существенные перемены в политике Варшавы. Скорее всего, за этим скрывается намерение снять открыто конфликтный фон двустороннего диалога ради создания условий для ещё большего давления на Украину по спорным вопросам.

Взаимодействие Польши с **Белоруссией** при правительствах партии "Право и справедливость" существенно улучшилось. Варшавой был взят курс на его нормализацию, чему способствовали и сдвиги в отношениях Белоруссии<sup>44</sup> с ЕС, связанные с занятой Минском позицией в украинском конфликте. В Польше наступило осознание, что проводимая уже 20 лет политика непризнания Минска и открытой конфронтации с ним не даёт сколь-либо заметных результатов, а потому должна быть заменена новым подходом. Однако размораживание двустороннего взаимодействия, осуществлённое в 2016 г., сменилось некоторым застоём и разочарованием его дальнейшими перспективами в 2017, так как на деле Минск в ответ так и не пошёл ни на какие принципиальные уступки. Сохранилась и общая картина связей этих государств, когда Белоруссия руководствуется главным образом прагматическим интересом в экономическом сотрудничестве, а Польша более ориентирована на поддержку польского меньшинства, развитие гуманитарных контактов и обсуждение вопросов по трактовке истории.

Тем не менее в экспозе В. Вашиковского в 2017 г. впервые появилась формулировка о сотрудничестве с Минском, а также в целом был подтверждён курс на нормализацию отношений, который должен был быть наполнен "конкретными решениями, прежде всего в области экономического сотрудничества, пограничных связей и торгового обмена, а также в области нормализации контактов с обществами поляков в Белоруссии"<sup>45</sup>.

В экспозе Я. Чапутовича вновь указывалось на то, что "существование независимой Беларуси является жизненно важным интересом Польши", и отмечалось, что взаимодействие двух стран "в настоящее время сосредоточено на решении практических задач. Мы рассчитываем на активизацию сотрудничества в области инфраструктуры, в том числе на улучшение пропускной способности пограничных пунктов и полное осуществление соглашения о местном пограничном движении"<sup>46</sup>. Надо сказать, что с 1 января 2018 г. начал действовать десятидневный безвизовый режим для туристов в приграничных районах Польши и Белоруссии.

Политика, касающаяся польской диаспоры (преимущественно на постсоветском пространстве), – важнейшая составляющая внешнеполитической программы "Права и справедливости". Новый министр иностранных дел указывает на 20 млн польских соотечественников или людей с польскими корнями, живущими за пределами Польши. Диаспора ("полония") объявляется "чрезвычайно важным элементом национального сообщества", в чём проявляется типичное для современных центральноевропейских краёв представление о диаспоре как органической части нации.

<sup>44</sup> См. об этом также: *Петровская О.В.* Поворот в польско-белорусских отношениях: факторы сближения, механизмы взаимодействия // Проблемы национальной стратегии. 2017. № 1 (40). С. 95–127.

<sup>45</sup> *Exposé premiera Mateusza Morawieckiego – stenogram.*

<sup>46</sup> *Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.*

Однако в докладе Я. Чапутовича нет заявлений о расширении её прав. Указано лишь, что правительство считает нужным стремиться к тому, чтобы поляки, проживающие за границей, "приобрели все права, которые следуют из двусторонних соглашений и международных стандартов"<sup>47</sup>.

Основной темой, придающей конфликтный фон двусторонним связям, является вопрос о расколе основной польской диаспоральной организации в Республике Беларусь на официально действующую и нелегальную жёстко оппозиционный Союз поляков в Белоруссии, поддерживаемый Варшавой<sup>48</sup>. Помощь "полякам на Востоке" – приоритетное направление внешней политики партии "Право и справедливость", что стало большой проблемой для предпринятой нормализации отношений. Ещё в январе 2018 г. глава пресс-службы Министерства иностранных дел А. Ломпарт заверил, что приоритетами польской дипломатии "были и останутся гарантия уважения прав польского меньшинства в Белоруссии, в том числе его доступ к культуре и образованию на национальном языке, а также легализация всех организаций польского национального меньшинства"<sup>49</sup>. В своём выступлении перед сеймом Я. Чапутович упомянул об этой проблеме, однако формально, не делая на ней специального акцента: "Мы ожидаем, что Белоруссия в отношении польского меньшинства будет применять стандарты, которые установлены международным правом и международными организациями, а также все те, которые закреплены в совместном договоре"<sup>50</sup>.

В конце января 2018 г. состоялась отставка посла Польши в Белоруссии К. Павлика, находившегося на данном посту с марта 2017 г. В связи с этим в прессе активно обсуждалось, чьё это решение – нового министра или прежнего. Официально МИД устами пресс-секретаря заявил, что отставка не имеет политических оснований и была принята В. Ващиковским в конце декабря, однако произошла она лишь через месяц. В целом можно признать, что в польском политикуме сложилось негативное мнение о деятельности К. Павлика, который оказался в конфликтных отношениях с руководством признаваемого Польшей нелегального Союза поляков в Белоруссии.

Подбор новой кандидатуры занял несколько месяцев – только 17 мая 2018 г. был назначен новый посол Польши в Белоруссии А. Михальский. Следует отметить, что такой выбор говорит о большом значении, которое придаёт Варшава сотрудничеству с Минском. А. Михальский – опытный дипломат, прежде работал послом в Молдавии, а в последние годы был директором Восточного департамента Министерства иностранных дел.

\* \*  
\*

<sup>47</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

<sup>48</sup> См. об этом: *Неменский О.Б.* Политика Польши в отношении Белоруссии в системе белорусско-европейских отношений // Проблемы национальной стратегии. 2015. № 5 (32). С. 105–127.

<sup>49</sup> Ambasador RP na Białorusi kończy misję. MSZ: To nie ma tła politycznego // RMF 24. 2018. 11 stycznia. URL: <http://www.rmf24.pl/fakty/swiat/news-ambasador-rp-na-bialorusi-konczy-misje-msz-to-nie-ma-tla-pol,nId,2507265> (дата обращения: 01.11.2018).

<sup>50</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.



Назначение на должность министра иностранных дел Польши Я. Чапутовича имело целью улучшение положения Польши в Европе, особенно в отношениях с Германией. Это необходимо в условиях выхода важнейшего партнёра – Великобритании – из ЕС и проводимых сейчас дебатов о структуре европейского бюджета после 2020 г. Однако перспективы такого улучшения представляются сомнительными, и прозвучавшие заявления нового министра это подтверждают. Принципиальный отказ Евросоюзу в праве распространять на Польшу общую миграционную политику, а также нежелание учесть критику со стороны ЕС по соблюдению Варшавой норм демократии вряд ли позволят Польше иметь сильную позицию на переговорах по продолжению политики выравнивания уровня развития членов ЕС применительно к Польше. Наоборот, по-прежнему высока вероятность введения против неё внутрисоюзных санкций.

Не более перспективной выглядит и задача улучшения связей с Берлином. Германия впервые заменила Великобританию в качестве главного партнёра Польши в Евросоюзе, однако несомненно, что ближайшие годы принесут лишь обострение старых противоречий – и по бюджетной политике, и по стратегии развития ЕС, и по проекту строительства газопровода "Северный поток – 2". К этому добавляется новая тема в двусторонних отношениях – теперь уже официально заявленная претензия Польши на выплату Германией новых репараций за ущерб от Второй мировой войны. Опасения, что в скором времени Варшаве придётся столкнуться с новым внутренним разделением Европы на зоны разных скоростей интеграции, а в связи с этим с "маргинализацией Центральной Европы", представляются вполне оправданными. При этом надо отметить, что Польша как государство, не вступившее в зону евро, окажется в этом процессе на наиболее слабых позициях.

На фоне этого приоритет, отдаваемый новым правительством проектам региональной интеграции в Центральной Европе (в первую очередь Вьшеградской группе и Трёхморью), видится вполне разумной стратегией, подготавливающей для Польши лучшее положение в перспективе европейской регионализации. Всесторонние союзнические связи с США, ориентация на которые традиционна для партии "Право и справедливость", приобретают ещё большую значимость не только для политических позиций Польши в ЕС, но и как основа для финансовой поддержки инфраструктурных проектов Трёхморья, а также для развития военного сотрудничества стран региона. В последнее время мы видим усиление взаимодействия Варшавы и Вашингтона по проблемам энергетической безопасности и противостояния российско-германским трубопроводным проектам. Польша по-прежнему одно из самых атлантически ориентированных государств ЕС. Особенно важным для неё остаётся выработка "солидарной и последовательной политики НАТО и ЕС в отношении России", в чём Варшава видит свою ведущую экспертно-идеологическую роль.

Однако, несмотря на принципиальную значимость, которую Польша придаёт проблеме "российской агрессии на Украине" (Донбасс и Крым), связи с Украиной фактически выведены из приоритетной сферы. Уже не ставятся задачи способствовать дальнейшей интеграции Украины с ЕС,

а программа Восточного партнёрства потеряла для Варшавы своё прежнее значение. Более того, Украина теперь не рассматривается как важный участник инфраструктурных проектов в рамках Трёхморья. Значимой сферой партнёрского взаимодействия с Киевом остаётся военное сотрудничество, которое, несомненно, будет только нарастать. Однако существенно усилится конфронтация по вопросам исторической политики, чему в Варшаве придают теперь важнейшее значение, а военно-политическую и экономическую слабость Украины воспринимают как шанс оказать на неё в этом вопросе решающее давление. Кроме того, усилению этого аспекта польской политики будут способствовать и памятные даты, связанные с событиями 1918–1920 гг., а также 75-летие Волынской резни. Внутриполитические условия Украины вряд ли позволят Киеву пойти на какие-то значимые уступки Варшаве по трактовкам истории, что сделает конфликты в этой сфере постоянным фоном отношений двух стран.

В направлении Белоруссии продолжится наметившееся в 2017 г. охлаждение, обусловленное отсутствием заметных уступок с белорусской стороны в ответ на предпринятую нормализацию отношений. Однако какой-либо другой стратегии новое правительство также не предлагает, что обещает некоторое затихание двусторонних контактов при попытке сохранить общие результаты их улучшения, достигнутые в 2016 г. При этом смена польского посла в Минске (назначение А. Михальского) наверняка приведёт к усилению взаимодействия Варшавы с нелегальным Союзом поляков в Белоруссии, что вновь обострит противоречия между соседними государствами.

Я. Чапутович предлагает внешнеполитический взгляд правительства "Права и справедливости" в качестве основы для общеполитического консенсуса. Он убеждён, что "внешняя политика является делом национальным, а не партийным", а потому "она должна быть исключена из политического соперничества партий, естественного в других вопросах"<sup>51</sup>. В этом проявляется как характерная идеологическая черта, общая для крайне правых партий региона, так и попытка заретушировать важнейшую внутриполитическую проблему – всё более заметный раскол между партиями по основным вопросам внешней политики страны. Рост внутренних противоречий и открытое политическое противостояние между властью и оппозиционными силами (в том числе и по вопросам внешней политики), несомненно, существенно ослабляют позиции нового правительства.

Ключевые слова: *Республика Польша – партия "Право и справедливость" – М. Моравецкий – Я. Чапутович – Вишеградская группа – Трёхморье.*

Keywords: *the Republic of Poland – the Law and Justice party – M. Morawiecki – J. Czaputowicz – the Visegrad Group – the Three Seas Initiative.*

<sup>51</sup> Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Неменский О.Б.* Новый премьер-министр Польши Матеуш Моравецкий // РИСИ. Аналитика. 2017. 19 декабря. URL: <http://riss.ru/analitics/46465/> (дата обращения: 01.11.2018).
2. *Петровская О.В.* Война за память: политические практики Польши // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 2 (23). С. 133–154.
3. *Петровская О.В.* Поворот в польско-белорусских отношениях: факторы сближения, механизмы взаимодействия // Проблемы национальной стратегии. 2017. № 1 (40). С. 95–127.
4. Политика Евросоюза в отношении стран постсоветского пространства в контексте евразийской интеграции / Т.С. Гузенкова, О.В. Петровская, В.Б. Каширин, О.Б. Неменский, В.А. Иванов, К.И. Тасиц, Д.А. Александров, И.А. Ипполитов, С.Ю. Кукол, Р.В. Дарвай, С.В. Тихонова // Проблемы национальной стратегии. 2015. № 2 (29). С. 9–51.
5. Скільки дітей в Україні навчаються мовами національних меншин? // Слово і діло. 2017. 26 вересня. URL: <https://www.slovoidilo.ua/2017/09/26/infografika/polityka/skilky-ditej-ukrayini-navchayutsya-movamy-nacjonalnyh-menshyn> (дата обращения: 01.11.2018).
6. Ambasador RP na Białorusi kończy misję. MSZ: To nie ma tła politycznego // RMF 24. 2018. 11 stycznia. URL: <http://www.rmf24.pl/fakty/swiat/news-ambasador-rp-na-bialorusi-konczy-misje-msz-to-nie-ma-tla-pol,nId,2507265> (дата обращения: 01.11.2018).
7. Czaputowicz dla "Do Rzeczy": Dialog to nie ustępstwo // Interia Fakty. 2018. 29 stycznia. URL: <https://fakty.interia.pl/polska/news-czaputowicz-dla-do-rzeczy-dialog-to-nie-ustepstwo,nId,2515301> (дата обращения: 01.11.2018).
8. Debata po exposé Mateusza Morawieckiego [Relacja] // Onet wiadomości. 2017. 12 grudnia. URL: <https://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/expose-mateusza-morawieckiego-debata-w-sejmie-relacja/008xxjs> (дата обращения: 01.11.2018).
9. Exposé Morawieckiego. Jakich słów najczęściej użył nowy premier? // Onet wiadomości. 2017. 13 grudnia. URL: <http://wiadomosci.onet.pl/kraj/mateusz-morawiecki-expose-jakich-slow-najczesciej-uzyl-nowy-premier/fz9bxfq> (дата обращения: 01.11.2018).
10. Exposé premiera Mateusza Morawieckiego – stenogram // Premier.gov.pl (официальный сайт премьер-министра Республики Польша). 2017. 12 grudnia. URL: <https://www.premier.gov.pl/expose-premiera-mateusza-morawieckiego-stenogram.html> (дата обращения: 01.11.2018).
11. Informacja Ministra Spraw Zagranicznych o zadaniach polskiej polityki zagranicznej w 2017 roku // Ministerstwo Spraw Zagranicznych. 2017. 9 lutego. URL: [http://www.msz.gov.pl/pl/aktualnosci/wiadomosci/minister\\_witold\\_waszczykowski\\_o\\_priorytetach\\_polskiej\\_dyplomacji\\_w\\_2017\\_roku](http://www.msz.gov.pl/pl/aktualnosci/wiadomosci/minister_witold_waszczykowski_o_priorytetach_polskiej_dyplomacji_w_2017_roku) (дата обращения: 01.11.2018).
12. Jan Parys: Istnienie Ukrainy nie jest niezbędnym warunkiem istnienia wolnej Polski // Do Rzeczy. 2017. 9 grudnia. URL: <https://dorzeczy.pl/kraj/49770/Jan-Parys-Istnienie-Ukrainy-nie-jest-niezbednym-warunkiem-istnienia-wolnej-Polski.html> (дата обращения: 01.11.2018).
13. Mateusz Morawiecki ma ambitny cel. "Chcemy rechrystianizować Europę. To moje marzenie" // Gazeta.pl. 2017. 8 grudnia. URL: <http://wiadomosci.gazeta.pl/wiadomosci/7,114884,22758869,mateusz-morawiecki-ma-ambitny-cel-chcemy-rechrystianizowac.html> (дата обращения: 01.11.2018).
14. Minister Czaputowicz: "Jesteśmy odpowiedzialni za los Polaków na Litwie. Chodzi nam o to, by mniejszość polska mogła rozwijać swój język i kulturę" // W Polityce. 2018. 17 lutego. URL: <https://wpolityce.pl/polityka/382009-minister-czaputowicz-jestesmy-odpowiedzialni-za-los-polakow-na-litwie-chodzi-nam-o-to-by-mniejszosc-polska-mogla-rozwijac-swoj-jezyk-i-kulture> (дата обращения: 01.11.2018).
15. Minister Jacek Czaputowicz o priorytetach polskiej dyplomacji w 2018 roku // Ministerstwo Spraw Zagranicznych. 2018. 21 marca. URL: [http://www.msz.gov.pl/pl/p/msz\\_pl/aktualnosci/wiadomosci/minister\\_jacek\\_czaputowicz\\_o\\_priorytetach\\_polskiej\\_dyplomacji\\_w\\_2018\\_roku](http://www.msz.gov.pl/pl/p/msz_pl/aktualnosci/wiadomosci/minister_jacek_czaputowicz_o_priorytetach_polskiej_dyplomacji_w_2018_roku) (дата обращения: 01.11.2018).

16. Na żywo: Jan Parys (szef gabinetu politycznego MSZ) – o polityce wschodniej (Klub Ronina) // Blogpressportal. 2017. 4 grudnia. URL: [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=1&v=JWFWwKF035I](https://www.youtube.com/watch?time_continue=1&v=JWFWwKF035I) (data обращения: 01.11.2018).
17. "Plan na rzecz odpowiedzialnego rozwoju" // Premier.gov.pl. 2016. 16 lutego. URL: <https://www.premier.gov.pl/wydarzenia/decyzje-rzadu/plan-na-rzecz-odpowiedzialnego-rozwoju.html> (data обращения: 01.11.2018).
18. Plan na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Informacja prasowa, 16 lutego 2016 r. // Ministerstwo Rozwoju. URL: [https://www.mirr.gov.pl/media/14827/Plan\\_na\\_rzecz\\_Odpowiedzialnego\\_Rozwoju\\_informacja\\_prasowa.pdf](https://www.mirr.gov.pl/media/14827/Plan_na_rzecz_Odpowiedzialnego_Rozwoju_informacja_prasowa.pdf) (data обращения: 01.11.2018).
19. *Rudnik F.* Na wschodzie bez zmian, czyli co przyniesie polskiej polityce zagranicznej rekonstrukcja rządu? // Eastbook. 2018. 10 stycznia. URL: <http://www.eastbook.eu/2018/01/10/na-wschodzie-bez-zmian-czyli-co-przyniesie-polskiej-polityce-zagranicznej-rekonstrukcja-rzadu/> (data обращения: 01.11.2018).
20. *Wiejak A.* Minister Czaputowicz bezwarunkowo wsparł Ukrainę, zamiast w zamian za wsparcie domagać się odejścia od banderyzmu // Prawy.pl. 2018. 19 marca. URL: <http://prawy.pl/67943-minister-czaputowicz-bezwarunkowo-wsparl-ukraine-zamiast-w-zamian-za-wsparcie-domagac-sie-odejscia-od-banderyzmu/> (data обращения: 01.11.2018).
21. Witold Waszczykowski. Informacja Manistra Spraw Zagranicznych o zadaniach polskiej polityki zagranicznej w 2016 r. // Ministerstwo Spraw Zagranicznych. 2016. 29 stycznia. URL: [https://www.msz.gov.pl/pl/polityka\\_zagraniczna/priorytety\\_polityki\\_zagr\\_2012\\_2016/expose2/expose2016/](https://www.msz.gov.pl/pl/polityka_zagraniczna/priorytety_polityki_zagr_2012_2016/expose2/expose2016/) (data обращения: 01.11.2018).
22. *Wroński P.* Odpychanie Ukrainy, czyli polityczna kalkulacja prezesa Kaczyńskiego // Gazeta Wyborcza.pl. 2017. 31 stycznia. URL: <http://wyborcza.pl/7,75968,21314204,odpychanie-ukrainy-czyli-polityczna-kalkulacja-prezesa-kaczynskiego.html> (data обращения: 01.11.2018).