

Шишков Андрей Сергеевич*, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра трансатлантических исследований РИСИ.

Центральная Америка в XXI в.: тенденции, проблемы, перспективы

Центральная Америка (ЦА) переживает значительные политические и социально-экономические трансформации, существенно меняющие облик этого субрегиона. Огромное влияние на его развитие оказывает географическое положение: во многом именно оно определяет как экономические связи центральноамериканских стран, так и вызовы в сфере безопасности.

В последние годы заметно возросло значение Центрально-Американского региона для крупных держав. В первую очередь это касается США, обеспокоенных массовой миграцией из государств ЦА, превращением её в транзитный маршрут для транспортировки наркотиков и укреплением власти сандинистов в Никарагуа. Более активно в Центральной Америке стали действовать и другие акторы, в частности Китай, заинтересованный в экономической экспансии и установлении дипломатических отношений со странами, признающими Тайвань¹. В связи с этим исследователи начали уделять этому субрегиону гораздо больше внимания, особенно это касается американских "фабрик мысли", регулярно выпускающих доклады о складывающейся в нём ситуации.

Как правило, государства Центральной Америки подразделяют на три группы². В первую входят страны так называемого северного треугольника (Гватемала, Сальвадор, Гондурас), испытывающие серьёзные социальные проблемы и переживающие кризис в сфере общественной безопасности. Во вторую группу включают Панаму и Коста-Рику, где сформировались устойчивые демократические институты и многочисленный средний класс с высоким по латиноамериканским меркам уровнем жизни. Особое место в субрегионе занимает Никарагуа – традиционно бедная страна³, которая в период правления сандинистов добилась заметных успехов в социальной сфере и борьбе с организованной преступностью.

Основные тенденции социально-экономического развития

Большое влияние на экономическое развитие государств Центральной Америки всегда оказывало отсутствие значительных запасов сырьевых

* shishkow1@yahoo.es

¹ Сальвадор, Гватемала, Гондурас и Никарагуа по состоянию на май 2018 г. имеют дипломатические отношения с Тайванем, а не с Китаем.

² За рамки данной статьи вынесен Белиз, географически относящийся к Центральной Америке, но по своим социально-экономическим, политическим и культурным характеристикам являющийся частью англоязычного сообщества карибских государств.

³ ВВП Никарагуа на душу населения самый низкий в Центральной Америке.

ресурсов, что отличало их от большинства других латиноамериканских стран. Центральноамериканские республики традиционно производили сельскохозяйственную продукцию для ограниченного числа торговых партнёров, однако в настоящее время доля этой отрасли в их ВВП составляет от 5 до 15 %⁴. Снижение роли сельского хозяйства в структуре валового продукта, наблюдавшееся в последние десятилетия, сопровождалось резким увеличением значения сферы услуг. Так, в Никарагуа на неё приходится 52 % ВВП, а в Панаме – 75 %, что является самым высоким показателем в субрегионе⁵.

В последние пять лет центральноамериканские страны демонстрировали высокие темпы роста ВВП, превосходящие средние показатели по Латинской Америке, причём рост наблюдался не только в благополучных странах, но и в государствах "северного треугольника" (табл. 1).

Таблица 1

Рост ВВП в странах Центральной Америки в 2013–2017 гг., %

Страна	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Гватемала	3,7	4,0	4,1	3,1	3,2
Сальвадор	1,7	2,2	2,5	2,4	2,4
Гондурас	2,6	3,0	3,6	3,6	3,9
Никарагуа	4,6	4,5	4,9	4,7	4,9
Панама	8,4	6,0	5,8	4,9	5,3
Коста-Рика	3,5	3,6	3,7	4,3	3,9

Источник: Comisión Económica para América Latina (CEPAL) // CEPALSTAT. Bases de datos y publicaciones estadísticas. URL: http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp (дата обращения: 25.12.2017).

Наиболее успешными в экономическом плане странами Центральной Америки являются Коста-Рика и Панама. Так, Коста-Рика обладает диверсифицированным экспортом, высоким уровнем социального развития, привлекает значительные объёмы иностранных инвестиций, в том числе в высокотехнологичный сектор. Панама со своей стороны в последние годы показывает самый высокий в Латинской Америке рост ВВП благодаря осуществлению крупных инфраструктурных проектов (расширение Панамского канала, строительство метро, дорожное строительство и др.). Её экономика почти полностью ориентирована на сектор услуг – транспортных, логистических, туристических и финансовых. Тем не менее, несмотря на экономические успехи, уровень социального неравенства в Панаме и Коста-Рике по-прежнему значителен⁶.

Экономики Гватемалы, Гондураса и Сальвадора продолжают оставаться одними из наименее развитых в Латинской Америке, несмотря на

⁴ Тем не менее сельское хозяйство остаётся важным источником занятости. Так, в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре почти треть всех работников занята в сельскохозяйственной отрасли. См.: State of the Region: Central American Economies in 2015 // Inter-American Dialogue. 2015. P. 4. URL: http://www.thedialogue.org/wpcontent/uploads/2015/10/CentralAmericanEconomies2015_FINALi.pdf (дата обращения: 25.12.2017).

⁵ Ibid.

⁶ Так, 25 % самых обеспеченных граждан Панамы и Коста-Рики владеют более чем половиной национального дохода.

номинальное увеличение ВВП, наблюдавшееся в последние годы. В этих странах сохраняются высокий процент граждан, проживающих за чертой бедности, ярко выраженное социальное неравенство, занятость большинства экономически активного населения в неформальном секторе. Так, более половины населения Гватемалы, Никарагуа и Гондураса имеют доход менее 4 дол. в день⁷. Бедность и отсутствие жизненных перспектив заставляют молодёжь эмигрировать в США или пополнять ряды организованных преступных групп. Отрицательный торговый баланс республик оказывает существенное давление на государственные финансы. К этому добавляются крайне неэффективная налоговая система и низкая собираемость налогов в целом. Так, в Гватемале на налоги приходится лишь 10 % ВВП⁸. Как отмечают исследователи, "без общественной поддержки и доверия центральноамериканским странам сложно собирать налоги с населения, а без этих денег им очень трудно предоставлять качественные услуги, которые могли бы вызвать поддержку со стороны общества"⁹.

У государств "северного треугольника" недостаточно средств для осуществления необходимых инфраструктурных проектов и социальных программ, что препятствует экономическому росту. Зачастую единственным выходом служат иностранные кредиты, а это в свою очередь создаёт зависимость от зарубежных доноров. Вместе с тем задолженность центральноамериканских стран по отношению к ВВП варьируется: если у некоторых из них, в частности у Гватемалы, она составляет лишь 24,8 %, что ниже средних показателей по Латиноамериканскому региону, то в других случаях этот показатель превышает 65 % (Сальвадор – 65,5 %, Коста-Рика – 65,1 %) ¹⁰.

Никарагуа по своим базовым характеристикам традиционно имела много общего с государствами "северного треугольника", однако при правлении сандинистов республика смогла добиться существенных успехов в экономике. В период с 2008 по 2017 г. рост ВВП Никарагуа превышал средние показатели по Латинской Америке. Власти прилагали целенаправленные усилия по поддержанию макроэкономической стабильности, строго соблюдалась бюджетная дисциплина. В страну хлынули иностранные инвесторы, воспользовавшиеся благоприятными условиями, созданными правительством сандинистов, а также наличием договора о свободной торговле между Никарагуа и США. Благоприятное влияние на никарагуанскую экономику также оказало сотрудничество с Венесуэлой в сфере энергетики, в частности поставки нефти на льготных условиях, особенно в период правления У. Чавеса¹¹. Это позволило Д. Ортеге снизить цены на электричество и транспорт, что способствовало экономическим успехам государства. В результате всех этих факторов в 1,5 раза

⁷ State of the Region: Central American Economies in 2015. P. 1.

⁸ Это один из самых низких показателей в мире.

⁹ State of the Region: Central American Economies in 2015. P. 14.

¹⁰ Country List Government Debt to GDP. America // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/country-list/government-debt-to-gdp?continent=america> (дата обращения: 12.02.2018).

¹¹ Это было чрезвычайно важно, учитывая высокие цены на углеводороды на мировом рынке в тот период.

сократилось число никарагуанцев, проживающих за чертой бедности, ВВП на душу населения впервые в истории страны превысил 2 тыс. дол., в несколько раз снизилась инфляция¹². Несмотря на замедление темпов экономического роста, произошедшее в Латинской Америке после 2012 г., ВВП Никарагуа продолжил повышаться: в 2016 г. – на 4,7 %, а в 2017 г. – на 4,9 %¹³.

Политические процессы

В политической сфере после длительного периода гражданских войн и военных режимов к концу XX в. во всех центральноамериканских государствах установилась система представительной демократии, однако особенности её функционирования варьируются в зависимости от социально-экономических характеристик и политической культуры той или иной страны.

Так, Панама и Коста-Рика обладают стабильными развитыми партийными системами по западноевропейскому образцу, что во многом стало следствием экономических успехов этих республик. В Панаме после окончания правления военных (1989 г.) вплоть до настоящего времени левоцентристские и правоцентристские коалиции сменяли друг друга у власти. Нынешний глава Панамы Х. К. Варела представляет правоцентристскую Панаменистскую партию, имеющую хорошие шансы сохранить власть после президентских выборов 2019 г.

В Коста-Рике режим представительной демократии был установлен в 1948 г. после окончания гражданской войны и с тех пор ни разу не прерывался военными переворотами и революциями, что является рекордом для Латинской Америки. Как и в Панаме, в Коста-Рике левоцентристские и правоцентристские партии сменяют друг друга, не внося кардинальных изменений в проводимый политический курс. В последних двух президентских избирательных кампаниях перевес оказался на стороне левоцентристских кандидатов от партии "Гражданское действие"¹⁴.

Традиционное противоборство левых и правых политических партий, характерное для Латинскоамериканского региона, отчасти применимо и к странам "северного треугольника". В последние годы в двух из них (в Гватемале и Гондурасе) перевес был на стороне правых.

В Гондурасе в 2009 г. военные свергли законного президента М. Селайю, который симпатизировал левым идеям и был другом У. Чавеса. После этого в стране состоялись президентские выборы, прошедшие под контролем сил, осуществивших переворот, и к власти пришли правые, опиравшиеся в том числе на активную поддержку США. С тех пор во главе Гондураса находятся представители Национальной партии, лидер

¹² The Economy vs. Democracy in Ortega's Nicaragua // Inter-American Dialogue. 2016. 24 June. URL: <https://www.thedialogue.org/blogs/2016/06/the-economy-vs-democracy-in-ortegas-nicaragua/> (дата обращения: 20.03.2018).

¹³ Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe // CEPAL. 2017. P. 99. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42651/117/S1701283_es.pdf (дата обращения: 05.03.2018).

¹⁴ В апреле 2018 г. во втором туре на президентских выборах победу одержал представитель этой партии К. Альварадо.

которой – Х. О. Эрнандес – переизбрался на второй срок в конце 2017 г. Несмотря на массовые протесты, в ходе которых погибли десятки человек, а также призыв со стороны Организации американских государств (ОАГ)¹⁵ провести повторные выборы, он сумел удержаться у власти. Как и в 2009 г., важнейшим фактором стала позиция Вашингтона, поддержавшего кандидатуру Х. О. Эрнандеса в его борьбе с левоцентристским кандидатом С. Насраллой, за которым стоял бывший президент М. Селайя.

В Гватемале в 2012 г. левоцентристского президента А. Колома сменил генерал О. Перес Молина, возглавлявший правую Патриотическую партию. При нём традиционный для Гватемалы высокий уровень коррупции достиг невиданных масштабов. По сути, Перес Молина возглавлял преступное сообщество вместе с вице-президентом и другими крупными чиновниками. В конечном итоге он был отстранён от власти в 2015 г. и заключён в тюрьму. На посту президента его сменил несистемный кандидат, бывший актёр Д. Моралес, выступивший с националистических консервативных позиций.

Важнейшим фактором внутривнутриполитической жизни страны стала Международная комиссия против безнаказанности в Гватемале, созданная в 2006 г. в результате договорённости между ООН и национальным правительством. Заявленные цели этой организации состоят в помощи гватемальским правоохранительным органам в расследовании противоправных действий и в поддержке судебной системы республики как независимого органа власти¹⁶. Ряд экспертов полагает, что Комиссия является последовательным борцом с системной коррупцией в стране, её деятельность также поддерживают генеральный прокурор Гватемалы и значительная часть населения. Критики Комиссии со своей стороны считают её инструментом, позволяющим осуществлять внешнее управление страной, и ярким примером вмешательства во внутренние дела суверенного государства.

Роль Комиссии против безнаказанности резко возросла в последние пять лет, в первую очередь из-за активного участия в процессах против представителей политической элиты Гватемалы. Так, отстранение от власти президента О. Переса Молины произошло при непосредственном участии этого международного органа. Сменивший его на посту главы государства Д. Моралес поначалу высказывался в поддержку деятельности Комиссии, однако затем вступил с ней в острый конфликт. В августе 2017 г. генеральный прокурор Гватемалы и руководство Комиссии попытались лишить президента иммунитета и начать его уголовное преследование по обвинениям в коррупции и нарушении законов, регулирующих финансирование избирательных кампаний. В ответ Д. Моралес попытался выслать из страны главу Комиссии колумбийца И. Веласкеса, однако, столкнувшись с протестами населения, а также давлением со стороны международного сообщества¹⁷, был вынужден отступить.

¹⁵ Comunicado de la Secretaría General de la OEA sobre las elecciones en Honduras // OEA. 2017. 17 December. URL: http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-092/17 (дата обращения: 02.03.2018).

¹⁶ См.: Sobre CICIG // CICIG – Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala. URL: <http://www.cicig.org/index.php?page=sobre> (дата обращения: 11.12.2017).

¹⁷ В частности, деятельность главы Комиссии поддержал Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш.

Конгресс Гватемалы в свою очередь выступил в поддержку президента и проголосовал против лишения его иммунитета. Таким образом, в стране сложилась во многом уникальная ситуация, характеризующаяся борьбой между местной политической элитой и международным органом, действующим под эгидой ООН¹⁸.

В Сальвадоре с 2009 г. по настоящее время у власти находятся левые силы, объединённые в Национальный освободительный фронт им. Ф. Марти, воевавший в период гражданской войны 1980-х гг. с Националистическим республиканским альянсом (АРЕНА). АРЕНА в последние годы находится в оппозиции, сохраняя при этом большинство в конгрессе страны. По сути, в Сальвадоре сформировалась двухпартийная система, характеризующаяся высокой степенью поляризации основных политических сил. На выборах, состоявшихся в марте 2018 г., убедительную победу одержал альянс АРЕНА, набравший 41,7 % голосов, в то время как Фронт им. Ф. Марти получил 24,5 %. АРЕНА имеет предпочтительные шансы на победу на ближайших президентских выборах, что будет способствовать дальнейшему "поправению" Центрально-Американского региона.

В целом следует отметить, что политические системы стран "северного треугольника" дискредитированы и не пользуются доверием граждан, поскольку партии, как правило, используют властные полномочия для получения личной выгоды и распределения ресурсов среди наиболее приближённых сторонников. Политическая и экономическая власть в этих государствах принадлежит крайне узкой группе лиц, объединённых в кланы. На протяжении десятилетий они сохраняют привилегированное положение в обществе, даже в те времена, когда формально страну возглавляют деятели, не являющиеся частью традиционной элиты. Государственные институты там крайне слабы и зачастую не способны осуществлять эффективный контроль над территорией страны. Они страдают от хронической коррупции, что связано с несамостоятельностью судебных органов, в деятельность которых регулярно вмешивается исполнительная власть, и с крайне низкими зарплатами госслужащих, вынужденных брать взятки для того, чтобы сводить концы с концами. Коррупция пронизывает все сферы жизни общества, нередко во главе коррупционной пирамиды стоит президент страны, как это было в случае О. Переса Молины в Гватемале. В результате, по опросам общественного мнения, представительную демократию как форму правления поддерживают менее половины граждан стран "северного треугольника"¹⁹ (рис. 1).

С точки зрения политического развития особняком в Центрально-Американском регионе стоит Никарагуа, поскольку последние десять лет в этой стране доминирует одна политическая сила – Сандинистский фронт национального освобождения, в то время как оппозиция пока не может объединиться и выдвинуть реальную альтернативу Д. Ортеге. Во многом это связано с экономическими успехами Никарагуа в период правления

¹⁸ В Гондурасе также действует международная Комиссия по борьбе с коррупцией и безнаказанностью, однако она была создана при участии Организации американских государств и её влияние на внутривнутриполитическую жизнь Гондураса гораздо слабее.

¹⁹ Informe Latinobarómetro 2016. El declive de la democracia – Latinobarómetro 2016 // Latinobarómetro. 2016. 2 Septiembre. P. 13. URL: <http://www.latinobarometro.org/latNewsShow.jsp> (дата обращения: 07.11.2017).

действующего президента и масштабными социальными программами, осуществляемыми сандинистами. В результате его поддержка на выборах постоянно росла: если в 2006 г. на выборах главы государства Д. Ортега набрал 38 % голосов, то спустя десять лет, в 2016 г., – более 70 %²⁰.

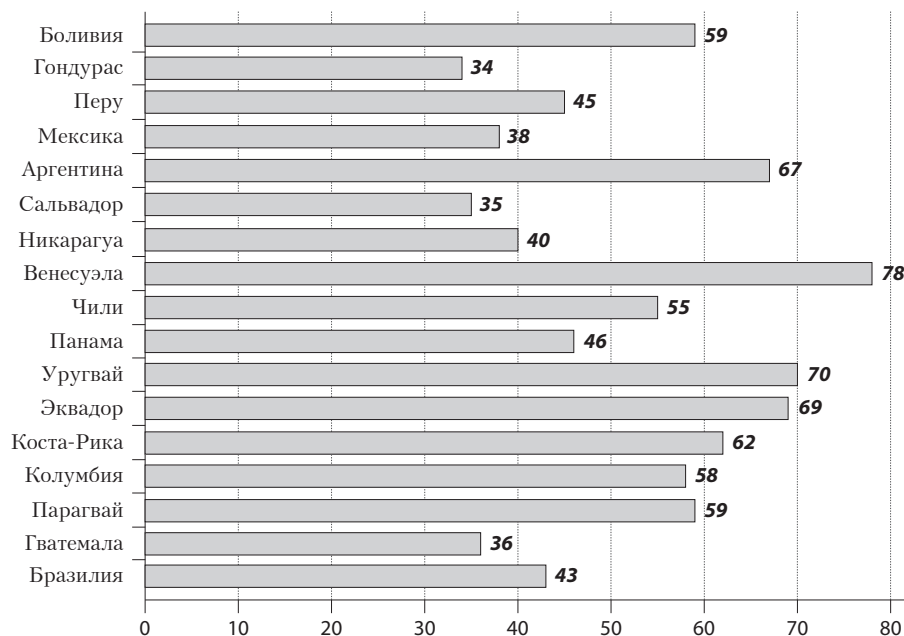


Рис. 1. Число граждан стран Латинской Америки, поддерживающих представительную демократию (2017 г.), %

Источник: Informe Latinobarómetro 2017 // Corporación Latinobarómetro. 2017. URL: <http://www.latinobarometro.org/latNewsShow.jsp> (дата обращения: 07.04.2018)

Тем не менее силы, традиционно являвшиеся противниками сандинистов, – верхушка Католической церкви, организации предпринимателей, оппозиционные партии – ожидали благоприятного момента для выступления против Д. Ортеги и авторитарной системы, сформировавшейся, по их мнению, в стране. Катализатором протестов, начавшихся в апреле 2018 г., стала попытка властей провести реформу пенсионной системы, увеличив взносы для бизнеса и граждан. Во время протестов, ключевую роль в которых сыграли студенты, погибли десятки человек.

Попытка осуществить реформу во многом была вызвана неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктурой. В условиях острого экономического кризиса, переживаемого Венесуэлой, произошло сокращение поставок венесуэльской нефти на льготных условиях. Одновременно выросли цены на углеводороды на мировом рынке. В этой ситуации правительство для сохранения сбалансированного бюджета вынуждено реформировать пенсионную систему или поднимать цены на электричество и транспорт, что вызовет ещё большее недовольство населения и повысит издержки бизнеса.

²⁰ Его ближайший преследователь – М. Родригес Мартинес, представлявший Либеральную конституционалистскую партию, – получил лишь 15 % голосов избирателей.

Дальнейшее развитие событий будет зависеть от способности руководителей Сандинистской партии отвечать на внутривнутриполитические вызовы и изменения внешней конъюнктуры, в том числе на возросшее давление США – ключевого экономического партнёра Никарагуа. В настоящее время большая часть никарагуанского экспорта направляется в Соединённые Штаты, которые также занимают первое место по объёму прямых иностранных инвестиций в Никарагуа. Кроме того, никарагуанцы, проживающие в США, ежегодно отправляют на родину денежные переводы на общую сумму более 700 млн дол., что является одним из основных источников валютных поступлений в страну. Учитывая эти обстоятельства, можно согласиться с мнением главы Центробанка Никарагуа, заявившего, что его государство больше зависит от США, чем от Венесуэлы²¹.

Вызовы в сфере безопасности

В последние годы одной из главных проблем Центрально-Американского региона, особенно стран "северного треугольника", являются стремительный рост организованной преступности²² и связанный с этим высокий уровень насилия (рис. 2). Так, по числу убийств на душу населения Сальвадор, Гондурас и Гватемала входят в первую десятку государств мира²³. Организованные преступные группы контролируют там значительные территории, прежде всего периферию больших городов и сельские районы, финансируют политических деятелей, особенно на муниципальном уровне, и представляют опасность для государства в целом. В отличие от стран "северного треугольника", Панама, Коста-Рика и Никарагуа в целом справляются с организованной преступностью, хотя и здесь всё более заметно присутствие транснациональных преступных групп.

Активизация деятельности криминальных группировок в Гондурасе, Сальвадоре и Гватемале вызвана сочетанием нескольких факторов – тяжёлым наследием гражданских войн, глубоким социальным неравенством, слабостью государства и правоохранительных органов. Ситуация осложняется тем, что Центрально-Американский регион является транзитным коридором между производителями наркотиков в Южной Америке и потребителями в США. Организации, занимающиеся транспортировкой и торговлей наркотиками, пользуются слабостями центральноамериканских республик, такими как наличие обширных неконтролируемых территорий, огромного числа людей, живущих за чертой бедности, коррумпированность государственных институтов. В результате этот субрегион используется ими в качестве транзитного маршрута и места временного хранения больших партий наркотиков. Присутствие наркокартелей приводит к ещё большему росту насилия в связи с постоянной борьбой за территорию между соперничающими группировками.

²¹ Reyes: Nicaragua depende más de EE.UU que de Venezuela // La Prensa. 2014. 22 Enero. URL: <http://www.laprensa.com.ni/2014/01/22/economia/179366-reyes-nicaragua-depende-mas-de-ee-uu-que-de-venezuela> (дата обращения: 15.01.2017).

²² Подробно о проблеме организованной преступности в Латиноамериканском регионе см.: Организованная преступность – вызов безопасности Латинской Америки / В.М. Давыдов, З.В. Ивановский, Б.Ф. Мартынов, Н.А. Потапов, А.Н. Пятаков, М.Л. Чумакова; ИЛА РАН // Аналитические тетради ИЛА РАН. 2014. Вып. 24. 96 с.

²³ Murder Rate By Country // World Atlas. URL: <http://www.worldatlas.com/articles/murder-rates-by-country.html> (дата обращения: 02.10.2017).

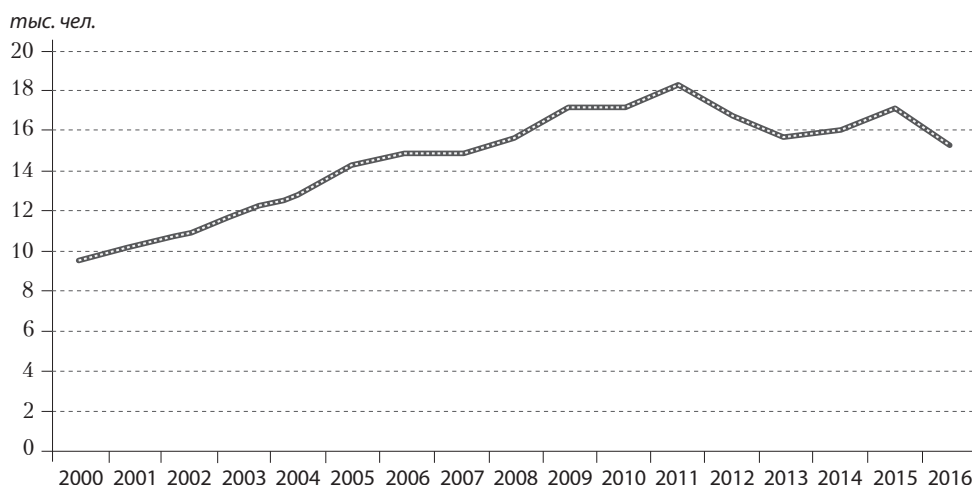


Рис. 2. Число преднамеренных убийств в странах Центральной Америки в 2000–2016 гг., тыс. чел.

Источник: Patterns of Central American Migration // Inter-American Dialogue. 2017. 11 August. URL: <https://www.thedialogue.org/resources/patterns-of-central-american-migration/> (дата обращения: 02.10.2017)

В отдельных случаях наркокартели тесно связаны с муниципальными властями и предпринимателями центральноамериканских стран. Кроме того, организованные преступные группы иногда выступают в качестве спонсоров проектов в сфере здравоохранения, образования и инфраструктуры, завоёвывая таким образом симпатии местного населения²⁴. Эксперты отмечают, что "неспособность выстроить эффективные государственные институты позволила некоторым преступным организациям проникнуть на все уровни власти и расширить свои возможности. У полиции в распоряжении слишком мало ресурсов, и общество зачастую не доверяет ей из-за связей полицейских с организованной преступностью. Правосудие, в частности суды и прокуроры, также систематически подвергаются кооптации криминальными группировками, что ведёт к высокой степени безнаказанности"²⁵.

Степень влияния криминальных организаций в странах "северного треугольника" варьируется. Наиболее сложная ситуация сложилась в Сальвадоре, где действуют группировки *MS-13* и *Barrio 18*, возникшие в США в 1980-е гг. в среде мигрантов. По подсчётам исследователей, их численность составляет 54 тыс. чел., а количество связанных с ними лиц достигает 400 тыс.²⁶ Эти банды являются крупнейшими в Центральной Америке и рассматриваются правительством Сальвадора в качестве террористических групп. При этом они действуют не только на территории Сальвадора,

²⁴ Shifter M. Countering criminal violence in Central America // Council Special Report. 2012. April. No. 64. P. 6. URL: https://www.cfr.org/sites/default/files/pdf/2012/03/Criminal_Violence_CSR64.pdf (дата обращения: 12.02.2018).

²⁵ Ibid. P. 5.

²⁶ El bumerán de la seguridad en Centroamérica // International Crisis Group. 2017. 18 Mayo. URL: <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/central-america/el-bumeran-de-la-seguridad-en-centroamerica> (дата обращения: 20.10.2017).

но и за его пределами, в том числе в США, власти которых отмечают, что победить "марас"²⁷ в одиночку они не смогут. Борьба с этими преступными группами, согласно заявлениям Министерства юстиции США, должна носить транснациональный характер, что требует союзнических отношений с центральноамериканскими странами²⁸.

Финансовой основой деятельности преступных групп стран "северного треугольника" является вымогательство. Так, по данным Центрального банка Сальвадора, бандиты ежегодно вымогают около 756 млн дол. у местных фирм²⁹. В меньшей степени этот феномен свойственен и другим странам субрегиона.

Вопреки расхожему мнению центральноамериканские преступные группы играют вспомогательную роль в наркотрафике, поскольку транзит наркотиков в США контролируется крупными мексиканскими наркокартелями, обладающими огромной финансовой мощью. Центральноамериканские банды не могут противостоять им и используются в качестве помощников: в их сферу ответственности входят временное хранение наркотиков, транспортировка между различными территориями, розничная торговля наркотиками в маргинальных районах³⁰. Это даёт им дополнительные финансовые средства и превращает в важное звено в цепочке между производителями и потребителями запрещённых веществ.

Высокий уровень преступности негативно сказывается на экономическом развитии стран "северного треугольника", так как проблемы с безопасностью сдерживают приток иностранных инвестиций. Слабый экономический рост в свою очередь усугубляет социально-экономические проблемы, что создаёт благоприятную почву для преступной деятельности. Замкнутый круг, в котором пребывают Сальвадор, Гватемала и Гондурас, по-видимому, невозможно разорвать без финансовой помощи международных доноров в сочетании с реформами государственных институтов.

В целом организованная преступность в странах "северного треугольника" является хронической социальной проблемой, вызванной экономической отсталостью и высочайшим уровнем неравенства. Нобелевский лауреат Премии мира, бывший президент Коста-Рики О. Ариас в одном из недавних выступлений, посвящённом годовщине начала мирного процесса в регионе, отметил: "В последние 30 лет ситуация в Центральной Америке значительно улучшилась, однако главной проблемой остаётся насилие, особенно на севере... Центральная Америка не выживет среди разгула „марас“"³¹.

²⁷ "Марас" – термин, используемый в странах Центральной Америки для обозначения организованных криминальных банд.

²⁸ Fact Sheet on MS-13 // U.S. Department of Justice. 2017. 18 April. URL: <https://www.justice.gov/opa/speech/file/958481/download> (дата обращения: 17.03.2018).

²⁹ El bumerán de la seguridad en Centroamérica.

³⁰ Mafia of the Poor: Gang Violence and Extortion in Central America // International Crisis Group. 2017. 6 April. URL: <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/central-america/62-mafia-poor-gang-violence-and-extortion-central-america> (дата обращения: 30.03.2018).

³¹ Los retos de la paz en Centroamérica, 30 años después // El Espectador. 2017. 12 Agosto. URL: <https://www.elspectador.com/noticias/el-mundo/los-retos-de-la-paz-en-centroamerica-30-anos-despues-articulo-707633> (дата обращения: 26.11.2017). Хотя в более

Традиционно существуют две основные точки зрения по вопросу стратегии борьбы с организованной преступностью в Центральной Америке. Одна из них делает акцент на силовых мерах, вплоть до применения армии, и предусматривает широкие полномочия для представителей сил безопасности. По сути, в рамках этого подхода ставка делается на войну на уничтожение, зачастую практикуются внесудебные расстрелы членов преступных группировок. Сторонниками этой стратегии, как правило, являются сотрудники правоохранительных органов, ведущие работу на местах, и их поддерживает значительная часть населения. Защитники альтернативной точки зрения, не исключая силовые методы, особое внимание уделяют необходимости социально-экономического развития проблемных регионов, укрепления государственных институтов, а также выступают за переговоры с представителями криминального мира. За этот подход ратует большинство аналитических центров, занимающихся данной проблематикой³².

На практике власти стран "северного треугольника", как правило, проводят жёсткую линию по отношению к преступным группам, поскольку краткосрочные периоды перемирия и переговоры, имевшие место, в частности, в Сальвадоре в 2012–2014 гг., привели к усилению влияния организованных банд. Вместе с тем репрессивные меры также не дают желаемых результатов из-за глубоких социально-экономических проблем и слабости государственных институтов. В связи с этим положительным региональным примером в борьбе с организованной преступностью и обеспечением общественной безопасности служат действия правительства сандинистов в Никарагуа. Несмотря на невысокий уровень жизни в стране и относительно малочисленную полицию, Никарагуа позитивно выделяется на фоне своих соседей³³.

Никарагуанская модель безопасности основана на превентивных действиях и тесных связях полиции с населением на коммунитарном уровне. В рамках этой модели ключевую роль в борьбе с преступностью играют граждане, особенно базовые организации в бедных районах, такие как Комитеты социальной профилактики преступлений, корпуса полицейских-волонтеров, формирующиеся на добровольной основе из числа жителей того или иного района, директораты по делам молодёжи и др. Они внимательно отслеживают ситуацию в зоне своей ответственности и взаимодействуют с полицией с целью предотвращения возможных преступлений на раннем этапе. Активное гражданское участие позволяет не допустить проникновения иностранных преступных группировок в Никарагуа. Столь тесное сотрудничество властей и гражданского общества начало формироваться в первый период правления сандинистов (с 1979 по 1990 г.), поощрявших создание массовых организаций, народных комитетов

благополучных государствах региона, таких как Панама и Коста-Рика, проблема организованной преступности стоит менее остро, наркокартели присутствуют и в этих странах, в частности они используют панамскую банковскую систему для отмывания денег.

³² См.: *Crime and Violence in Central Americas Northern Triangle* // Wilson Center. URL: https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/FINAL%20PDF_CARSI%20REPORT_0.pdf (дата обращения: 26.09.2017); *Shifter M.* Op. cit.; *Mafia of the Poor: Gang Violence and Extortion in Central America* (дата обращения: 26.09.2017).

³³ Так, по числу убийств на душу населения Никарагуа занимает одно из последних мест в субрегионе.

и активно взаимодействовавших с ними. Оказавшись в оппозиции, Сандинистская партия сумела сохранить эти организационные структуры, а вернувшись к власти, использовала их для обеспечения общественной безопасности в стране³⁴.

* *
*

Подводя итоги, следует отметить, что различия в уровне социально-экономического развития стран Центральной Америки в ближайшие годы сохранятся. Гондурасу, Гватемале и Сальвадору будет сложно самостоятельно справиться с внутренними проблемами, поэтому не исключено, что им потребуется масштабная финансовая помощь извне. Предоставить её могут Соединённые Штаты, однако Вашингтон выделит средства лишь в случае выполнения многочисленных условий, что ещё более увеличит зависимость этих государств от США. Панама и Коста-Рика в свою очередь имеют все возможности для дальнейшего экономического роста, однако их безопасности угрожают транснациональные преступные группы и нестабильность соседних стран.

В целом Центральная Америка в среднесрочной перспективе столкнётся с целым рядом вызовов, которые потребуют эффективных ответов как от политиков, так и со стороны экспертного сообщества. В связи с этим необходимо дальнейшее изучение этого субрегиона, играющего важную роль в Западном полушарии.

Ключевые слова: *Центральная Америка – безопасность – "северный треугольник" – наркотрафик – Никарагуа.*

Keywords: *Central America – security – the Northern Triangle – drug trafficking – Nicaragua.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Организованная преступность – вызов безопасности Латинской Америки / В.М. Давыдов, З.В. Ивановский, Б.Ф. Мартынов, Н.А. Потапов, А.Н. Пятаков, М.Л. Чумакова; ИЛА РАН // Аналитические тетради ИЛА РАН. 2014. Вып. 24. 96 с.

2. Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe // CEPAL. 2017. P. 99. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42651/117/S1701283_es.pdf (дата обращения: 05.03.2018).

3. Comisión Económica para América Latina (CEPAL) // CEPALSTAT. Bases de datos y publicaciones estadísticas. URL: http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp (дата обращения: 25.12.2017).

³⁴ Подробнее о никарагуанской модели обеспечения общественной безопасности см.: Nicaragua community-based pro-active police: an exportable model? // Security Praxis. 2014. 9 November. URL: <https://securitypraxis.eu/nicaraguas-community-based-pro-active-police-exportable-model/> (дата обращения: 26.09.2017).

4. Comunicado de la Secretaría General de la OEA sobre las elecciones en Honduras // OEA. 2017. 17 December. URL: http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.aspx?sCodigo=C-092/17 (дата обращения: 02.03.2018).
5. Country List Government Debt to GDP. America // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/country-list/government-debt-to-gdp?continent=america> (дата обращения: 12.02.2018).
6. Crime and Violence in Central Americas Northern Triangle // Wilson Center. URL: https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/FINAL%20PDF_CARSI%20REPORT_0.pdf (дата обращения: 26.09.2017).
7. El bumerán de la seguridad en Centroamérica // International Crisis Group. 2017. 18 Mayo. URL: <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/central-america/el-bumeran-de-la-seguridad-en-centroamerica> (дата обращения: 20.10.2017).
8. Fact Sheet on MS-13 // U.S. Department of Justice. 2017. 18 April. URL: <https://www.justice.gov/opa/speech/file/958481/download> (дата обращения: 17.03.2018).
9. Informe Latinobarómetro 2016. El declive de la democracia – Latinobarómetro 2016 // Latinobarómetro. 2016. 2 Septiembre. URL: <http://www.latinobarometro.org/latNewsShow.jsp> (дата обращения: 07.11.2017).
10. Informe Latinobarómetro 2017 // Corporación Latinobarómetro. 2017. URL: <http://www.latinobarometro.org/latNewsShow.jsp> (дата обращения: 07.04.2018).
11. Los retos de la paz en Centroamérica, 30 años después // El Espectador. 2017. 12 Agosto. URL: <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/los-retos-de-la-paz-en-centroamerica-30-anos-despues-articulo-707633> (дата обращения: 26.11.2017).
12. Mafia of the Poor: Gang Violence and Extortion in Central America // International Crisis Group. 2017. 6 April. URL: <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/central-america/62-mafia-poor-gang-violence-and-extortion-central-america> (дата обращения: 30.03.2018).
13. Murder Rate By Country // World Atlas. URL: <http://www.worldatlas.com/articles/murder-rates-by-country.html> (дата обращения: 02.10.2017).
14. Nicaragua community-based pro-active police: an exportable model? // Security Praxis. 2014. 9 November. URL: <https://securitypraxis.eu/nicaraguas-community-based-pro-active-police-exportable-model/> (дата обращения: 26.09.2017).
15. Patterns of Central American Migration // Inter-American Dialogue. 2017. 11 August. URL: <https://www.thedialogue.org/resources/patterns-of-central-american-migration/> (дата обращения: 02.10.2017).
16. Reyes: Nicaragua depende más de EE.UU que de Venezuela // La Prensa. 2014. 22 Enero. URL: <http://www.laprensa.com.ni/2014/01/22/economia/179366-reyes-nicaragua-depende-mas-de-ee-uu-que-de-venezuela> (дата обращения: 15.01.2017).
17. *Shifter M.* Countering criminal violence in Central America // Council Special Report. 2012. April. No. 64. URL: https://www.cfr.org/sites/default/files/pdf/2012/03/Criminal_Violence_CSR64.pdf (дата обращения: 12.02.2018).
18. Sobre CICIG // CICIG – Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala. URL: <http://www.cicig.org/index.php?page=sobre> (дата обращения: 11.12.2017).
19. State of the Region: Central American Economies in 2015 // Inter-American Dialogue. 2015. URL: http://www.thedialogue.org/wpcontent/uploads/2015/10/CentralAmericanEconomies2015_FINALi.pdf (дата обращения: 25.12.2017).
20. The Economy vs. Democracy in Ortega's Nicaragua // Inter-American Dialogue. 2016. 24 June. URL: <https://www.thedialogue.org/blogs/2016/06/the-economy-vs-democracy-in-ortegas-nicaragua/> (дата обращения: 20.03.2018).
21. Working to End Poverty in Latin America and the Caribbean. Workers, Jobs, and Wages // The World Bank. Official website. 2015. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/22016/9781464806858.pdf?sequence=6> (дата обращения: 14.10.2017).