

**Шишков Андрей Сергеевич\***, старший научный сотрудник Центра евроатлантических исследований РИСИ, кандидат исторических наук.

## **Куба под руководством Рауля Кастро: особенности политического и экономического развития**

После ухода Ф. Кастро в 2006 г. с государственных постов по состоянию здоровья на Кубе начался процесс постепенной трансформации всех областей общественной жизни. За прошедшие годы стали ясны цели реформ: в политической сфере основными задачами являются смена поколений в высшем руководстве страны и сохранение единства в рядах Коммунистической партии; в экономике идёт процесс децентрализации и переосмысления роли государства; во внешней политике Куба стремится наладить конструктивные отношения с как можно большим числом партнёров, в том числе и с США; в социальной сфере был взят курс на расширение личных свобод граждан.

### **Новые тенденции политической жизни: власть, диссиденты и католическая церковь**

Важнейшим политическим событием последних лет стало избрание нового состава Государственного совета (высшего органа власти на Кубе), состоявшееся на пленарном заседании Национальной ассамблеи в феврале 2013 г. Как и ожидалось, председателем Госсовета на новый 5-летний срок был избран 81-летний Р. Кастро, который пообещал, что покинет свой пост через 5 лет, и заявил о скором внесении в Конституцию принципа сменяемости руководителей всех уровней. Кроме того, он высказался за введение возрастных ограничений для лиц, занимающих высшие государственные и партийные посты<sup>1</sup>.

На том же заседании первым вице-президентом Государственного совета был избран 52-летний М. Диас-Канель, впоследствии назначенный первым вице-президентом Совета министров. Впервые за всю постреволюционную историю Кубы второй по значимости пост в государстве

\* shishkow1@yahoo.es.

<sup>1</sup> Raúl Castro: "La mayor satisfacción es la tranquilidad y serena confianza que sentimos al ir entregando a las nuevas generaciones la responsabilidad de continuar construyendo el socialismo" // CubaDebate : website. 2013. 24 febrero. URL: [http://www.cubadebate.cu/especiales/2013/02/24/raul-castro-la-mayor-satisfaccion-es-la-tranquilidad-y-serena-confianza-que-sentimos-al-ir-entregando-a-las-nuevas-generaciones-la-responsabilidad-de-continuar-construyendo-el-socialismo-fotos/#.U2Z9D\\_l\\_vh8](http://www.cubadebate.cu/especiales/2013/02/24/raul-castro-la-mayor-satisfaccion-es-la-tranquilidad-y-serena-confianza-que-sentimos-al-ir-entregando-a-las-nuevas-generaciones-la-responsabilidad-de-continuar-construyendo-el-socialismo-fotos/#.U2Z9D_l_vh8) (дата обращения: 25.04.2013).

занял политик, родившийся после победы революции 1959 г. Согласно Конституции в случае досрочной отставки Р. Кастро верховная власть должна перейти к М. Диасу-Канелю.

Новый первый вице-президент Госсовета родился в 1960 г. и является одним из самых молодых членов Политбюро Компартии Кубы. Инженер по образованию, он прошёл все ступени партийной иерархии, занимал пост первого секретаря комсомола в родной провинции Вилья-Клара, позднее был избран первым секретарём Компартии той же провинции. В 2003 г. по предложению Р. Кастро его включили в Политбюро. С 2009 по 2012 г. М. Диас-Канель был министром высшего образования. Успешная работа на этом посту и привела к его назначению в 2012 г. вице-президентом Совета министров.

За время, прошедшее с момента избрания, он нечасто появлялся на публике. В июне 2013 г. совершил турне по Азиатскому континенту, во время которого посетил Китай, Вьетнам и Лаос. В декабре того же года он возглавил кубинскую делегацию на саммите "Боливарианского альянса для народов нашей Америки" в Каракасе. Во время зарубежных турне М. Диас-Канель старался воздерживаться от громких заявлений. Лишь во Вьетнаме кубинский руководитель признался, что экономические успехи этой страны произвели на него большое впечатление<sup>2</sup>. Что касается внутренней политики, то он неоднократно просил кубинские средства массовой информации быть более критичными по отношению к проблемам страны и доказывал, что в современных условиях не имеет смысла замалчивать происходящие события, поскольку о них всё равно становится известно<sup>3</sup>. В ряде выступлений первый вице-президент отмечал, что процесс реформ на Кубе вступает в решающую стадию, говорил о необходимости сделать эффективными государственные предприятия, провести денежную реформу, повысить покупательную способность населения<sup>4</sup>.

Безусловно, главной политической задачей кубинского руководства в краткосрочной перспективе являются передача власти новому поколению лидеров и сохранение единства правящего класса. В настоящее время объединяющую роль в политической элите играет Р. Кастро, однако после его ухода может начаться борьба за власть между различными группировками, что поставит под угрозу выживаемость режима.

Есть основания полагать, что именно на это делают ставку определённые круги в США и в среде кубинских эмигрантов. Опробовав самые разные стратегии, направленные на свержение Ф. Кастро, они всё больше рассчитывают на так называемое "биологическое" решение проблемы.

---

<sup>2</sup> Impresionado vicepresidente Miguel Díaz-Canel con lucha y avances de Vietnam // Juventud Rebelde : website. 2013. 20 junio. URL: <http://www.juventudrebelde.cu/internacionales/2013-06-20/impresionado-vicepresidente-miguel-diaz-canel-con-lucha-y-avances-de-vietnam/> (дата обращения: 25.06.2013).

<sup>3</sup> Díaz-Canel: "No tiene sentido prohibir" la circulación de noticias // Diario de Cuba : website. 2013. 6 mayo. URL: [http://www.diariodecuba.com/cuba/1367850719\\_3122.html](http://www.diariodecuba.com/cuba/1367850719_3122.html) (дата обращения: 10.05.2013).

<sup>4</sup> Se reúne Díaz-Canel con líderes religiosos en Cuba // CubaDebate : website. 2013. 16 julio. URL: [http://www.cubadebate.cu/noticias/2013/07/16/se-reune-diaz-canel-con-lideres-religiosos-en-cuba/#.U2aA6fl\\_vh8](http://www.cubadebate.cu/noticias/2013/07/16/se-reune-diaz-canel-con-lideres-religiosos-en-cuba/#.U2aA6fl_vh8) (дата обращения: 20.07.2013).

По их мнению, смерть Фиделя и Рауля автоматически будет означать конец кубинского социализма<sup>5</sup>. Однако реальная ситуация гораздо сложнее: руководители, идущие на смену братьям Кастро, понимают, что в случае смены режима они не только потеряют привилегированное положение в обществе, но и могут подвергнуться репрессиям.

Реваншистские настроения в верхушке кубинской эмиграции в Майами по-прежнему сильны. Так, в феврале 2014 г. М. Рубио, влиятельный сенатор кубинского происхождения от штата Флорида, принял участие в открытии памятника "жертвам режима Кастро" и во время церемонии заявил, что деятели коммунистического режима, виновные в убийствах, должны понести наказание. По подсчётам инициаторов возведения памятника с 1959 по 2014 г. более 10 тыс. человек стали жертвами кубинских властей. В своей речи М. Рубио особо подчеркнул, что даже если на Острове произойдут серьёзные перемены, виновные всё равно должны предстать перед судом<sup>6</sup>.

Большинство экспертов, как кубинских, так и американских, согласны, что одним из ключевых игроков при любом сценарии развития политической ситуации на Кубе будет армия<sup>7</sup>. Кубинские вооружённые силы являются самой мощной, сплочённой и профессиональной организацией, существующей на современной Кубе. Исторически они возникли на базе Повстанческой армии, сыгравшей решающую роль в Кубинской революции. Коммунистическая партия Кубы возникла лишь через 6 лет после победы революции, и большинство членов её первого ЦК были военными. В 90-е гг. прошлого века вооружённые силы начали играть значительную роль в экономике страны, что ещё больше укрепило их позиции. Когда Кубу возглавил Р. Кастро, до этого в течение 49 лет занимавший пост министра обороны, его кадровая политика в первые годы правления ознаменовалась увольнением целого ряда гражданских политиков, на смену которым пришли его давние соратники из военного ведомства. Это был апогей влияния военной верхушки. Однако в последнее время наблюдаются иные тенденции: само назначение М. Диаса-Канеля вторым человеком в государстве, его политическая траектория указывают на укрепление позиций партийных секретарей. Безусловно, многое будет зависеть от того, сумеет ли он в ближайшие годы установить прочные политические альянсы в армии, причём не с кубинскими генералами, преклонный

<sup>5</sup> Cruz J. Mi energía es de Miami, y mi oración es para Cuba / Juan Cruz // Sociedad el País : website. 2012. May 21. URL: [http://sociedad.elpais.com/sociedad/2012/05/21/actualidad/1337626311\\_567880.html](http://sociedad.elpais.com/sociedad/2012/05/21/actualidad/1337626311_567880.html) (дата обращения: 25.05.2012).

<sup>6</sup> Marco Rubio pide justicia por los muertos del castrismo // Diario las Americas : website. URL: <http://www.diariolasamericas.com/locales/miami/marco-rubio-pide-justicia-muertos-castrismo-cuba.html> (дата обращения: 15.03.2014).

<sup>7</sup> См.: González Mederos L. Las fuerzas armadas y el futuro de Cuba / Lenier González Mederos // Espacio Laical : website. 2013. № 1. P. 68–70. URL: <http://www.espaciolaical.org/contens/33/6870.pdf> (дата обращения: 17.05.2013); Veiga González R. Las FAR: ante los retos de una nueva realidad nacional / Roberto Veiga González // Espacio Laical : website. 2013. № 1. P. 71–72. URL: <http://www.espaciolaical.org/contens/33/7172.pdf> (дата обращения: 07.08.2013); Latell B. The Cuban military and transition dynamics / Brian Latell ; Institute for Cuban and Cuban-American Studies, University of Miami // Cuba Transition Project : website. Miami, 2003. 40 p. URL: [http://ctpiccas.miami.edu/Research\\_Studies/BLatell.pdf](http://ctpiccas.miami.edu/Research_Studies/BLatell.pdf) (дата обращения: 25.11.2013).

возраст которых не позволит им влиять на развитие ситуации в среднесрочной перспективе, а со средним звеном военного командования.

Одним из знаковых явлений внутривнутриполитической жизни Кубы последних лет стала возросшая активность диссидентских групп. Среди оппозиционных организаций выделяются "Кубинский патриотический союз" (УНПАКУ), "Христианское движение освобождения", а также несколько неправительственных организаций, выступающих в защиту прав человека, в первую очередь так называемые "Дамы в белом"<sup>8</sup>. Целый ряд кубинских диссидентов, в том числе и "Дамы в белом", получили премию имени Сахарова от Европарламента и множество других международных наград. Кубинские власти регулярно заявляют о том, что оппозиционеры являются оплаченными наёмниками США<sup>9</sup>.

Наиболее активной и многочисленной оппозиционной организацией на Кубе является "Кубинский патриотический союз", возникший в августе 2011 г. на востоке острова в городе Сантьяго-де-Куба. УНПАКУ выступает за демократизацию Кубы и соблюдение прав человека, призывает к массовой ненасильственной мобилизации граждан для достижения этих целей, целенаправленно стремится объединить под своим руководством разрозненные оппозиционные группы.

В последние годы на Кубе появилось большое количество оппозиционных блогеров, которые, не имея доступа к кубинским средствам массовой информации, ведут активную пропаганду своих идей в Интернете. Особой популярностью пользуется блог кубинской диссидентки Й. Санчес, который ежемесячно посещают миллионы пользователей. Переведённый на 20 языков, её блог получил множество международных премий, а сама автор удостоилась внимания президента Б. Обамы, который ответил на семь вопросов, заданных диссиденткой на тему кубино-американских отношений. Под влиянием Й. Санчес возникли десятки блогов кубинцев, критически настроенных по отношению к правительству.

Несмотря на заметный рост оппозиционного движения на Кубе, оно имеет целый ряд слабостей. Диссиденты разделены на небольшие группы, численность которых зачастую не превышает нескольких десятков человек. У них нет яркого лидера, способного объединить и возглавить оппозицию правительству. Подавляющее большинство граждан Кубы не знают диссидентов, которые парадоксальным образом широко известны в Интернете, Европе и США. Отчасти это связано с отсутствием у них доступа к местным средствам массовой информации, но также и с тем, что оппозиционеры не смогли организовать эффективную политическую работу среди широких слоёв населения. Кубинские спецслужбы регулярно внедряют своих агентов в ряды оппозиции<sup>10</sup>.

<sup>8</sup> "Дамы в белом" возникли в апреле 2003 г. как организация, объединившая родственниц 75 диссидентов, посаженных в тюрьмы месяцем ранее.

<sup>9</sup> Discurso de Raúl Castro: "El rumbo ya ha sido trazado" // CubaDebate : website. 2012. 29 enero. URL: <http://www.cubadebate.cu/opinion/2012/01/29/discurso-de-raul-castro-en-la-primera-conferencia-nacional-del-pcc/> (дата обращения: 05.02.2012).

<sup>10</sup> Pruebas de que EEUU financia la "disidencia": Dos agentes cubanos en sus filas // CubaDebate : website. 2011. 26 febrero. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2011/02/26/pruebas-de-que-eeuu-financia-la-disidencia-dos-agentes-cubanos-en-sus-filas-fotos/> (дата обращения: 10.03.2012).

Большинство оппозиционеров финансово зависят от Соединённых Штатов, что позволило правительству повесить на них ярлык наёмников. В октябре 2013 г. американский конгрессмен кубинского происхождения, член палаты представителей Дж. Гарсия признал, что является одним из архитекторов финансовой помощи США кубинским диссидентам. Он оправдывал это тем, что оппозиционеры подвергаются постоянным репрессиям и без помощи извне их организации были бы обречены на исчезновение, и отчасти согласился с тем, что кубинские оппозиционеры немногочисленны, раздроблены и не пользуются поддержкой населения, но, по мнению Дж. Гарсия, они играют важную роль, поскольку знаменуют собой необходимость перемен в стране<sup>11</sup>.

Кубинские власти используют весь арсенал средств для сдерживания политических противников. Условия ведения оппозиционной деятельности на Кубе крайне неблагоприятны, диссидентские группы находятся на нелегальном положении. На партийной конференции в январе 2012 г. Р. Кастро в очередной раз отверг принцип многопартийности для Кубы, так как, по его мнению, признание оппозиционных организаций будет означать легализацию партий, служащих империализму, а это покончит со столь необходимым единством кубинского народа<sup>12</sup>. Таким образом, в обозримом будущем оппозиционные партии и неправительственные организации будут оставаться вне политической системы.

Репрессии против оппозиционеров позволяют некоторым западным политикам постоянно говорить о нарушениях прав человека на Кубе и использовать эту карту в политической игре. Когда в США или Европе появляются силы, заинтересованные в сближении с Гаваной, то противники режима Кастро приводят примеры "жестокых преследований" диссидентов, что, по их мнению, исключает возможность диалога с властями.

В последние годы всё большую роль в политической и социальной жизни Кубы играет католическая церковь. Как известно, отношения между государством и церковью после революции 1959 г. складывались непросто: открытое противостояние в первые постреволюционные годы постепенно эволюционировало в сторону сосуществования, а позднее, в 90-е гг., церковь получила возможность расширить сферу своего влияния. После прихода к власти Р. Кастро католическая церковь стала играть ещё более заметную роль: в июле 2010 г. при посредничестве церкви 75 диссидентов были освобождены из тюрем – сначала те, кто согласился покинуть страну, а затем, после долгого ожидания, и те, кто не был согласен уехать с Кубы в обмен на досрочное освобождение.

Кубинские католики выпускают два периодических издания, на страницах которых идут дискуссии по широкому спектру социально-экономических вопросов. В целом большая часть католических священников поддерживают идущие на Кубе реформы, однако они стремятся подтолкнуть правительство действовать быстрее и решительнее. В послании епископов

<sup>11</sup> Escobar Y. Joe García: "No quiero asfixiar a mi abuela para sacar a los Castro" // Yadira Escobar // Progreso Semanal : website. 2013. 31 octubre. URL: <http://progresosemanal.us/20131031/joe-garcia-quiero-asfixiar-mi-abuela-para-sacar-los-castro/> (дата обращения: 05.11.2013).

<sup>12</sup> См.: Discurso de Raúl Castro: "El rumbo ya ha sido trazado".

Кубы от 15 сентября 2013 г. говорится не только о положительном эффекте проводимых экономических преобразований, но и о необходимости более глубоких перемен, в том числе в политической сфере<sup>13</sup>.

Внутри католической церкви существуют различные течения. За сотрудничество с государством выступает глава кубинской католической церкви кардинал Х. Ортега, за что его неоднократно подвергали критике радикальные противники режима. Вместе с тем есть и священники, открыто поддерживающие диссидентов. Католическая церковь в целом стремится балансировать между правительством, оппозиционерами и кубинской диаспорой. Представители церкви считают, что в краткосрочной перспективе альтернативные выборы на Кубе являются утопией, но просят власти прислушиваться к инакомыслящим<sup>14</sup>. Редакторы католических изданий призывают Запад, прежде всего США, отказаться от попыток свержения режима и полагают, что на Кубе нет объективных условий для массовых протестов и революций в стиле "арабской весны". По их мнению, на Острове начался процесс трансформации режима, который растянется на долгие годы. С их точки зрения, церковь должна быть инструментом, способствующим деполаризации кубинского общества, а правительство со своей стороны обязано гарантировать плюрализм<sup>15</sup>.

## Треугольник Гавана – Вашингтон – Майами

Значительное влияние на развитие Кубы традиционно оказывали внешние факторы. На современном этапе особую роль играют взаимоотношения между Кубой, США и кубинской диаспорой, большая часть которой проживает в штате Флорида.

Как известно, с начала 60-х гг. прошлого века Соединённые Штаты последовательно стремились изолировать Кубу на международной арене и свести к минимуму контакты с кубинскими властями. В рамках этой политики действуют жёсткие экономические санкции, запрещающие торговлю и финансовые операции между странами. Американские граждане не имеют права посещать Кубу с туристическими целями. Кроме того, торгово-экономическое эмбарго содержит ряд положений, позволяющих США наказывать компании третьих стран за ведение бизнеса на Кубе. Стремление изолировать режим сочетается с продвижением различных программ "помощи кубинскому народу", по линии которых идут финансирование проектов по развитию демократии и гражданского общества, гуманитарная помощь, выдаются лицензии гражданам Соединённых Штатов для поездок на Остров с нетуристическими целями.

<sup>13</sup> Obispos católicos cubanos publican carta pastoral inspirada en tres papas // El Universal : website. 2013. 16 septiembre. URL: <http://www.eluniversal.com/internacional/130916/obispos-catolicos-cubanos-publican-carta-pastoral-inspirada-en-tres-papas> (дата обращения: 20.11.2013).

<sup>14</sup> Iglesia Católica: Es "utópico" pensar en elecciones a corto plazo // Diario de Cuba : website. 2013. 16 septiembre. URL: [http://www.diariodecuba.com/cuba/1379349838\\_5095.html](http://www.diariodecuba.com/cuba/1379349838_5095.html) (дата обращения: 22.11.2013).

<sup>15</sup> En Cuba no habrá una primavera árabe sino una transición a la cubana // ABC.es : website. 2014. 6 febrero. URL: <http://www.abc.es/internacional/20140205/abci-haber-primavera-arabe-sino-201402041832.html> (дата обращения: 10.03.2014).

После распада социалистического лагеря Гавана целенаправленно выступала за нормализацию отношений с США, но на своих условиях. Одним из непреодолимых препятствий в достижении этой цели является непримиримая позиция верхушки кубинской эмиграции. Как известно, революция 1959 г. отстранила от власти традиционные элиты, которые обосновались в Майами и сумели добиться больших политических и экономических успехов в Соединённых Штатах. В последние годы они ещё больше усилили своё влияние: в конгрессе США 113-го созыва, избранном в 2012 г., заседают 7 кубино-американцев (3 в сенате и 4 в палате представителей). Их позиции в конгрессе, особенно в том, что касается внешней политики, чрезвычайно сильны: в настоящее время Б. Менендес возглавляет Сенатский комитет по международным делам<sup>16</sup>, а И. Рос с 2011 по 2013 г. являлась главой Комитета по международным делам палаты представителей. Все конгрессмены кубино-американцы выступают против отмены торгово-экономического эмбарго в отношении Кубы.

Необходимо отметить, что президент США не может отменить эмбарго без согласия конгресса, хотя у него есть инструменты, способные ослабить или ужесточить санкции. Так, некоторые президенты ослабляли санкции (Дж. Картер, Б. Клинтон, Б. Обама), в то время как другие, наоборот, ужесточали их (Р. Рейган, Дж. Буш-ст., Дж. Буш-мл.). Ужесточение санкций в период президентства Дж. Буша-мл. не дало ожидаемого эффекта и вызвало многочисленные протесты, в том числе в среде кубинских эмигрантов. Б. Обама, придя к власти, начал процесс смягчения санкций: были отменены ограничения на поездки и денежные переводы на Кубу для американских граждан, имеющих родственников на Острове, и приняты меры, способствовавшие увеличению поездок туда американских граждан с образовательными, религиозными и культурными целями. Впервые за долгие годы все международные аэропорты США получили право осуществлять рейсы на Кубу.

Очевидно, что отмена торгово-экономического эмбарго, наносящего значительный ущерб кубинской экономике, придавала бы огромный импульс развитию страны. Снятие запрета для американских граждан ездить на Кубу с туристическими целями увеличило бы число туристов, посещающих Остров, как минимум в 2 раза<sup>17</sup>. Приток инвестиций, современных технологий, доступ к кредитам и американскому рынку позволили бы Кубе осуществить столь необходимую модернизацию. Именно поэтому усилия кубинской стороны направлены на дискредитацию в мировом сообществе и в самих США политики сохранения эмбарго. В октябре 2013 г. на Генеральной Ассамблее ООН 188 стран в очередной раз проголосовали за его отмену<sup>18</sup>.

<sup>16</sup> На этом посту Б. Менендес сменил Джона Керри.

<sup>17</sup> Church B., Reitzes J. D., Robyn D. The impact on the U.S. economy of lifting restrictions on travel to Cuba / Dorothy Robyn, James D. Reitzes, Bryan Church // The Center for Democracy in the Americas : website. 22 p. URL: [http://democracyinamericas.org/pdfs/The\\_Brattle\\_Group-The\\_Impact\\_on\\_the\\_U.S.\\_Economy\\_of\\_Lifting\\_Restrictions\\_on\\_Travel\\_to\\_Cuba.pdf](http://democracyinamericas.org/pdfs/The_Brattle_Group-The_Impact_on_the_U.S._Economy_of_Lifting_Restrictions_on_Travel_to_Cuba.pdf) (дата обращения: 15.02.2012).

<sup>18</sup> U.N. urges end of U.S. embargo on Cuba for 22nd time / Louis Charbonneau // Reuters : website. 2013. October 29. URL: <http://www.reuters.com/article/2013/10/29/us-cuba-un-idUSBRE99S10Q20131029> (дата обращения: 11.12.2013).

Уход Ф. Кастро с поста главы государства и начало экономических реформ на Острове вызвали рост числа сторонников нормализации отношений с Кубой внутри США. Однако все попытки покончить с санкциями наталкиваются на ожесточённое сопротивление влиятельных кубино-американцев. По их мнению, кубинские власти систематически нарушают права человека, а отмена эмбарго лишь усилит тоталитарный режим и на годы отодвинет начало демократизации Кубы<sup>19</sup>.

Сторонники жёсткой линии год за годом лоббируют внесение Острова в список стран – спонсоров терроризма. В качестве аргументов приводится тот факт, что на Кубе проживают члены баскской организации ЭТА, колумбийской повстанческой группировки ФАРК, а также лица, скрывающиеся от американского правосудия<sup>20</sup>. В 2013 г. ФБР неожиданно внесло в список наиболее опасных террористов активистку организации "Чёрная армия освобождения" Дж. Чесимард, якобы совершившую убийство американского полицейского в 1973 г. Дж. Чесимард, сумевшая бежать из США, с 1984 г. проживает на Кубе. Её дело было использовано в качестве дополнительного обоснования для включения Острова в список стран – спонсоров терроризма.

В самих Соединённых Штатах долгие годы идут дебаты о том, какую политику должен проводить Вашингтон в отношении Кубы. Обычно выделяют три основных подхода: (1) максимальное давление на режим всеми средствами, (2) нормализация отношений с Кубой и отмена торгово-экономического эмбарго, (3) отказ от некоторых санкций и начало конструктивного диалога. Сторонники жёсткой линии полагают, что отмена санкций усилит кубинский режим экономически и будет означать политическую победу Р. Кастро. Те, кто выступают за смягчение санкций и нормализацию отношений, отмечают, что эмбарго наносит вред американским компаниям, поскольку они лишены доступа к кубинскому рынку, и обращают внимание на то, что США активно взаимодействуют с другими коммунистическими режимами, в том числе с Вьетнамом, с которым вели кровопролитную войну. Кроме того, они полагают, что крах режима Кастро может привести к неконтролируемой миграции кубинцев в Соединённые Штаты<sup>21</sup>.

Гавана, со своей стороны, прилагает значительные усилия для нормализации отношений с северным соседом, ведёт активную работу с различными кругами американского истеблишмента и стремится влиять на общественное мнение США. Делегации конгрессменов регулярно посещают Остров; несколько раз приезжал на Кубу и бывший президент США

<sup>19</sup> As human rights abuses in Cuba are rising, some lawmakers wrongly seek to reward the Castro regime by advocating lifting restrictions, says Ros-Lehtinen // Congresswoman Peana Ros-Lehtinen : website. 2013. March 21. URL: <http://ros-lehtinen.house.gov/press-release/human-rights-abuses-cuba-are-rising-some-lawmakers-wrongly-see-reward-castro-regime> (дата обращения: 02.04.2013).

<sup>20</sup> Country reports on terrorism 2012. Chapter 3: State Sponsors of Terrorism Overview // U.S. Department of State : website. 2013. May 30. URL: <http://www.state.gov/j/ct/rls/crt/2012/209985.htm> (дата обращения: 07.07.2013).

<sup>21</sup> Sullivan M. P. Cuba: U.S. Policy and issues for the 113th Congress / Mark P. Sullivan // Federation of American Scientists : website. 2014. July 31. P. 27–28. URL: <http://www.fas.org/sgp/crs/row/R43024.pdf> (дата обращения: 05.03.2014).



Дж. Картер. Однако главной задачей Гаваны является разрушение консенсуса в верхушке кубинских эмигрантов во Флориде.

В конце 2013 – начале 2014 г. на этом направлении произошёл ряд важных событий. Так, один из богатейших членов кубинской диаспоры, сахарный магнат А. Фанхуль, несколько раз посетил Кубу и провёл переговоры с высшими чиновниками правительства. Семья Фанхуль была частью кубинской олигархии и покинула Остров, спасаясь от революции; её собственность была национализирована. А. Фанхуль сумел достичь больших успехов в США, завёл обширные политические связи и является близким другом Билла и Хиллари Клинтон. Долгие годы он активно участвовал в борьбе с режимом Кастро, однако в феврале 2014 г. после нескольких поездок на Кубу 76-летний бизнесмен неожиданно заявил, что всем кубинцам, как проживающим на Острове, так и членам диаспоры в Соединённых Штатах, необходимо объединиться. Кроме того, он не исключил возможности вложить деньги в кубинскую экономику, в случае если изменятся законы США, а кубинская сторона предоставит гарантии инвесторам<sup>22</sup>.

Заявления А. Фанхуля вызвали резкую критику непримиримых противников Р. Кастро. Конгрессмены кубино-американцы М. Диас-Баларт и И. Рос назвали позицию А. Фанхуля "бесстыдной" и отметили, что в то время как борцы за права человека на Кубе подвергаются жестоким репрессиям, он хочет вкладывать деньги в кубинскую экономику, укрепляя таким образом коммунистический режим<sup>23</sup>.

Почти одновременно с декларациями А. Фанхуля, в начале февраля 2014 г., в США был обнародован опрос общественного мнения, проведённый влиятельной неправительственной организацией Atlantic Council. Результаты опроса показали, что 56 % американских граждан выступают за изменение политики Соединённых Штатов по отношению к Кубе; среди жителей Флориды, которые, как считалось ранее, являются главными противниками кубинского режима, эта цифра составила 63 %, что говорит о тектонических изменениях внутри кубинской диаспоры<sup>24</sup>. В США обычно утверждали, что призывы к сближению с Кубой имеют негативный

<sup>22</sup> Roig-Franzia M. Sugar tycoon Alfonso Fanjul now open to investing in Cuba under 'right circumstances' / Manuel Roig-Franzia // The Washington Post : website. 2014. January 28. URL: [http://www.washingtonpost.com/politics/sugar-tycoon-alfonso-fanjul-now-open-to-investing-in-cuba-under-right-circumstances/2014/02/02/4192b016-8708-11e3-a5bd-844629433ba3\\_story.html](http://www.washingtonpost.com/politics/sugar-tycoon-alfonso-fanjul-now-open-to-investing-in-cuba-under-right-circumstances/2014/02/02/4192b016-8708-11e3-a5bd-844629433ba3_story.html) (дата обращения: 14.02.2014).

<sup>23</sup> Vergonzoso Que un Cubanoamericano Quien Huyó del Régimen Castrista Considere Poner los Intereses de Su Negocio Contra las Aspiraciones Democráticas del Pueblo Cubano, Dice Ros-Lehtinen // Congresswoman Peana Ros-Lehtinen : website. 2014. February 3. URL: <http://ros-lehtinen.house.gov/press-release/vergonzoso-que-un-cubanoamericano-quien-huy%C3%B3-del-r%C3%A9gimen-castrista-considerere-poner-los> (дата обращения: 15.02.2014); Alfonso Fanjul Should Cry Less for Lost Mansion, More for Pro-Democracy Activists // Mario Diaz-Balart : website. 2014. February 3. URL: <http://mariodiazbalart.house.gov/media-center/press-releases/alfonso-fanjul-should-cry-less-for-lost-mansion-more-for-pro-democracy> (дата обращения: 15.02.2014).

<sup>24</sup> Atlantic Council poll: Americans want new relations with Cuba // Atlantic Council : website. 2014. February 11. URL: <http://www.atlanticcouncil.org/events/past-events/atlantic-council-poll-americans-want-new-relations-with-cuba> (дата обращения: 16.02.2014).

электоральный эффект для политиков, однако опрос показал, что это не так.

В ответ на атаку сторонников нормализации отношений с Кубой анонимный источник в Государственном департаменте заявил, что эмбарго остаётся важным инструментом американской политики, подталкивающим режим Кастро к позитивным переменам, однако сохранение эмбарго не означает, что политика США на кубинском направлении должна быть "статичной"<sup>25</sup>.

Пока в Соединённых Штатах идут дебаты о том, как выстраивать отношения с Кубой, Европейский союз уже сделал ряд конкретных шагов к сближению с кубинским правительством. В настоящее время развитию отношений между Брюсселем и Гаваной мешает так называемая "Общая позиция", принятая членами ЕС в декабре 1996 г. Суть её сводится к тому, что сотрудничество с Гаваной можно развивать только в случае проведения серьёзных политических реформ на Острове, которые будут способствовать установлению демократии и гарантируют уважение прав человека в западном понимании. Кубинское правительство последовательно отвергало эти требования, рассматривая их как вмешательство во внутренние дела суверенного государства.

Призывы отменить "Общую позицию" и начать диалог с Кубой звучали в последние годы из уст многих европейских политиков, однако ряд стран, прежде всего Польша и Чехия, блокировали попытки сближения. Не имея возможности развивать отношения с Брюсселем, Гавана подписывала двусторонние договоры с отдельными членами ЕС. Понимание того, что нынешняя политика не принесла желаемых результатов, заставило европейцев искать контакты с кубинскими властями. Для обоснования нового подхода европейские политики ссылаются на экономические реформы Р. Кастро и говорят о том, что диалог более эффективен, чем его отсутствие<sup>26</sup>.

Судя по всему, переговоры между Кубой и Евросоюзом затянутся на долгие месяцы. Гаване необходимы европейские инвестиции для восстановления экономики, а Брюссель хотел бы "сопровождать" Остров на пути модернизации. Новый закон об иностранных инвестициях, принятый кубинским правительством, также привлекает пристальное внимание ЕС. В ситуации, когда американские компании не могут вести бизнес на Кубе из-за эмбарго, европейцы надеются занять ведущие позиции в экономике Острова.

## На пути социально-экономических преобразований

Как известно, после распада СССР Куба оказалась в тяжелейшем экономическом кризисе: в период с 1990 по 1993 г. её ВВП упал на 35 %. Перестройка всей системы торгово-экономических связей, осуществлённая

<sup>25</sup> EEUU insiste en que el embargo es importante para espolear el cambio en Cuba // El Nuevo Herald : website. 2014. February 12. URL: <http://www.elnuevoherald.com/2014/02/12/1678227/eeuu-insiste-en-que-el-embargo.html> (дата обращения: 17.02.2014).

<sup>26</sup> Abellán L. La UE prepara el deshielo con Cuba / Lucía Abellán // El País : website. 2014. 15 enero. URL: [http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/15/actualidad/1389821980\\_984312.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/15/actualidad/1389821980_984312.html) (дата обращения: 18.01.2014).

в крайне неблагоприятных условиях, позволила избежать коллапса, однако не привела к восстановлению благосостояния кубинцев до уровня конца 80-х гг. Свидетельством этого являются крайне низкие зарплаты населения: в 2012 г. средняя зарплата на Острове составляла 466 песо (около 22 дол.)<sup>27</sup>, в то время как большая часть потребительских товаров продаётся по мировым ценам.

Основные доходы Куба получает от туризма, экспорта медицинских услуг, добычи никеля, фармацевтической отрасли и биотехнологий. Сахарная промышленность, традиционно являвшаяся становым хребтом экономики Острова, с 1990 г. находится в состоянии перманентного кризиса и нуждается в серьёзных реформах и технологическом переоснащении. Денежные переводы кубинских эмигрантов родственникам остаются одним из главных источников валютных поступлений в казну: по подсчётам экспертов, в 2012 г. они составили 2,6 млрд дол.<sup>28</sup>

С приходом к власти Р. Кастро на Кубе начался процесс социально-экономических реформ, направленных на достижение устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни населения. Правительство последовательно осуществляет так называемую "актуализацию кубинского социализма": в последние годы граждане получили право продавать и покупать недвижимость и автомобили, пользоваться сотовой связью, останавливаться в отелях, были отменены "выездные визы", расширены доступ в Интернет и возможности заниматься индивидуальным предпринимательством. Началась массовая раздача в аренду государственных необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения как физическим, так и юридическим лицам. Однако реформы в сельском хозяйстве пока не достигли своей главной цели – обеспечить рост сельскохозяйственного производства и сократить импорт продовольствия, который в 2013 г. обошёлся стране в 1,75 млрд дол.<sup>29</sup>

В процессе экономических реформ Куба постепенно избавляется от тысяч неэффективных рабочих мест на государственных предприятиях и расширяет частный сектор, что заметно меняет структуру занятости населения. Так, за последние 3 года число мелких предпринимателей выросло с 157 тыс. до 440 тыс. человек, однако дальнейший рост сдерживается целым рядом факторов: во-первых, вести бизнес можно лишь в отдельных отраслях экономики (в основном, в сфере услуг); во-вторых, государство под лозунгом "Мы не хотим на Кубе миллионеров" законодательно ограничивает возможности расширения бизнеса; в-третьих,

<sup>27</sup> Salario medio en cifras. Cuba 2012 // Oficina Nacional de Estadísticas y Informaci3n : website. 2013. Junio. URL: <http://www.one.cu/publicaciones/03estadisticassociales/Salario%20Medio%20en%20Cifras%20Cuba%202012/Salario%20Medio%20en%20Cifras%20Cuba%202012.pdf> (дата обращения: 18.02.2013).

<sup>28</sup> Remittances Drive the Cuban Economy // The Havana Consulting Groups : website. Last Updated: 11.06.2013. URL: [http://thehavanaconsultinggroups.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=345%3Aremittances-drive-the-cuban-economy&catid=48%3Aremittances&lang=en](http://thehavanaconsultinggroups.com/index.php?option=com_content&view=article&id=345%3Aremittances-drive-the-cuban-economy&catid=48%3Aremittances&lang=en) (дата обращения: 09.03.2014).

<sup>29</sup> Batista C. Agricultura cubana sigue sin despegar, atrapada en telaraña financiera / Carlos Batista // El Nuevo Herald : website. 2014. 3 marzo. URL: <http://www.elnuevoherald.com/2014/03/03/1693601/agricultura-cubana-sigue-sin-despegar.html> (дата обращения: 05.04.2014).

негативную роль играют острая нехватка капиталов и отсутствие оптовой торговли.

Совершенно очевидно, что эти ограничения не позволят частному сектору поглотить всех работников, которые в ближайшие годы будут вынуждены покинуть госпредприятия. Отчасти поэтому государство пошло на проведение миграционной реформы: в условиях дефицита высокопроизводительных рабочих мест на Острове правительство разрешило гражданам свободно выезжать из страны и трудоустраиваться за границей. Денежные переводы кубинских эмигрантов родственникам уже являются одним из главных источников валютных поступлений в казну, и миграционная реформа должна ещё более усилить эту тенденцию. Этому благоприятствует и нынешняя политическая ситуация в США, где проживает большая часть кубинских эмигрантов, поскольку Б. Обама отменил ограничения, касающиеся денежных переводов на Остров.

Значительное влияние на экономику Кубы оказывает сотрудничество с Венесуэлой, которая является основным торговым партнёром Острова, значительно опережая идущий на 2-м месте Китай. Венесуэла остаётся главным инвестором кубинской экономики и по состоянию на февраль 2014 г. ежедневно поставляет Кубе около 75 тыс. барр. нефти на льготных условиях<sup>30</sup>. В рамках двустороннего сотрудничества в Венесуэле работают более 35 тыс. кубинцев, главным образом в сфере здравоохранения и образования. Смерть Уго Чавеса пока не повлияла на отношения между странами, которые продолжают динамично развиваться: в январе 2014 г. было подписано 56 новых двусторонних соглашений на общую сумму 1,2 млрд дол.<sup>31</sup>

В апреле 2014 г. после долгих дебатов правительство одобрило новый закон об иностранных инвестициях, который позволит зарубежному капиталу играть более активную роль в кубинской экономике. Старый закон об иностранных инвестициях, действовавший с 1995 г., содержал ряд значительных ограничений для иностранного капитала и нуждался в пересмотре. На современном этапе Кубе необходимы иностранные инвестиции для восстановления инфраструктуры, получения доступа к современным технологиям, рынкам сбыта и источникам внешнего финансирования, однако крайне неблагоприятный инвестиционный климат мешает привлечению капиталов из-за рубежа. Новый закон предоставил инвесторам значительные налоговые льготы, возможность вкладывать капиталы во все секторы экономики кроме здравоохранения и образования, право создавать предприятия на Кубе без обязательной ассоциации с государством, возможность вывозить прибыль без ограничений, а также твёрдые гарантии выплаты компенсаций в случае экспроприации<sup>32</sup>.

<sup>30</sup> Pdvsa disminuye exportaciones de crudo a Cuba y Petrocaribe // Venezuela Al Día : website. 2014. 27 febrero. URL: <http://www.venezuelaaldia.com/2014/02/pdvsa-disminuye-exportaciones-de-crudo-cuba-y-petrocaribe/> (дата обращения: 03.03.2014).

<sup>31</sup> Venezuela y Cuba firmaron 56 nuevos acuerdos // El Universal : website. 2014. 31 enero. URL: <http://www.eluniversal.com/nacional-y-politica/140131/venezuela-y-cuba-firmaron-56-nuevos-acuerdos> (дата обращения: 02.03.2014).

<sup>32</sup> Texto de la Ley No. 118 de la Inversión Extranjera // Granma : website. 2014. 16 abril. URL: <http://www.granma.cu/cuba/2014-04-16/asamblea-nacional-del-poder-popular> (дата обращения: 29.04.2014).

В рамках политики привлечения капиталов Куба совместно с Бразилией осуществляет масштабный проект модернизации порта Мариель, который должен стать локомотивом экономического развития страны. Общий объём инвестиций составил 900 млн дол., из которых 600 предоставила бразильская сторона. Модернизация позволит порту принимать корабли с большим водоизмещением, что приобретает важное значение в свете идущих работ по увеличению пропускных возможностей Панамского канала. Кроме того, в Мариеле планируется создать "Особую экономическую зону", где иностранные фирмы будут пользоваться льготным режимом налогообложения и рядом других преимуществ. Мариель потенциально может успешно конкурировать с другими карибскими портами из-за выгодного географического положения на пересечении торговых путей, однако пока остаётся неясным, как повлияет на его будущее эмбарго США, носящее экстерриториальный характер. По-видимому, основные инвестиции в "Особую экономическую зону" придут из Китая, Бразилии и Венесуэлы и будут ориентированы на производство товаров для рынков стран Латинской Америки.

Согласно заявлениям кубинского руководства в ближайшие годы страну ждут более глубокие экономические преобразования, в том числе денежная реформа. Правительство уже начало процесс унификации двух официальных денежных единиц, циркулирующих на Кубе, – национального и конвертируемого песо, привязанного к доллару. Наличие двух денежных единиц привело к серьёзным макроэкономическим деформациям и сосуществованию разных курсов обмена для юридических и физических лиц<sup>33</sup>. Кроме того, у населения, большая часть которого получает зарплату в национальных песо, вызывает недовольство тот факт, что большинство товаров продаётся за конвертируемые песо. На первом этапе унификация коснётся юридических лиц, а затем и физических, и должна будет завершиться к концу 2015 г.<sup>34</sup>

Особое значение для кубинской экономики будет иметь реформа, направленная на предоставление большей автономии государственным компаниям. К началу 2014 г. на Кубе насчитывалось около 2700 государственных предприятий, которые составляют основу национальной экономики и находятся под жёстким контролем вышестоящих инстанций. В результате проведённого государством аудита выяснилось, что большинство этих компаний убыточны, а 70 % всей прибыли приносят лишь 4 % фирм<sup>35</sup>. Государственная комиссия пришла к выводу, что устаревшие

<sup>33</sup> Triana Cordoví J., León Mundul J. Hacia la unidad cambiaria y monetaria : Desde la Isla. Una Perspectiva Original sobre eventos en cuba / Juan Triana Cordoví, Jessica León Mundul // Cuba Study Group : website. 2014. 7 enero. № 23. P. 2. URL: [http://www.cubastudygroup.org/index.cfm/files/serve?File\\_id=9d38aaa2-4357-4c85-a9c5-04ebfc3972d6](http://www.cubastudygroup.org/index.cfm/files/serve?File_id=9d38aaa2-4357-4c85-a9c5-04ebfc3972d6) (дата обращения: 20.02.2014).

<sup>34</sup> Comienza en Cuba proceso de unificación monetaria // CubaDebate : website. 2013. 22 octubre. URL: [http://www.cubadebate.cu/noticias/2013/10/22/comienza-en-cuba-proceso-de-unificacion-monetaria-para-las-personas-juridicas/#.UxyC2fl\\_uxI](http://www.cubadebate.cu/noticias/2013/10/22/comienza-en-cuba-proceso-de-unificacion-monetaria-para-las-personas-juridicas/#.UxyC2fl_uxI) (дата обращения: 14.11.2013).

<sup>35</sup> Pérez Villanueva O. E. La desregulación de las empresas cubanas en la actualidad : Desde la Isla. Una Perspectiva Original sobre eventos en cuba / Omar Everlery Pérez Villanueva // Cuba Study Group : website. 2013. 27 agosto. № 20. P. 3. URL: [http://www.cubastudygroup.org/index.cfm/files/serve?File\\_id=923cbeba-a08f-40ed-8eec-449601cd3fb2](http://www.cubastudygroup.org/index.cfm/files/serve?File_id=923cbeba-a08f-40ed-8eec-449601cd3fb2) (дата обращения: 11.01.2014).

методы управления сдерживают потенциал госпредприятий и нуждаются в пересмотре. В связи с этим правительство приступило к проведению экспериментов по децентрализации в пилотных компаниях, от результатов которых будет зависеть дальнейший процесс реформирования.

В целом экономика по-прежнему остаётся слабым местом Кубы. От того, насколько успешным окажется новый виток экономических преобразований, во многом зависит будущее страны. Направленность предстоящих реформ очевидна уже сейчас: государство будет избавляться от убыточных предприятий, предоставлять большую автономию государственным компаниям и активнее внедрять рыночные механизмы. Однако в этой стратегии заложены значительные риски, которые могут привести к коллапсу всей системы хозяйственных связей.

Ключевые слова: *Куба – Латинская Америка – Р. Кастро – социализм.*

Keywords: *Cuba – Latin America – R. Castro – socialism.*