

Блинков Владимир Михайлович*, кандидат физико-математических наук, ведущий научный сотрудник Центра экономических исследований РИСИ.

Экономическая политика государств — членов Совета сотрудничества арабских государств в период "низких цен на нефть"

Нефтяные монархии Персидского залива — Саудовская Аравия, Катар, Кувейт, Бахрейн и Оман, входящие в состав Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), накануне падения цен на нефть оказались в непростой ситуации. Вскоре после начала в 2011 г. "арабской весны" правительства большинства этих стран для стабилизации ситуации были вынуждены пойти на увеличение расходов на социальные нужды, повышение заработной платы, а также начать программы развития инфраструктуры в целях повышения занятости.

Например, в 2011 г. правительство Саудовской Аравии на 15 % повысило зарплату государственным служащим и впервые приняло на себя обязательство предоставлять безработным саудовцам финансовую поддержку. Оно также реализовало ряд дополнительных мер по созданию новых рабочих мест, расширению жилищного строительства, увеличило финансирование образования, благотворительных обществ, культурных и спортивных клубов и профессиональных ассоциаций¹.

В феврале 2015 г. оно приняло решение выплатить бонус в размере двух дополнительных месячных зарплат государственным служащим и военнослужащим, ряду бывших сотрудников правительства и работников частного сектора. Совокупные расходы на эти цели составили 32 млрд дол.²

Правительство Кувейта также повысило заработную плату работникам государственного сектора.

Следуя по стопам своих соседей, Оман в 2010–2014 гг., в ответ на рост социальных требований, увеличил государственные расходы, хотя и в меньших размерах, чем другие страны ССАГПЗ. В результате, из-за

* vlad_blinkov@yandex.ru

¹ См.: *Marina Ottaway and Marwan Muasher. ARAB MONARCHIES Chance for Reform, Yet Unmet The Carnegie Papers. Dec. 2011. PP. 12–13, URL: http://carnegieendowment.org/files/arab_monarchies1.pdf (дата обращения: 25.10.2016).*

² См.: *Михин Виктор. Саудовская Аравия: экономические трудности и неурядицы. 14 сентября 2016. URL: <http://ru.journal-neo.org>, 14 сентября 2016 № 1899068/ (дата обращения: 25.10.2016).*

высоких расходов на заработную плату, правительство султаната сталкивается сейчас с наиболее значительными финансовыми проблемами среди государств Залива. Ситуацию в Омане усугубляет то, что султанат имеет самый высокий уровень безработицы среди стран ССАГПЗ и высокую долю занятых в государственном секторе по сравнению с частным.

В результате принятых "мер по стабилизации социальной ситуации" расходы на фонд заработной платы в странах ССАГПЗ стали самой значительной составляющей государственных расходов. По оценкам МВФ, доля расходов частей их бюджетов на эти цели вдвое больше по сравнению с другими странами с формирующимися рынками и развивающимися странами³. В Саудовской Аравии и Омане в 2015 г. расходы на выплаты заработной платы, льгот и субсидий составили 50 % текущих расходов, в Кувейте — 55 %⁴.

Кроме того, большинством стран ССАГПЗ в последние годы были значительно увеличены капиталовложения в экономику, в частности, в развитие инфраструктуры. Они составляют сейчас значительную часть бюджетных расходов в таких странах как Саудовская Аравия и Катар.

Правительство Кувейта в рамках девятого плана развития (2010–2014 гг.) начало осуществлять долгосрочную программу "Vision 2035" с целью диверсификации экономики и снижения зависимости от доходов от экспорта нефти. Её приоритетами являются: развитие транспорта, водных ресурсов, энергетики и перерабатывающих секторов экономики⁵.

В Омане расходы на капитальные проекты составляют меньшую долю от общих расходов и в основном направлены на нефтегазовый сектор⁶.

В итоге к 2015 г. — началу "периода низких цен на нефть" — страны ССАГПЗ оказались в наиболее сильной зависимости от нефтяных доходов для финансирования уже принятых социальных обязательств и намеченных капитальных проектов за последние 10–15 лет, т. к. доходы от других, не углеводородных источников росли в этот период гораздо медленнее.

Стратегия удержания доли на мировом рынке нефти

На Саммите Организации стран — экспортёров нефти (ОПЕК) 27 ноября 2014 г. картель, по инициативе Саудовской Аравии, поддержанной другими государствами ССАГПЗ, принял решение не сокращать

³ International Monetary Fund. World Economic Outlook, April 2016, Too Slow for Too Long URL: /www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/ (дата обращения: 25.10.2016).

⁴ IMF, World Economic and Financial Surveys, Regional Economic Outlook, Middle East and Central Asia, Oct. 2015. P. 17–27. URL: https://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2015/mcd/eng/pdf/menap1015.pdf/ (дата обращения: 25.10.2016); IMF, Middle East and North Africa Regional Economic Outlook. April 25, 2016. PP. 8–15. URL: https://www.imf.org/external/pubs/ft/.../menap0416p.pdf (дата обращения: 25.10.2016).

⁵ Kuwait Vision 2035/ Trade Policy Review Report by the State of Kuwait, WT/TPR/G/258. January 2012. PP. 6–19. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tp_r_e/g258_e.doc (дата обращения: 25.10.2016).

⁶ IMF, World Economic Outlook, Adjusting to Lower Commodity Prices. October 2015. PP. 173, 188. URL: https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/pdf/text.pdf (дата обращения: 25.10.2016).

добычу нефти, чтобы остановить снижение цен, т. к. непрерывный рост добычи сланцевой нефти в США делает эту традиционную для ОПЕК тактику неэффективной для поддержания цен на рынке. По ожиданиям ОПЕК отказ от ограничения добычи вынудит нефтедобывающие компании свернуть ставшие экономически невыгодными проекты как по традиционной, так и по нетрадиционной добыче нефти⁷.

Отметим, что Саудовская Аравия не использовала нефть как политическое оружие со времён нефтяного эмбарго 1973 г. Королевство гордилось тем, что политические и экономические цели были разделены. Поэтому отказ ОПЕК сокращать добычу был истолкован многими зарубежными экспертами как "историческая смена стратегии картеля", а позиция Саудовской Аравии — как отказ от её прежней роли — страны, которая стабилизирует нефтяные цены, регулируя предложение.

Иницилируя указанное решение ОПЕК, Саудовская Аравия и другие страны ССАГПЗ полагали, что их экономики гораздо лучше готовы к длительному периоду низкой цены на нефть, чем когда-либо раньше, и они смогут преодолеть временные финансовые трудности. Например, в середине 1980-х гг. уровень сбережений в Саудовской Аравии составлял всего 10 % ВВП, а в 2013 г., по оценке Всемирного банка, он вырос до 44 %⁸. А соотношение долга к ВВП у стран ССАГПЗ сегодня одно из самых низких в мире.

В качестве одной из основных целей новой нефтяной стратегии была заявлена задача сохранения и поддержания присутствия на ключевых рынках, а в качестве одного из инструментов — укрепление связей с покупателями.

Реализуя эту стратегию, страны ССАГПЗ за 2015 г. — восемь месяцев 2016 гг. увеличили добычу нефти более, чем на 1,3 млн барр./д., в том числе — на 3,2 % в 2015 г. и ещё почти на 4 % за восемь месяцев 2016 г. (см. табл. 1). В итоге, на сегодняшний день добыча и экспорт нефти в большинстве стран ССАГПЗ достигли исторических максимумов.

Таблица 1

Добыча нефти в странах ССАГПЗ
в 2014 г. — восемь месяцев 2016 г. (тыс. барр./д.).

| Год | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | | | | | | | |
|--------------|---------|---------|---------|---------|-------|--------|-------|-------|-------|--------|
| | | | январь | февраль | март | апрель | май | июнь | июль | август |
| КСА | 9735 | 10193 | 10230 | 10220 | 10224 | 10262 | 10270 | 10550 | 10673 | 10630 |
| ОАЕ | 2820 | 2989 | 3133 | 2780 | 2809 | 2827 | 3107 | 3168 | 3181 | 3154 |
| Кувейт | 2619 | 2550 | 3000 | 3000 | 3000 | 2900 | 2950 | 2950 | 2950 | 2987 |
| Катар | 1540 | 1532 | 1497 | 1517 | 1537 | 1537 | 1537 | 1537 | 1533 | 1537 |
| Оман | 943 | 952 | 1006 | 1014 | 976 | 994 | 999,8 | 995 | 995 | 995 |
| Бахрейн | 49,5 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 |
| <i>Всего</i> | 17706 | 18256 | 18916 | 18581 | 18596 | 18570 | 18914 | 19250 | 19382 | 19353 |

Источники: Kuwait facts and figures. URL: www.opec.org; Qatar facts and figures. URL: www.opec.org; UAE facts and figures. URL: www.opec.org; Saudi Arabia facts and figures. URL: www.opec.org (дата обращения: 25.10.2016); Kuwait Crude Oil Production. URL: https://ycharts.com/indicators/kuwait_crude_oil_production (дата обращения: 25.10.2016).

⁷ ОПЕК огорошила наблюдателей, впервые не назвав целей по нефтедобыче // Ведомости. 4 декабря 2014 г. URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2015/12/04/619719-opek-uvelichila-neft-ruhnuili-dobichu-nefti-novostei-opek> (дата обращения: 25.10.2016).

⁸ *Dag Harald Claes, Andreas Goldthau, David Livingston*. Как Саудовская Аравия открыла новую эпоху на мировом рынке нефти // Московский центр Карнеги. 16 июня 2015 г. URL: <http://carnegie.ru/2015/06/16/ru-pub-60404> (дата обращения: 25.10.2016).

На практике реализация стратегии удержания доли рынка свелась к ценовому демпингу на региональных нефтяных рынках. Причём страны Залива демпинговали не только против поставщиков вне ОПЕК, но и против компаний из стран ОПЕК, в том числе из стран ССАГПЗ. Так, в августе 2016 г. Саудовская Аравия в очередной раз понизила официальные отпускные цены для азиатских потребителей на сентябрь на 1,3 дол./барр. по сравнению с маркой Oman/Dubai — самое значительное снижение цены почти за год⁹.

Оценивая результаты политики стран ССАГПЗ по сохранению доли на нефтяном рынке, следует сказать, что они неоднозначны. В 2015 г. доля Саудовской Аравии на мировом рынке несколько выросла и составила 8,1 % — чуть лучше, нежели в 2014 г. (7,9 %), но королевству не удалось достичь показателя 2013 г. (8,5 % мирового рынка нефти).

Статистика за 2013–2016 гг. показывает, что королевство не смогло удержать долю на рынке нефти в 9 из 15 ключевых стран. Так, в 2013 г. Саудовская Аравия поставляла в Китай 19 % нефти, а в 2015 г. её доля составила только 15 % — инициативу перехватила Россия. ЮАР за тот же период сократила закупки нефти у королевства с 53 % до 22 %, нарастив поставки "чёрного золота" из Нигерии и Анголы. Падение в 2 % зафиксировано и в поставках в США, доля Саудовской Аравии упала с 17 % до 15 %. Саудиты уступили позиции на рынках Южной Кореи и Сингапура, сохранив их в Таиланде, Тайване и ряде стран Западной Европы. Нарастить долю удалось только в Бразилии, Индии и Японии¹⁰.

Импорт сырой нефти (январь–июнь в среднем)
Миллион баррелей в сутки

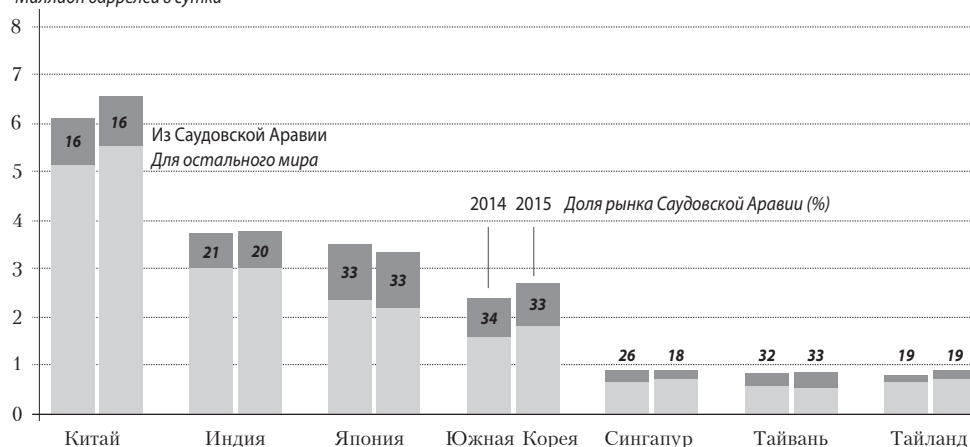


Рис. 1. Экспорт нефти Саудовской Аравией на её основные азиатские рынки в 2014–2015 гг. Источник: EIA¹¹.

⁹ Саудовская Аравия снизила цены на нефть в соперничестве за рынок с РФ // Российская газета. 06.08.2016 URL: <https://rg.ru/2016/08/06/saudovskaia-araviia-snizila-ceny-na-neft-v-sopernichestve-za-rynok-s-rf.html> / (дата обращения: 25.10.2016).

¹⁰ См.: Котова Ю. Саудовская Аравия сократила долю на большинстве ключевых рынков нефти // РБК. 28.03.2016 URL: <http://www.rbc.ru/business/28/03/2016/56f932899a7947851dcc3cf6> (дата обращения: 25.10.2016).

¹¹ US Energy Information Administration (EIA) — независимое агентство в составе федеральной статистической системы США, ответственное за сбор, анализ и распространение информации об энергии и энергетике.

Катар на нефтяном рынке Азиатско-Тихоокеанского региона уменьшил поставки своей нефти на 7,4 %. А Кувейт, хотя и сумел удержать объём поставок на уровне 2013 г., но его доля на рынках Китая, Японии и Кореи снизилась с 7,2 % до 7 %.

Осуществление странами Залива указанной стратегии оказало и оказывает негативное воздействие как на государства ОПЕК, так и на производителей вне ОПЕК. За последние два года добыча нефти в ряде регионов снизилась. Причём речь идёт не только о сланцевой нефти в США, но и о добыче нефти в Венесуэле и Эквадоре — членах ОПЕК, Мексике, Бразилии и Канаде. Сейчас эти и другие страны сталкиваются с непростым выбором: повысить экспорт, вызвав тем самым ещё большее снижение цен, или сократить его для стабилизации рынка, позволив Саудовской Аравии и другим странам ССАГПЗ захватить их долю на рынке. В Северном море падение добычи ускорилось по сравнению с периодом высоких цен.

В целом же, уход с рынка компаний с высокой себестоимостью добычи оказался не столь быстрым и масштабным, как этого хотелось странам ССАГПЗ. Ряд стран, прежде всего Ирак и Иран, пользуясь такой же стратегией, значительно расширили своё присутствие на региональных рынках. И если Саудовская Аравия и другие страны ССАГПЗ, пусть и неохотно, но мирятся с ростом добычи в небольших странах ОПЕК, рост иранского и иракского экспорта тревожит их намного больше, т. к. совокупный объём добычи в этих странах, если им удастся возродить нефтяную индустрию после ряда лет войн и потрясений, уже в среднесрочной перспективе может стать сопоставимым с объёмом добычи Саудовской Аравии.

Несмотря на столь неоднозначные результаты, страны ССАГПЗ продолжают ценовую войну. Так, чтобы прочнее утвердиться на китайском рынке с конца апреля 2016 г. саудиты, впервые в своей практике, стали заключать с китайскими НПЗ выгодные для них спотовые сделки с немедленным расчётом. Ранее Саудовская Аравия практиковала продажу нефти на фьючерсных рынках по фиксированным ценам. Но, учитывая рост конкуренции, Эр-Рияд счёл такой шаг оправданным т. к. в текущем году на подобные НПЗ может прийти около 20 % всего импорта нефти в Китае¹².

Основные направления экономической политики стран ССАГПЗ в период низких цен

"Ценовая война", несмотря на увеличение добычи, не позволила странам Залива компенсировать финансовые потери от падения цен и их финансовое положение ухудшилось. По оценкам специалистов кувейтского финансового центра "Markaz", в 2015–2016 фин. г. совокупный дефицит бюджетов стран ССАГПЗ может достичь 318 млрд дол., что в 1,5 раза больше, чем в 2012 г., когда они имели совокупный профицит в размере 220 млрд дол.¹³

¹² Москва и Эр-Рияд схлестнулись в битве за нефтяной рынок Китая // РИА-Новости. 30.04.2016. URL: <https://ria.ru/economy/20160430/1424130116.html> (дата обращения: 25.10.2016).

¹³ Kuwait Financial Centre "Markaz", Qatar Stock Market Outlook, 2016. PP. 11–13. URL: argaamplus.s3.amazonaws.com/9f7db4e2-16f3-44a4-9bbe-a (дата обращения: 25.10.2016).

Резкое снижение цен на нефть привело и к замедлению экономического развития стран Залива. После двенадцатилетнего периода (2000–2012 гг.) устойчивого роста их ВВП в среднем на 5 % в год, в 2013–2015 гг. темпы роста снизились до 3,2–3,5 %. По прогнозам МВФ эта тенденция сохранится в 2016–2017 гг.¹⁴ (см. табл. 2).

Таблица 2

Прогнозируемые темпы роста ВВП стран ССАГПЗ в 2016–2017 гг. (%)

| Страна | 2015 г. (факт) | 2016 г. | 2017 г. |
|-------------------|----------------|---------|---------|
| Саудовская Аравия | 3,4 | 1,2 | 1,9 |
| ОАЭ | 3,9 | 2,4 | 2,6 |
| Катар | 3,3 | 3,4 | 3,4 |
| Кувейт | 0,9 | 2,4 | 2,6 |

Наиболее уязвимым к снижению цен на нефть оказался Оман. Дефицит бюджета эмирата в 2015 г. составил 4,5 млрд оманских реалов (OMR) (11,7 млрд дол.)¹⁵, оказавшись значительно выше изначально заложенного в бюджете (2,5 млрд OMR, или 6,5 млрд дол.). Для его покрытия правительство султаната было вынуждено использовать валютные резервы и местные заимствования¹⁶.

В 2016 г., несмотря на принятые правительством меры по стимулированию доходов и сокращению расходов, в том числе на энергетические субсидии, прогнозируется дальнейший рост дефицита бюджета до 3,3 млрд OMR (8,6 млрд дол.)¹⁷. Для его финансирования оманское правительство планирует продолжить практику заимствований на международном долговом рынке. Но стоимость заимствований, учитывая понижение в мае 2016 г. суверенного кредитного рейтинга страны тройкой рейтинговых агентств¹⁸, вырастет.

По мнению специалистов МВФ, Оману в среднесрочной перспективе придется продолжить политику "затягивания поясов". Только в этом случае кумулятивный фискальный дефицит в период 2015–2020 гг. хотя и продолжит увеличиваться, но темпы его роста будут относительно невысокими, и размер государственного долга к 2020 г. не превысит 25 % ВВП. Если же структура расходной части бюджета будет сохранена в существующем виде, то размер государственного долга к 2020 г. может увеличиться до более чем 70 % ВВП.

У другого небольшого государства Залива, Бахрейна, бюджетные проблемы начались задолго до падения нефтяных цен — с 2009 г.

¹⁴ IMF, World Economic Outlook, Too Slow for Too Long. April 2016. P. 40.

¹⁵ Oman's state budget focuses on austerity, non-oil income // Times of Oman. Jan. 3, 2016. URL: <http://timesofoman.com/article/74722/Oman/Government/Oman-government-unveils-details-of-state-budget-with-major-austerity-measures> (дата обращения: 25.10.2016).

¹⁶ 2016 Oman State Budget- austerity measures and focus on non-oil and gas revenues // PWC.com. January 2016. URL: <https://www.pwc.com/.../oman-2016-budget-newsalert.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Standard & Poor's снизило суверенный кредитный рейтинг пяти стран // Аналитика Дилингового Центра FZ Euroclub. 17.02.2016. URL: www.fxclub.ru/shownews.php?id=467997 (дата обращения: 25.10.2016).

страна существует в условиях дефицитного бюджета, размер которого постоянно увеличивается. Прогнозируемый дефицит бюджета Бахрейна в 2015/16 фин. г. — 3,04 млрд бахрейнских динаров (BHD) (8,05 млрд дол.). Его планируется финансировать за счёт трансфертов из резервных фондов будущих поколений, помощи других стран ССАГПЗ, а также внутренних и иностранных заимствований¹⁹.

Даже такие благополучные ранее страны, как Катар и Кувейт, у которых в предыдущие годы наблюдался значительный профицит бюджета, в настоящее время сталкиваются с недостатком бюджетных средств. На 2016 г. бюджет Катара сверстан с рекордным дефицитом в 46,5 млрд катарских реалов (QAR) (12,8 млрд дол.), несмотря на запланированные сокращения расходов. Проектировки на 2016/17 фин. г. показывают, что бюджет Кувейта сверстан с дефицитом в 12,2 млрд кувейтских динаров (KWD) (40,42 млрд дол.), больше, чем в 2015/16 фин. г. (8,18 млрд KWD или 27 млрд дол.).

В крупнейшей экономике региона — Саудовской Аравии в 2016 г. также прогнозируется бюджетный дефицит в размере 326 млрд саудовских риалов (SAR) (87 млрд дол.), что примерно соответствует его размерам в 2015 г. (366 млрд SAR или 98 млрд дол.) в 2015 г.²⁰ Снижение устойчивости бюджета Королевства стало причиной пересмотра западными рейтинговыми агентствами его инвестиционных рейтингов. Так, агентство S&P дважды понижало суверенные кредитные рейтинги Саудовской Аравии — до A+ в октябре 2015 г. и до A — в феврале 2016 г.²¹

В итоге, сейчас специалистами МВФ Бахрейн характеризуется как государство с "неустойчивым уровнем бюджетных расходов", Саудовская Аравия, ОАЭ и Оман — как страны, стоящие перед "угрозой ухудшения финансового положения". Наименее уязвимыми в финансовом отношении к колебаниям цен на нефть, по их оценкам, являются Кувейт и Катар, так как этим странам удалось сохранить налоговые и социальные расходы на приемлемом уровне²².

В сложившихся условиях социально-экономические перспективы развития стран региона при сохранении существующей экономической модели становятся неопределёнными. Из-за замедления экономического роста и ухудшения финансового положения государство и бизнес этих стран смогут создать только 7 млн рабочих мест вместо ожидавшихся 10 млн. Основные сложности текущего кризиса лягут на плечи молодого поколения, людей до 30 лет, которые в шести ближневосточных монархиях

¹⁹ Regional Economic Outlook, IMF Survey: Cheap Oil Means a New Reality for Middle East, North Africa Region. April 25, 2016. PP. 27–30. URL: www.imf.org/external/pubs/ft/geo/2016/.../mreo0416.htm (дата обращения: 25.10.2016).

²⁰ Там же.

²¹ S&P sticks with credit rating for 'stable' Saudi Arabia // TradingEconomics.com. April 9, 2016 URL: www.tradingeconomics.com/saudi-arabia/rating (дата обращения: 25.10.2016).

²² См.: *Bassam Fattouh and Anupama Sen*. OIES Tom Moerenhout, Graduate Institute of International and Development Studies; Global Subsidies Initiative (Associate), Striking the Right Balance? GCC Energy Pricing Reforms in a Low Price Environment, the Oxford Institute for Energy Studies. May 2016. URL: <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2016/04/Striking-the-Right-Balance-GCC-Energy-Pricing-Reforms-in-a-Low-Price-Environment.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).

составляют более половины населения. Молодёжи будет намного сложнее найти работу, схожую по заработку и сложности выполнения с той, на которой были задействованы их предшественники.

Таблица 3

Основные прогнозируемые
макроэкономические показатели Саудовской Аравии.

| Показатель | Среднее значение в 2000–2012 гг. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
|--|-------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Рост ВВП, % | 5,1 | 3,2 | 3,5 | 3,3 | 1,8 | 2,3 |
| Бюджетный профицит/ дефицит (% ВВП) | 17,1 | 21,3 | 14,5 | -1 | -7 | -4,1 |
| Сальдо бюджета (% ВВП) | 10,8 | 10,2 | 3,3 | -9,9 | -12,3 | -10,8 |

Источник: Regional Economic Outlook, IMF Survey: Cheap Oil Means a New Reality for Middle East, North Africa Region, April 25, 2016. URL: www.imf.org/external/pubs/ft/geo/2016/.../mreo0416.htm (дата обращения: 25.10.2016).

Меры по стабилизации финансового положения

До 2015 г. внутренняя стабильность в странах ССАГПЗ поддерживалась щедрыми субсидиями на топливо, жильё, продовольствие и социальную сферу. Так, в Саудовской Аравии субсидии на топливо составляли около 20 % ВВП, субсидировалось 80 % продовольствия, которое в основном закупается за рубежом. В этой засушливой стране 70 % водного баланса обеспечивается государством за счёт крайне энергоёмкого опреснения морской воды, а её потребление населением также субсидируется. Однако в условиях снижения цен на нефть и дефицита бюджетов страны Залива были вынуждены реформировать политику субсидирования.

Набор мер, которые были использованы в странах ССАГПЗ в 2015–2016 гг. для стабилизации финансовой ситуации, оказался практически одинаковым. Последнее объясняется схожестью структуры бюджетных расходов этих стран.

Одной из основных мер по снижению расходов и сбалансированию бюджета, которую осуществили практически все страны ССАГПЗ, стала реформа ценообразования на топливно-энергетические ресурсы с целью снижения размеров их субсидирования, т. к. расходы на эти цели являются второй, после зарплаты, расходной статьёй в их бюджетах. Реформирование системы ценообразования представляет собой качественный сдвиг в экономической и социальной политике стран ССАГПЗ. Политика их субсидирования была одним из ключевых элементов негласной социальной договорённости между руководством стран Залива и гражданами. И поэтому рассматривалось как один из методов перераспределения ренты, который обеспечил "безопасное для властей" существование семей с низкими доходами. Низкие цены на энергоносители являлись также важным элементом политики индустриализации, стимулирующим инвестиции в энергоёмкие отрасли. Но искусственное поддержание низких цен на энергоносители повлекло за собой опережающий рост внутреннего потребления энергии и повышение энергоёмкости ВВП. Также оно послужило

причиной смещения акцентов промышленной политики в сторону развития энергоёмких отраслей, таких как алюминиевая и нефтехимическая²³. Всё явственнее стала проявляться и их социальная несправедливость — домашние хозяйства с высоким уровнем доходов получали большую часть выгод от низких цен на энергоносители. Кроме того, значительные различия в ценах на дизельное топливо и бензин в регионе способствовали росту контрабанды.

Как отмечалось ранее, меры, использованные в странах ССАГПЗ для стабилизации финансового положения, в целом одинаковы, но формы их реализации сильно различаются.

В августе 2015 г. ОАЭ полностью либерализовали ценообразование на бензин и дизельное топливо, введя механизм, при котором цены на них устанавливаются ежемесячно и зависят от цен на мировых рынках. Отметим, что в итоге, учитывая резкое падение цен на нефть за последние два года, цены на бензин выросли в ОАЭ незначительно, а цены на дизельное топливо фактически снизились.

Руководство эмиратов также увеличило тарифы на электроэнергию. Но повышение коснулось, главным образом, экспатриантов и состоятельных граждан. Так, в январе 2016 г. Абу-Даби объявил о повышении тарифов на электроэнергию до 31,8 филсов²⁴ (0,09 дол.) кВтч для экспатриантов, проживающих в виллах, и для домохозяйств, использующих более 200 кВтч, в то же время была сохранена ставка, применяемая к домохозяйствам, потребляющим до 200 кВтч.

Были сохранены субсидии на природный газ, низкие цены на который являются ключевым элементом поддержания конкурентоспособности промышленности, хотя они и составляют значительный компонент текущего счёта субсидий²⁵.

В отличие от ОАЭ, в Саудовской Аравии были повышены цены практически на все нефтепродукты, в том числе и на те, которые оказывают непосредственное влияние на рентабельность ключевых отраслей промышленности — нефтехимической и цементной. Так, стоимость этана, основного сырья для нефтехимической промышленности, была повышена с 0,75 дол./ММВtu до 1,75 дол./ММВtu или на 133 %. Стоимость дизельного топлива для промышленности — с 9,11 дол./барр. до 14 дол./барр. Цены на премиальный бензин выросли на 50 % до 0,24 дол./л, а на бензин более низкого класса — на 67 %, цена на дизельное топливо для коммерческого транспорта была повышена до 19 дол./барр. Планируется, что эти меры позволят сэкономить около 16 млрд SAR (4,3 млрд дол.). Саудовская энергетическая компания (SEC) также повысила тарифы на электроэнергию, но повышение не распространялось на домохозяйства с низким уровнем потребления электроэнергии (менее

²³ См.: *Bassam Fattouh, Lavan Mahadeva*. OPEC: What Difference has it Made? Oxford Institute for Energy Studies, MER 3, Jan. 2013. PP. 17–19. URL: <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2013/01/MEP-3.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).

²⁴ Филс (араб.) — разменная денежная единица, используемая во многих арабских странах.

²⁵ ОАЭ планируют дальнейшее сокращение топливных субсидий // Русские эмираты. 23.01.2016. URL: https://russianemirates.com/news/uae_news_dxb.php?ELEMENT_ID=63724 (дата обращения: 25.10.2016).

4 тыс. кВт час в месяц) и коснулось только домохозяйств с более высоким уровнем потребления. Для категории потребителей с уровнем потребления от 4 тыс. кВт до 6 тыс. кВт час в месяц они были повышены на 67 % до 0,2 SAR (0,05 дол.) /кВт час, для домохозяйств с уровнем потребления свыше 6 тыс. кВт/ч в месяц — до 0,3 SAR (0,08 дол.) /кВт час²⁶.

Рост цен на топливо вызвал негативную реакцию руководителей предприятий промышленности в связи с ростом затрат, что повлекло снижение их прибылей. Тем не менее, большинство компаний пока остаётся рентабельными, т. к. и новые цены являются одними из самых низких в мире.

Правительство Омана в январе 2016 г. увеличило цену бензина высшего качества на 35 % (с 0,31 дол./л до 0,42 дол./л), обычного бензина — на 20 % до 0,36 дол./л, дизельного топлива — на 10,5 % с 0,38 дол./л до 0,42 дол./л. В дальнейшем оно планирует регулярно пересматривать цены, устанавливая их на основе формулы цены, учитывающей цены на эти нефтепродукты на мировых биржах и в странах ССАГПЗ²⁷.

В газовой сфере руководство Омана с 2012 г. осуществляет постепенное повышение цен на газ, к 2015 г. они выросли в два раза до 3 дол./MMBtu. В среднесрочной перспективе планируется их повышение на 3 % в год. В будущем планируется пересмотреть и сами принципы ценообразования, с тем, чтобы они в большей мере учитывали издержки производства.

С помощью этих мер правительство султаната рассчитывает более, чем вдвое уменьшить размер субсидий — с 900 млн OMR (2,3 млрд дол.) до 400 млн OMR (1,04 млрд дол.)²⁸. Намерения правительства уже вызвали протесты среди представителей промышленности, которые заявили, что при таком подходе к формированию тарифов их рентабельность и прибыли снизятся на четверть.

Правительство Бахрейна в январе 2016 г. также повысило цену премиального бензина с 0,27 дол./л до 0,43 дол./л, а обычного бензина — с 0,24 дол./л до 0,33 дол./л. и подтвердило намерение выполнить четырёхлетний план ежегодного повышения стоимости дизельного топлива на 0,05 дол./л. В соответствии с ним его цена на 2016 г. установлена на уровне до 0,42 дол./л. В газовой сфере оно подтвердило намерения продолжить осуществляемое с 2005 г. постепенное повышение тарифов на 0,25 дол./MMBtu в год. В 2015 г. тариф установлен на уровне 2,5 дол./MMBtu, а к моменту завершения программы в 2022 г. он достигнет 4 дол./MMBtu.

²⁶ Regional Economic Outlook, IMF Survey: Cheap Oil Means a New Reality for Middle East, North Africa Region, April 25, 2016. URL: www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/.../mreo0416.htm, pp. 27 (дата обращения: 25.10.2016)

²⁷ Increased Fuel Prices Could Impact Poverty Incidence in the Sultanate // Sultan Qaboos University. URL: <https://www.squ.edu.om/squ-events/Article-Details/ArticleID/4058/Increased-Fuel-Prices-Could-Impact-Poverty-Incidence-in-the-Sultanate> (дата обращения: 25.10.2016).

²⁸ Economic developments in Oman from Tax and Legal Services Middle East, 2016 Oman State Budget — austerity measures and focus on non-oil and gas revenues. January 2016. URL: <https://www.pwc.com/m1/en/tax/documents/2016/oman-2016-budget-new-salart.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).

В марте 2016 г. правительство Бахрейна повысило тарифы на воду и электроэнергию для иммигрантов, которые составляют большинство населения, а также "небахрейнцев" с несколькими учётными записями электричества и воды. К 2019 г. тарифы на электроэнергию планируется повысить до уровня себестоимости — 29 филсов/кВт час (0,77 дол.) (см. табл. 4).

Таблица 4

Изменение тарифов на электроэнергию
для различных групп потребителей в Бахрейне в 2016 г.

| Средняя цена на электроэнергию для потребителей (дол./кВтчас) | Прежний тариф | Новый тариф | Изменение, % |
|---|---------------|-------------|--------------|
| Резиденты/Объём потребления | | | |
| 1–3000 | 0,08 | 0,16 | 100 |
| 3001–5000 | 0,24 | 0,34 | 44 |
| 5001 и более | 0,42 | 0,50 | 19 |
| Нерезиденты/Объём потребления (Non Domestic) | | | |
| 1–5000 | 0,42 | 0,42 | – |
| 5001–250000 | 0,42 | 0,50 | 16 |
| 250001–500000 | 0,42 | 0,56 | 24 |
| 500001 и более | 0,42 | 0,77 | 45 |

Источник: IMF, Regional Economic Outlook, Middle East, North Africa, Afghanistan, and Pakistan. April 25, 2016. P. 17. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/.../menap0416p.pdf> (дата обращения: 20.06.2016).

Правительства более благополучных в финансовом отношении государств — Катара и Кувейта — также осуществили в последние годы несколько разовых повышений тарифов. В частности, катарское правительство в 2015 г. увеличило цены на высокооктановый бензин (супер 97 Octane) с 1 QAR до 1,30 QAR (0,35 дол./л), цену бензина Premium (90 октан) на 35 % с 0,85 QAR/л до 1,15 QAR/л.²⁹

В октябре 2015 г. оно повысило тарифы на водо- и электроснабжение, а с мая 2016 г. перешло на ежемесячную индексацию цен на бензин и дизельное топливо "с учётом расходов, связанных с их производством и распределением", а также "глобальных и региональных факторов".

Кувейт стал единственной страной в ССАГПЗ, которая не увеличила цены на энергоносители, несмотря на признание многих правительственных чиновников необходимости их "рационализации". В январе 2015 г. правительство попыталось увеличить цены на дизельное топливо, керосин и на авиационное топливо, но, после ряда общественных протестов, восстановило старые цены. В итоге, в бюджете на 2015/16 фин. г., субсидии составляют 3,60 млрд KWD (11,9 млрд дол.) или около 22 % от текущих расходов. В проекте бюджета на 2016/17 фин. г. предлагается сокращение субсидий на 22 % до 2,90 млрд KWD (9,6 млрд дол.). Предлагается ввести различные тарифные планы для различных групп

²⁹ IMF, Regional Economic Outlook, Middle East, North Africa, Afghanistan, and Pakistan. April 25, 2016. P. 17. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/mcd/eng/pdf/menap0416p.pdf>; Bahrain, Oman raise domestic fuel prices // Gulf Business. January 12, 2016. URL: <http://gulfbusiness.com/bahrain-oman-raise-domestic-fuel-prices/> (дата обращения: 25.10.2016).

потребителей. Но законодательную базу для реализации этих намерений ещё предстоит принять.

Представленные данные указывают на следующие особенности реформы ценообразования в странах Залива. Во-первых, рост цен был значительным и затронул широкий спектр нефтепродуктов, электроэнергию и воду. Во-вторых, наметился переход к "рыночным принципам" ценообразования, учитывающим затраты на их производство и ситуацию на мировом рынке энергоносителей. Конечной целью этих мер является снижение размеров субсидирования для стабилизации бюджетов в условиях низких цен.

Таблица 5

Цены на бензин и дизельное топливо
в странах ССАГПЗ до и после реформы (дол./л).

| | Бензин автомобильный | | | | | | Дизельное топливо | | |
|-------------------|----------------------|-------|---------|-----------------|-------|---------|-------------------|-------|---------|
| | Низкооктановый | | | Высокооктановый | | | до | после | Рост, % |
| | до | после | Рост, % | до | после | Рост, % | | | |
| Саудовская Аравия | 0,12 | 0,2 | 67 | 0,16 | 0,24 | 50 | 0,07 | 0,12 | 71 |
| Кувейт | 0,2 | 0,2 | 0 | 0,21 | 0,21 | 0 | 0,36 | 0,36 | 0 |
| Катар | 0,23 | 0,31 | 35 | 0,27 | 0,35 | 30 | 0,27 | 0,27 | 0 |
| Бахрейн | 0,24 | 0,33 | 38 | 0,27 | 0,43 | 59 | 0,37 | 0,42 | 14 |
| Оман | 0,3 | 0,36 | 20 | 0,31 | 0,42 | 35 | 0,38 | 0,42 | 11 |

Источник: IMF, WORLD ECONOMIC OUTLOOK, Too Slow for Too Long, April 2016. URL: <http://www.valuewalk.com/wp-content/uploads/2016/04/IMF-WEO-April-2016.pdf> (дата обращения: 22.09.2016).

Кроме того, для увеличения доходов и сбалансирования бюджета большинство правительств ССАГПЗ повысило ставки по ряду налогов. Так, в декабре 2015 г. парламент Омана проголосовал за увеличение налоговых ставок для нефтяных и газовых компаний с 12 до 35 %, а для компаний производящих СПГ — с 12 до 55 %. Планируется увеличить налогообложение малых и средних компаний. В марте 2016 г. правительство Кувейта увеличило на 10 % налог на прибыль, в Бахрейне правительство повысило налоги на табак и алкоголь. Все правительства стран ССАГПЗ планируют введение налога на добавленную стоимость (НДС) до 2018 г.

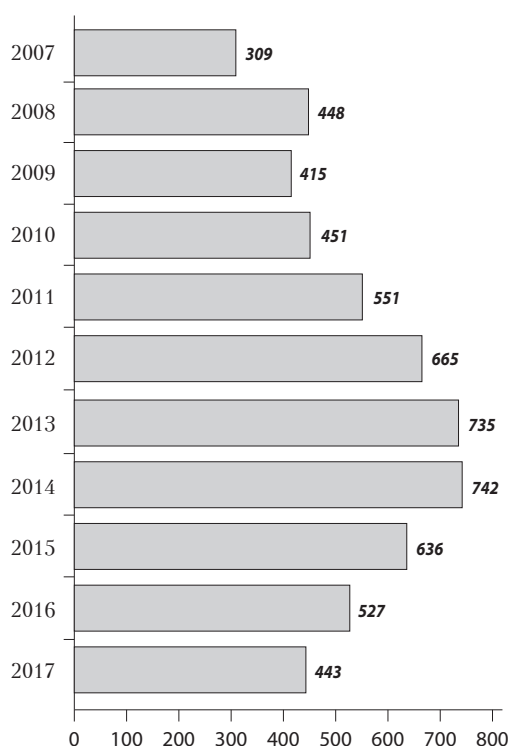
Кроме того, для покрытия бюджетного дефицита страны ССАГПЗ были вынуждены выйти на международные рынки заимствований. Так, Катар в мае 2016 г. разместил евробонды со сроком погашения от пяти до 30 лет на 9 млрд дол.³⁰, а Оман в январе 2016 г. — на 1 млрд дол. Саудовская Аравия в октябре 2016 г. привлекла 17,5 млрд дол. от консорциума международных банков, впервые за многие годы выйдя на международный долговой рынок³¹. Готовится выйти на международный кредитный рынок и Катар. По данным Reuters, правительство страны уже определило банки для эмиссии суверенных бумаг на сумму 5 млрд дол.

³⁰ Катар провел рекордную для Ближнего Востока эмиссию евробондов // Ведомости, 26 мая 2016. URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2016/05/26/642587-katar-rekordnuyu-emissiyu> (дата обращения: 25.10.2016).

³¹ Саудовская Аравия привлекла рекордные \$17,5 млрд при размещении облигаций // Forbes.ru. 19 октября 2016 г. URL: <http://www.forbes.ru/news/331037-saudovskaya-araviya-privlekla-rekordnye-175-mlrd-pri-razmeshchenii-obligatsii> (дата обращения: 25.10.2016).

В целом, по прогнозам Markaz, к 2020 г. размер заимствований стран Залива может составить 285–390 млрд дол.³²

Однако возможности использования долговых инструментов в странах Залива ограничены. Например, несмотря на низкий уровень государственного долга, они не могут позволить себе масштабный выпуск облигаций внутреннего займа из-за неразвитости рынков капитала и возникающих в результате выпуска облигаций рисков "сжатия ликвидности". Кроме того, руководство этих стран опасается, что если низкие цены на энергоносители сохранятся достаточно длительное время, рост задолженности может негативно повлиять на их кредитные рейтинги. Последнее повлечёт рост стоимости заимствований как на внутреннем, так и на международных рынках.



2016–2017 гг. — оценки, показатели за 2015 г. рассчитаны на основе осреднённых месячных данных за февраль–ноябрь 2015 г. (снижение на 1,41 %)

Рис. 2. Динамика международных резервов Саудовской Аравии (млрд дол.).

Источники: IMF, Saudi Arabia International Reserves and Foreign Currency Liquidity April 28, 2016, Saudi Arabia Economic Outlook. URL: <http://www.focus-economics.com/countries/saudi-arabia>; Saudi Arabia // Economic Forecasts / 2016--2020 Outlook. URL: <http://www.tradingeconomics.com/saudi-arabia/forecast> (дата обращения: 25.10.2016).

Другим ограничителем, влияющим на возможности использования указанных инструментов, является стоимость местной валюты по отношению к доллару США. Многие крупные экспортёры нефти (например, Венесуэла) обесценили свои валюты, по существу переложив бремя корректировки бюджета на граждан, зарабатывающих доходы в национальных валютах. Но ни один из членов ССАПЗ пока не последовал этим курсом. Все они приняли меры по защите своих валют, т. к., по их мнению, хотя девальвация может принести большие доходы государству, поднимая доходы от нефти в пересчёте на местную валюту, она несёт риски роста инфляции, потери доверия к их политике и росту оттока капитала.

Несмотря на принятые меры экономии, для финансирования дефицита бюджета страны Залива вынуждены использовать золотовалютные резервы, объём которых быстро уменьшается. Так, в Саудовской Аравии, по оценкам Saudi Arabia Monetary Agency, за 2015–2016 гг. они снизятся более чем на 200 млрд дол., а в случае сохранения низких цен на нефть к концу 2017 г. — на 300 млрд дол., до 443 млрд дол. (см. рис. 2).

³² См.: Скородумова Ангелина. Шейхи тоже плачут. Низкие цены на нефть вынуждают арабские монархии менять структуру экономики // Газета.ru. 07.05.2016. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2016/05/04/8210855.shtml> (дата обращения: 25.10.2016).

До настоящего времени правительства стран Залива практически не сокращали самый значительный компонент в структуре государственных расходов — текущие расходы на фонд заработной платы. Пока к такой мере сбалансирования бюджета прибегла только Саудовская Аравия, правительство которой в сентябре 2016 г. объявило о сокращении на 20 % заработной платы государственным служащим³³. Но в случае сохранения низких цен на нефть большинство стран Залива будет, вероятно, вынуждено прибегнуть к этой мере.

Как показала реакция населения ряда стран ССАГПЗ на повышение цен на топливо, электроэнергию и воду, к урезанию социальных субсидий оно оказалось не готово. Так, в Кувейте четыре дня бастовали несколько тысяч сотрудников нефтегазового сектора, недовольных планами по снижению зарплат и сокращению льгот. В конце апреля 2016 г. король Саудовской Аравии был вынужден отправить в отставку министра водных ресурсов и электроснабжения Абдуллу аль-Хуссейна из-за недовольства населения резким повышением тарифов на воду.

Из-за ухудшения финансового положения руководство большинства стран Залива нацелено на дальнейшее снижение их субсидирования. Но из-за разницы в экономическом положении актуальность реформирования системы субсидирования не является одинаковой в странах Залива. Имея относительно низкий уровень ВВП на душу населения по сравнению с остальными странами Залива, низкую ресурсную базу и достаточно высокий бюджетный дефицит, Бахрейн и Оман в наибольшей степени нуждаются в реформировании. В то же время в Катаре, ОАЭ, Кувейте антикризисные меры могут быть осуществлены более плавно и менее болезненно для населения.

Дальнейшие реформы потребуют реализации мер, которые могли бы частично компенсировать негативное влияние роста цен на энергоносители.

В последнее время объявлено о таких инициативах в Кувейте и Саудовской Аравии, но мало что известно об их результатах. Так, Кувейт ещё в 2013 г. предпринял ревизию существующих министерств и политики в области социальной защиты, но результаты не опубликованы. В Саудовской Аравии наследный принц второй очереди Мохаммед бин Салман объявил о плане по смягчению воздействия от сокращения субсидий на домохозяйства путём денежных переводов для домохозяйств с низким и средним уровнем доходов³⁴. Но, как и в Кувейте, мало что известно о конкретном содержании предусматриваемых реформ.

Ухудшение финансово-экономической ситуации в странах Залива, рост социальной напряжённости, а также то, что дальнейшее увеличение добычи требует освоения новых месторождений и значительных капиталовложений (например, Саудовская Аравия не сможет нарастить добычу выше 11 млн барр./д. без новых капиталовложений и/или возобновления добычи в так называемой Нейтральной зоне³⁵), вероятно, повлекут за

³³ Saudi King Cuts Once Untouchable Wage Bill to Save Money // Bloomberg.com. 27.09.2016. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-09-26/saudi-arabia-cancels-bonus-payment-for-state-employees-spa-says> (дата обращения: 25.10.2016).

³⁴ Бюджет Саудовской Аравии будет кардинально перекроен // СМИ экспресс. 11 апреля 2016 г. URL: smiexpress.ru/finance/finance-news/-5253-kladbishe-dohodov/ (дата обращения: 25.10.2016).

³⁵ Политические технологии для Ирана: кто удержится на рынке? // Нефтегазовая вертикаль. № 11, Сентябрь, 2015. С. 30–34.

собой отход стран ССАГПЗ от "нефтяной стратегии по сохранению доли рынка" в направлении большей прагматичности и гибкости. Это создаёт предпосылки для достижения договорённости об ограничении добычи и стабилизирует ситуацию на мировом нефтяном рынке, после провала переговоров в Дохе в апреле 2016 г.³⁶

* *
* *

Вскоре после начавшейся в 2011 г. "арабской весны" большинство стран ССАГПЗ для стабилизации ситуации было вынуждено пойти на увеличение расходов на социальные нужды, повышение заработной платы, а в целях повышения занятости — начать программы развития инфраструктуры. В итоге к 2015 г. страны Залива оказались в наиболее сильной зависимости от нефтяных доходов для финансирования принятых социальных обязательств.

Саудовская Аравия и другие государства ССАГПЗ на Саммите Организации стран — экспортёров нефти (ОПЕК) 27 ноября 2014 г. инициировали принятие решения не сокращать добычу нефти для сохранения доли на ключевых рынках.

Анализ показал, что результаты этой политики неоднозначны. Так, в 2015 г. доля Саудовской Аравии на мировом рынке нефти выросла на 0,2 % по сравнению с 2014 г., но показателей 2013 г. (8,5 %) королевство всё равно не достигло, причём саудитам не удалось удержать долю на рынке в 9 из 15 ключевых стран. Кувейт сумел сохранить свою долю на уровне 2013 г., но на рынках Китая, Японии и Кореи она немного снизилась с 7,2 % до 7 %. Катару не удалось сохранить ее на Азиатско-Тихоокеанском рынке, она снизилась на 7,4 %.

В итоге, "ценовая война" не позволила странам Залива компенсировать финансовые потери от падения цен, и они были вынуждены прибегнуть к экономии средств для компенсации снизившихся нефтяных доходов. Одной из основных мер, которую осуществили практически все страны ССАГПЗ, стала реформа ценообразования на топливо и электроэнергию с целью снижения размеров их субсидирования. Её особенностью стало не только то, что рост цен был значительным и затронул широкий спектр нефтепродуктов, но и то, что в ряде стран произошёл пересмотр подходов к регулированию тарифов с целью формирования более "рыночной" системы, учитывающей ситуацию на мировом рынке энергоносителей.

Помимо изменения подходов к ценообразованию в ТЭК, руководство ряда стран ССАГПЗ приступило к осуществлению структурных реформ.

³⁶ В середине февраля министры нефти России, Саудовской Аравии, Катара и Венесуэлы достигли предварительной договорённости о "заморозке" добычи нефти на январских 2016 г. уровнях. Идея "заморозки" нефтедобычи была одобрена большинством стран — членов ОПЕК. Планировалось на встрече министров нефтяной отрасли в Дохе подписать соответствующее соглашение. Камнем преткновения в ходе переговоров стал вопрос о том, следует ли распространять действие соглашения на Иран, представитель которого не приехал в Доху. На его присоединении к соглашению настаивала Саудовская Аравия, позицию которой поддержал ряд стран Залива. В результате договориться не удалось.

Самый масштабный план, названный "Vision 2030", был представлен в апреле 2016 г. Мухаммедом бен Сальманом, сыном нынешнего короля Саудовской Аравии Сальмана ибн Абдель-Азиз ас-Сауда. Заявленная в нём трансформация экономики нацелена на построение в Саудовской Аравии постиндустриальной экономики, менее зависимой от экспорта нефти.

Как показали первые результаты, к повышению цен и урезанию социальных расходов население стран ССАГПЗ оказалось не готово, что вызвало протесты в ключевых отраслях, а также со стороны граждан. С учётом этого продолжение данного курса потребует мер по смягчению последствий, которые могли бы частично компенсировать негативное влияние роста цен на энергоносители для домохозяйств. В последнее время в некоторых из стран ССАГПЗ (например, Кувейт и Саудовская Аравия) предпринят ряд инициатив в этой области, но пока мало что известно об их результатах и конкретном содержании предусматриваемых реформ.

Ухудшение финансово-экономической ситуации в странах Залива и рост социальной напряжённости, вероятно, повлекут за собой отход стран ССАГПЗ от "нефтяной стратегии по сохранению доли рынка" в направлении большей прагматичности и гибкости. Это, в свою очередь, открывает возможности для достижения договорённости об ограничении добычи для стабилизации мирового нефтяного рынка.

Ключевые слова: *страны Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива — низкие цены на нефть — стратегия удержания доли на нефтяном рынке — субсидии на топливо, электроэнергию и воду.*

Keywords: *countries of the Cooperation Council for the Arab States of the Gulf — low oil prices — strategy to retain share of oil market — subsidies for fuel, electricity and water.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджет Саудовской Аравии будет кардинально перекроен // СМИЭкспресс. 11 апр. 2016 г. URL: smiexpress.ru/finance/finance-news/-5253-kladbishe-dohodov/ (дата обращения: 25.10.2016).
2. Катар провел рекордную для Ближнего Востока эмиссию евробондов // Ведомости, 26 мая 2016. URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2016/05/26/642587-katar-rekordnuyu-emissiyu> (дата обращения: 25.10.2016).
3. Котова Ю. Саудовская Аравия сократила долю на большинстве ключевых рынков нефти // РБК. 28.03.2016 URL: <http://www.rbc.ru/business/28/03/2016/56f932899a7947851dcc3cf6> (дата обращения: 25.10.2016).
4. Михин Виктор. Саудовская Аравия: экономические трудности и неурядицы. URL: ru.journal-neo.org. 14 сентября 2016 № 1899068/ (дата обращения: 25.10.2016).
5. Москва и Эр-Рияд схлестнулись в битве за нефтяной рынок Китая. URL: overallnews.ru/i/1151332 (дата обращения: 25.10.2016).
6. ОАЭ планируют дальнейшее сокращение топливных субсидий // Русские эмираты. 23.01.2016. URL: russianemirates.com/.../oae-planiruyut-dalneyshee-sokrashchenie-toplivnykh-subsidi/ (дата обращения: 25.10.2016).

7. ОПЕК огорошила наблюдателей, впервые не назвав целей по нефтедобыче // Ведомости, 4 декабря 2014 г.

8. Политические технологии для Ирана: кто удержится на рынке? // Нефтегазовая вертикаль. № 11. Сентябрь 2015. С. 30–34.

9. Саудовская Аравия привлекла рекордные \$ 17,5 млрд при размещении облигаций // Forbes.ru. 19 октября 2016 г. URL: <http://www.forbes.ru/news/331037-saudovskaya-araviya-privlekla-rekordnye-175-mlrd-pri-razmeshchenii-obligatsii> (дата обращения: 25.10.2016).

10. Саудовская Аравия снизила цены на нефть в соперничестве за рынок с РФ // VzglyadPenza.ru. URL: <http://vzglyadpenza.ru/2016/08/saudovskaya-araviya-snizila-ceni-na-neft-v-sopernichestve/> (дата обращения: 25.10.2016).

11. Саудовская Аравия сократила долю на большинстве ключевых рынков нефти. URL: <http://www.rbc.ru/business/28/03/2016/56f932899a7947851dcc3cf6> (дата обращения: 25.10.2016).

12. *Скородумова Ангелина*. Шейхи тоже плачут. Низкие цены на нефть вынуждают арабские монархии менять структуру экономики // интернет сайт Газета.ru. 07.05.2016. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2016/05/04/8210855.shtml/> (дата обращения: 25.10.2016).

13. *Antonio Carvalho & Jeef Youssef*. Budget Rationalization in the Time of a Shifting Oil Paradigm: implications for Government Expenditure in Kuwait. URL: www.ticg.com.kw/.../DUB%20-KUW00701-002%20-%20%... (дата обращения: 25.10.2016).

14. Bahrain, Oman raise domestic fuel prices // Gulf Business. January 12, 2016. URL: <http://gulfbusiness.com/bahrain-oman-raise-domestic-fuel-prices/> (дата обращения: 25.10.2016).

15. *Bassam Fattouh and Anupama Sen*. OIES Tom Moerenhout, Graduate Institute of International and Development Studies; Global Subsidies Initiative (Associate), Striking the Right Balance? GCC Energy Pricing Reforms in a Low Price Environment, the Oxford Institute for Energy Studies. May 2016. URL: <https://www.oxfordenergy.org/.../Striking-the-Right-Balance...> (дата обращения: 25.10.2016).

16. *Bassam Fattouh, Lavan Mahadeva*. OPEC: What Difference has it Made? // Oxford Institute for Energy Studies, MER 3, Jan. 2013. URL: <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp.../2013/.../MEP-3> (дата обращения: 25.10.2016).

17. *Carlo Sdravovich, Randa Sab, Younes Zouhar, and Giorgia Albertin*. Subsidy Reform in the Middle East and North Africa: Recent Progress and Challenges Ahead // International Monetary Fund. URL: www.imf.org/external/pubs/ft/dp/2014/1403mcd.pdf (дата обращения: 25.10.2016).

18. *Dag Harald Claes, Andreas Goldthau, David Livingston*. Как Саудовская Аравия открыла новую эпоху на мировом рынке нефти. URL: carnegie.ru/publications/?fa=60404, 16 июня 2015 г.

19. Economic developments in Oman from Tax and Legal Services Middle East, 2016 Oman State Budget. URL: [austerity measures and focus on non-oil and gas revenues, January 2016, https://www.pwc.com/.../oman-2016-budget-newsalert.pdf](https://www.pwc.com/.../oman-2016-budget-newsalert.pdf) (дата обращения: 25.10.2016).

20. IMF, Middle East and North Africa Regional Economic Outlook. April 25, 2016. PP. 8–15. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/.../menap0416p.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).

21. IMF, Regional Economic Outlook, Middle East, North Africa, Afghanistan, and Pakistan. April 25, 2016. P. 17. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/.../menap0416p.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).

22. IMF, Saudi Arabia International Reserves and Foreign Currency Liquidity. April 28, 2016. Saudi Arabia Economic Outlook. URL: <http://www.focus-economics.com/countries/saudi-arabia>, (дата обращения: 25.10.2016).

23. IMF, World Economic Outlook, Uneven Growth Short - and Long-Term Factors, April 2015, Chapter 2 Country and Regional Perspectives. PP. 62–64.

24. IMF, World Economic Outlook, Slower Growth in Emerging Markets, a Gradual Pickup in Advanced Economies, July 2015 (дата обращения: 25.10.2016).
25. IMF, World Economic Outlook, Subdued Demand, Diminished Prospects, January 2016.
26. IMF, World Economic Outlook, Too Slow for Too Long, April 2016. URL: <http://www.valuwalk.com/wp-content/uploads/2016/04/IMF-WEO-April-2016.pdf> (дата обращения: 22.09.2016).
27. IMF, World Economic Outlook, Adjusting to Lower Commodity Prices, October 2015. PP. 173, 188. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2015/02/pdf/text.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).
28. IMF, World Economic and Financial Surveys, Regional Economic Outlook, Middle East and Central Asia, Oct. 2015. PP. 17–27. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/geo/2015/> (дата обращения: 25.10.2016).
29. Increased Fuel Prices Could Impact Poverty Incidence in the Sultanate // Sultan Qaboos University. URL: <https://www.squ.edu.om/squ-events/Article-Details/ArticleID/4058/Increased-Fuel-Prices-Could-Impact-Poverty-Incidence-in-the-Sultanate> (дата обращения: 25.10.2016).
30. International Monetary Fund. World Economic Outlook April 2016 Too Slow for Too Long. URL: www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/ (дата обращения: 25.10.2016).
31. Kuwait Financial Centre "Markaz", Qatar Stock Market Outlook, 2016. PP. 11–13. URL: argaamplus.s3.amazonaws.com/9f7db4e2-16f3-44a4-9bbe-a.. (дата обращения: 25.10.2016).
32. Kuwait Vision 2035/ Trade Police Review Report by the State of Kuwait, WT/TPR/G/258, January 2012. PP. 6–19. URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tp_r_e/g258_e.doc (дата обращения: 25.10.2016).
33. *Luay Al-Khatteeb*. Saudi Arabia's economic time bomb // Wednesday. December 30, 2015. URL: <https://www.brookings.edu/opinions/saudi-arabias-economic-time-bomb/> (дата обращения: 25.10.2016).
34. *Marina Ottaway and Marwan Muasher*. ARAB MONARCHIES Chance for Reform, Yet Unmet The Carnegia Papers, Dec. 2011. PP. 12–13. URL: http://carnegieendowment.org/files/arab_monarchies1.pdf (дата обращения: 25.10.2016).
35. Oman's state budget focuses on austerity, non-oil income // Times of Oman. Jan. 3, 2016. URL: <http://timesofoman.com/article/74722/Oman/Government/Oman-government-unveils-details-of-state-budget-with-major-austerity-measures> (дата обращения: 25.10.2016).
36. Regional Economic Outlook, IMF Survey: Cheap Oil Means a New Reality for Middle East, North Africa Region. April 25, 2016. URL: www.imf.org/external/pubs/ft/geo/2016/.../mreo0416.htm (дата обращения: 25.10.2016).
37. S&P sticks with credit rating for 'stable' Saudi Arabia. April 9, 2016. URL: www.tradingeconomics.com/saudi-arabia/rating (дата обращения: 25.10.2016).
38. Saudi Arabia // Economic Forecasts / 2016–2020 Outlook. URL: <http://www.tradingeconomics.com/saudi-arabia/forecast> (дата обращения: 25.10.2016).
39. Saudi King Cuts Once Untouchable Wage Bill to Save Money // Bloomberg.com, 27.09.2016. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-09-26/saudi-arabia-cancels-bonus-payment-for-state-employees-spa-says> (дата обращения: 25.10.2016).
40. Standard & Poor's снизило суверенный кредитный рейтинг пяти стран // Аналитика Дилингового Центра FZ Euroclub. 17.02.2016. URL: www.fxeuroclub.ru/shownews.php?id=467997 (дата обращения: 25.10.2016).
41. 2016 Oman State Budget- austerity measures and focus on non-oil and gas revenues // PWC.com. January 2016. URL: <https://www.pwc.com/.../oman-2016-budget-newsalert.pdf> (дата обращения: 25.10.2016).