

УДК 327(560)
ББК 66.4(5)Турц

Свистунова Ирина Александровна*, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е. М. Примакова РАН.

Региональная политика Турции: стратегия в отношении стран Африки

В XXI в. Турция активизировала свою внешнюю политику, что привело к расширению спектра стратегических целей и ослаблению приоритетного значения евроатлантического направления. Одним из результатов этого процесса стало форсированное развитие её отношений со странами Африки.

Особенность стратегии Анкары заключается в комплексном подходе, который не ограничивается задачей углубления двустороннего сотрудничества с отдельными государствами, но опирается на региональное видение. "Африканский континент имеет особое значение с точки зрения усилий по расширению географии влияния Турции на международную политику и торговлю", – говорится в Концепции внешней политики страны на 2018 г.¹

Министерство иностранных дел Турецкой Республики выделяет четыре исторических этапа в отношениях между Турцией и странами Африканского континента². Первый включает в себя османский период, когда ряд государств Африки (прежде всего Северной) входил в состав империи или поддерживал с ней тесные связи.

Второй этап охватывает период от создания Турецкой Республики в 1923 г. до 1998 г. Тогда уровень отношений Турции со странами Африки был невысоким, что объяснялось нехваткой у Анкары экономических ресурсов и политического влияния, а также специфическими международными условиями времён холодной войны, которая разделила мир на два лагеря³.

Третий этап начался в 1998 г. с принятием Плана действий в отношении Африки, который был подготовлен на правительственном уровне и представлял собой долгосрочную программу развития политических, культурных и экономических связей Турции со странами континента.

* svistunova.irina@gmail.com

¹ Mevlüt Çavuşoğlu. 2018 Yılına Girerken Girişimci ve İnsani Dış Politikamız // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. S. 126. URL: http://www.mfa.gov.tr/site_media/html/2015-yilina-girerken-dis-politikamiz.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

² См.: TÜRKİYE-AFRİKA İLİŞKİLERİ // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkiye-afrika-iliskileri.tr.mfa> (дата обращения: 16.05.2018).

³ Помимо указанных Министерством иностранных дел Турции, важным фактором было то обстоятельство, что Турция проиграла Первую мировую войну и так же, как и Германия, не могла конкурировать с колониальными державами – Францией и Великобританией. – *Прим. ред.*

Знаковыми событиями этого этапа стали проведение в республике Года Африки и предоставление Анкаре статуса наблюдателя при Африканском союзе в 2005 г., а также организация в 2008 г. первого Саммита сотрудничества Турции и Африки с участием 49 стран.

Четвёртый этап развития взаимосвязей стартовал в 2010 г., когда турецкое руководство приступило к реализации циркуляра под названием "Стратегия в отношении Африки", который был опубликован в "Официальной газете" за подписью тогдашнего премьер-министра Р. Т. Эрдогана⁴. В документе говорилось о важности целостной стратегии, которая позволит Анкаре развивать со странами континента партнёрство в различных сферах.

С этой целью под руководством Министерства иностранных дел Турции был создан Комитет по координации стратегии в отношении Африки, в состав которого вошли представители Генштаба, Казначейства, ключевых министерств – внутренних дел, национальной обороны, образования, здравоохранения, транспорта, сельского хозяйства и по делам деревни, промышленности и торговли, энергетики и природных ресурсов, культуры и туризма, окружающей среды и леса, ряда государственных управлений – внешней торговли, по делам религии, тюркского сотрудничества и развития, оборонной промышленности, безопасности, водных ресурсов, поддержки малого и среднего предпринимательства, а также турецкого отделения Красного Полумесяца. Члены Комитета собираются раз в три месяца и проводят совещания, в которых в случае необходимости могут также участвовать представители других ведомств, общественных организаций, университетов, профессиональных объединений и частного сектора.

В 2014 г. в Экваториальной Гвинее состоялся второй Саммит сотрудничества Турции и Африки. Итогом этого мероприятия стало утверждение Совместного плана действий на 2015–2019 гг.⁵ Документ предусматривает проведение политических консультаций, развитие межпарламентских связей, взаимодействие на площадках международных организаций, реализацию проектов в области торговли и инвестиций, сельского хозяйства и использования водных ресурсов, здравоохранения, безопасности, горнодобычи, транспорта, культуры, туризма, образования, спорта, окружающей среды и др.

Попытка выработать системный подход к развитию связей с Африканским континентом свидетельствует о значении, которое Турция придаёт данному направлению своей внешней политики. По мнению министра иностранных дел М. Чавушоглу, турецкий подход к Африке основан на идее "прозрачного долгосрочного стратегического партнёрства"⁶. В результате

⁴ Afrika Stratejisi. GENELGE // Resmi Gazete. 2010. 26 Mart. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/03/20100326-16.htm> (дата обращения: 16.05.2018).

⁵ Afrika-Türkiye Ortaklığı Ortak Eylem Planı 2015-2019 // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. URL: <http://afrika.mfa.gov.tr/data/turkiye-afrika-ortak-uygulama-planı-2015-2019.pdf> (дата обращения: 23.05.2018).

⁶ Mevlüt Çavuşoğlu. Türkiye ile Afrika'nın Sağlam bir Ortaklık İnşası // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. 2018. 25 Mayıs. URL: http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu_nun-25-mayis-afrika-gunu-munasebetiyle-yayinlanan-makalesi.tr.mfa (дата обращения: 28.05.2018).

реализации такой стратегии отношения Анкары с африканскими странами получили новый импульс в различных сферах. Пока в фокусе внимания мирового сообщества находилась турецкая внешняя политика на Ближнем Востоке, Анкара "продвинулась в глубь" Чёрного континента по всем направлениям, наращивая связи в политике, экономике и социально-культурной сфере.

Политический стержень турецкой стратегии

Выстраивая связи с Африканским континентом, Анкара придаёт большое значение развитию двусторонних политических контактов. Стремительно растёт число турецких дипломатических представительств в Африке. Если в 2008 г. их было всего 12, то к 2018 г. Турция открыла там уже 41 посольство и продолжает работать над расширением этой сети, которая, по замыслам политиков, в ближайшие годы должна охватить весь континент. С 2008 по 2018 г. количество африканских посольств в Анкаре увеличилось с 10 до 33.

Одним из ключевых политических инструментов турецкого руководства является поддержание прямого диалога с африканскими лидерами в ходе личных встреч. С момента избрания Р. Т. Эрдогана президентом (2014 г.) по 2018 г. он совершил шесть турне по странам Африки, посетив Сомали, Эфиопию, Джибути, Кот-д'Ивуар, Гану, Гвинею, Нигерию, Уганду, Кению, Танзанию, Мозамбик, Мадагаскар, Судан, Чад. Одна из недавних поездок главы турецкого государства на континент состоялась в феврале–марте 2018 г. и включала Мавританию, Сенегал и Мали. В свою очередь в Турции за это время побывали с официальными визитами президенты Мали, Кот-д'Ивуара, Габона, Сенегала, Чада, Бенина, Гвинеи, Эфиопии, Сомали, Сьерра-Леоне, Нигерии, Гамбии.

В статье, опубликованной в турецкой газете "Сабах" по случаю Дня Африки 25 мая 2017 г., М. Чавушоглу писал о том, что поездки Р. Т. Эрдогана на континент отражают решимость Анкары форсировать развитие отношений с данными странами. С этой же целью власти призывают бизнесменов, академические круги, НПО, исследовательские центры и рядовых граждан к расширению взаимовыгодных контактов с Африкой⁷.

В 2013 г. турецкое руководство приняло решение переименовать свою стратегию на африканском направлении, которая ранее называлась "Политика открытия Африки". По словам М. Чавушоглу, новое название стратегии – "Политика партнёрства с Африкой" – более точно отражает концепцию Анкары, которая стремится помогать местным народам решать свои проблемы с опорой на собственные силы⁸.

Турецкая республика последовательно расширяет своё присутствие в региональных организациях, объединяющих государства Африканского континента. С 2005 г. она представлена при Экономическом сообществе

⁷ Mevlüt Çavuşoğlu. Africa and Turkey at the threshold of a lasting partnership // Daily Sabah. 2017. 25 May. URL: <https://www.dailysabah.com/op-ed/2017/05/25/africa-and-turkey-at-threshold-of-a-lasting-partnership> (дата обращения: 28.05.2018).

⁸ Ibid.

стран Западной Африки (ECOWAS), с 2010 г. – при Восточноафриканском сообществе (ЕАС), с 2012 г. – при организации Общий рынок Восточной и Южной Африки (COMESA) и Межправительственной организации по развитию (IGAD), с 2013 г. – при Экономическом сообществе стран Центральной Африки (ECCAS).

Элементом турецкой политики служат и обещания выступать "голосом Африки" на мировых площадках и продвигать "решения проблем Африки, предложенные самими африканцами" в ООН и G20. В частности, на саммите "Большой двадцатки" в 2015 г. Турция инициировала проведение встречи министров энергетики, на которой обсуждались вопросы развития данной отрасли в странах Африки южнее Сахары. На саммите G20 в 2017 г. Анкара подписала коммюнике, в котором упоминалось о помощи Чёрному континенту в создании рабочих мест с целью предотвращения миграции⁹.

Одним из направлений африканской стратегии Анкары является организация в Турции международных конференций, посвящённых Африке. Это позволяет её руководству повышать роль своей страны на мировой арене и налаживать более тесные контакты с африканцами. Обращает на себя внимание то, что в рамках всех этих встреч, планов и деклараций Турция выступает в качестве партнёра целого континента. Представительные турецко-африканские форумы проходят не только на высшем, но и на министерском уровне.

Перечень наиболее заметных мероприятий с участием десятков государств и различных организаций позволяет судить о решимости Анкары стать особым игроком на "африканском поле". За последние годы в Турции прошли две конференции ООН по Сомали (2010 и 2012 г.), Четвёртая конференция ООН по наименее развитым странам (2011 г.), Форум аналитических центров Турции и Африки (2015 г.), Турецко-африканский экономический и деловой форум (2016 г.), Форум партнёрства высокого уровня по Сомали (2016 г.), конференция министров образования Турции и Африки (2017 г.), встреча министров сельского хозяйства Турции и Африки (2017 г.), Экономический и бизнес-форум Турция – ECOWAS (2018 г.).

В феврале 2018 г. в Стамбуле состоялась вторая Обзорная конференция, в ходе которой министры африканских стран и Турции обсудили промежуточные итоги сотрудничества сторон в политической и экономической сферах за период с 2014 по 2018 г. Во встрече, организаторами которой выступили Комиссия Африканского союза и МИД Турции, приняли участие 19 стран. Её целью стала подготовка к намеченному на 2019 г. третьему Саммиту сотрудничества Турции и Африки, на котором должна быть утверждена программа мероприятий на последующие годы. В заключительном коммюнике конференции отмечалась решимость сторон продолжать развитие различных сфер взаимодействия.

Наряду с этим в документе содержались и два политических заявления, не имеющих прямого отношения к турецко-африканским связям¹⁰.

⁹ Колесникова М.А. Турецкий полумесяц над африканским континентом. Тула, 2018. С. 150.

¹⁰ The Second Ministerial Review Conference of African Union – Turkey Partnership, 12 February 2018, İstanbul. COMMUNIQUE // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet

Прежде всего была выражена поддержка мирному урегулированию арабо-израильского конфликта на основе резолюций ООН и созданию независимого Палестинского государства в границах 1967 г. со столицей в Восточном Иерусалиме. Вторым заявлением стал призыв "исправить историческую несправедливость" и обеспечить "равноправное представительство в Совете Безопасности ООН". Стоит отметить, что Турция и Африканский союз давно придерживаются общей позиции по вопросу реформы ООН и расширения состава постоянных членов Совбеза. Таким образом, отношения Анкары с африканскими странами имеют перспективу выхода за пределы региональной тематики и превращения в инструмент продвижения совпадающих интересов сторон на международной арене.

Перспективы и сложности экономического сотрудничества

С экономической точки зрения Африканский континент предоставляет Турции значительные экспортные возможности. По данным Института статистики страны, объём её торговли с африканскими государствами увеличился с 13,9 млрд дол. в 2010 г. до 18,7 млрд в 2017 г.¹¹ В 2002 г., когда Партия справедливости и развития пришла к власти, этот показатель и вовсе находился на уровне 2,9 млрд дол.¹²

В то же время стоит отметить, что доля африканских стран в общем объёме турецкой внешней торговли остаётся примерно на том же уровне: в 2002 г. она составила 4,9 %, в 2017 г. – 4,7 %. Это означает, что данное направление не является лидирующим с точки зрения наращивания внешне-экономической активности Анкары.

Турецкий экспорт на континент стабильно превышает импорт, что немаловажно для республики, внешняя торговля которой отличается хроническим дисбалансом. В 2017 г. Турция экспортировала в африканские страны товары на сумму 11,6 млрд дол., а импортировала – на 7,1 млрд¹³.

В перечень основных товаров турецкого экспорта входят металлопродукция, машины и механические приборы, электрическое и медицинское оборудование, запчасти, продукция химической и пищевой промышленности, текстиль и готовая одежда, табак, бумага, строительные материалы. Турецкий импорт по большей части состоит из продукции сельского хозяйства и животноводства, пищевой, кожевенной и текстильной отраслей.

Инвестиции Турции на Чёрном континенте достигают 6,2 млрд дол.¹⁴ Приоритетное направление её инвестиционного внимания – государства Северной Африки, где турецкий бизнес активно действует в текстильной,

Sitesi. URL: http://www.mfa.gov.tr/the-second-ministerial-review-conference-of-african-union_-turkey-partnership_en.en.mfa (дата обращения: 22.05.2018).

¹¹ Dış Ticaret İstatistikleri // Türkiye İstatistik Kurumu. Resmi İnternet Sitesi. URL: http://www.tuik.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1046 (дата обращения: 20.05.2018).

¹² Ibid.

¹³ Ibid.

¹⁴ TÜRKİYE-AFRİKA İLİŞKİLERİ.

строительной и пищевой промышленности, прежде всего в Алжире, Марокко, Тунисе и Египте.

В странах Африки южнее Сахары турецкие компании инвестируют в строительство, пищевую промышленность и энергетический сектор. Крупным энергетическим проектом являются три электростанции, сооружённые турецкой компанией "Акса Энерджи" в Гане, Мадагаскаре и Мали. В 2017 г. власти республики выделили 11 млрд евро на строительство водохранилища "Амбули" в Джибути.

Перспективным направлением представляется сотрудничество в сфере разведки и добычи природных ресурсов, которыми богато большинство стран Африки. Несмотря на высокие потребности в импорте углеводородного сырья, до настоящего момента Турция не проявляла значительной активности на данном направлении, что, скорее всего, связано с необходимостью масштабных инвестиций для разработки африканских месторождений. Однако в будущем турецкие компании смогут подключиться к международным проектам в этой сфере.

Между Анкарой и государствами Африки подписано 38 торгово-экономических соглашений, создано 35 двусторонних Деловых советов. В 26 странах открыты торговые представительства Турции. В Африке активно действуют турецкие подрядчики, которые выполнили уже 1150 проектов стоимостью более 55 млрд дол.¹⁵

Ускоренными темпами развивается авиасообщение между Турцией и Африкой. В настоящее время компания "Турецкие авиалинии" регулярно совершает уже 52 прямых рейса в различные города 34 африканских стран. Анкара ставит своей целью не просто развитие транспортных потоков на континент, но превращение республики в транзитный узел, связывающий Африку с другими частями земного шара. Эта стратегия находит позитивный отклик в государствах континента и имеет все шансы на будущее, особенно с учётом строительства в Стамбуле нового международного аэропорта.

Расширению торгово-экономических связей между Турцией и странами Африки препятствуют недостаточная активность турецких предпринимателей и объективные сложности организации бизнеса в слабо развитых африканских государствах. В республике, как и во многих других странах мира, имеет место так называемый афропессимизм, суть которого заключается в негативной оценке перспектив развития Чёрного континента. Ещё одним фактором, ослабляющим возможности Турции по освоению африканского рынка, служит многовекторность внешней политики Анкары, которая подталкивает её к наращиванию своего экономического присутствия одновременно в нескольких регионах мира. По понятным причинам у турецкого бизнеса не хватает ресурсов для форсированного проникновения в Африку.

На октябрь 2018 г. запланировано проведение в Стамбуле второго Турецко-африканского экономического и делового форума, который призван придать новый импульс развитию деловых связей между сторонами.

¹⁵ TÜRKİYE-AFRİKA İLİŞKİLERİ.

Помощь развитию как инструмент региональной политики

Не остаётся без внимания Анкары и гуманитарная составляющая отношений с Африкой. Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию (ТИКА) открыло 21 представительство в государствах континента с официально заявленной целью оказания безвозмездной помощи беднейшим странам. Общие расходы ТИКА на помощь устойчивому развитию африканских государств составили 1,43 млрд дол. за период с 2004 по 2016 г.¹⁶ В десятку крупнейших получателей помощи развитию от ТИКА входят две страны континента – Сомали (2-е место) и Нигер (10-е место). В 2016 г. Сомали было выделено 59,6 млн дол., Нигеру – 11,9 млн¹⁷. Страны Африки относятся и к основным получателям гуманитарной помощи ТИКА. В 2016 г. Сомали было предоставлено 10,9 млн дол. (3-е место), Чаду – 240 тыс. (10-е место)¹⁸. Начиная с 2009 г. Турция оказывает бюджету Африканского союза ежегодную финансовую поддержку в объёме 1 млн дол.¹⁹

Анкара активно взаимодействует со странами Африки в вопросах здравоохранения, подписав соглашения о сотрудничестве с 20 государствами. По турецким данным, 500 турецких врачей и более 100 человек медицинского персонала участвовали в специализированных программах в 20 африканских государствах с 2007 по 2014 г. В рамках этих программ было обследовано 280 тыс. чел., 53 тыс. пациентов проведена операция по удалению катаракты²⁰.

Усилиями ТИКА построены клиника материнского и детского здоровья в Нигере, медицинские центры в Бенине и Гане. Открытый в Сомали в 2015 г. учебно-исследовательский медицинский центр им. Р. Т. Эрдогана рассчитан на 6 тыс. пациентов и 100 хирургических операций в месяц. Учебно-исследовательская клиника в Судане, способная ежедневно принимать до 500 чел., – крупнейший гуманитарный проект Турции на Африканском континенте. Услугами клиники пользуются не только суданцы, но и жители иных стран – Чада, Камеруна, Гамбии.

Другими проектами помощи ТИКА государствам Африки являются бурение водяных скважин и поставка бурильного оборудования, реконструкция административных зданий, строительство школ и детских садов, дорог, больниц, возведение и реставрация мечетей. Отдельное направление – подготовка сотрудников для различных госструктур и СМИ, для сфер туризма и торговли, обмен опытом в области земледелия. Некоторые из обучающих программ осуществляются в Турции. В частности,

¹⁶ Mevlüt Çavuşoğlu. Türkiye ile Afrika'nın Sağlam bir Ortaklık İnşası.

¹⁷ Turkish Development Assistance Report 2016 // Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı. Resmi İnternet Sitesi. S. 17. URL: <http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporları/2016/Türkiye%20Kalkınma%20Yardımları%20Raporu%202016.pdf> (дата обращения: 23.05.2018).

¹⁸ Ibid. S. 23.

¹⁹ TÜRKİYE-AFRİKA İLİŞKİLERİ.

²⁰ Ibid.

за последние годы там прошли стажировки более 200 молодых дипломатов из африканских государств²¹.

29 мая 2018 г. ТИКА организовала ифтар²² для 300 студентов Международного африканского университета в Хартуме. Присутствовавший на мероприятии представитель ТИКА М. Чевик отметил, что по случаю поста агентство оказало помощь продовольствием 2 тыс. бедных семей из суданской провинции Южный Кордофан²³. В тот же день ифтар был устроен для 500 чел. в одной из мечетей Найроби²⁴. Такая благотворительность служит задаче популяризации турецкой культуры, формирования позитивного образа республики и поддержанию связей с выпускниками турецких вузов, которых также приглашают на ифтар. Параллельно с этим происходит и распространение ислама в африканских странах. В частности, в сообщении ТИКА говорилось о том, что на ифтаре в Кении, большинство населения которой исповедует христианство, присутствовали гости, недавно принявшие ислам²⁵.

В оказании помощи африканцам принимают участие и другие турецкие организации. В частности, Управление по стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям Турции (AFAD) в 2016 г. предоставило гуманитарную помощь Чаду. Турецкое отделение Красного Полумесяца помогало продовольствием и финансами Нигеру, Сенегалу, Ливии, Гвинее-Бисау, Эфиопии. Гуманитарные поставки в африканские страны осуществляет и фонд Управления по делам религии Турции.

Культурное проникновение

Ключевым инструментом продвижения турецкой культуры в Африке служит сфера образования. Тысячи африканских студентов уже получили высшее образование или продолжают обучаться в Турции, в том числе за счёт принимающей стороны. По информации МИД страны, в 2016/17 уч. г. в турецких учебных заведениях проходили обучение 14 274 африканца (12 782 чел. получали высшее образование, 1492 чел. учились в аспирантуре)²⁶.

Турецкая государственная программа стипендий для иностранных студентов содержит отдельный раздел, посвящённый Чёрному континенту. Стипендиями могут воспользоваться граждане большинства его стран²⁷. Так, в 2016/17 уч. г. стипендии на обучение в Турции получили

²¹ Türkiye'nin Afrika Birliği'ne katkısı ortak uygulama raporunda // Anadolu Ajansı. 2018. 12 Şubat. URL: <https://www.aa.com.tr/tr/dunya/turkiyenin-afrika-birligine-katkisi-ortak-uygulama-raporunda/1061256> (дата обращения: 15.05.2018).

²² Ифтар – вечерняя трапеза в дни мусульманского поста Рамадан.

²³ TİKA Sudan'da Afrikalı Öğrencilerle İftarda Buluştu // Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı. Resmi İnternet Sitesi. 2018. 29 Mayıs. URL: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/tika_sudan%27da_afrikali_ogrencilerle_iftarda_bulustu-44470 (дата обращения: 30.05.2018).

²⁴ Kenya'da TİKA iftarı // Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı. Resmi İnternet Sitesi. 2018. 29 Mayıs. URL: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/kenya%27da_tika_iftari-44460 (дата обращения: 30.05.2018).

²⁵ Ibid.

²⁶ Mevlüt Çavuşoğlu. 2018 Yılına Girerken Girişimci ve İnsani Dış Politikamız. S. 126.

²⁷ Türkiye-Africa Scholarship Program // Türkiye Bursları. URL: <https://www.turkiyeburslari.gov.tr/turkiye-burslari/burs-programlari/> (дата обращения: 31.05.2018).

1312 африканцев, включая 1075 выходцев из стран Африки южнее Сахары. В 2017/18 уч. г. стипендии были предоставлены 1040 африканским студентам²⁸.

Другим направлением образовательной стратегии Анкары служит создание школ, языковых курсов и культурных центров в Африке. В последние годы этот вопрос приобрёл для руководства Турции особую остроту в связи с внутривнутриполитическими событиями в стране. Дело в том, что до недавнего времени сеть турецких учебных заведений за рубежом практически полностью контролировалась членами общины проживающего в США исламского проповедника Ф. Гюлена. Анкара не препятствовала образовательной деятельности общины, рассматривая её в качестве элемента своей "мягкой силы". Школы были открыты более чем в 30 государствах Африки. Высокопоставленные турецкие чиновники, включая президента, неоднократно посещали турецкие учебные заведения в ходе своих визитов в африканские страны. Попытка государственного переворота в Турции в июле 2016 г., в причастности к которой Анкара обвинила Ф. Гюлена, внесла кардинальные изменения в ситуацию.

Руководство республики поставило задачу искоренить "гюленовские" учебные заведения и заменить их подведомственными национальному правительству школами. С этой целью в 2016 г. в Турции был создан специальный Фонд образования (Maarif Vakfı), который стал единственной, кроме Министерства образования, структурой, получившей право открывать учебные заведения за рубежом.

Благодаря политической поддержке руководства Турции и активным переговорам с властями африканских государств к началу 2018 г. Фонду образования удалось установить контроль над турецкими учебными заведениями в десяти странах континента. При этом Фонду было передано управление 76 школами, ранее принадлежавшими общине Ф. Гюлена (десять школ в Гвинее, шесть – в Сомали, шесть – в Судане, три – в Конго, восемнадцать – в Мали, восемь – в Мавритании, десять – в Нигере, две – в Тунисе, семь – в Сенегале, шесть – в Чаде)²⁹. Дополнительно было открыто ещё 29 новых школ. Таким образом, в настоящее время турецкое государство в лице Фонда образования располагает в Африке 105 школами, в которых обучаются 10 тыс. африканцев³⁰. Анкара стремится полностью переподчинить себе бывшую "школьную империю" Ф. Гюлена на континенте, как об этом сказал президент Р. Т. Эрдоган в ходе одной из своих поездок по Африке³¹.

Ещё одним инструментом "мягкой силы" Турции там служит османское наследие, которое Анкара стремится сохранять и восстанавливать. Данный подход вписывается в общую тенденцию обращения Турции к своему историческому прошлому как империи, объединявшей различные государства и народы.

²⁸ Mevlüt Çavuşoğlu. 2018 Yılına Girerken Girişimci ve İnsani Dış Politikamız. S. 126.

²⁹ Türkiye'nin "eğitim köprüsü" yurt dışındaki FETÖ tekeli kırıldı // Türkiye Maarif Vakfı. Resmî İnternet Sitesi. 2018. 12 Nisan. URL: <https://turkiyemaarif.org/post/7-turki-yenin-egitim-koprusu-yurt-disindaki-feto-tekeli-kirdi-421> (дата обращения: 31.05.2018).

³⁰ Ibid.

³¹ Numan Telci İ. Türk dış politikasında stratejik bir bölge olarak Afrika // Sabah Gazetesi. 2017. 30 Aralık. URL: <https://www.sabah.com.tr/yazarlar/perspektif/ismail-numan-telci/2017/12/30/turk-dis-politikasinda-stratejik-bir-bolge-olarak-afrika> (дата обращения: 18.05.2018).

В частности, в ходе визита Р. Т. Эрдогана в Судан в декабре 2017 г. две страны договорились о том, что Турция возьмёт в аренду сроком на 99 лет суданский остров Суакин, расположенный поблизости от побережья Красного моря. С XVI по XIX в. остров, как и весь Судан, входил в состав Османской империи. До постройки Порт-Судана в 1922 г. Суакин играл роль важного торгового порта, но впоследствии оказался полностью заброшен. Турецкий президент пообещал восстановить инфраструктуру пустующего острова и сделать его привлекательным для туристов. Турецкие подрядчики уже отреставрировали там две мечети и здание османской постройки. Очевидно, что возрождённый облик острова будет носить османский и исламский колорит с учётом исторической роли Суакина как пункта остановки мусульманских паломников на пути в Мекку.

В феврале 2018 г. Р. Т. Эрдоган принял участие в церемонии открытия османской мечети, которую ТИКА отреставрировала в Алжире.

Долгосрочная стратегия Анкары в отношении Африканского континента определила необходимость развития в республике африканистики и подготовки соответствующих кадров. При турецких университетах и научно-исследовательских центрах началось создание отделений африканистики с широким кругом задач. Одним из первых стал Центр прикладных исследований Африки, созданный в 2008 г. при Анкарском университете³². Целями его деятельности провозглашались:

- изучение Африки в Турции;
- привлечение внимания к актуальным проблемам континента, а также к вопросам африканской истории, географии, культуры;
- распространение информации о Турции в африканских странах.

Различные исследовательские структуры регулярно проводят в Турции конференции, семинары, симпозиумы, посвящённые африканской тематике. Среди них можно упомянуть такие организации, как Центр ближневосточных и африканских исследований³³, Общество африканистов³⁴, Общество друзей Африки³⁵, Центр стратегических исследований Африки³⁶.

В республике проживают выходцы из Африки, которые имеют турецкое гражданство (так называемые афротурки). Большинство из них попали в эту страну ещё во времена Османской империи, когда турецкие землевладельцы приобретали чернокожих рабов для сельскохозяйственных работ. Особенно много африканцев было занято выращиванием табака и хлопка на западном побережье Эгейского моря. Потомки этих "трудовых мигрантов" проживают в Турции по сей день. По некоторым оценкам, их численность может достигать 100 тыс. чел.³⁷

В 2006 г. потомок выходцев из Кении, привезённых в Османскую империю в качестве рабов, Мустафа Олпак создал в турецком городе Айвалык

³² Afrika Çalışmaları Araştırma ve Uygulama Merkezi – AÇAUM.

³³ Ortadoğu ve Afrika Araştırmacıları Derneği – ORDAF.

³⁴ Afrika Araştırmacıları Derneği – AFAM.

³⁵ Tüm Afrika'nın Dostları Derneği – TADD.

³⁶ Afrika Stratejik Araştırmalar Merkezi – ASAM.

³⁷ Scott A. Afrika kökenli Türkleri ne kadar tanıyoruz? // BBC Türkçe Haber Ajansı. 2016. 8 Eylül. URL: <https://www.bbc.com/turkce/vert-tra-37309533> (дата обращения: 23.05.2018).

Общество культуры, солидарности и взаимопомощи африканцев³⁸ с целью объединения афротурок. М. Олпаку потребовалось четыре года, чтобы зарегистрировать общество. Нарекания со стороны властей вызывали попытки нового общества использовать в своём названии такие выражения, как "чёрные турки", "лица африканского происхождения", "турки-африканцы", "чёрные анатолийцы", под предлогом того, что они являются "дискриминационными"³⁹. В итоге было утверждено название с нейтральным словом "африканцы".

Общество ставит своими целями поддержание контактов между афротурками, изучение и сохранение культурных традиций африканских народов, поиск родственных связей за рубежом. При Обществе, которое пользуется поддержкой турецкого Министерства культуры, открыты курсы этномызыки и танцев, ведётся работа в архивах, направленная на изучение истории афротурок. Усилиями этой организации возрождён ежегодный весенний Праздник телёнка (Dana Bayramı), который афротурки отмечали вплоть до конца 1920-х гг., когда лаицистские реформы в Турции ввели запрет на подобные мероприятия.

Сотрудничество в сфере безопасности

Новым аспектом африканской стратегии Анкары стала военная составляющая, получившая развитие в последнее время. Пока успехи на этом направлении весьма скромные. Турция с давних пор стремится оказывать африканским военным образовательные услуги, что позволяет расширить спектр взаимодействия со странами континента и усилить международное влияние республики. Так, в 2015 г. обучение в Турции прошли 570 африканских военнослужащих⁴⁰.

В сентябре 2017 г. в присутствии начальника Генштаба Турции Х. Акара состоялось торжественное открытие военно-тренировочной базы в Могадишо, на которой турецкие инструкторы будут обучать военные кадры для национальной армии Сомали. База, на создание которой Турция потратила порядка 50 млн дол.⁴¹, стала самым крупным военным объектом страны за рубежом и первым на Африканском континенте. На базе были размещены 200 турецких военных, которые охраняют данный объект и выполняют обязанности инструкторов. Предполагается, что на первом этапе турки обучат там 1,5 тыс. сомалийцев, для которых актуальна проблема борьбы с террористическими группировками. Общее число сомалийцев, прошедших обучение на турецкой базе, как ожидается, достигнет 10 тыс. чел., что составляет четвертую часть личного состава национальной армии Сомали.

³⁸ Afrikalılar Kültür, Dayanışma ve Yardımlaşma Derneği.

³⁹ Köle'nin yazarından Afrikalılar Derneği // Hürriyet Gazetesi. 2006. 17 Ekim. URL: <http://www.hurriyet.com.tr/gundem/kole-nin-yazarindan-afrikalilar-dernegi-5270154> (дата обращения: 25.05.2018).

⁴⁰ TÜRKİYE-AFRİKA İLİŞKİLERİ.

⁴¹ Türkiye'nin Somali'de açtığı yurt dışındaki en büyük üssü hakkında tüm merak edilenler // BBC Türkçe Haber Ajansı. 2017. 6 Ekim. URL: <https://www.bbc.com/turkce/haberler-dunya-41510485> (дата обращения: 15.05.2018).

Создание военной базы в стратегической точке на побережье Индийского океана не только укрепляет связи между Анкарой и Могадишо, но и открывает перед Турцией перспективы контроля за ситуацией в Аденском заливе, закрывающем доступ в Красное море. Ещё одним важным аспектом выступает прямая возможность доступа на африканский рынок вооружений, где турецкая оборонная промышленность сможет предложить свою продукцию, разработка которой активно ведётся. Поставив перед собой цель собственного производства различных видов вооружения, в ближайшие годы турецкое руководство столкнётся с задачей поиска зарубежных покупателей. "Опорная точка" в Могадишо в перспективе позволит Анкаре снабжать оружием обученную турками сомалийскую армию и продавать свою продукцию в другие страны.

* *
*

Турция выступает активным участником "битвы за Африканский континент", которая начинает разворачиваться на фоне ожиданий предстоящего роста значения этой "периферии" современного мира. Её политика в отношении Африки является комплексной долгосрочной стратегией, которая реализуется путём последовательных шагов в политической, экономической и гуманитарной сферах. Несмотря на претенциозность турецкого подхода, позиционирующего Анкару в качестве партнёра целого континента, необходимо признать, что региональная стратегия приносит свои плоды. "Общеафриканские" инициативы облегчают для Турции процесс проникновения в эти страны, взятые по отдельности.

Ограниченность материальных возможностей Турции сдерживает её участие в крупных региональных проектах. Но использование "мягкой силы", особенно гуманитарной сферы и образования, формирует позитивный имидж этой страны на континенте и долгосрочные основы взаимодействия Анкары с африканскими народами. При этом поддержка турецкими структурами мусульман в Африке соответствует стремлению республики выступать в качестве защитницы ислама по всему миру. Лейтмотивом стратегии Анкары в ближайшие годы будет наращивание усилий по развитию религиозных связей с Африкой и расширению своего присутствия в образовательном пространстве стран континента.

Начало военного сотрудничества Турции с Сомали открывает новый этап африканской политики Р. Т. Эрдогана и представляет своего рода модель перспективного развития отношений Анкары с государствами Африки. Не располагая пока достаточными ресурсами для экономического освоения африканского рынка, Турция делает "гуманитарные инвестиции" в беднейшие страны континента, которые приносят эффект в виде стратегических достижений, усиливающих позиции Анкары на мировой арене.

Ключевые слова: *Турция – Африка – внешняя политика Турции – Ближний Восток – международные отношения.*

Keywords: *Turkey – Africa – Turkey's foreign policy – the Middle East – international relations.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Колесникова М.А. Турецкий полумесяц над африканским континентом. Тула, 2018.
2. Afrika Stratejisi. GENELGE // Resmi Gazete. 2010. 26 Mart. URL: <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2010/03/20100326-16.htm> (дата обращения: 16.05.2018).
3. Afrika-Türkiye Ortaklığı Ortak Eylem Planı 2015-2019 // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. URL: <http://afrika.mfa.gov.tr/data/turkiye-afrika-ortak-uygulama-plani-2015-2019.pdf> (дата обращения: 23.05.2018).
4. Dış Ticaret İstatistikleri // Türkiye İstatistik Kurumu. Resmi İnternet Sitesi. URL: http://www.tuik.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1046 (дата обращения: 20.05.2018).
5. Kenya'da TİKA iftarı // Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı. Resmi İnternet Sitesi. 2018. 29 Mayıs. URL: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/kenya%27da_tika_iftari-44460 (дата обращения: 30.05.2018).
6. Köle'nin yazarından Afrikalılar Derneği // Hürriyet Gazetesi. 2006. 17 Ekim. URL: <http://www.hurriyet.com.tr/gundem/kole-nin-yazarindan-afrikalilar-dernegi-5270154> (дата обращения: 25.05.2018).
7. Mevlüt Çavuşoğlu. 2018 Yılına Girenken Girişimci ve İnsani Dış Politikamız // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. URL: http://www.mfa.gov.tr/site_media/html/2015-yilina-girenken-dis-politikamiz.pdf (дата обращения: 23.05.2018).
8. Mevlüt Çavuşoğlu. Africa and Turkey at the threshold of a lasting partnership // Daily Sabah. 2017. 25 May. URL: <https://www.dailysabah.com/op-ed/2017/05/25/africa-and-turkey-at-threshold-of-a-lasting-partnership> (дата обращения: 28.05.2018).
9. Mevlüt Çavuşoğlu. Türkiye ile Afrika'nın Sağlam bir Ortaklık İnşası // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. 2018. 25 Mayıs. URL: http://www.mfa.gov.tr/disisleri-bakani-sayin-mevlut-cavusoglu_nun-25-mayis-afrika-gunu-munasebetiyle-yayinlanan-makalesi.tr.mfa (дата обращения: 28.05.2018).
10. Numan Telci İ. Türk dış politikasında stratejik bir bölge olarak Afrika // Sabah Gazetesi. 2017. 30 Aralık. URL: <https://www.sabah.com.tr/yazarlar/perspektif/ismail-numan-telci/2017/12/30/turk-dis-politikasinda-stratejik-bir-bolge-olarak-afrika> (дата обращения: 18.05.2018).
11. Scott A. Afrika kökenli Türkleri ne kadar tanıyoruz? // BBC Türkçe Haber Ajansı. 2016. 8 Eylül. URL: <https://www.bbc.com/turkce/vert-tra-37309533> (дата обращения: 23.05.2018).
12. The Second Ministerial Review Conference of African Union – Turkey Partnership, 12 February 2018, İstanbul. COMMUNIQUE // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. URL: http://www.mfa.gov.tr/the-second-ministerial-review-conference-of-african-union_-_turkey-partnership_en.en.mfa (дата обращения: 22.05.2018).
13. TİKA Sudan'da Afrikalı Öğrencilerle İftarda Buluştu // Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı. Resmi İnternet Sitesi. 2018. 29 Mayıs. URL: http://www.tika.gov.tr/tr/haber/tika_sudan%27da_afrikali_ogrencilerle_iftarda_bulustu-44470 (дата обращения: 30.05.2018).
14. Türkiye-Africa Scholarship Program // Türkiye Bursları. URL: <https://www.turkiyeburslari.gov.tr/turkiye-burslari/burs-programlari/> (дата обращения: 31.05.2018).
15. Turkish Development Assistance Report 2016 // Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı. Resmi İnternet Sitesi. URL: <http://www.tika.gov.tr/upload/2017/YAYINLAR/Faaliyet%20Raporlari/2016/Turkiye%20Kalkinma%20Yardimlari%20Raporu%202016.pdf> (дата обращения: 23.05.2018).
16. TÜRKİYE-AFRİKA İLİŞKİLERİ // Türkiye Dışişleri Bakanlığı. Resmi İnternet Sitesi. URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkiye-afrika-iliskileri.tr.mfa> (дата обращения: 16.05.2018).
17. Türkiye'nin Afrika Birliği'ne katkısı ortak uygulama raporunda // Anadolu Ajansı. 2018. 12 Şubat. URL: <https://www.aa.com.tr/tr/dunya/turkiyenin-afrika-birligine-katkisi-ortak-uygulama-raporunda/1061256> (дата обращения: 15.05.2018).

18. Türkiye'nin "eğitim köprüsü" yurt dışındaki FETÖ tekeli kırıldı // Türkiye Maarif Vakfı. Resmi İnternet Sitesi. 2018. 12 Nisan. URL: <https://turkiyemaarif.org/post/7-turkiyenin-egitim-koprusu-yurt-disindaki-feto-tekeli-kirdi-421> (дата обращения: 31.05.2018).

19. Türkiye'nin Somali'de açtığı yurt dışındaki en büyük üssü hakkında tüm merak edilenler // BBC Türkçe Haber Ajansı. 2017. 6 Ekim. URL: <https://www.bbc.com/turkce/haberler-dunya-41510485> (дата обращения: 15.05.2018).