

Кочедыков Иван Евгеньевич*, эксперт Центра координации исследований РИСИ, аспирант НИУ ВШЭ.

Миграция как фактор политических процессов в Молдове

Постсоветские трансформации государства и общества остаются в фокусе внимания множества исследователей¹. В рамках данной статьи мы ставим задачу сделать шаг к ответу на вопрос о влиянии миграции и мигрантов на политические институты на примере Республики Молдова (РМ). Иными словами, цель данной работы – качественная интерпретация имеющихся данных, их категоризация и построение каузальных связей между эмиграцией и внутренними политическими процессами. Выбор кейса обоснован тем, что Молдова – очевидная страна – источник трудовых мигрантов, во многом зависимая от их денежных переводов. Мигрант есть практически в каждой семье, а эффект от эмиграции испытывает вся республика².

По оценкам экспертов, до трети населения Молдовы участвует в эмиграционных процессах. На постсоветском пространстве это один из самых высоких показателей. В молдавской политической дискуссии темы миграции и диаспоры занимают важное место, а на государственное регулирование миграции выделяются значительные средства.

Эксперты выделяют несколько типов молдавской эмиграции. Первый из них – официально разрешённая миграция (*emigrarea autorizată*). В течение последних пяти лет в среднем в год из республики на постоянное место жительства выезжали 2300 человек. Всего, по данным молдавского Агентства публичных услуг, из страны на сентябрь 2020 г. с момента обретения независимости официально эмигрировали 109,6 тыс. человек³.

Второй тип – трудовая миграция. По информации Таможенной службы РМ, на 2018 г. республику покинули 751,5 тыс. человек, из которых 447,1 тыс. – на срок менее года, а 304,3 тыс. – на более длительный период. По статистическим данным, наибольшую долю мигрантов составляют люди в возрасте 15–59 лет – 73,3 % от общего числа выехавших.

* kochedykov.ivan@gmail.com

¹ Мельвиль А. Ю. Выйти из "гетто": о вкладе постсоветских исследований / Russian Studies в современную политическую науку // Полис. Полит. исслед. 2020. № 1. С. 22–43.

² Макухин А. В. Современная миграционная ситуация в республике Молдова и Приднестровье как череда "исходов" населения // PolitBook. 2015. № 1. С. 69–82.

³ Статистические данные из Государственного регистра населения о гражданах РМ, выехавших за границу на постоянное место жительства // Агентство гос. услуг. URL: <http://www.asp.gov.md/ru/node/1692> (дата обращения: 10.09.2020).

Из них женщин больше, чем мужчин, примерно на 3 %⁴. Некоторые эксперты, в частности В. Мошняга, полагают, что из Молдовы уехали около миллиона мигрантов⁵. Расхождение в цифрах может быть объяснено тем, что около 500 тыс. граждан РМ имеют румынское гражданство и предпочитают использовать при перемещениях румынский паспорт. По результатам исследования, группа учёных под руководством М. Люке утверждает, что при любой эволюции социально-экономической ситуации в республике будет происходить рост трудовой миграции. Оптимистический и пессимистический прогнозы отличаются лишь численностью трудоспособного населения, которое будет вовлечено в эмиграцию. По оптимистическому сценарию, это от 36,42 до 43,77 %, пессимистический вариант даёт оценки от 43,7 до 52,59 %⁶.

Основными направлениями миграции стали Россия (41,9 % от всего потока), страны Европейского союза (Италия – 23,5 %, Германия – 3,1, Испания – 2,9 %) и США (7,2 %)⁷. В исследовании, проведённом В. Морару, В. Мошнягой, Г. Руснаком, указываются данные о том, что сельское население в большей степени ориентировано на трудовую миграцию в Россию (около 65 %), в то время как на ЕС приходится около 25,61 %, а на другие государства – 8,81. Среди городских трудовых мигрантов картина чуть иная: на Россию приходится 55,16 %, на ЕС – 33,27, на другие направления – 11,57 %. Такие результаты объясняются безвизовым режимом, дешёвизной проезда, сезонным характером работ, что критически важно для села и обеспечения семьи продуктами⁸. Кроме того, надо отметить, что три четверти мигрантов едут в города. Главной целью является работа, затем следуют воссоединение с семьёй и образование.

Проблема оттока рабочей силы из Молдовы обостряется вследствие демографической ситуации. По данным Национального бюро статистики, население республики сокращается. В период с 2014 по 2018 г. оно уменьшилось на 12,5 тыс. чел. Отрицательный темп прироста населения в 2018 г. по сравнению с 2017 г. составил – 0,13 %. Отрицательный естественный прирост был равен – 1,29 чел. на 1 тыс. жителей в 2018 г. по сравнению с 0,25 чел. на 1 тыс. жителей в 2014 г.⁹

Поскольку эмигрируют в основном молодые люди трудоспособного возраста, доля граждан до 16 лет снизилась с 17,1 % в 2014 г. до 16,8 %

⁴ Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova 2014–2018: Raport analitic / Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova. Biroul Migrație și Azil. Chișinău, 2019. URL: http://bma.gov.md/sites/default/files/media/ra_pme_2014-2018_0.pdf (дата обращения: 10.09.2020).

⁵ Мошняга В. Молдова: эмиграция и диаспора: Пояснительная записка 12/48 // КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исслед. по междунар. миграции. URL: https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/62670/Explanatory%20Notes_2012-48.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 08.09.2020).

⁶ Lücke M., Mahmoud T.O., Pinger P. Migration and remittances in Moldova. Chișinău, 2007. P. 20.

⁷ Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova 2014–2018: Raport analitic.

⁸ Морару В., Мошняга В., Руснак Г. Маятник миграции. Кишинёв: Ин-т европейской интеграции и полит. наук АН Молдовы, 2012. С. 49.

⁹ Population and demographic processes // Statistical Databank. URL: http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/en/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice/20%20Populatia%20si%20procese%20demografice__POPrec__POP020/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774 (дата обращения: 11.09.2020).

в 2018 г., а доля людей от 65 лет и старше увеличилась с 10,34 до 12,05 % за тот же период. В 2018 г. коэффициент старения населения достиг 18,4, его значение превышает критический показатель, составляющий 16 чел. в возрасте 60 лет и старше на 100 жителей¹⁰.

Трудовая миграция негативно влияет и на другие социально-демографические показатели. За последние пять лет наблюдается постоянное снижение количества зарегистрированных браков – с 25,6 тыс. в 2014 г. до 20,4 тыс. в 2018 г., т.е. 5,9 брака на 1 тыс. жителей (в 2014 г. – 7,2 брака)¹¹.

Миграция оказывает воздействие и на экономику республики. Так, денежные переводы мигрантов серьёзно влияют на ВВП страны. По данным Национального банка Молдовы, в 2018 г. частные денежные переводы составили 1742,5 млн долл., или около 15 % ВВП¹². Они помогают населению поддерживать свой жизненный уровень. Например, с 2014 по 2017 г. около четверти всех домохозяйств получали денежные переводы из-за границы. Причём этот показатель на селе выше, чем в городе, – 28,1 и 20,3 % соответственно¹³. Более того, в указанный период на переводимые средства приходилось свыше половины располагаемого дохода в тех домохозяйствах, которые их получали¹⁴. А в сельских районах эта доля достигла 59,7 %.

Вместе с тем переводы формируют зависимость домохозяйств от внешних источников. Рост ВВП происходит без реального развития, поскольку переводы идут на потребление импортных товаров. Устойчивая зависимость домохозяйств мигрантов от денежных переводов приводит к тому, что всё большее число людей и дальше будет выбирать путь эмиграции. При этом сокращается ёмкость товарного рынка и рынка труда.

Государственная политика в отношении мигрантов

Вдохновлённые примером ряда восточноевропейских стран, прежде всего Румынии, молдавские политические силы предлагают свои программы работы с эмигрантами¹⁵. Упорядочение миграционной политики началось с приходом к власти Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) в 2001 г. Так, в 2002 г. был создан Департамент миграции, который отвечал за законодательные инициативы и регулирование, а также за международные соглашения и защиту прав гастарбайтеров. В качестве компромиссного варианта для сохранения лояльности политической общности был принят закон о множественном гражданстве, согласно которому

¹⁰ Population and demographic processes.

¹¹ Ibid.

¹² Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova 2014–2018: Raport analitic.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ *Cristea C.* Projects for the diaspora // Radio România Internațional. 2017. December, 1. URL: https://www.rri.ro/en_gb/projects_for_the_diaspora-2572987 (дата обращения: 10.09.2020).

граждане республики могут одновременно быть гражданами других стран¹⁶.

В основу стратегии ПКРМ была заложена цель – циркуляция рабочей силы и её возврат¹⁷. Для занимавшего тогда должность президента В. Н. Воронина главной задачей было укоренение мигрантов в стране. Правительство проводило политику, направленную на увеличение рабочих мест, реформы по либерализации. Их цель состояла в улучшении предпринимательского климата, повышении инвестиционной привлекательности для местного населения. Вводилась нулевая ставка на реинвестируемый доход. Затем была осуществлена налоговая амнистия и упрощена регистрация бизнеса. Помимо этого, государство начало проводить политику по организации рабочих мест через специальные программы. В частности, был отменён НДС на капитальные инвестиции в сельской местности, так что бизнес стал перемещаться из Кишинёва и Бельцов. Была запущена программа поддержки молодёжи "тысяча идей – тысяча предпринимательских инициатив"¹⁸. К 2005 г. было создано 300 тыс. рабочих мест, что на некоторое время снизило миграционный отток из Молдовы.

Следует отметить, что миграционная политика существенно корректировалась под воздействием внешних факторов. Важную роль в этом играл ЕС, который стимулировал молдавских депутатов модифицировать нормативно-правовую базу в сторону её соответствия европейским нормам¹⁹. Власти республики приняли международных экспертов и декларировали, что будут действовать на основе принципа "эмиграция – развитие". По предложению Евросоюза правительство в 2006 г. провело реформу административной системы по вопросам миграции. Из единой структуры полномочия в этой сфере были переданы двум – Национальному агентству занятости в Министерстве экономики и торговли, позже ставшему Министерством труда, социальной защиты и семьи, и Национальному бюро по миграции и убежищу при МВД. Ещё часть функций, в том числе работа с землячествами, перешла в МИД. Министерство экономики и торговли стало отвечать за инвестиции и денежные переводы мигрантов. Кроме того, было создано Национальное агентство по трудоустройству рабочей силы, которое должно было заниматься размещением кадров на национальном рынке труда. Руководители ведомств взяли на себя ответственность за мигрантов, начали формировать повестку встреч с представителями землячеств. С одной стороны, эти меры усложнили для населения Молдовы понимание зон ответственности каждого из государственных органов, с другой стороны, по данным В. Мошняги и В. Морару, в 2009–2010 гг. на выборах более чем в 7 раз возросла активность граждан за рубежом²⁰.

Однако преобразования, инициированные молдавскими коммунистами, не имели устойчивого характера в условиях всемирного экономического

¹⁶ Интервью с депутатом парламента РМ от ПКРМ 12.08.2020.

¹⁷ Морару В., Мошняга В., Руснак Г. Указ. соч. С. 79.

¹⁸ Кредит под предпринимательскую инициативу // Point. 2008. 29 августа. URL: <https://point.md/ru/novosti/ekonomika/kredit-pod-predprinimateljskuyu-iniciativu> (дата обращения: 30.08.2020).

¹⁹ Морару В., Мошняга В., Руснак Г. Указ. соч. С. 73.

²⁰ Там же.

кризиса. Молдавская социально-экономическая база для подобных начинаний оказалась слаба.

С 2010 г. начинается следующий этап миграционной политики. При доминировании в парламенте различных проевропейских политических сил (Либерал-демократическая партия Молдовы, Демократическая партия Молдовы, Либеральная партия) с 2009 по 2019 г. была принята большая рамочная Национальная стратегия в области миграции и убежища на 2011–2020 гг. В ней эмиграция молдавских граждан признаётся одной из основных проблем, имеющих демографические и экономические последствия²¹.

Согласно стратегии, молдавское руководство должно было привести в соответствие с европейскими законами свои понятия и определения, улучшить механизмы легального трудоустройства граждан республики за рубежом, информировать их, укреплять национальную нормативно-правовую базу, предоставить работающим мигрантам доступ к мерам социальной защиты, создавать механизмы непрерывного учёта мигрантов на протяжении всего времени их отсутствия в стране, разработать порядок признания компетенции и квалификаций, полученных за пределами Молдовы, наладить управление информацией о миграции, регулярно обновлять данные о легальной и нелегальной её составляющей. Государство, по словам Н. Цвяткова, стало занимать позицию менеджера-координатора, готового помогать мигрантам в странах пребывания, чтобы улучшить ситуацию внутри республики²².

Министерство иностранных дел и европейской интеграции периодически проводит региональный семинар "Партнёрство по мобильности в качестве катализатора сотрудничества: опыт стран восточного соседства", где обмениваются опытом и ведут диалог по миграции²³. Было создано Бюро по связям с диаспорой, которое должно заниматься изучением жизни мигрантов за рубежом.

Итогом изучения молдавских диаспор за рубежом стало принятие в 2016 г. Национальной стратегии "Диаспора-2025", которая является частью вышеназванной рамочной стратегии по миграции. *Стратегия устанавливает четыре специфические задачи на последующие десять лет*: 1) развитие и разработка стратегической и операциональной базы по вопросам диаспоры, миграции и развития; 2) обеспечение прав диаспоры и укрепление доверия; 3) мобилизация, использование и признание человеческого потенциала диаспоры; 4) прямое и косвенное вовлечение диаспоры в устойчивое экономическое развитие²⁴.

²¹ Национальная стратегия в области миграции и убежища (2011–2020 годы) // Мониторинг Официал. 2011. 16 сентября. № 152–155/726.

²² Цвятков Н. Влияние миграционных потоков на формирование молдавского общества: Социокультурные и политические эффекты // Moldoscopie. 2015. № 4. С. 105.

²³ Молдова воспользуется опытом соседних стран по внедрению Партнёрства по мобильности // Point. 2016. 5 июля. URL: <https://point.md/ru/novosti/politika/moldova-vospoljzuet-sya-opitom-sosednih-stran-po-vnedreniyu-partnerstva-po-mobiljnosti> (дата обращения: 30.08.2020).

²⁴ Национальная стратегия "Диаспора-2025" // Diaspora 2025 / Guvernul Republicii Moldova. С. 79–118. URL: http://brd.gov.md/sites/default/files/sn_diaspora_2025_web.pdf (дата обращения: 30.08.2020).

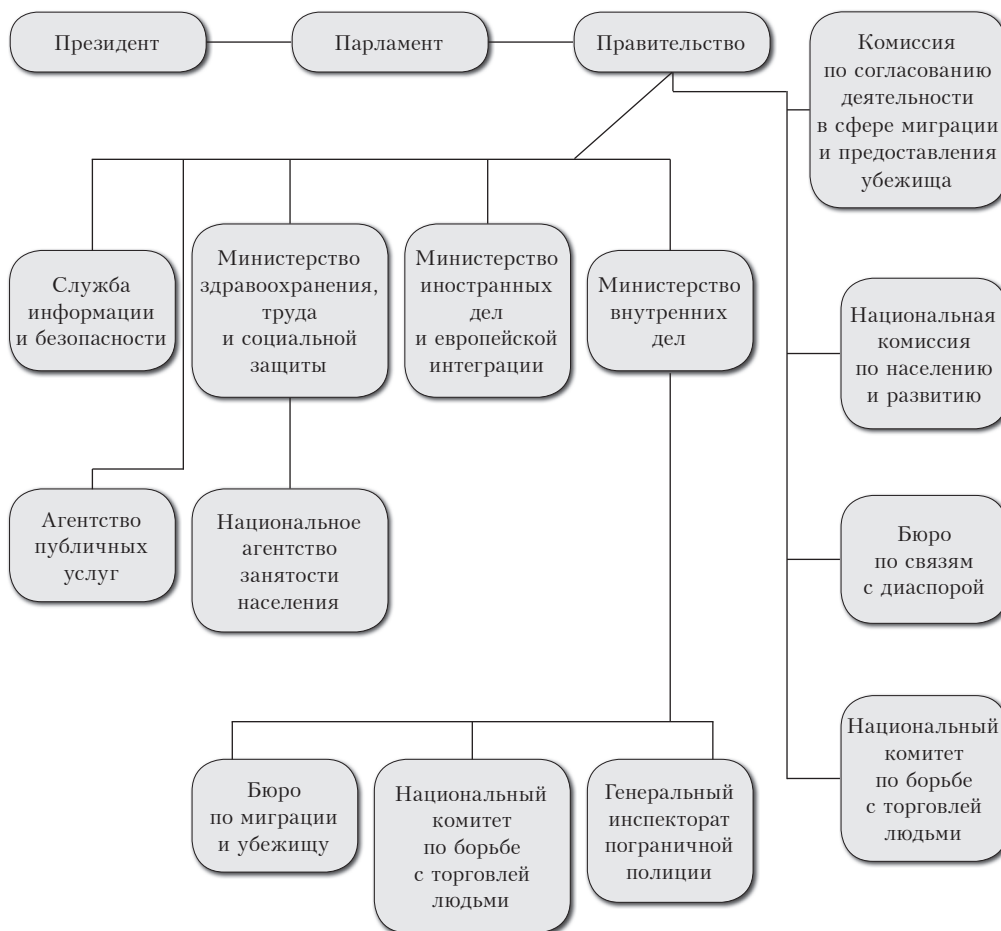


Рис. Государственные органы, ответственные за работу с мигрантами

Источник: Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova 2014–2018: Raport analitic / Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova. Biroul Migrație și Azil. Chișinău, 2019. URL: http://bma.gov.md/sites/default/files/media/ra_pme_2014-2018_0.pdf (дата обращения: 10.09.2020)

Реализация стратегии была возложена на множество государственных министерств и ведомств (рисунок), центральным из которых является Бюро по связям с диаспорой, которое призвано координировать реализацию национальной политики в отношении диаспоры, способствовать сохранению и утверждению этнической, культурной и языковой идентичности молдаван за рубежом, предлагать пути использования человеческого и материального потенциала диаспоры. Кроме того, государственная политика по вопросам диаспоры, миграции и развития координируется и реализуется Министерством иностранных дел и европейской интеграции, Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты и Агентством занятости, Министерством внутренних дел (Бюро по миграции и убежищу, Пограничной полицией), министерствами экономики, образования, а также Бюро межэтнических отношений Республики Молдова.

Однако в её имплементации есть множество проблем²⁵. Например, программа по привлечению денежных переводов в экономику PARE 1+1 (практическое воплощение стратегии о диаспоре) принесла молдавскому государству около 100 млн лей инвестиций, половина которых не была освоена из-за организационно-управленческих ошибок²⁶. Помимо этого, несмотря на множество материалов, которые издаёт Бюро по миграции и убежищу, бóльшая часть молдавских эмигрантов не знает о деятельности правительства на данном направлении.

В целом практика показывает, что правительственные усилия по работе с эмигрантами не приносят тех результатов, которые закладывались в программах. Если эмигранты и возвращаются, то, "даже если они приобрели новые востребованные навыки за рубежом, они не проявляют особой заинтересованности в открытии новых рабочих мест и собственном трудоустройстве"²⁷.

Диаспора как политический фактор

Отсутствие сотен тысяч граждан на территории государства оказывает косвенное влияние на политический процесс в РМ. В исследовательской литературе сложилась точка зрения, согласно которой электоральное поведение граждан значительно меняется после участия в эмиграции или при наличии родственников-эмигрантов²⁸.

Проевропейские партии после 2014 г., наблюдая нарастание кризисных тенденций в стране, сделали ставку на участие диаспоры в политическом процессе, и после трансформации избирательной системы в смешанную для её представителей в парламенте было выделено три места.

В ходе электоральных кампаний политические партии предлагали свои программы работы с мигрантами. Например, во время парламентских выборов 2019 г. электоральный блок ACUM (партия "Действие и солидарность" и платформа "Достоинство и правда" (DA)) обозначил тему диаспоры в качестве одного из главных направлений своей предстоящей парламентской работы. Для представителей блока диаспора – это средний

²⁵ Svetlicina R., Turco T. Experience governmental and non-governmental actors in the implementation of policies diaspora of the republic of Moldova: achievements and challenges // Eastern Europe-Regional Studies. 2017. No. 3. URL: <http://psage.tsu.ge/index.php/Easternstudies/article/view/67> (дата обращения: 29.08.2020).

²⁶ Турко Т. Политика управления диаспорой в Республике Молдова // Eastern Europe Regional studies. 2018. № 2. URL: <http://www.psage.tsu.ge/index.php/Easternstudies/article/view/55> (дата обращения: 25.08.2020).

²⁷ Цвятков Н. Указ. соч. С. 107.

²⁸ The Effect of Labor Migration on the Diffusion of Democracy: Evidence from a Former Soviet Republic // Nova School of Business and Economics. URL: http://www.novasbe.unl.pt/images/novasbe/files/INOVA_Seminars/hillel_rapoport.pdf; Lafleur J.-M., Sánchez-Domínguez M. The political choices of emigrants voting in home country elections: A socio-political analysis of the electoral behavior of Bolivian external voters // Migration Studies. 2015. No. 3. P. 155–181; Ahmadov A.K., Sasse G. A Voice Despite Exit: The Role of Assimilation, Emigrant Networks and Destination in Emigrants' Transnational Political Engagement // Comparative Political Studies. 2015. No. 49. P. 1–37; Burgess K. Unpacking the diaspora channel in new democracies: When do migrants act politically back home? // Studies in Comparative International Development. 2014. No. 49. P. 13–43.

класс, на котором держатся демократия и процветание. Соответственно, в избирательной программе содержались следующие предложения для диаспоры: а) предоставление качественных государственных услуг для эмигрантов (цифровизация и снижение издержек); б) создание инвестиционных возможностей в Молдове через обеспечение благоприятной экономической среды для диаспоры, облегчение процедур для инвестиций; в) формирование хороших условий для возвращения домой. Авторы программы предлагали разработать механизмы интеграции вернувшихся граждан в стране при сохранении социальных льгот, полученных ими за рубежом²⁹.

Демократическая партия Молдовы не ставила диаспору в центр политической повестки. Предложения демократов носили ограниченный характер: продолжить программу PARE 1+1, которая привлекает денежные переводы от молдаван за рубежом, и расширить её действие с 1200 до 3 тыс. чел. за четыре года³⁰. К тому же демократы обещали усилить культурные и образовательные программы для молдавской молодёжи, проживающей в эмиграции.

В программе Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ) работа с диаспорой в принципе не фигурировала как отдельная тема. Единственное упоминание о миграции связано с проблемой оттока кадров из сферы здравоохранения республики³¹. Но в публичных выступлениях президент И. Додон касался миграционной проблематики в контексте российско-молдавских отношений. Его усилия были направлены на получение амнистии для молдавских гастарбайтеров, которым закрыли путь в РФ³².

Партия И. Шора ("Шор") предлагала решить проблему массовой эмиграции путём формирования условий для занятости на территории республики. Главными механизмами должны были стать новые государственные народные предприятия, организованные коллективные хозяйства³³.

Современная молдавская диаспора представлена разными, дифференцированными по доходу, статусу и политическим предпочтениям силами³⁴. Есть диаспора немцев, которые, впрочем, уже покинули страну и образовали в Германии своё сообщество – Bessarabiendeutscher, явно не

²⁹ Programul electoral al blocului ACUM DA PAS pentru dreptate și o viață mai bună // Alegeri.md. 2019. Februarie. URL: <http://alegeri.md/images/3/32/Program-electoral-acum-2019.pdf> (дата обращения: 10.09.2020).

³⁰ Manifestul electoral al partidului democrat din Moldova pentru alegerile parlamentare // Partidul democrat. 2019. 24 februarie. URL: <http://pdm.md/ro/comunicat-de-pressa/manifestul-electoral-al-partidului-democrat-din-moldova-pentru-alegerile-parlamentare-din-24-februarie-2019/> (дата обращения: 10.09.2020).

³¹ Platforma electorală a partidului socialiștilor din Republica Moldova // Alegeri.md. 2019. 1 februarie. URL: <http://alegeri.md/images/8/85/Program-electoral-psrm-2019.pdf> (дата обращения: 10.09.2020).

³² Додон рассказал о договорённости по амнистии молдавских мигрантов в РФ // Известия. 2018. 31 октября. URL: <https://iz.ru/807108/2018-10-31/dodon-rasskazal-dogovorennosti-po-amnistii-moldavskikh-migrantov-v-rf> (дата обращения: 10.09.2020).

³³ Партия ШОР даёт надежду молдавской диаспоре в России // Partidul ȘOR. 2018. 28 ноября. URL: <http://partidulșor.md/ru/news/partiya-shor-daet-nadezhdu-moldavskoj-diaspore-v-rossii.html> (дата обращения: 10.09.2020).

³⁴ Мошняга В. Становление молдавской диаспоры и миграционная политика Республики Молдова // Moldoscopie. 2013. № 4 (LXIII). С. 22.

заинтересованная в возвращении в Молдову (кроме туристических целей) и влиянии на ситуацию в республике. Но большая часть диаспор, как показывают в своей книге В. Морару, В. Мошняга и Г. Руснак, формируется вокруг "самопомощи"³⁵. То есть люди собираются в некое сообщество, чтобы дешевле снять квартиру, найти работу, выйти на неё уже бригадой (например, строителей). Так, в России есть "зонтичная" организация Конгресс молдавских диаспор, которая заявляет в качестве целей содействие в поиске работы и получении патентов, защиту прав сограждан, развитие культурной жизни, продвижение имиджа Молдовы, программу изучения государственного языка и помощь в интеграции³⁶.

Политическая активность диаспоры растёт в последние пять лет. На прошедших в 2015 г. президентских выборах на зарубежных участках проголосовали около 145 тыс. молдавских эмигрантов³⁷. Однако на выборах 2020 г. кандидат в президенты М. Санду смогла мобилизовать значительное количество граждан Молдовы. В первом туре проголосовали почти 150 тыс. человек. Во втором туре после слов президента И. Додона о том, что диаспора – это параллельный электорат, который имеет отличные от большинства молдаван интересы, на участки за границей пришли больше 262 тыс. человек³⁸. Тем не менее М. Санду одержала бы победу и без учёта голосов эмигрантов.

Главным каналом политического влияния диаспоры после выборов 2019 г. стали три депутата, избранные от граждан Молдовы, проживающих за рубежом. На заграничных участках молдаване делали выбор согласно геополитическим предпочтениям. Д. Алайба, кандидат от блока ACUM, одержал победу по мажоритарному округу США и Канада, получив 2,2 тыс. голосов, что составило 49,05 %. Г. Пара, кандидат от социалистов, победил по российскому округу, набрав 49,16 %, его поддержали 3,6 тыс. избирателей. Председатель партии PAS и сопредседатель блока ACUM М. Санду получила 80,69 % голосов (49,9 тыс. чел.)³⁹. Поскольку М. Санду стала премьер-министром, на участке "Западная Европа" состоялись перевыборы, по результатам которых победу одержала Г. Сажина, получив 9,6 тыс. голосов. Из всех депутатов от диаспоры только Г. Пара и Г. Сажина являются подлинными её представителями. Первый давно проживает в России, где у него бизнес. Вторая живёт в Италии, в Сан-Джорджо-ди-Пьяно. М. Санду же постоянно проживает и работает в Молдове, а своим выдвижением на участке от европейской диаспоры

³⁵ Морару В., Мошняга В., Руснак Г. Указ. соч. С. 120–135.

³⁶ Конгресс Молдавских Диаспор // Моск. дом национальностей. URL: <https://mdn.ru/sotrudnichestvo/natsionalnye-obshchestvennye-obedineniya/mezhregionalnye-obshchestvennye-organizatsii-moo/moo-kongress-moldavskih-diaspor> (дата обращения: 29.08.2020).

³⁷ "За границей могут не открыть все 200 избирательных участков". Додон о голосовании диаспоры // NewsMaker.md. 2020. 18 сентября. URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/za-granitsey-mogut-ne-otkryt-vse-200-izbiratelnyh-uchastkov-dodon-o-golosovanii-diaspory/> (дата обращения: 18.09.2020).

³⁸ Alegere Prezidențiale on Republica Moldova // Comisia Electorală Centrală. URL: <https://pv.cec.md/cec-template-presidential-results.html> (дата обращения: 16.11.2020).

³⁹ На вес голоса. За депутатов от диаспоры проголосовали от 2000 до 50000 избирателей // NewsMaker.md. 2019. 26 февраля. URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/na-ves-golosa-za-deputatov-ot-diaspory-progolosovali-ot-2000-do-50000-izbirateley-42024/> (дата обращения: 29.08.2020).

хотела получить гарантированное депутатское место и показать значимость для неё западного опыта мигрантов, которые должны вернуться на родину. Д. Алайбу также нельзя назвать представителем диаспоры, поскольку большую часть жизни и все последние годы перед избранием он трудился в Молдове, а его зарубежный опыт работы связан с краткосрочной занятостью в отдельных проектах⁴⁰.

Анализ законодательных инициатив представителей диаспоры показывает, что собственно вопросам диаспоры уделяется мало внимания. Так, представитель ПСРМ Г. Пара обещал своим избирателям отменить патент на работу в России для граждан республики, организовать профсоюз молдаван, сохранить право на двойное гражданство, открыть российский рынок для молдавской продукции⁴¹. Однако депутат Г. Пара до сих пор не выступил ни с одной законодательной инициативой, связанной со своими обещаниями⁴². Д. Алайба в своей программе взял на себя обязательство создать возможности для инвестиций, справедливого правосудия в отношении коррупционеров, предоставления качественных онлайн-услуг⁴³. Он стал соавтором почти 50 законопроектов, большая часть которых касается внутренней повестки, по словам самого депутата, его избиратели об этом знают и поддерживают его. Г. Сажина в ходе предвыборной кампании предлагала увеличить бюджет на поддержку диаспоры по программе для детей DOR, отменить дорожный сбор на период праздников. Депутат разработала пять законопроектов по вопросам своей предвыборной программы, но ни один из них не был принят⁴⁴.

Другим способом влияния миграции на внутривыборный процесс в Молдове можно назвать спонсорскую помощь политическим партиям со стороны молдавских бизнесменов, осевших за рубежом. Так, у платформы "Достоинство и правда" есть спонсор в лице молдавско-германского бизнесмена В. Цопа, который приходится посаженным отцом лидеру партии А. Нэстасе⁴⁵. Однако результаты деятельности платформы противоречивы. На посту министра внутренних дел А. Нэстасе не смог добиться желаемых для спонсора партий целей, а рейтинг DA постоянно снижается.

Таким образом, несмотря на продвижение тезисов о важности диаспоры для развития РМ, создание трёх депутатских мест для её представителей и спонсорскую помощь, апелляция к диаспоре как политическому фактору имеет характер пиар-кампании.

⁴⁰ Сайт депутата парламента Д. Алайбы: Dumitru Alaiba. URL: <https://alaiba.md/cv/> (дата обращения: 29.08.2020).

⁴¹ Забытые обещания: чего добились депутаты от диаспоры за прошедший год // Publika.md. 2020. 13 июня. URL: https://ru.publika.md/zabytye-obeshhaniya-chego-dobilis-deputaty-ot-diaspory-za-proshedshiy-god_2199652.html#ixzz6WiGKK1IS (дата обращения: 29.08.2020).

⁴² Para Gheorghii // Parlamentul Republicii Moldova. URL: <http://parlament.md/StructuraParlamentului/Deputatii/tabid/87/Id/837/language/ro-RO/Default.aspx> (дата обращения: 29.08.2020).

⁴³ Забытые обещания: чего добились депутаты от диаспоры за прошедший год.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Правда Нэстасе, офшоры и дело "для души" // RISE.md. 2016. 5 октября. URL: <https://www.rise.md/prezidentiale2016/adevarul-despre-omul-topilor/?lang=ru> (дата обращения: 30.08.2020).

Политические лидеры после эмиграции

Многие исследователи пишут о возвращении мигрантов как ресурсе развития, включая политический потенциал. Выдвигаются гипотезы о том, что миграция может привести к появлению новых политических лидеров за рубежом⁴⁶. Вернувшиеся молдавские граждане становятся обладателями капитала (в том числе символического), необходимого для развития страны. Подобные тезисы озвучивают и представители власти РМ.

В Молдове есть примеры возвращения мигрантов на высокие государственные и политические посты. Самый яркий из них связан с председателем "Нашей партии" Р. Усатым. Его бизнес в России концентрировался в сфере поставок оборудования для РЖД. По словам Р. Усатого, он служил теневым каналом взаимодействия между Москвой и молдавскими властями⁴⁷. Сейчас он занимает пост мэра г. Бельцы и критикует президента Молдовы И. Додона. В Российской Федерации Р. Усатый объявлен в федеральный розыск по делу о коррупции⁴⁸. Пока что его будущая политическая программа и судьба остаются неясными, несмотря на некоторый авторитет в северных районах РМ. Но его деятельность на посту мэра, судя по переизбранию, встречает поддержку горожан. Эксперты отмечают, что во многом его популярность обеспечена контрастом с предыдущим градоначальником, который провалил свою работу.

Другим ярким примером возвращения квалифицированных кадров в молдавскую политику является кабинет коалиционного правительства (блок АСУМ – Партия социалистов Республики Молдова), и прежде всего министр иностранных дел Н. Попеску и министр экономики и инфраструктуры В. Брынзан. Последний долгое время работал в финансовой сфере в США и Великобритании, оказывал консультационные услуги государственным органам. Однако на посту министра он отметился только заявлениями о существовании каких-то коррупционных схем, связанных с предыдущим правительством и олигархом В. Плахотнюком⁴⁹. При этом никаких предложений по борьбе со схемами и проектов реформирования экономики новый министр не сделал. Н. Попеску до назначения работал в ряде европейских "фабрик мысли" и в 2010–2012 гг. был советником В. Филата по внешней политике. Н. Попеску был тесно связан с прозападными политическими элитами Молдовы, участвовал в политическом процессе. Эксперты оценивают его службу на посту министра как эффективную, но одновременно направленную на улучшение собственного

⁴⁶ Коллер П. Исход. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. С. 261–265.

⁴⁷ Взлёт и падение гастарбайтера. Илья Азар – о том, как российский бизнесмен Ренато Усатый пытался завоевать Молдавию // Meduza. 2014. 5 декабря. URL: <https://meduza.io/feature/2014/12/05/vzlet-i-padenie-gastarbaytera> (дата обращения: 29.08.2020).

⁴⁸ Фалалеев М. Молдавский политик Ренато Усатый объявлен в России в федеральный розыск // Рос. газета. 2020. 25 июня. URL: <https://rg.ru/2020/06/25/moldavskij-politik-renato-usatyj-obiavlen-v-rossii-v-federalnyj-rozysk.html> (дата обращения: 31.08.2020).

⁴⁹ Андриеский В. "100 дней новой власти". Докл. Института эффективной политики // AVA.md. 2019. 14 сентября. URL: <https://ava.md/2019/09/14/100-dney-novoy-vlasti-doklad-instituta/> (дата обращения: 22.08.2020).

имиджа для последующего карьерного роста внутри европейских аналитических структур⁵⁰.

Таким образом, из обзора деятельности трёх политиков, вернувшихся из эмиграции, можно заключить, что само по себе обладание знаниями, навыками и капиталом, полученными за границей, не ведёт к автоматической эффективности на государственных должностях в исполнительной власти, хотя и может дать очки популярности для того, чтобы быть избранным на какой-либо политический пост. Причиной тому являются сложная институциональная среда и устоявшееся распределение власти, в условиях которых оказываются возвращающиеся граждане. Многие положения законов, механизмы управления, распределение влияния и ресурсов им незнакомы и сильно отличаются от тех, к которым они привыкли в странах, где получали свой миграционный опыт.

* *
*

Молдова в XXI в. остаётся страной массового исхода собственных граждан. Хотя влияние эмиграции как комплексного феномена затрагивает всё население республики, на государство она воздействует скорее опосредованно. Руководству РМ приходится создавать новые институты, адаптировать уже существующие под новые функции, расширять или сокращать их полномочия. Современной Республике Молдова на самом деле сложно оказывать серьёзное влияние на мигрантов и диаспоры из-за нехватки ресурсов и политической воли. Апелляция к политическому потенциалу диаспоры не оправдывает всех надежд. Она не стала силой, способной значительно изменить государственные институты и политический курс. Молдавская эмиграция остаётся трудовой и ориентированной на улучшение своего социально-экономического положения. Постоянное участие во внутренней политике и создании институтов для мигрантов в диаспоре также недоступно. Внутренняя жизнь, вовлечённость в повседневность оказываются более важными факторами для развития политических институтов, чем отсутствие на территории республики сотен тысяч граждан и риторика их представителей в парламенте или наличие выходцев из эмигрантской среды во властных структурах. В дальнейшем, с ростом и большей институционализацией социально-экономических связей между диаспорой и оставшимися в стране гражданами, возможны более значимые политические изменения в этой сфере.

Ключевые слова: *Молдова – эмиграция – государство – выборы – СНГ.*

Keywords: *Moldova – emigration – state – elections – the CIS.*

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреевский В. "100 дней новой власти". Докл. Института эффективной политики // AVA.md. 2019. 14 сентября. URL: <https://ava.md/2019/09/14/100-dney-novoy-vlasti-doklad-instituta/> (дата обращения: 22.08.2020).

⁵⁰ Андреевский В. Указ. соч.

2. Взлёт и падение гастарбайтера. Илья Азар – о том, как российский бизнесмен Ренато Усагый пытался завоевать Молдавию // Meduza. 2014. 5 декабря. URL: <https://meduza.io/feature/2014/12/05/vzlet-i-padenie-gastarbaytera> (дата обращения: 29.08.2020).
3. Додон рассказал о договорённости по амнистии молдавских мигрантов в РФ // Известия. 2018. 31 октября. URL: <https://iz.ru/807108/2018-10-31/dodon-rasskazal-odogovorennosti-po-amnistii-moldavskikh-migrantov-v-rf> (дата обращения: 10.09.2020).
4. Забытые обещания: чего добились депутаты от диаспоры за прошедший год // Publika.md. 2020. 13 июня. URL: https://ru.publika.md/zabytye-obeshhaniya-chegodobilis-deputaty-ot-diaspory-za-proshedshiy-god_2199652.html#ixzz6WiGKK1IS (дата обращения: 29.08.2020).
5. "За границей могут не открыть все 200 избирательных участков". Додон о голосовании диаспоры // NewsMaker.md. 2020. 18 сентября. URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/za-granitsey-mogut-ne-otkryt-vse-200-izbiratelnyh-uchastkov-dodon-o-golosovanii-diaspory/> (дата обращения: 18.09.2020).
6. Коллиер П. Исход. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016.
7. Конгресс Молдавских Диаспор // Моск. дом национальностей. URL: <https://mdn.ru/sotrudnichestvo/natsionalnye-obshchestvennye-obedineniya/mezhregionalnye-obshchestvennye-organizatsii-moo/moo-kongress-moldavskih-diaspor> (дата обращения: 29.08.2020).
8. Кредит под предпринимательскую инициативу // Point. 2008. 29 августа. URL: <https://point.md/ru/novosti/ekonomika/kredit-pod-predprinimateljskuyu-iniciativu> (дата обращения: 30.08.2020).
9. Макухин А.В. Современная миграционная ситуация в республике Молдова и Приднестровье как череда "исходов" населения // PolitBook. 2015. № 1. С. 69–82.
10. Мельвилль А.Ю. Выйти из "гетто": о вкладе постсоветских исследований // Russian Studies в современную политическую науку // Полис. Полит. исслед. 2020. № 1. С. 22–43.
11. Молдова воспользуется опытом соседних стран по внедрению Партнёрства по мобильности // Point. 2016. 5 июля. URL: <https://point.md/ru/novosti/politika/moldovavospoljuetsya-opitom-sosednih-stran-po-vnedreniyu-partnerstva-po-mobilnosti> (дата обращения: 30.08.2020).
12. Морару В., Мошняга В., Руснак Г. Маятник миграции. Кишинёв: Ин-т европейской интеграции и полит. наук АН Молдовы, 2012. 197 с.
13. Мошняга В. Молдова: эмиграция и диаспора: Пояснительная записка 12/48 // КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исслед. по междунар. миграции. URL: https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/62670/Explanatory%20Notes_2012-48.pdf?sequence=1&isAllowed=y (дата обращения: 08.09.2020).
14. Мошняга В. Становление молдавской диаспоры и миграционная политика Республики Молдова // Moldoscopie. 2013. № 4 (LXIII).
15. На вес голоса. За депутатов от диаспоры проголосовали от 2000 до 50000 избирателей // NewsMaker.md. 2019. 26 февраля. URL: <https://newsmaker.md/rus/novosti/na-ves-golosa-za-deputatov-ot-diaspory-progolosovali-ot-2000-do-50000-izbirateley-42024/> (дата обращения: 29.08.2020).
16. Национальная стратегия в области миграции и убежища (2011–2020 годы) // Мониторул Официал. 2011. 16 сентября. № 152–155/726.
17. Национальная стратегия "Диаспора-2025" // Diaspora 2025 / Guvernul Republicii Moldova. С. 79–118. URL: http://brd.gov.md/sites/default/files/sn_diaspora_2025_web.pdf (дата обращения: 30.08.2020).
18. Партия ШОР даёт надежду молдавской диаспоре в России // Partidul ŞOR. 2018. 28 ноября. URL: <http://partidulSOR.md/ru/news/partiya-shor-daet-nadezhdu-moldavskoj-diaspore-v-rossii.html> (дата обращения: 10.09.2020).
19. Правда Нэстасе, офшоры и дело "для души" // RISE.md. 2016. 5 октября. URL: <https://www.rise.md/prezidentiale2016/adevarul-despre-omul-topilor/?lang=ru> (дата обращения: 30.08.2020).

20. Статистические данные из Государственного регистра населения о гражданах РМ, выехавших за границу на постоянное место жительства // Агентство гос. услуг. URL: <http://www.asp.gov.md/ru/node/1692> (дата обращения: 10.09.2020).
21. Турко Т. Политика управления диаспорой в Республике Молдова // Eastern Europe Regional studies. 2018. № 2. URL: <http://www.psage.tsu.ge/index.php/Eastern-studies/article/view/55> (дата обращения: 25.08.2020).
22. Фалалеев М. Молдавский политик Ренато Усатый объявлен в России в федеральный розыск // Рос. газета. 2020. 25 июня. URL: <https://rg.ru/2020/06/25/moldavskij-politik-renato-usatyj-obiavljen-v-rossii-v-federalnyj-rozysk.html> (дата обращения: 31.08.2020).
23. Цвятков Н. Влияние миграционных потоков на формирование молдавского общества: Социокультурные и политические эффекты // Moldoscopie. 2015. № 4.
24. Ahmadov A.K., Sasse G. A Voice Despite Exit: The Role of Assimilation, Emigrant Networks and Destination in Emigrants' Transnational Political Engagement // Comparative Political Studies. 2015. No. 49. P. 1–37.
25. Alegere Prezidențiale on Republica Moldova // Comisia Electorală Centrală. URL: <https://pv.cec.md/cec-template-presidential-results.html> (дата обращения: 16.11.2020).
26. Burgess K. Unpacking the diaspora channel in new democracies: When do migrants act politically back home? // Studies in Comparative International Development. 2014. No. 49. P. 13–43.
27. Cristea C. Projects for the diaspora // Radio România Internațional. 2017. December, 1. URL: https://www.rri.ro/en_gb/projects_for_the_diaspora-2572987 (дата обращения: 10.09.2020).
28. Lafleur J.-M., Sánchez-Domínguez M. The political choices of emigrants voting in home country elections: A socio-political analysis of the electoral behavior of Bolivian external voters // Migration Studies. 2015. No. 3.
29. Lücke M., Mahmoud T.O., Pinger P. Migration and remittances in Moldova. Chișinău, 2007.
30. Manifestul electoral al partidului democrat din Moldova pentru alegerile parlamentare // Partidul democrat. 2019. 24 februarie. URL: <http://pdm.md/ro/comunicat-de-presa/manifestul-electoral-al-partidului-democrat-din-moldova-pentru-alegerile-parlamentare-din-24-februarie-2019/> (дата обращения: 10.09.2020).
31. Para Gheorghii // Parlamentul Republicii Moldova. URL: <http://parlament.md/StructuraParlamentului/Deputații/tabid/87/Id/837/language/ro-RO/Default.aspx> (дата обращения: 29.08.2020).
32. Platforma electorală a partidului socialiștilor din Republica Moldova // Alegeri.md. 2019. 1 februarie. URL: <http://alegeri.md/images/8/85/Program-electoral-psrm-2019.pdf> (дата обращения: 10.09.2020).
33. Population and demographic processes // Statistical Databank. URL: http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/en/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice__POPrec__POP020/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774 (дата обращения: 11.09.2020).
34. Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova 2014–2018: Raport analitic / Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova. Biroul Migrație și Azil. Chișinău, 2019. URL: http://bma.gov.md/sites/default/files/media/ra_pme_2014-2018_0.pdf (дата обращения: 10.09.2020).
35. Programul electoral al blocului ACUM DA PAS pentru dreptate și o viață mai bună // Alegeri.md. 2019. Februarie. URL: <http://alegeri.md/images/3/32/Program-electoral-acum-2019.pdf> (дата обращения: 10.09.2020).
36. Svetlicina R., Turco T. Experience governmental and non-governmental actors in the implementation of policies diaspora of the republic of Moldova: achievements and challenges // Eastern Europe-Regional Studies. 2017. No. 3. URL: <http://psage.tsu.ge/index.php/Easternstudies/article/view/67> (дата обращения: 29.08.2020).
37. The Effect of Labor Migration on the Diffusion of Democracy: Evidence from a Former Soviet Republic // Nova School of Business and Economics. URL: http://www.novasbe.unl.pt/images/novasbe/files/INOVA_Seminars/hillel_garoport.pdf (дата обращения: 10.09.2020).