

Андреев Алексей Владимирович*, кандидат исторических наук, старший эксперт Центра координации исследований РИСИ.

10.52311/2079-3359_2021_3_102

Африканский дебют президента Дж. Байдена

Смена администрации Белого дома нашла позитивный отклик в политических кругах и обществах большинства стран Чёрного континента. Во многом этому способствовал крайне непоследовательный и противоречивый характер африканской политики США при Дональде Трампе. Само наличие такой политики поначалу ставилось под сомнение, поскольку в результате кадровой чистки в Госдепартаменте пост помощника государственного секретаря по африканским делам, ответственного за дипломатическую работу в странах Африки южнее Сахары (АЮС)¹, более года оставался вакантным – с марта 2017 по июль 2018 г.² Это объясняет особое внимание, с которым в Африке следили за первыми 100 днями президентского срока Джозефа Байдена. По мнению исполняющего обязанности директора Африканского центра изучения США при Университете Витватерсранда (ЮАР) Боба Векесы, администрация Дж. Байдена "вернула отношения между Африкой и США в нормальное русло", американский президент "провёл несколько консультаций с африканскими лидерами, и это приветствовалось"³.

Действительно, в отличие от своих предшественников, команда Дж. Байдена взялась за активное формирование позитивного имиджа американской дипломатии в глазах африканцев, используя инструментарий "мягкой

* andreev189@yandex.ru

¹ Отношения со странами Северной Африки находятся в ведении помощника государственного секретаря по делам Ближнего Востока.

² 2 июля 2018 г. на данную должность, в рамках которой помощник государственного секретаря совмещает пост секретаря Бюро по делам Африки, был назначен и состоял в ней до 20 января 2021 г. Тибор Надь, в прошлом посол в Эфиопии (1999–2002 гг.) и Гвинее (1996–1999 гг.). Однако к моменту своего назначения Т. Надь почти 15 лет как не занимался дипломатической работой (за исключением краткого периода пребывания в должности замглавы дипмиссии в Нигерии в 2016 г.), будучи в 2003–2017 гг. вице-проректором по международным делам Техасского технологического университета. См.: Tibor P. Nagy, Jr.: Assistant Secretary Bureau of African Affairs // U.S. Department of State. URL: <https://2017-2021.state.gov/biographies/tibor-p-nagy-jr/index.html> (дата обращения: 15.04.2021).

³ Africa Reacts to Biden's First 100 Days in Office // Center for Strategic and International Studies – CSIS. 2021. April, 29. URL: <https://www.csis.org/analysis/africa-reacts-bidens-first-100-days-office> (дата обращения: 29.04.2021).

силы". 27 апреля 2021 г., за двое суток до 100-дневной отметки президентского срока Дж. Байдена, госсекретарь Энтони Блинкен провёл виртуальную дискуссию с участниками Инициативы молодых африканских лидеров (Young African Leaders Initiative, YALI), посвящённую десятилетию этого проекта, выдвинутого Бараком Обамой. В тот же день Э. Блинкен совершил виртуальное путешествие в Нигерию и Кению. Он не только пообщался с местными политиками, включая президентов обеих стран, но и принял участие в общественных мероприятиях, касающихся сферы здравоохранения и американо-африканского партнёрства в борьбе с пандемией COVID-19, а также "посетил" кенийские компании, внедряющие инновации по использованию возобновляемых источников энергии⁴.

Однако в реальной политике при всей жёсткой критике в адрес Д. Трампа у нынешнего главы Белого дома нет иного выбора, кроме как воспользоваться работами своего предшественника в продвижении американских интересов на Африканском континенте.

Сложное наследие экс-президента Д. Трампа

Негативный эмоциональный фон в американо-африканских отношениях, возникший с самого начала недолгой трамповской эпохи, усиливали то скандал с утечкой в СМИ бранных (близких к "расистским", в интерпретации либеральных американских СМИ⁵) высказываний президента в отношении некоторых стран Латинской Америки и Африки на закрытом совещании по изменениям в миграционном законодательстве, то вводившиеся в 2017–2020 гг. ограничения и запреты на выдачу виз гражданам в общей сложности семи государств континента. За время своего пребывания у власти Д. Трамп принял в Белом доме только двух лидеров стран АЮС – кенийского (правда, дважды) и нигерийского. Были ещё две встречи с президентом Египта, но они проходили в контексте ближневосточной политики США. Наконец, в отличие от четырёх своих предшественников, Д. Трамп ни разу не побывал в Африке, так и не проявив особого желания наладить личные контакты с руководителями государств Чёрного континента.

Есть претензии к экс-президенту и у американских военных. В статье, опубликованной журналом *Foreign Affairs* в марте 2021 г., бывший командующий спецоперациями США в Африке (в 2017–2019 гг.) генерал-майор в отставке Маркус Хикс и два действующих офицера американской армии призвали администрацию Дж. Байдена "не уходить" с Чёрного континента, отметив, что при Д. Трампе заметно уменьшились масштабы американского участия в борьбе с формированиями радикальных исламистов в Камеруне, Нигере и Нигерии. Они подчеркнули также, что произошло

⁴ Virtual Travel to Africa, April 27, 2021 // U.S. Department of State. 2021. April, 27. URL: <https://www.state.gov/secretary-travel/virtual-travel-to-africa-april-27-2021/> (дата обращения: 27.04.2021).

⁵ См., напр: *Dawsey J.* Trump derides protections for immigrants from "shithole" countries // The Washington Post. 2018. January, 12. URL: https://www.washingtonpost.com/politics/trump-attacks-protections-for-immigrants-from-shithole-countries-in-oval-office-meeting/2018/01/11/bfc0725c-f711-11e7-91af-31ac729add94_story.html (дата обращения: 15.04.2021).

общее сокращение военного присутствия США в наиболее нестабильных регионах Африки. Авторы особо выделили вывод большей части американских военнослужащих из Сомали в декабре 2020 г. как часть трамповской "оптимизации" в борьбе с терроризмом на Чёрном континенте⁶.

В то же время 45-м президентом США была запущена инициатива "Процветающая Африка" (ИПА), предназначенная для поддержки американских инвестиций в экономику африканских государств. Впрочем, она вызвала немало вопросов у африканцев, поскольку изначально открыто декларировалась в контексте геополитического противостояния укреплению китайского и российского влияния на континенте ("хищническим методами Китая и России"⁷, согласно лексике экс-помощника Д. Трампа по национальной безопасности Джона Болтона), усиливая угрозу превращения Африки в площадку развёртывания новой холодной войны. Втягивание стран континента в американо-китайскую конфронтацию, которое сопровождалось дипломатическим нажимом с требованием поддержки действий Вашингтона на Генеральной Ассамблее и в других органах ООН, привело к ухудшению отношений с рядом африканских государств, включая ЮАР – главного торгового партнёра США в Африке.

Как бы то ни было, накануне своей отставки помощник госсекретаря по африканским делам в трамповской администрации Т. Надь выразил надежду, что при Дж. Байдене Белый дом продолжит прилагать усилия по реализации ИПА, поскольку вокруг неё сложился единый центр инвестиций в экономику африканских стран. По его словам, это произошло "впервые более чем за 60 лет... отношений с Африкой"⁸.

Столь неоднозначное "африканское досье" экс-президента объясняет развернувшееся в американском экспертном сообществе обсуждение необходимости "перезагрузки" отношений со странами Чёрного континента. Ещё до вступления Дж. Байдена в должность специалисты отмечали, что ему предстоит взять лучшее из того, что было сделано при Д. Трампе на африканском направлении. Как указывала аналитик Африканского центра Атлантического совета Обри Руби, ИПА открыла новые перспективы для американских компаний на Чёрном континенте и способствовала большей координации действий между продвигающими их интересы правительственными учреждениями США⁹.

В свою очередь, директор международной аналитическо-консультационной компании *Signal Risk* Ронак Гопалдас подчёркивал, что, разрабатывая собственную африканскую политику, новая администрация США

⁶ Hicks M., Atwell K., Collini D. Great-Power Competition Is Coming to Africa // Foreign Affairs. 2021. March, 4. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/africa/2021-03-04/great-power-competition-coming-africa> (дата обращения: 15.04.2021).

⁷ Remarks by National Security Advisor Ambassador John R. Bolton on the The Trump Administration's New Africa Strategy // Global Public Affairs. U.S. Department of State. 2018. December, 13. URL: <https://2017-2021-translations.state.gov/2018/12/13/remarks-by-national-security-advisor-ambassador-john-r-bolton-on-the-the-trump-administrations-new-africa-strategy/index.html> (дата обращения: 15.04.2021).

⁸ Africa: Outgoing U.S. State Department's Top Africa Official Cites "Significant" Achievements // All Africa. 2021. January, 19. URL: <https://allafrica.com/stories/202101190873.html> (дата обращения: 15.04.2021).

⁹ Hruby A. It's Time for an Africa Policy Upgrade // Foreign Policy. 2020. November, 30. URL: <https://foreignpolicy.com/2020/11/30/united-states-africa-policy-biden/> (дата обращения: 19.01.2021).

"с коммерческой точки зрения" может опираться на ряд инициатив Д. Трампа, "которым не хватило технической поддержки, чтобы быть реализованными в полной мере". По мысли эксперта, Дж. Байдену по силам придать им "необходимое стратегическое направление" и обеспечить ресурсами¹⁰.

Действия и бездействие.

Иммиграция, Сахель, Ливия

В первый же день пребывания на посту главы государства Дж. Байден отменил ограничения и запреты на въезд в США граждан зарубежных государств, среди которых преобладали страны преимущественно с мусульманским населением¹¹. В Африке это коснулось Ливии, Сомали, Эритреи, Нигерии (континентального лидера по объёмам ВВП), Судана и Танзании. Седьмым в данном чёрном списке мог быть Чад, но, по-видимому вспомнив о ключевой роли этого государства в борьбе с терроризмом в Сахеле и Центральной Африке и в целом о сотрудничестве Нджамены с Западом в сфере безопасности, ещё в апреле 2018 г. его вычеркнул из списка ограничений сам Д. Трамп. Официально дело было представлено так, будто правительство Чада после визита в Нджамену соответствующей американской делегации в декабре 2017 г. успело исправить "выявленные недостатки по управлению личными данными и обмену информацией"¹².

Дж. Байден, не утруждая себя подобной казуистикой, использовал отмену трамповских "дискриминационных запретов" в рамках общей дискредитации своего предшественника, действия которого были признаны несовместимыми с "долгой историей приёма людей всех вероисповеданий и вообще неверующих"¹³. Таким образом, как отмечает аналитик Американского института предпринимательства Майкл Рубин, Дж. Байден сделал иммиграционную политику приоритетом в первый же день своего президентского срока¹⁴.

Другие приоритеты новой администрации в отношении со странами Чёрного континента были определены в видеообращении президента к участникам саммита Африканского союза (АС), состоявшегося 5–6 февраля 2021 г. в Аддис-Абебе: рост торговли и инвестиций, мир и безопасность, "инвестирование в демократические институты и продвижение прав человека". Среди "серьёзных вызовов", на которые США должны ответить совместно с АС, Дж. Байден выделил "борьбу с COVID-19 и работу по

¹⁰ Цит. по: What Biden's win means for Africa // African Business. 2020. November, 9. URL: <https://african.business/2020/11/trade-investment/what-the-us-election-result-means-for-africa/> (дата обращения: 15.04.2021).

¹¹ Proclamation on Ending Discriminatory Bans on Entry to The United States // The White House. Official website. 2021. January, 20. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-ending-discriminatory-bans-on-entry-to-the-united-states/> (дата обращения: 18.04.2021).

¹² President Trump Lifts Travel Restrictions on Chadian Nationals // U.S. Embassy in Chad. 2018. April, 11. URL: <https://td.usembassy.gov/president-trump-lifts-travel-restrictions-on-chadian-nationals/> (дата обращения: 18.04.2021).

¹³ Proclamation on Ending Discriminatory Bans on Entry to The United States.

¹⁴ Rubin M. Africa Neglect Could Define Joe Biden's Foreign Policy Legacy // The National Interest. 2021. April, 1. URL: <https://nationalinterest.org/feature/africa-neglect-could-define-joe-biden%E2%80%99s-foreign-policy-legacy-181691> (дата обращения: 15.04.2021).

предотвращению, обнаружению и реагированию на будущие кризисы в сфере здравоохранения", преодоление последствий климатических изменений, а также "устойчивую дипломатию" в урегулировании конфликтов на Африканском континенте¹⁵.

Эксперты Брукингского института подчёркивают нетривиальность самого факта выступления (пусть и виртуального) американского лидера на саммите АС уже в первые 100 дней его президентского срока. По их мнению, эта "многообещающая увертюра" теперь должна быть подкреплена политикой, "учитывающей фундаментальные недостатки" прошлых действий США в целях построения демократий за рубежом. Такими "недостатками" в случае с Африкой признаются "ориентация на лидеров, а не на поддержку общества, проведение краткосрочных интервенций, которые создают фасад демократии, а не её основы, дипломатические усилия на поверхностном уровне, а не налаживание серьёзного партнёрства"¹⁶.

С точки зрения М. Рубина, вопрос состоит в том, насколько первые действия (или бездействие) администрации Дж. Байдена соответствуют заявленным приоритетам и задачам, учитывая, например, экстренную ситуацию в зоне конфликтов Сахельского региона. Преодолению регионального кризиса безопасности был посвящён саммит "Сахельской пятёрки" (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад), проходивший в Нджамене 15–16 февраля 2021 г. Слова госсекретаря Э. Блинкена о том, что США возобновляют обязательства по размещению своих войск и военной техники в Сахеле, прозвучали как часть записанного заранее короткого видеобращения¹⁷. Пресс-служба Елисейского дворца предварительно предупредила участников саммита о "важном сигнале" от Э. Блинкена¹⁸. Однако, в отличие от президента Франции Эмманюэля Макрона, присутствовавшего на форуме в онлайн-формате, госсекретарь США не принял участия ни в обсуждении собственного заявления, ни в дискуссиях по другим вопросам, поднимавшимся на саммите в столице Чада.

В русле общей международной активности вокруг проблемы борьбы с терроризмом в Сахеле мимо внимания американских экспертов не прошёл и визит спецпредставителя президента РФ по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителя министра иностранных дел России Михаила Богданова в Буркина-Фасо, совершённый накануне этого саммита. Отмечалось, что госсекретарь США никого из своих заместителей ни в Нджамену, ни в столицы других сахельских стран не направлял¹⁹. Добавим, что в ходе поездки в Африку М. Богданов также посетил Гану,

¹⁵ Africa: Biden's Message Ahead of African Union Summit: The transcript of a message from President Biden to participants in the African Union Summit // All Africa. 2021. February, 5. URL: <https://allafrica.com/stories/202102060074.html> (дата обращения: 25.04.2021).

¹⁶ *Rattner R., Whitmore B.* Civil society should anchor Biden's democracy agenda in Africa // Brookings Institution. 2021. April, 23. URL: <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2021/04/23/civil-society-should-anchor-bidens-democracy-agenda-in-africa/> (дата обращения: 23.04.2021).

¹⁷ *Rubin M.* Op. cit.

¹⁸ Macron à distance au sommet du G5 Sahel à N'Djamena, message de Blinken prévu // Le Figaro. 2021. February, 10. URL: <https://www.lefigaro.fr/flash-actu/macron-a-distance-au-sommet-du-g5-sahel-a-n-djamena-message-de-blinken-prevu-20210211> (дата обращения: 21.04.2021).

¹⁹ *Rubin M.* Op. cit.

являющуюся в настоящее время председателем Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), в которое входят три страны – участницы "Сахельской пятёрки" (Буркина-Фасо, Мали, Нигер). Одной из тем этого визита было повышение эффективности противодействия международному терроризму во всех его формах и проявлениях²⁰.

В отличие, например, от Франции и Турции, Белый дом не направил делегацию на инаугурацию Мохамеда Базума, нового президента Республики Нигер²¹, где дислоцированы военнослужащие ВС США и крупнейшая в регионе авиабаза американских беспилотников. Соединённые Штаты ограничились присутствием своего посла, хотя это торжественное мероприятие ознаменовало первый в истории республики транзит власти от одного демократически избранного президента (Махамату Иссуфу) к другому. Нигер на протяжении всего периода своей независимости оставался верным партнёром/сателлитом Запада и, по мнению американских экспертов, заслуживает большей дипломатической поддержки. Тем более что за два дня до инаугурации, состоявшейся 2 апреля 2021 г., в Ниаме была предпринята попытка военного переворота, которую удалось быстро пресечь. Пять лет назад, при президенте Б. Обаме, на инаугурации М. Иссуфу американской делегацией руководил глава Африканского командования ВС США (АФРИКОМ) генерал Дэвид М. Родригес²². Напрашивается вывод о продолжении объявленного Д. Трампом сокращения американского участия в вопросах обеспечения безопасности Сахельского региона, несмотря на "сигнал" Э. Блинкена противоположного содержания, поданный на саммите в Нджамене.

Заметно бóльшая активность Вашингтона прогнозируется на ливийском направлении. В свою бытность вице-президентом Дж. Байден стал одним из немногих высокопоставленных представителей администрации Б. Обамы, кто в 2011 г. скептически воспринял проведение ливийской операции НАТО²³. После возвращения Дж. Байдена в Белый дом уже в качестве главы государства это способствовало укреплению его позитивного имиджа в странах Африканского союза, в которых официальные лица всё чаще выражают сожаление о проявленной в своё время АС пассивности в ливийском вопросе, а в случае с ЮАР и Нигерией (тогда они были непостоянными членами Совбеза ООН) – даже о поддержке резолюции СБ ООН № 1973, после принятия которой последовало свержение режима Муаммара Каддафи²⁴.

²⁰ О рабочей поездке спецпредставителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителя Министра иностранных дел России М.Л. Богданова в Республику Гана // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Офиц. сайт. 2021. 10 февраля. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4565592 (дата обращения: 25.02.2021).

²¹ Францию и Турцию на инаугурации М. Базума представляли соответственно министр иностранных дел Жан-Ив Ле Дриан и вице-президент Фуат Октай.

²² President Obama Announces Presidential Delegation to the Republic of Niger to Attend the Inauguration of His Excellency Mahamadou Issoufou, President of the Republic of Niger // The White House. President Barack Obama. 2016. March, 31. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/03/31/president-obama-announces-presidential-delegation-republic-niger-attend> (дата обращения: 18.04.2021).

²³ Gass N. Biden: I was right about Libya // Politico. 2016. June, 21. URL: <https://www.politico.com/story/2016/06/joe-biden-libya-wrong-224595> (дата обращения: 27.04.2021).

²⁴ См., напр.: Minister Lindiwe Sisulu: Remarks at South African Institute of International Affairs // South African Government. 2019. April, 3. URL: <https://www.gov.za/>

Американские аналитики полагают, что при новой американской администрации курс Вашингтона по отношению к Ливии будет скорректирован. По их мнению, президент постарается придать большее значение Миссии ООН по поддержке в Ливии, включая её действия как внутри страны, так и на международной арене²⁵, тем более что эту структуру возглавляет исполняющая обязанности спецпредставителя генерального секретаря ООН по Ливии американский дипломат Стефани Уильямс. Предполагается также, что Белый дом может оказать давление на ОАЭ и Египет, чтобы они сократили военную помощь Ливийской национальной армии фельдмаршала Х. Хавтара, а также способствовали политическому процессу в государстве²⁶.

В то же время общая картина осложняется интервенционистскими взглядами Э. Блинкена, который, в отличие от Дж. Байдена, был сторонником военных ударов по Джамахирии. Во всяком случае жёсткая критика действий России и Турции в Ливии, подкреплённая кампанией дезинформации о присутствии российских "наёмников"²⁷, свидетельствует о том, что Вашингтон не намерен оставаться в роли пассивного наблюдателя за ливийскими событиями.

Кадровый вопрос.

Дипломаты, демократы, интервенционисты

Возвращаясь к сравнению методов дипломатии нынешнего и предыдущего президентов, заметим, что Дж. Байден, подобно Д. Трампу, поначалу не спешил с выдвижением кандидатуры на пост помощника госсекретаря США по африканским делам, как, впрочем, и ряда других помощников, назначение которых должен утвердить сенат. Представители администрации Белого дома объясняли это тем, что слишком много усилий и времени было потрачено на противодействие попыткам оспорить результаты президентских выборов.

Вместе с тем для африканцев знаковым событием должно было стать утверждение сенатом 23 февраля 2021 г. кандидатуры Линды Томас-Гринфилд на пост постоянного представителя США в ООН. Дипломат с 35-летним стажем, она неоднократно работала в африканских командировках, в том числе в должности американского посла в Либерии в 2008–2012 гг. Именно Л. Томас-Гринфилд занимала в 2013–2017 гг. пост помощника

speeches/south-african-institute-international-affairs-4-apr-2019-0000 (дата обращения: 15.04.2021).

²⁵ Fasanotti F.S. The Biden administration inherits a rapidly deteriorating Libya // Brookings Institution. 2021. January, 19. URL: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/01/19/the-biden-administration-inherits-a-rapidly-deteriorating-libya> (дата обращения: 15.04.2021).

²⁶ UAE ready to cooperate with UN, new US administration on Libya // Al Jazeera. 2021. January, 30. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/30/uae-ready-to-cooperate-with-un-new-us-administration-on-libya> (дата обращения: 15.04.2021).

²⁷ Американская сторона по-прежнему игнорирует проявленные Россией усилия по созыву Берлинской конференции, посвящённой ливийскому урегулированию (январь 2020 г.) и налаживанию переговорного процесса между противоборствующими сторонами ливийского конфликта, в отношении которого РФ придерживается позиции нейтралитета.

госсекретаря по африканским делам²⁸, с которого без объяснения причин была уволена президентом Д. Трампом. Её возвращение в международную политику выглядело как свидетельство приверженности нынешней администрации Белого дома методам традиционной многосторонней дипломатии и одновременно как возможный пролог к новой динамике отношений с африканскими странами. Учитывая категоричные заявления Л. Томас-Гринфилд по поводу ценностей либеральной демократии и её непримиримое отношение к внутривосточным процессам в некоторых африканских государствах, связанным с конституционными изменениями (особенно с так называемой проблемой третьего президентского срока), можно предположить, что положительная динамика связей США с Африканским континентом будет определяться в том числе соображениями идеологического порядка. В этом плане о многом говорит поддержка Л. Томас-Гринфилд, принадлежащей к Демократической партии, со стороны бывшего госсекретаря, известной своим идейным радикализмом республиканки Кондолизы Райс²⁹.

Как показал опыт президента Гвинейской Республики Альфы Конде, лидерам стран Чёрного континента порой довольно сложно разобраться в политической конъюнктуре, влияющей на африканскую политику США. В ходе поездки в Соединённые Штаты в 2018 г. А. Конде заручился твёрдой поддержкой конгрессменов-афроамериканцев, включая председателя подкомитета по иностранным делам палаты представителей прошлого созыва Карен Басс, в вопросе увеличения американской помощи и привлечения инвестиций в Гвинею. Однако по мере усиления выступлений гвинейской оппозиции, недовольной подготовкой к конституционной реформе в республике, менялись настроения и среди "друзей" А. Конде в Конгрессе США. Характерно, что по времени всё это совпало с запуском очередных китайско-гвинейских экономических проектов, что традиционно вызывало недовольство американской стороны. В итоге последовавший в 2019 г. новый визит А. Конде в США не дал ожидаемых результатов в экономической сфере, а вскоре К. Басс открыто поддержала внутривосточных оппонентов гвинейского лидера³⁰.

Ещё одну женщину-политика Дж. Байден выдвинул на значимый для Африки пост администратора Агентства США по международному развитию (USAID)³¹, а сенат утвердил её в данной должности. Это Саманта Пауэр, постпред США в ООН в 2013–2017 гг., активный сторонник проведения гуманитарных интервенций, поддерживавшая военные вмешательства США и их союзников в Ливии и Сирии. Она была охарактеризована Дж. Байденом как "всемирно известный голос совести и моральной ясности"³². Однако политический радикализм С. Пауэр не мешал ей

²⁸ Л. Томас-Гринфилд выступила в роли ведущего организатора саммита США – Африка, состоявшегося в 2014 г. в Вашингтоне.

²⁹ *Diallo F.* Qui est Linda Thomas-Greenfield, l'ex "Madame Afrique" d'Obama nommée par Biden à l'ONU ? // *Jeune Afrique*. 2020. 1 décembre. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1084121/politique/linda-thomas-greenfield-lex-madame-afrique-dobama-nommee-par-biden-a-lonu/> (дата обращения: 26.04.2021).

³⁰ См. об этом также: *Андреев А.В.* Внешняя политика президента Гвинеи Альфы Конде // *Проблемы национальной стратегии*. 2020. № 3 (60). С. 152.

³¹ USAID – United States Agency for International Development.

³² Цит. по: *Forrest B.* Biden Picks Samantha Power to Lead USAID // *The Wall Street Journal*. 2021. January, 13. URL: <https://www.wsj.com/articles/joe-biden-picks-samantha-power-to-lead-usaid-11610710000>

оказывать всяческое содействие камерунскому президенту Полю Бийе (особенно ярко продемонстрированную в ходе командировки в Камерун в 2016 г.) в борьбе против террористической группировки "Боко харам", невзирая на репрессивный характер его режима и затянувшийся конфликт с англоязычным меньшинством в западных регионах страны. По всей вероятности, идеологический подход к реализации программ помощи в области развития по линии USAID по-прежнему будет сочетаться с соображениями политической целесообразности.

Поторопиться с выдвижением кандидатуры на пост помощника государственного секретаря по африканским делам Дж. Байдена побудили события текущей континентальной политики, особенно обострение нескольких вооружённых конфликтов, прежде всего в Эфиопии, которая на протяжении многих лет оставалась не только ближайшим союзником, но и ведущим партнёром Америки в борьбе с терроризмом в стратегически важном регионе Африканского Рога. 15 апреля 2021 г. кандидат в руководители африканского подразделения Госдепартамента был назван – Мэри Кэтрин Фи, член совета Африканского фонда развития³³, бывший посол в Южном Судане (2015–2017 гг.) и, что главное, экс-заместитель главы дипмиссии США в Эфиопии (2011–2014 гг.). К моменту выдвижения на новую должность она занимала пост первого заместителя специального представителя США по примирению в Афганистане³⁴, т.е. решала вопросы, непосредственно связанные с урегулированием конфликтов³⁵.

Добавим, что 20 января 2021 г. Бюро по делам Африки в ранге исполняющего обязанности помощника секретаря возглавил Роберт Годек, бывший заместитель Т. Нады, не самая подходящая фигура на должность главного африканиста Госдепартамента, поскольку в его послужном списке значится не только восхождение по карьерной лестнице в дипломатической сфере, включая посты посла США в Кении (2013–2019 гг.) и Тунисе (2006–2009 гг.), но и руководящая работа на неоднозначно оцениваемом в Демократической партии США иракском направлении эпохи Дж. Буша-мл. В 2003–2004 гг. он занимал пост заместителя координатора переходного периода в Ираке³⁶ (читай: заместителя главы оккупационного

tha-power-to-lead-usaid-11610540610?mod=searchresults_pos3&page=1 (дата обращения: 26.04.2021).

³³ Африканский фонд развития – межафриканский кредитно-банковский институт. Основан в 1972 г., находится в ведении Африканского банка развития (АБР). Функционирует в качестве окна льготного финансирования при АБР и Всемирном банке, которое предназначено для стран – членов фонда с низким уровнем дохода.

³⁴ President Biden Announces His Intent to Nominate Key Administration Leaders in the State Department // The White House. 2021. April, 15. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/04/15/president-biden-announces-his-intent-to-nominate-key-administration-leaders-in-the-state-department/> (дата обращения: 19.04.2021).

³⁵ К опыту М. К. Фи, связанному с урегулированием сложных внутривнутриполитических ситуаций в разных странах, также относится работа в межведомственной Совместной группе стратегической оценки в Ираке и в Совете национальной безопасности (занимая должность директора по Ираку, она отвечала за переход США от военных операций к гражданским) в 2009–2011 гг.

³⁶ Ambassador Robert F. Godec: Acting Assistant Secretary Bureau of African Affairs // U.S. Department of State. 2021. January, 20. URL: <https://www.state.gov/biographies/robert-f-godec/> (дата обращения: 19.04.2021).

режима). Это совсем не коррелирует со стоящими перед Госдепартаментом задачами по разрешению конфликтных ситуаций, тем более после частичного сокращения американского военного присутствия в Африке.

В связи с этим необходимо отметить знаковое кадровое решение, реализованное госсекретарём Э. Блинкеном 23 апреля 2021 г. Спецпосланником США в регионе Африканского Рога он назначил одного из западных вдохновителей "арабской весны", бывшего помощника госсекретаря США по делам Ближнего Востока (2009–2012 гг.), перешедшего затем на пост заместителя генсека ООН по политическим вопросам (2012–2018 гг.) Джеффри Фелтмана. Трудно прогнозировать, чем может обернуться для стран региона, и прежде всего для Эфиопии, драматическими событиями в которой главным образом и вызвано это назначение, его "многолетний опыт работы в Африке и на Ближнем Востоке" в качестве переговорщика и посредника, особо отмеченный госсекретарём³⁷. В сентябре 2011 г. Дж. Фелтман прославился заявлением о том, что не считает рост влияния исламистов в Ливии значительной угрозой: "Мы не обеспокоены тем, что одна группа будет доминировать, после того как ливийский народ боролся за то, чтобы открыть дверь в лучшее будущее"³⁸. Спустя год в результате атаки исламистских боевиков на американское консульство в Бенгази был убит посол США в Ливии Кристофер Стивенс.

Если назначения Л. Томас-Гринфилд и М. К. Фи, при всей их политической ангажированности, могут символизировать возврат к методам традиционной многосторонней дипломатии, то приход на ключевые для Африки посты таких фигур, как С. Пауэр и Дж. Фелтман, свидетельствует скорее об усилении позиций интервенционистов в руководстве американской внешней политикой.

Эфиопия. Полигон для новой африканской политики США

При Д. Трампе отношения между Вашингтоном и Аддис-Абебой подверглись проверке на прочность независимо от внутривнутриполитических конфликтов в Эфиопии. В сентябре 2020 г. США приостановили оказание помощи данной стране в сфере развития и безопасности (речь шла о 272 млн долл.). Это произошло после того, как правительство Абия Ахмеда Али сначала отвергло предложенный Вашингтоном и одобренный Египтом вариант договора³⁹ об урегулировании спора вокруг эфиопской мегаплотины ГЭС

³⁷ Special Envoy for the Horn of Africa: Press Statement. Antony J. Blinken, Secretary of State // U.S. Department of State. 2021. April, 23. URL: <https://www.state.gov/special-envoy-for-the-horn-of-africa/> (дата обращения: 28.04.2021).

³⁸ Цит. по: Nordland R. Senior American Diplomat in Tripoli Says Islamists Are Not a Threat // The New York Times. 2011. September, 14. URL: <https://www.nytimes.com/2011/09/15/world/africa/senior-american-diplomat-in-tripoli-says-islamists-are-not-a-threat.html?searchResultPosition=1> (дата обращения: 28.04.2021).

³⁹ Проект данного договора был разработан американцами в сотрудничестве со Всемирным банком и предусматривал создание механизма совместного управления процессом заполнения водохранилища и функционирования плотины в целом. См.: Egypt, Ethiopia and Sudan seek renewed GERD mediation // The Economist Intelligence Unit. 2021. February, 25. URL: <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=1320755315> (дата обращения: 16.04.2021).

"Возрождение" на Голубом Ниле (февраль 2020 г.), а затем инициировал первый этап заполнения её водохранилища (июль 2020 г.). 19 февраля 2021 г. Дж. Байден отменил решение прежней администрации Белого дома. Однако сложность ситуации заключалась в том, что США к тому времени уже объявили о намерении воздействовать на Аддис-Абебу по другому поводу – из-за продолжения вооружённого конфликта в эфиопском штате Тыграй, который сопровождался растущими жертвами среди мирных граждан и поставил почти шестимиллионное население данного региона на грань гуманитарной катастрофы.

В итоге Госдепартамент заявил о том, что "Соединённые Штаты решили не связывать временную паузу в оказании помощи Эфиопии с политикой в отношении плотины „Возрождение“ и "продолжают поддерживать совместные и конструктивные усилия Эфиопии, Египта и Судана" по достижению соответствующего соглашения. Возобновление же американского содействия в области развития и безопасности будет зависеть от расширения гуманитарного доступа в штат Тыграй и вывода из него поддерживающих эфиопское правительство эритрейских войск и ополченцев из соседнего с Тыграем штата Амхара, на которых США и Евросоюз возложили основную ответственность за жертвы среди мирного населения в зоне конфликта.

Примечательно, что в период нахождения у власти предыдущей демократической администрации Белого дома, возглавлявшейся Б. Обамой, этнополитическое противостояние в Эфиопии, также сопровождавшееся крупными потерями среди мирного населения, вылившееся затем в "революцию оромо", которая привела к власти нынешнего премьер-министра, не вызывало столь жёсткой реакции Вашингтона. Более того, в ходе визита в Эфиопию в 2015 г. Б. Обама заявил о поддержке "укрепления процесса демократизации Эфиопии" и о том, что США выступают против "любой группы", добивающейся насильственного свержения руководства страны, "которое было избрано демократическим путём"⁴⁰.

Как отмечают канадские исследователи Э. Фитц-Джеральд и Х. Сегал, ещё совсем недавно и в адрес нынешнего эфиопского правительства, возглавляемого лауреатом Нобелевской премии мира 2019 г. Абием Ахмедом Али, со стороны западных правительств звучали самые положительные оценки приложенных им усилий по демократизации жизни в Эфиопии, а также по урегулированию конфликтов в регионе Африканского Рога. Теперь же союзник Вашингтона и его внутривластные партнёры обвиняются западными СМИ и социальными сетями в военных преступлениях вплоть до геноцида этнической группы тигре, составляющей подавляющее большинство населения мятежного эфиопского штата⁴¹. К этой критике частично присоединились и США. Так, госсекретарь Э. Блинкен заявил о том, что в Тыграе проходят "этнические чистки", и потребовал

⁴⁰ Remarks by President Obama and Prime Minister Hailemariam Desalegn of Ethiopia in Joint Press Conference // The White House. President Barack Obama. 2015. July, 27. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/07/27/remarks-president-obama-and-prime-minister-hailemariam-desalegn-ethiopia> (дата обращения: 18.04.2021).

⁴¹ Fitz-Gerald A.M., Segal H. Ethiopia: A New Proxy Battlespace? // RUSI. 2021. April, 19. URL: <https://rusi.org/commentary/ethiopia-new-proxy-battlespace> (дата обращения: 21.04.2021).

вывода эритрейских войск из этого эфиопского штата. На обвинения первыми отреагировали власти штата Амхара, официальный представитель которых назвал сообщения об этнических чистках пропагандой и заявил, что амхарские ополченцы действуют на "своей территории"⁴², т.е. в западных районах Тыграя, находящихся в процессе передачи под юрисдикцию Амхары согласно проводимым правительством Абия изменениям внутренних административных границ Эфиопии.

Канадские эксперты напоминают о сложном клубке региональных и международных противоречий, связанных с данным "локальным" конфликтом, включая не только обострение ситуации вокруг плотины "Возрождение", но и вооружённые столкновения на эфиопско-суданской границе из-за спорного района Аль-Фашка, начавшиеся в декабре 2020 г.⁴³

В ответ на призыв Госдепартамента к выводу из Тыграя эритрейских войск и отрядов амхарских ополченцев МИД Эфиопии выразил "сожаление" в связи с позицией США, заявил, что подобные вопросы являются исключительной ответственностью правительства Эфиопии, и отверг "какое-либо вмешательство" в её внутренние дела⁴⁴. Создававшаяся ситуация побудила Дж. Байдена в начале марта 2021 г. направить на переговоры с Абием председателя сенатского подкомитета по ассигнованиям, курирующего финансирование дипломатии и программ помощи зарубежным странам Криса Кунса. Это стало одним из первых конкретных дипломатических шагов новой американской администрации в Африке. Отправка действующего сенатора с дипломатическим заданием, учитывая его давние тесные отношения с президентом (ранее предполагалось даже выдвижение К. Кунса на пост госсекретаря), подчёркивала важность возложенной на него миссии. Помимо давления на Абия по "тыграйской проблеме", он также должен был оказать воздействие на него в вопросе урегулирования эфиопо-суданского пограничного спора⁴⁵. В данном случае, как отмечалось в журнале *Foreign Policy*, подвернулся повод доказать, что США на самом деле привержены улучшению отношений со странами Африки, а не действуют исключительно в рамках конъюнктуры соперничества с Китаем или в интересах каких-либо третьих государств, например Израиля⁴⁶. Ведь в африканских столицах хорошо известно, что Д. Трамп распорядился исключить Судан из списка стран – спонсоров международного терроризма только после того, как Хартум начал процесс нормализации отношений с еврейским государством.

Хотя после визита К. Кунса эфиопские официальные лица попытались объяснить с Госдепартаментом США, в конечном счёте Аддис-Абебе пришлось раз за разом отступать. Так, сначала Абий расширил доступ международных гуманитарных организаций в Тыграй и согласился

⁴² US condemns "ethnic cleansing" in Tigray, Ethiopia rejects accusations // Africanews. 2021. March, 11. URL: <https://www.africanews.com/2021/03/11/us-secretary-of-state-describes-violence-in-tigray-as-ethnic-cleansing-presses-for-probe/> (дата обращения: 21.04.2021).

⁴³ Fitz-Gerald A.M., Segal H. Op. cit.

⁴⁴ U.S. Pronouncements on Ethiopia's Internal Affairs is Regrettable: Gov't // ENA. 2021. February, 28. URL: <https://www.ena.et/en/?p=22077> (дата обращения: 21.04.2021).

⁴⁵ Gramer R. Biden Dispatches Senate Ally to Ethiopia to Address Crisis // Foreign Policy. 2021. March, 18. URL: <https://foreignpolicy.com/2021/03/18/biden-chris-coons-senator-ethiopia-tigray-crisis/> (дата обращения: 21.04.2021).

⁴⁶ Ibid.

на участие ООН в расследовании убийств, грабежей, изнасилований, совершённых в зоне конфликта, т.е. преступлений, которые поначалу если не отрицались, то преподносились или как дело рук местных повстанцев, или как единичные случаи. Затем, как и президент Эритреи Исаяс Афеворки, он признал присутствие в Тыграе "ограниченного контингента" эритрейских войск и пообещал их скорый вывод, что было подтверждено официальной Асмэрой. Критика со стороны США, однако, не ослабевала. Постпред США в ООН Л. Томас-Гринфилд заявила, что, по достоверным сведениям, эритрейские солдаты переодеваются в эфиопскую военную форму, стремясь остаться на территории Эфиопии. В то же время она подтвердила "приверженность премьер-министра Абия привлечению к ответственности виновных в нарушениях прав человека и злодеяниях"⁴⁷. Таким образом, глава американской миссии в ООН попыталась сбалансировать давление конгресса, в котором усилились позиции сторонников введения жёстких санкций против Эфиопии⁴⁸.

Учитывая не только общий характер отношений между Вашингтоном и Аддис-Абебой, но и в целом африканской политики США последних лет, трудно не согласиться с доводами как эфиопских, так и ряда западных экспертов о том, что на них самым непосредственным образом повлияла возросшая заинтересованность Америки в стратегически важных минеральных ресурсах. Соединённые Штаты наращивали политическую активность в этом вопросе по мере усиления конкуренции с Китаем. Это выразилось в реализации курса на комплексное обеспечение национальной и экономической безопасности страны. Юридически он был закреплён указом президента Д. Трампа от 8 января 2020 г., касавшимся противодействия угрозе цепочкам поставок "критически важных полезных ископаемых" в Америку⁴⁹, а также расширяющим поле деятельности на данном направлении указом Дж. Байдена от 24 февраля 2021 г. об обеспечении цепочек поставок в США в целом "критически важных" товаров, в том числе минерального сырья.

⁴⁷ Statement by Ambassador Linda Thomas-Greenfield on the Situation in Ethiopia's Tigray Region // United States Mission to the United Nations. 2021. April, 15. URL: <https://usun.usmission.gov/statement-by-ambassador-linda-thomas-greenfield-on-the-situation-in-ethiopia-tigray-region/> (дата обращения: 21.04.2021).

⁴⁸ См.: *Karam J.* Congressional committee calls for sanctions against Ethiopia if Tigray crisis continues // The National. 2021. March, 31. URL: <https://www.thenationalnews.com/world/the-americas/congressional-committee-calls-for-sanctions-against-ethiopia-if-tigray-crisis-continues-1.1194937> (дата обращения: 21.04.2021).

⁴⁹ Executive Order on Addressing the Threat to the Domestic Supply Chain from Reliance on Critical Minerals from Foreign Adversaries // The White House. Official website. 2020. September, 30. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/presidential-actions/executive-order-addressing-threat-domestic-supply-chain-reliance-critical-minerals-foreign-adversaries/> (дата обращения: 25.04.2021). Как сообщил председатель подкомитета по вооружённым силам в сенате прошлого созыва Д. Салливан, США импортируют более половины своего годового потребления 31 из 35 видов этих полезных ископаемых. Кроме того, в стране отсутствует внутренняя добыча 14 из них. См.: Senior DOD Official Commits to Sullivan to Produce Plan on a U.S. Stockpile of Critical Minerals to Combat China // Dan Sullivan. United States Senator for Alaska. 2020. January, 10. URL: https://www.sullivan.senate.gov/newsroom/press-releases/senior-dod-official-commits-to-sullivan-to-produce-plan_on-a-us-stockpile-of-critical-minerals-to-combat-china (дата обращения: 25.04.2021).

В указе действующего главы государства оговаривается, что если речь идёт о полезных ископаемых, то цепочка поставок включает их разведку, добычу, обогащение, разделение, легирование и переработку. Тем же актом советникам президента по национальной и экономической безопасности было поручено составить подробный обзор рисков, угрожающих этим поставкам⁵⁰. Под рисками подразумеваются в том числе пандемия COVID-19 и другие биологические угрозы, кибератаки, экстремальные погодные явления и иные климатические катаклизмы, террористические атаки, а также геополитическая и экономическая конкуренция⁵¹, которая из-за обострения противоборства с Китаем, по сути, выходит на первый план.

Всё это в полной мере касается Африки. Конкретно в Эфиопии и соседних странах Африканского Рога США стремятся расширить доступ к месторождениям тантала и ниобия (редких элементов, используемых в производстве современной электроники, а также в различных отраслях оборонно-промышленного комплекса), природного газа, фосфатов, меди и других стратегически важных природных ресурсов⁵².

Можно констатировать, что по мере обострения конкуренции между США и КНР и с учётом реализации Китаем своего глобального инвестиционного проекта – инициативы "Пояс и путь" (ИПП) – на первый план выходит борьба за контроль над общемировыми поставками стратегически важных полезных ископаемых, в том числе редких элементов и редкоземельных металлов. В таком контексте давление Вашингтона на Эфиопию выглядит как чётко дозированный процесс с использованием рычагов для устрашения, включая угрозу ужесточения санкций, и финансовых механизмов, направленных на стимулирование продвижения интересов американского капитала в Эфиопии.

Белый дом не отказался от плана администрации Д. Трампа, обнаруженного в марте 2020 г., по инвестированию 5 млрд долл. в эфиопскую программу приватизации, реализуемую правительством Абия в таких секторах, как телекоммуникации, логистика, производство сахара и геотермальная энергетика. Американские капиталовложения в эфиопскую экономику, как и предполагалось при Д. Трампе, будут обусловлены, скорее всего, присоединением Аддис-Абебы к Нью-Йоркской конвенции 1958 г. о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, а также расширением возможностей иностранных инвесторов по репатриации иностранной валюты из Эфиопии путём улучшения валютных резервов и перехода к режиму рыночного клиринга обменного курса⁵³.

Кроме того, в противовес усилению влияния Китая, задолженность Эфиопии перед которым достигла уже 16 млрд долл. (т.е. почти половины

⁵⁰ Executive Order on America's Supply Chains // The White House. Official website. 2021. February, 24. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/24/executive-order-on-americas-supply-chains/> (дата обращения: 26.04.2021).

⁵¹ Ibid.

⁵² *Fitz-Gerald A.M., Segal H.* Op. cit.

⁵³ Ethiopia's changing external relationships. Country Risk: Strategic Report // IHS Markit. 2021. March, 30. URL: <https://connect.ihsmarkit.com/document/show/phoenix/3928930?connectPath=Search&searchSessionId=efdae970-35db-47cc-a0e9-288647718696> (дата обращения: 16.04.2021).

её внешнего долга) и который продолжает стимулировать свои торговые и инвестиционные потоки на Африканском Роге, США рассчитывают на вхождение Аддис-Абебы в долгосрочную программу сотрудничества с Международным валютным фондом. В январе – феврале 2021 г. группа экспертов МВФ осуществила "виртуальную миссию" по оценке эфиопской экономики и её перспектив. Отмечалось, что, несмотря на меры по преодолению последствий пандемии COVID-19, повлёкшие дополнительные расходы, в целом показатели Эфиопии в рамках выполнения краткосрочной программы фонда остались высокими⁵⁴.

Но США ещё предстоит серьёзная "битва за Эфиопию". В середине 2020 г. китайские компании подтвердили планы инвестировать в экономику этой страны дополнительно 2,7 млрд долл., начав реализацию около 1,5 тыс. инициатив, в том числе направленных на расширение 15 ведущих китайских инвестпроектов, осуществляемых в основном в лёгкой, электронной (включая телекоммуникации) и металлообрабатывающей отраслях. Инвесторов из КНР особенно привлекает беспопытный доступ производимых в Эфиопии товаров на американский рынок. Аддис-Абеба получила его благодаря участию в программе регионального развития в соответствии с принятым Конгрессом США в 2000 г. Актом роста и возможностей Африки (African Growth and Opportunity Act, AGOA). Президенты США независимо от их партийной принадлежности активно использовали AGOA в политических целях, выделяя различные страны, в частности Эфиопию, в числе привилегированных партнёров Америки. При этом Соединённые Штаты остаются ведущим экспортным рынком данного африканского государства, на который в 2018/2019 фин. г. пришлось 11,3 % общего объёма эфиопского экспорта⁵⁵.

Таким образом, Эфиопия стала своего рода полигоном для обкатки новой африканской (и не только) политики Вашингтона, официально увязываемой с совмещением методов комплексного обеспечения национальной и экономической безопасности, взаимозависимость которых была обоснована нынешним и предыдущим американскими президентами. Такая политика должна обеспечить поставки в США критически важных для страны товаров, в том числе стратегического минерального сырья.

Экономические перспективы. Инвестиции и переговоры

Заявляя о приоритете многостороннего взаимодействия со странами Чёрного континента, администрация Дж. Байдена, как ожидается, окажет большую поддержку Африканской континентальной зоне свободной торговли (АКЗСТ), чем команда Д. Трампа. Последняя формально тоже одобряла континентальную ЗСТ, но основное внимание сосредоточила на

⁵⁴ IMF Reaches a Staff-Level Agreement for the First and Second Reviews of the Extended Credit Facility and Extended Fund Facility for Ethiopia // International Monetary Fund. 2021. February, 23. URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2021/02/23/pr2146-ethiopia-imf-reaches-a-staff-level-agreement-for-1st-and-2nd-reviews-of-ecf-and-ef> (дата обращения: 18.04.2021).

⁵⁵ Ethiopia – Country Commercial Guide // International Trade Administration. 2020. July, 20. URL: <https://www.trade.gov/knowledge-product/ethiopia-market-overview> (дата обращения: 18.04.2021).

торговых сделках с конкретными странами Африки. АКЗСТ начала действовать с 1 января 2021 г., объединив рынок с населением более 1,3 млрд чел. и совокупным ВВП около 3,4 трлн долл.

В любом случае для трансформации американской торгово-экономической политики в Африке от, условно говоря, доктрины Трампа (когда основное внимание уделялось двусторонним отношениям с африканскими государствами с перспективой создания локальных ЗСТ) к многостороннему подходу нужен, как отмечает эксперт исследовательского центра *Oxford Analytica* Дж. Олстон, переходный период⁵⁶. При этом нынешняя администрация вряд ли откажется от программного постулата экс-президента "От помощи к торговле" (хотя и не будет его афишировать), реализация которого предусматривалась с опорой на проекты ИПА и при поддержке Международной финансовой корпорации развития США (DFC)⁵⁷.

Совокупный объём прямых иностранных инвестиций (ПИИ) США в экономику африканских государств долгое время испытывал тенденцию к снижению – с 69 млрд долл. в 2014 г. до 43 млрд в 2019 г. Однако за последний год DFC одобрила инвестиции на сумму свыше 2 млрд долл. в энергетические проекты в разных странах континента, включая электростанцию на природном газе в Мозамбике и газопровод в Египте. Дальнейшая реализация американских инвестиционных проектов в Африке, как прогнозирует Дж. Олстон, приведёт к окончательному завершению финансирования программ развития в рамках AGOA⁵⁸, срок действия которого в 2015 г. уже продлевался на десять лет.

По мнению некоторых западных экспертов, новая схема торгово-экономических взаимоотношений США с африканскими государствами будет во многом аналогичной соглашениям об экономическом партнёрстве (СЭП) между ЕС и разными регионами Африки, которые направлены на создание торговых возможностей для обеих сторон, по крайней мере номинально защищают зарождающиеся отрасли промышленности и чувствительные продукты. Однако подобное соглашение между ЕС и Восточноафриканским сообществом (ВАС) 2016 г. подверглось пересмотру с африканской стороны, поскольку Танзания считала, что подписание СЭП наводнит её рынок дешёвыми импортными товарами и погубит местную индустрию. В итоге из шести стран – членов ВАС к нему на данный момент присоединились лишь Руанда и Кения, а остальные будут решать этот вопрос самостоятельно⁵⁹. Таким образом, участники ВАС, прежде всего Танзания, продемонстрировали, что не намерены оставаться безмолвным объектом внешнеэкономических устремлений Запада, перейдя на позицию

⁵⁶ *Alston G.* Biden's Africa policy may bring continuity and change // *Oxford Analytica Daily Brief*. 2021. February, 25. URL: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB259798/Bidens-Africa-policy-may-bring-continuity-and-change> (дата обращения: 16.04.2021).

⁵⁷ U.S. International Development Finance Corporation (DFC) была создана в 2018–2019 гг. путём объединения 15 американских агентств и фондов, специализирующихся на международной финансовой помощи. Её бюджет составил 60 млрд долл. (по сравнению с 29 млрд долл., которыми располагала предшественница DFC – Корпорация частных зарубежных инвестиций (Overseas Private Investment Corporation), для которой приоритетным направлением на протяжении многих лет оставались страны АЮС).

⁵⁸ *Alston G.* Op. cit.

⁵⁹ *Mutambo A.* EAC okays Kenya's proposal to go it alone with European Union // *Nation*. 2021. February, 28. URL: <https://nation.africa/kenya/news/eac-okays-kenya-s-proposal-to-go-it-alone-with-european-union-3307158> (дата обращения: 25.04.2021).

защиты собственного экономического суверенитета. С такой позицией придётся считаться и администрации Дж. Байдена.

Пока неясно, чем завершится прерванный в июле 2020 г. переговорный процесс с Кенией по созданию двусторонней ЗСТ. По оценкам представителей кенийского руководства, этот диалог, скорее всего, возобновится, поскольку, как сообщали его участники, "путь уже пройден наполовину". Другое дело, что "кенийская модель" экономических взаимоотношений африканских государств с США, о которой в Вашингтоне много говорили в последний год президентского срока Д. Трампа, наверняка будет видоизменена с учётом значения и места Кении в АКЗСТ как самой экономически развитой страны ВАС.

Показательно, что на кенийском направлении отчётливо проявилась провозглашённая Белым домом увязка решения вопросов национальной и экономической безопасности. В первом официальном телефонном разговоре Дж. Байдена (с тех пор как он стал главой государства) с президентом Кении Ухуру Кениатой, инициированном американской стороной, обсуждался вопрос о роли Кении как действующего председателя Совета мира и безопасности Африканского союза в урегулировании конфликтов в Эфиопии и Южном Судане. При этом американский лидер обещал кенийскому коллеге сотрудничество в вопросах безопасности, климатических изменений, в решении проблемы беженцев из охваченных этнополитическими кризисами стран⁶⁰.

* *
*

Свидетельством приверженности президента Дж. Байдена провозглашённому им многостороннему подходу к международным отношениям, по мнению экспертов аналитической группы *The Economist Intelligence Unit* (EIU), стало возвращение США во Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Парижское соглашение по климату, участие страны в которых было прервано Д. Трампом⁶¹. Ожидается, что в целях дальнейшего противодействия усилению влияния Китая Соединённые Штаты составят ему конкуренцию по части "вакцинной дипломатии" и будут способствовать обеспечению в том числе африканских стран вакцинами против COVID-19. Правда, администрация Дж. Байдена ранее заявляла, что в её приоритете сначала вакцинировать американцев, а потом уже поделиться препаратами с остальным миром. При этом сам президент признавал: "...в конечном счёте мы не будем в безопасности, пока мир не станет безопасным"⁶².

⁶⁰ Mutambo A. Biden comes calling as Kenya takes helm at AU Peace and Security Council // The East African. 2021. February, 26. URL: <https://www.theeastafrican.co.ke/tea/news/east-africa/us-president-biden-first-official-call-to-kenya-uhuru-kenyatta-3305308> (дата обращения: 25.04.2021).

⁶¹ Joe Biden's presidency will boost US relations with Africa // The Economist Intelligence Unit. 2021. March, 10. URL: <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=1380802921> (дата обращения: 19.04.2021).

⁶² Цит. по: Bennett G., Pettypiece Sh. Biden announces plan to purchase additional 100 million Johnson and Johnson Covid vaccine doses // NBC News. 2021. March, 10. URL: <https://www.nbcnews.com/politics/white-house/biden-announce-deal-additional-100-million-johnson-johnson-covid-vaccine-n1260408> (дата обращения: 16.04.2021).

В Африке как подтверждение приверженности политике многосторонности было воспринято решение Дж. Байдена разблокировать тупиковую ситуацию во Всемирной торговой организации (ВТО), возникшую после отказа Д. Трампа поддержать кандидатуру гражданки США нигерийского происхождения (ранее дважды занимавшей пост министра финансов Нигерии, а также руководившей МИД этой западноафриканской республики) Нгози Оконджо-Ивеалы на должность генерального директора ВТО. Её единогласное утверждение в новой должности состоялось 15 февраля 2021 г. Она стала первой женщиной и первой африканкой, возглавившей организацию, что, по мнению экспертов EIU, придаст Чёрному континенту более высокий статус и усилит его голос в ВТО⁶³.

Однако подобные позитивные сигналы не могут скрыть обратной стороны "возвращения в Африку" Дж. Байдена. Укреплению идеологического подхода в отношениях с африканскими странами, неизбежно приводящего к вмешательству в их внутренние дела, вполне соответствует назначение убеждённой сторонницы внедрения в Африке либерально-демократической политической системы западного образца Л. Томас-Гринфилд на должность постпреда США в ООН. Показательно, что утверждение специалиста по урегулированию конфликтов М. К. Фи на пост заместителя госсекретаря по африканским делам было уравновешено назначением активного сторонника военно-интервенционистских вариантов решения региональных и внутренних проблем стран Ближнего Востока и Африки Дж. Фелтмана спецпосланником США в регионе Африканского Рога. Этому соответствует и вступление его единомышленницы С. Пауэр в должность администратора Агентства США по международному развитию.

Первым серьёзным испытанием для новой кадровой команды, определяющей конкретные действия Соединённых Штатов на африканском направлении, стали вооружённый внутривнутриполитический конфликт в Эфиопии, а также события вокруг неё, включая дальнейший региональный спор об использовании водных ресурсов Нила (проблема плотины "Возрождение"), эфиопо-суданский пограничный конфликт, ситуацию с обеспечением безопасности в Сомали. На этом фоне дальнейшее участие США в контртеррористических операциях в Сахеле уходит на второй план, хотя Э. Блинкен и сообщил в феврале 2021 г., что, вопреки решениям предыдущего американского лидера, Вашингтон не отказывается от взятых на себя ранее обязательств по обеспечению безопасности данного региона.

В любом случае, как и в период президентства Д. Трампа, экономическая конкуренция с Китаем, вытесняющим страны Запада с их традиционных позиций на Чёрном континенте, остаётся определяющим фактором для африканской политики Вашингтона. Она неизбежно будет отражаться как на региональных конфликтах, так и на двусторонних экономических отношениях между США и государствами Африки.

Ключевые слова: *Африка – инициатива – конфликты – Китай – Эфиопия – Абий Ахмед – торговля – инвестиции – интервенции – Кения – Нигерия.*

Keywords: *Africa – initiative – conflicts – China – Ethiopia – Abiy Ahmed – trade – investments – interventions – Kenya – Nigeria.*

⁶³ Joe Biden's presidency will boost US relations with Africa.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Андреев А.В.* Внешняя политика президента Гвинеи Альфы Конде // Проблемы национальной стратегии. 2020. № 3 (60). С. 144–166.
2. О рабочей поездке спецпредставителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителя Министра иностранных дел России М.Л. Богданова в Республику Гана // Министерство иностранных дел Российской Федерации. Офиц. сайт. 2021. 10 февраля. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4565592 (дата обращения: 25.02.2021).
3. Africa: Biden's Message Ahead of African Union Summit: The transcript of a message from President Biden to participants in the African Union Summit // All Africa. 2021. February, 5. URL: <https://allafrica.com/stories/202102060074.html> (дата обращения: 25.04.2021).
4. Africa: Outgoing U.S. State Department's Top Africa Official Cites "Significant" Achievements // All Africa. 2021. January, 19. URL: <https://allafrica.com/stories/202101190873.html> (дата обращения: 15.04.2021).
5. Africa Reacts to Biden's First 100 Days in Office // Center for Strategic and International Studies – CSIS. 2021. April, 29. URL: <https://www.csis.org/analysis/africa-reacts-bidens-first-100-days-office> (дата обращения: 29.04.2021).
6. *Alston G.* Biden's Africa policy may bring continuity and change // Oxford Analytica Daily Brief. 2021. February, 25. URL: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB259798/Bidens-Africa-policy-may-bring-continuity-and-change> (дата обращения: 16.04.2021).
7. Ambassador Robert F. Godec: Acting Assistant Secretary Bureau of African Affairs // U.S. Department of State. 2021. January, 20. URL: <https://www.state.gov/biographies/robert-f-godec/> (дата обращения: 19.04.2021).
8. *Bennett G., Pettypiece Sh.* Biden announces plan to purchase additional 100 million Johnson and Johnson Covid vaccine doses // NBC News. 2021. March, 10. URL: <https://www.nbcnews.com/politics/white-house/biden-announce-deal-additional-100-million-johnson-johnson-covid-vaccine-n1260408> (дата обращения: 16.04.2021).
9. *Dawsey J.* Trump derides protections for immigrants from "shithole" countries // The Washington Post. 2018. January, 12. URL: https://www.washingtonpost.com/politics/trump-attacks-protections-for-immigrants-from-shithole-countries-in-oval-office-meeting/2018/01/11/bfc0725c-f711-11e7-91af-31ac729add94_story.html (дата обращения: 15.04.2021).
10. *Diallo F.* Qui est Linda Thomas-Greenfield, l'ex "Madame Afrique" d'Obama nommée par Biden à l'ONU ? // Jeune Afrique. 2020. 1 décembre. URL: <https://www.jeuneafrique.com/1084121/politique/linda-thomas-greenfield-lex-madame-afrique-dobama-nomme-par-biden-a-lonu/> (дата обращения: 26.04.2021).
11. Egypt, Ethiopia and Sudan seek renewed GERD mediation // The Economist Intelligence Unit. 2021. February, 25. URL: <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=1320755315> (дата обращения: 16.04.2021).
12. Ethiopia's changing external relationships. Country Risk: Strategic Report // IHS Markit. 2021. March, 30. URL: <https://connect.ihsmarkit.com/document/show/phoenix/3928930?connectPath=Search&searchSessionId=efdae970-35db-47cc-a0e9-288647718696> (дата обращения: 16.04.2021).
13. Executive Order on Addressing the Threat to the Domestic Supply Chain from Reliance on Critical Minerals from Foreign Adversaries // The White House. Official website. 2020. September, 30. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/presidential-actions/executive-order-addressing-threat-domestic-supply-chain-reliance-critical-minerals-foreign-adversaries/> (дата обращения: 25.04.2021).
14. Executive Order on America's Supply Chains // The White House. Official website. 2021. February, 24. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/24/executive-order-on-americas-supply-chains/> (дата обращения: 26.04.2021).
15. *Fasanotti F.S.* The Biden administration inherits a rapidly deteriorating Libya // Brookings Institution. 2021. January, 19. URL: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/01/19/the-biden-administration-inherits-a-rapidly-deteriorating-libya> (дата обращения: 15.04.2021).

16. *Fitz-Gerald A.M., Segal H.* Ethiopia: A New Proxy Battlespace? // RUSI. 2021. April, 19. URL: <https://rusi.org/commentary/ethiopia-new-proxy-battlespace> (дата обращения: 21.04.2021).

17. *Forrest B.* Biden Picks Samantha Power to Lead USAID // The Wall Street Journal. 2021. January, 13. URL: https://www.wsj.com/articles/joe-biden-picks-samantha-power-to-lead-usaid-11610540610?mod=searchresults_pos3&page=1 (дата обращения: 26.04.2021).

18. *Gass N.* Biden: I was right about Libya // Politico. 2016. June, 21. URL: <https://www.politico.com/story/2016/06/joe-biden-libya-wrong-224595> (дата обращения: 27.04.2021).

19. *Gramer R.* Biden Dispatches Senate Ally to Ethiopia to Address Crisis // Foreign Policy. 2021. March, 18. URL: <https://foreignpolicy.com/2021/03/18/biden-chris-coons-senator-ethiopia-tigray-crisis/> (дата обращения: 21.04.2021).

20. *Hicks M., Atwell K., Collini D.* Great-Power Competition Is Coming to Africa // Foreign Affairs. 2021. March, 4. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/africa/2021-03-04/great-power-competition-coming-africa> (дата обращения: 15.04.2021).

21. *Hruby A.* It's Time for an Africa Policy Upgrade // Foreign Policy. 2020. November, 30. URL: <https://foreignpolicy.com/2020/11/30/united-states-africa-policy-biden/> (дата обращения: 19.01.2021).

22. IMF Reaches a Staff-Level Agreement for the First and Second Reviews of the Extended Credit Facility and Extended Fund Facility for Ethiopia // International Monetary Fund. 2021. February, 23. URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2021/02/23/pr2146-ethiopia-imf-reaches-a-staff-level-agreement-for-1st-and-2nd-reviews-of-ecf-and-eff> (дата обращения: 18.04.2021).

23. Joe Biden's presidency will boost US relations with Africa // The Economist Intelligence Unit. 2021. March, 10. URL: <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=1380802921> (дата обращения: 19.04.2021).

24. *Karam J.* Congressional committee calls for sanctions against Ethiopia if Tigray crisis continues // The National. 2021. March, 31. URL: <https://www.thenationalnews.com/world/the-americas/congressional-committee-calls-for-sanctions-against-ethiopia-if-tigray-crisis-continues-1.1194937> (дата обращения: 21.04.2021).

25. Macron à distance au sommet du G5 Sahel à N'Djamena, message de Blinken prévu // Le Figaro. 2021. February, 10. URL: <https://www.lefigaro.fr/flash-actu/macron-a-distance-au-sommet-du-g5-sahel-a-n-djamena-message-de-blinken-prevu-20210211> (дата обращения: 21.04.2021).

26. Minister Lindiwe Sisulu: Remarks at South African Institute of International Affairs // South African Government. 2019. April, 3. URL: <https://www.gov.za/speeches/south-african-institute-international-affairs-4-apr-2019-0000> (дата обращения: 15.04.2021).

27. *Mutambo A.* Biden comes calling as Kenya takes helm at AU Peace and Security Council // The East African. 2021. February, 26. URL: <https://www.theeastafrican.co.ke/tea/news/east-africa/us-president-biden-first-official-call-to-kenya-uhuru-kenyatta-3305308> (дата обращения: 25.04.2021).

28. *Mutambo A.* EAC okays Kenya's proposal to go it alone with European Union // Nation. 2021. February, 28. URL: <https://nation.africa/kenya/news/eac-okays-kenya-s-proposal-to-go-it-alone-with-european-union-3307158> (дата обращения: 25.04.2021).

29. *Nordland R.* Senior American Diplomat in Tripoli Says Islamists Are Not a Threat // The New York Times. 2011. September, 14. URL: <https://www.nytimes.com/2011/09/15/world/africa/senior-american-diplomat-in-tripoli-says-islamists-are-not-a-threat.html?searchResultPosition=1> (дата обращения: 28.04.2021).

30. President Biden Announces His Intent to Nominate Key Administration Leaders in the State Department // The White House. 2021. April, 15. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/04/15/president-biden-announces-his-intent-to-nominate-key-administration-leaders-in-the-state-department/> (дата обращения: 19.04.2021).

31. President Obama Announces Presidential Delegation to the Republic of Niger to Attend the Inauguration of His Excellency Mahamadou Issoufou, President of the Republic of Niger // The White House. President Barack Obama. 2016. March, 31. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/03/31/president-obama-announces-presidential-delegation-republic-niger-attend> (дата обращения: 18.04.2021).

32. President Trump Lifts Travel Restrictions on Chadian Nationals // U.S. Embassy in Chad. 2018. April, 11. URL: <https://td.usembassy.gov/president-trump-lifts-travel-restrictions-on-chadian-nationals/> (дата обращения: 18.04.2021).

33. Proclamation on Ending Discriminatory Bans on Entry to The United States // The White House. Official website. 2021. January, 20. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-ending-discriminatory-bans-on-entry-to-the-united-states/> (дата обращения: 18.04.2021).

34. *Rattner R., Whitmore B.* Civil society should anchor Biden's democracy agenda in Africa // Brookings Institution. 2021. April, 23. URL: <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2021/04/23/civil-society-should-anchor-bidens-democracy-agenda-in-africa/> (дата обращения: 23.04.2021).

35. Remarks by National Security Advisor Ambassador John R. Bolton on the The Trump Administration's New Africa Strategy // Global Public Affairs. U.S. Department of State. 2018. December, 13. URL: <https://2017-2021-translations.state.gov/2018/12/13/remarks-by-national-security-advisor-ambassador-john-r-bolton-on-the-the-trump-administrations-new-africa-strategy/index.html> (дата обращения: 15.04.2021).

36. Remarks by President Obama and Prime Minister Hailemariam Desalegn of Ethiopia in Joint Press Conference // The White House. President Barack Obama. 2015. July, 27. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/07/27/remarks-president-obama-and-prime-minister-hailemariam-desalegn-ethiopia> (дата обращения: 18.04.2021).

37. *Rubin M.* Africa Neglect Could Define Joe Biden's Foreign Policy Legacy // The National Interest. 2021. April, 1. URL: <https://nationalinterest.org/feature/africa-neglect-could-define-joe-biden%E2%80%99s-foreign-policy-legacy-181691> (дата обращения: 15.04.2021).

38. Senior DOD Official Commits to Sullivan to Produce Plan on a U.S. Stockpile of Critical Minerals to Combat China // Dan Sullivan. United States Senator for Alaska. 2020. January, 10. URL: https://www.sullivan.senate.gov/newsroom/press-releases/senior-dod-official-commits-to-sullivan-to-produce-plan_on-a-us-stockpile-of-critical-minerals-to-combat-china (дата обращения: 25.04.2021).

39. Special Envoy for the Horn of Africa: Press Statement. Antony J. Blinken, Secretary of State // U.S. Department of State. 2021. April, 23. URL: <https://www.state.gov/special-envoy-for-the-horn-of-africa/> (дата обращения: 28.04.2021).

40. Statement by Ambassador Linda Thomas-Greenfield on the Situation in Ethiopia's Tigray Region // United States Mission to the United Nations. 2021. April, 15. URL: <https://usun.usmission.gov/statement-by-ambassador-linda-thomas-greenfield-on-the-situation-in-ethiopia-s-tigray-region/> (дата обращения: 21.04.2021).

41. Tibor P. Nagy, Jr.: Assistant Secretary Bureau of African Affairs // U.S. Department of State. URL: <https://2017-2021.state.gov/biographies/tibor-p-nagy-jr/index.html> (дата обращения: 15.04.2021).

42. UAE ready to cooperate with UN, new US administration on Libya // Al Jazeera. 2021. January, 30. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/30/uae-ready-to-cooperate-with-un-new-us-administration-on-libya> (дата обращения: 15.04.2021).

43. US condemns "ethnic cleansing" in Tigray, Ethiopia rejects accusations // Africanews. 2021. March, 11. URL: <https://www.africanews.com/2021/03/11/us-secretary-of-state-describes-violence-in-tigray-as-ethnic-cleansing-presses-for-probe/> (дата обращения: 21.04.2021).

44. U.S. Pronouncements on Ethiopia's Internal Affairs is Regrettable: Gov't // ENA. 2021. February, 28. URL: <https://www.ena.et/en/?p=22077> (дата обращения: 21.04.2021).

45. Virtual Travel to Africa, April 27, 2021 // U.S. Department of State. 2021. April, 27. URL: <https://www.state.gov/secretary-travel/virtual-travel-to-africa-april-27-2021/> (дата обращения: 27.04.2021).

46. What Biden's win means for Africa // African Business. 2020. November, 9. URL: <https://african.business/2020/11/trade-investment/what-the-us-election-result-means-for-africa/> (дата обращения: 15.04.2021).