

УДК 342(476)  
ББК 67.400(5Бел)

**Речиц Екатерина Викторовна\***, кандидат юридических наук, член Конституционной комиссии, заведующая информационно-аналитическим отделом Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

10.52311/2079-3359\_2021\_5\_13

## **Конституционная реформа: перспективы общественно- политической трансформации в Республике Беларусь**

### **Предпосылки конституционной реформы**

В своём историческом развитии белорусская государственность прошла несколько этапов. В качестве основных можно выделить: 1) досоветский период развития белорусских земель и белорусского населения; 2) советские годы – до ратификации Соглашения о создании СНГ 10 декабря 1991 г. и 3) постсоветский период. Каждый из этих этапов может быть дифференцирован в соответствии с важнейшими общественно-политическими событиями.

Последние 30 лет эволюции белорусской государственности характеризуются коренными изменениями в политической, идеологической, экономической и социальной сферах. Конституция 1994 г., действующая по сей день, стала ценностным фундаментом белорусского народа и обеспечила дальнейшее развитие нашего государства как правового, демократического и социального. Каждая из указанных граней получила своё наполнение благодаря активной нормотворческой деятельности президента, парламента, правительства страны, иных органов государственной власти<sup>1</sup>.

Вместе с тем с момента обретения Республикой Беларусь независимости произошло преобразование самой структуры белорусского общества. Под воздействием технического прогресса, глобализации, урбанизации и цифровизации за минувшие 10–15 лет трансформировались образ жизни людей, их мировоззрение, ценности, потребности, запросы, социальные стандарты, отношение к богатству. Кроме того, сменилось полноценное поколение, которым достигнутый уровень развития воспринимается как должное, как стартовая отметка.

\* [Rechyts@sovrep.gov.by](mailto:Rechyts@sovrep.gov.by)

<sup>1</sup> *Василевич Г.А.* Белорусское государство на рубеже веков. Минск: Право и экономика, 2006. 444 с.

По мере "взроslения" белорусского общества традиционные запросы (стабильность, сильное государство, достойная оплата труда, социальная защита, доступные образование и медицина и др.) стали постепенно дополняться новыми ожиданиями:

- расширения политических институтов, обеспечивающих участие граждан в решении государственных задач;
- актуализации каналов коммуникации, посредством которых реализуется потребность в своевременном и точном информировании и разъяснении важных для социума вопросов;
- большей адаптивности управления, сопряжённого с вовлечением общества в принятие решений;
- повышения социальных стандартов, что предполагает не только материальную обеспеченность, но и социальный и жизненный комфорт.

Лейтмотивом общественных настроений стало желание перемен, подразумевающее наличие позитивной динамики во всех чувствительных сферах. На этом фоне тезис о *стабильности* постепенно начал дополняться идеей *стабильности развития*.

Выявленные тенденции ещё в 2020 г. подтвердились результатами социологических исследований. Так, большинство белорусов (68,8 %) выступили за перемены, 46,8 % поддержали бы вариант поэтапных, плавных преобразований. Акцент делался на конституционно-правовых способах их реализации при сохранении сложившихся механизмов осуществления власти и управления: республиканском референдуме (37,1 %), выборах депутатов парламента, местных органов власти (30,9), коллективных обращениях в государственные органы (26,9 %)².

Даже среди молодёжи, подавляющая часть которой (87,6 %) поддержала идею изменений в стране, фокус ожиданий был направлен на экономическую и социальную плоскости при сохранении доверия к действующей политической системе. В частности, за перемены в экономике выступили 62,5 %, в социальной сфере – 55 %, в политике – 39,2 % молодых людей³.

Новое состояние социума стало объективной предпосылкой для общественно-политической модернизации. Граждане всё активнее демонстрируют наличие собственного взгляда на развитие страны, стремятся участвовать в общественной жизни. При этом особенность белорусского "ценностного кейса" заключается в тяготении к сильной власти, что проявляется в высокой степени ментальной зависимости от государства, сакральном отношении к власти, подчинении авторитетам, дисциплинированности, стремлении к единоначалию, склонности ориентироваться на харизматичного лидера, лояльности к любому центру реальной власти.

Процесс общественно-политической трансформации всегда находился в фокусе внимания государства. Впервые президент Республики Беларусь А. Лукашенко озвучил необходимость проведения конституционной реформы в 2019 г. в Послании белорусскому народу и Национальному

<sup>2</sup> Данные опроса, проведённого Центром социально-гуманитарных исследований УО "Белорусский государственный экономический университет" в декабре 2020 г.

<sup>3</sup> Данные опроса, проведённого Академией управления при Президенте Республики Беларусь в феврале 2020 г.

собранию: "Продумывая на перспективу направления развития страны, можем говорить о подготовке изменений в Основной закон – Конституцию".

Тогда же были заданы ведущие ориентиры конституционной реформы, которые до сих пор сохраняют свою актуальность: "Тот этап уже прошли, когда нам нужна была сильная власть, такая, как у нас есть. Надо не властью делиться, власть неделима, а надо нагружать властными полномочиями другие структуры и ветви власти... оставить Президенту те функции и полномочия, которые он должен исполнять как Глава государства... Он (Основной закон. – *Прим. авт.*) не то что создаст новую какую-то политическую структуру, а будет продолжением того, что мы с вами сделали..."<sup>4</sup>

Решительность А. Лукашенко в вопросе конституционной реформы воодушевила белорусское общество, ещё больше повысив доверие населения к ключевым государственным институтам с заметным укреплением рейтинга главы государства. Так, по данным проведённого в январе 2021 г. социологического опроса, наибольшим доверием граждан (70,3 %) пользуется президент Республики Беларусь. Одновременно белорусы доверяют правительству (55,9 %), парламенту и местной власти (по 49,6 %)⁵.

Постепенно тема возможных конституционных преобразований прорабатывалась авторитетными учёными и экспертным сообществом. При Конституционном суде была создана специальная комиссия по подготовке проекта изменений в Основной закон. Однако, по оценкам А. Лукашенко, представленные проекты были недостаточно решительными и не отвечали сути Конституции – определять ориентиры будущего страны, стимулировать дальнейшее развитие белорусской государственности<sup>6</sup>.

## Поэтапный ход конституционной реформы

Общее видение перспектив трансформации политической системы Республики Беларусь сложилось накануне VI Всебелорусского народного собрания (ВНС) (февраль 2021 г.) благодаря масштабной и глубокой проработке повестки данного события. Ключевая идея – формировать повестку снизу – на основе актуальных социальных запросов и ожиданий, побудить прогосударственный актив к выработке ответственных предложений, провести инвентаризацию текущих задач, определить назревшие проблемы и обсудить варианты их решения с учётом имеющихся возможностей.

Изучение общественного мнения осуществлялось посредством сразу нескольких форматов ведения общенационального диалога, начиная от внедрения такой политической инновации, как диалоговые площадки, до

<sup>4</sup> Послание белорусскому народу и Национальному собранию, 19 апреля 2019 г. // Президент Республики Беларусь. Офиц. сайт. URL: <https://president.gov.by/ru/events/poslanie-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-20903> (дата обращения: 10.09.2021).

<sup>5</sup> Данные опроса, проведённого Аналитическим центром ЕСОМ в январе 2021 г.

<sup>6</sup> Лукашенко: представленные мне изменения в Конституцию недостаточно решительные // БелТА. 2020. 26 июня. URL: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-predstavlennyye-mne-izmeneniya-v-konstitutsiju-nesostatochno-reshitelnye-396342-2020> (дата обращения: 10.09.2021).

использования классических каналов взаимодействия (личный приём граждан, общественные приёмные общественных организаций/объединений, политических партий, работа с обращениями и т.д.). Кроме того, специально для этих целей были созданы интерактивные интернет-ресурсы, системообразующим ядром которых выступил официальный сайт VI Всебелорусского народного собрания.

Проделанная работа способствовала выявлению базовых установок (констант) по вопросам будущего развития государства:

- во внешней политике: укрепление суверенитета, обеспечение территориальной целостности и независимости Республики Беларусь при неуклонном развитии союзнических отношений с Россией и другими членами ОДКБ и ЕАЭС;

- во внутренней политике: сохранение унитарности государственного устройства, сильного государства при соблюдении принципа разделения властей, исключительного права государства на деятельность в области национальной безопасности и обороны;

- в социальной политике: предоставление поддержки социально уязвимым категориям населения, социальных гарантий трудящимся, осуществление государством функции регулятора в сферах здравоохранения, образования и науки;

- в экономике: развитие централизованной модели управления в сочетании с государственно-частным партнёрством, стимулирование наукоемкости отечественных товаров и услуг, цифровизация и автоматизация.

Предметный анализ выдвинутых предложений свидетельствует о стремлении сохранить устоявшиеся подходы к организации общественно-политической жизни при осторожном внедрении новых институтов, вписываемых в формат изменяющихся технологических укладов. При этом общественный интерес выражается в том, чтобы процесс преобразования политической модели Республики Беларусь был эволюционным – отвечал современным вызовам при обеспечении непрерывности и поступательности развития страны, опираясь на очевидные достижения.

Например, в ходе проработки траекторий общественно-политической трансформации обсуждалась целесообразность и возможных направлений дальнейшего партийного строительства. Хотя диапазон предложений варьировался в широких пределах – от полного отказа от любых "партийных экспериментов" до перехода к плюралистической модели, в которой партии выступали бы в качестве уравновешивающей основы политической системы и выдвигали бы инициативы по развитию страны, консолидирующей стала позиция об отсутствии на сегодняшний день объективной необходимости форсирования партийного строительства.

Пока у белорусского общества фактически нет опыта существования в условиях многопартийности. Несмотря на закреплённые Конституцией и действующим законодательством права, политические партии не стали эффективным инструментом выражения политической воли граждан, они не воспринимаются обществом в качестве социального лифта. Соответственно, не стоит спешить с переходом к новой избирательной системе, для начала следует подготовить для этого почву.

Содержательный анализ предложений, включая дополнение Конституции положениями о более чем тысячелетней белорусской истории, сохранении памяти предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, о признании исторически сложившегося государственного единства, закреплении принципа справедливости как высшей ценности и цели общества и государства, о безусловном верховенстве Конституции, введении уголовного наказания за призывы к отчуждению территории страны и т.д., позволяет констатировать тот факт, что конституционное строительство в Республике Беларусь осуществляется в русле трендов, характерных для постсоветского пространства. В частности, подобные нормы были закреплены и в обновлённой Конституции Российской Федерации.

Ряд инициатив касался непосредственно перспектив дальнейшего развития Союзного государства и статуса Республики Беларусь в этих отношениях. Например, было предложено утвердить положения о том, что Республика Беларусь – это народное союзное государство и, будучи соучредителем данного государства, Республика Беларусь содействует его упрочению и развитию, способствует укреплению интеграционных связей на постсоветском пространстве, о том, что русский и белорусский языки равноправны, запрещается принимать законы и подзаконные акты государственных и местных органов власти, предоставляющие преимущество одному из государственных языков в ущерб другому государственному языку.

Одна из наиболее дискуссионных статей Конституции – ст. 18 – гласит: "Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным"<sup>7</sup>.

Поскольку важным аспектом конституционной реформы видится приведение норм Конституции в соответствие с уже сложившимися практиками и реальными направлениями внешней политики страны, отдельные эксперты увидели в данном контексте камень преткновения. Хотя в целом имеющаяся в Основном законе формулировка не противоречит блоковому статусу Республики Беларусь. Стремление к нейтралитету – это некое идеальное ценностное состояние, к которому должны двигаться все государства ради всеобщего мира и безопасности.

Белорусский президент А. Лукашенко принял взвешенное решение на текущем этапе работы над проектом не муссировать эту тему, сконцентрировав усилия на консолидированных позициях. При этом глава государства неоднократно подчёркивал, что готовность общества к предложенным Конституционной комиссией нововведениям будет определена по итогам всенародного обсуждения проекта, а окончательный выбор по обновлённой Конституции сделают непосредственно граждане на референдуме.

<sup>7</sup> Конституция Республики Беларусь // Президент Республики Беларусь. Офиц. сайт. URL: <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution> (дата обращения: 13.09.2021).

В целом затронутые идейно-смысловые блоки сформировали достаточную основу для повестки VI Всебелорусского народного собрания и дальнейшего учёта при обновлении Конституции. Логическим завершением проделанной работы виделось формулирование понятного и достижимого образа будущей Республики Беларусь, способного направить энергию общества в созидательное русло и предложить чёткие личностные, профессиональные и социальные ориентиры для каждого гражданина на долгосрочную перспективу.

VI Всебелорусское народное собрание, как и первое, проводилось в условиях внешних политических вызовов. Наряду с обсуждением социально-экономического развития второй раз в истории на повестку был вынесен вопрос об общественно-политическом устройстве страны, что обусловлено фактической "распаковкой" конституционной реформы. Таким образом закладывается традиция принятия важнейших политических решений с использованием правового алгоритма: выработка решений на Всебелорусском народном собрании – референдум – принятие новой Конституции.

Данный формат политического участия, несмотря на сходство с известными из истории народными вече, является уникальным. При этом он учитывает лучшие практики институтов народного представительства периода СССР (съезд Советов), КНР (китайское народное собрание), иных стран. Присутствует аналогия отдельных функций ВНС и Государственного совета Российской Федерации, например в части обсуждения приоритетных направлений социально-экономического развития государства.

Функция данного собрания состояла в масштабном обсуждении актуальных вызовов и запросов общества – от преодоления последствий пандемии до адресных посылов политически активным силам. Основная задача – совершенствование формата взаимодействия общества и государства для обеспечения устойчивого развития страны в современных условиях, особенно в связи с активизировавшимся процессом интегрирования в Союзное государство.

VI Всебелорусское народное собрание способствовало проявлению чётких контуров будущей политической системы Республики Беларусь.

Во-первых, Республика Беларусь сохранит *унитарность*. Она является симметричной, компактной страной-эталонем. Столица расположена практически в самом центре республики, областные центры равноудалены от Минска. Города-80-тысячники равномерно распределены по всей территории. Красоту страны подчёркивают уникальная озёрно-речная сеть и лесные ресурсы. Развитая транспортная система связывает все уголки республики воедино. Страна удобна не только для экономики, но и для простых граждан.

Во-вторых, Республика Беларусь останется *президентской республикой*. Эта форма правления сложилась за годы независимости и действует эффективно. Глава государства олицетворяет единство народа, является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Концентрация ряда полномочий в руках главы государства на этапе становления президентской республики была обусловлена объективной необходимостью отвести страну от пропасти в переходный период развала Советского Союза и создания суверенного государства, стала ответом на



политический кризис, вызванный попытками политических оппонентов заблокировать работу власти по защите интересов простых граждан.

Однако сегодня эффективность государственной власти обусловлена гибкостью и скоростью реагирования на возникающие вызовы и угрозы, высокой степенью ответственности государственных органов за вверенную им сферу жизнедеятельности, что связано с передачей части президентских полномочий органам законодательной и исполнительной власти.

В своём докладе А. Лукашенко отметил, что страна должна оставаться президентской республикой: "Президент должен, как сейчас, отвечать за главные направления развития". Однако белорусский лидер указал на то, что полномочия, которые есть сегодня у главы государства, с одной стороны, перегружают его несвойственными функциями, с другой – дают огромную власть. Вследствие этого он задаётся вопросом: "А если мы получим нового президента с такой Конституцией, что будет?"

А. Лукашенко также подчеркнул: "Перераспределив полномочия, те, кто их получил, будут принимать решения и отвечать за них. Президент, конечно, по сигналу людей вмешается, если нужно, в этот процесс, но это не его будут функции и полномочия".

В-третьих, Республика Беларусь должна развиваться как *социальное государство*. Сформировавшись на фундаменте социалистических идей, белорусское общество болезненно реагирует на имущественное расслоение, а равенству возможностей предпочитает равенство распределения благ, полагая, что государство будет поддерживать общество в относительно гомогенном состоянии.

С учётом имеющихся ресурсов Республику Беларусь можно охарактеризовать как социальное государство. Вместе с тем социальная сущность может быть усилена благодаря выработке оптимальной политики по отношению к представителям частной сферы, т.е. бизнес-сообществу, ведь значительная часть налоговых поступлений приходится на их долю. Глава государства справедливо подчёркивает, что важны соблюдение субъектами хозяйственной деятельности налогового и иного законодательства, создание необходимых условий для лиц, работающих по найму, исключение серых выплат, соблюдение антикоррупционного законодательства и др.

В-четвёртых, *повышается роль Всебелорусского народного собрания* как стабилизатора и балансира политической системы Республики Беларусь. Вопрос придания конституционного статуса этому институту демократии обусловлен тем, что конституционное строительство в стране совпало с периодом внешнеполитической турбулентности и борьбы мировых игроков за ресурсы и влияние в регионе. Чтобы обеспечить одновременно развитие экономической и политической систем, а также сохранение суверенного государства, необходим институт, который выступал бы гарантом успешной трансформации.

На сегодняшний день наиболее значимыми резервами Всебелорусского народного собрания видятся следующие:

- 1) рассмотрение и принятие разрабатываемых в стране политико-программных актов, определяющих развитие и образ будущего в ключевых сферах – национальной безопасности, направлениях внешней и внутренней политики, социально-экономическом развитии и др.;

2) расширение каналов вовлечения общества в принятие ключевых решений по принципу "снизу вверх". В перспективе Всебелорусское народное собрание может рассматриваться в качестве центра притяжения не только провластных сил, но и широких слоёв населения, активно не участвующих в политической жизни, при этом заинтересованных в эффективности государственного управления ради сохранения базовых ценностей белорусского общества;

3) аккумулярование патриотических элит, развитие различных конструктивных форматов политического взаимодействия, воспитание политической культуры.

В дальнейшем Всебелорусское народное собрание претендует стать стратегически значимой общественно-политической силой, выступающей постоянным каналом общественного доверия, представительства и обеспечения баланса интересов всех слоёв населения, социальных и профессиональных групп на разных уровнях государственного управления, вовлечения граждан в процесс принятия важных для страны решений.

Именно VI Всебелорусское народное собрание обозначило дорожную карту обновления Основного закона, которая выглядит следующим образом: Резолюция VI Всебелорусского народного собрания (один месяц на формирование Конституционной комиссии) – работа Конституционной комиссии (до 1 августа проект должен быть представлен главе государства) – всенародное обсуждение проекта изменений в Конституцию (в течение двух месяцев) – конституционный референдум (не позднее февраля 2022 г.)<sup>8</sup>. Проведение референдума обусловлено тем, что планируется скорректировать нормы из разделов Конституции, которые, в соответствии с её действующей редакцией, могут изменяться только на основании решения референдума.

В состав *Конституционной комиссии* входят 36 человек: председатель – председатель Конституционного суда П. Миклашевич, сопредседатели – председатель Совета Республики Национального собрания Н. Кочанова, председатель Палаты представителей Национального собрания В. Андрейченко, а также члены Совета Республики, депутаты, представители органов местного самоуправления, реального и финансового секторов, общественных организаций, науки и образования, культуры и спорта.

В ходе функционирования Конституционной комиссии были выделены рабочие группы согласно прорабатываемым разделам Основного закона, редакционная группа из высокопрофессиональных юристов, а также секретариат. Кроме того, Конституционная комиссия наделена правом при необходимости задействовать руководителей и специалистов государственных органов и иных организаций<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Резолюция VI Всебелорусского народного собрания // СБ – Беларусь сегодня. 2021. 12 февраля. URL: <https://www.sb.by/articles/rezolyutsiya-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.html> (дата обращения: 30.08.2021).

<sup>9</sup> Указ Президента Республики Беларусь "О Конституционной комиссии" от 15 марта 2021 г. № 105 // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2021. 17 марта. URL: [https://pravo.by/upload/docs/op/P32100105\\_1615928400.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/P32100105_1615928400.pdf) (дата обращения: 13.09.2021).



Наряду с широким представительством в Конституционной комиссии, которое предопределяет соответствие проекта изменений в Основной закон социальным запросам, обеспечена преемственность подходов конституционного строительства. В её состав вошли представители научной школы конституционного права Республики Беларусь, а также специалисты, принимавшие непосредственное участие в создании действующей Конституции и внесённых в неё изменений по итогам референдумов 1996 и 2004 г.

К настоящему времени Конституционной комиссией подготовлен вариант проекта изменений в Основной закон. Выработанные предложения направлены на дальнейшее совершенствование системы государственной власти и управления, социальную защиту прав и свобод граждан, устойчивое развитие Республики Беларусь как демократического, социального и правового государства:

- при сохранении президентской формы правления провести перераспределение полномочий между президентом, парламентом и правительством, исходя из конституционных функций, чтобы все органы государственной власти работали эффективно, в тесном взаимодействии, качественно решали стоящие перед страной задачи;

- конкретизировать конституционные основы избирательной системы, а именно: повысить конституционный статус Центральной избирательной комиссии, создать условия для полной реализации избирательных прав граждан;

- усилить социальные гарантии многодетным семьям, инвалидам и пенсионерам, расширить возможности защиты прав и свобод граждан, в том числе посредством введения института уполномоченного по правам человека и права граждан на прямое обращение в Конституционный суд;

- наделить конституционным статусом Всебелорусское народное собрание в качестве стабилизирующего органа для устойчивости всей системы государственной власти, важнейшими полномочиями которого станет решение стратегических вопросов дальнейшего развития страны<sup>10</sup>.

Таким образом, при любой степени форсирования конституционной реформы очевидно, что это многоэтапный процесс, который займёт длительное время, необходимое, помимо прочего, для вовлечения белорусского общества в вопросы развития Союзного государства. Устойчивость и сбалансированность выстроенной государственной системы должны будут пройти экзамен на легитимность через череду выборов, а реалии общественно-политической жизни – подстроиться под обновляемые правовые рамки.

В частности, в ходе текущей нормотворческой деятельности отмечается тенденция развития законодательства с учётом актуальных и прогнозируемых вызовов и угроз национальной безопасности Республики Беларусь. Для решения этой задачи осуществлены следующие меры:

---

<sup>10</sup> Проект изменений в Конституцию будет внесён Президенту в течение недели – Миклашевич // БелТА. 2021. 18 августа. URL: <https://www.belta.by/politics/view/proekt-izmenenij-v-konstitutsiju-budet-vnesen-prezidentu-v-techenie-nedeli-miklashevich-455771-2021/> (дата обращения: 30.08.2021).

– приняты законодательные акты, ориентированные на защиту суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь<sup>11</sup>;

– приняты и обновлены законодательные акты, направленные на защиту традиционных национальных ценностей, развитие патриотизма, включая популяризацию государственной символики, а также на недопущение реабилитации нацизма, противодействие экстремизму;

– в отраслевое законодательство внесены изменения, уточняющие правила участия граждан в общественно-политической жизни, прежде всего при подготовке и проведении массовых мероприятий, деятельности средств массовой информации, в трудовой сфере, особенно на промышленных производствах, являющихся источником повышенной опасности.

Будучи своевременными, перечисленные законодательные меры обеспечивают организацию эффективного управления страной, защиту национальных интересов, поддержание гражданского мира и согласия в Республике Беларусь. Тем самым демонстрируется ответственность политического руководства страны перед нынешним и будущими поколениями за сохранение белорусской государственности.

## Перспективы общественно-политической трансформации Республики Беларусь в контексте Союзного государства

Проводимая конституционная реформа и принимаемые в её рамках правовые меры закрепляют устойчивый вектор на новый этап интеграции с Россией и создают условия для обеспечения баланса суверенитета Республики Беларусь и её союзного статуса. История Союзного государства насчитывает уже более двух десятилетий, за этот период Минск и Москва подтвердили безальтернативность интеграции, выступающей залогом стабильного и безопасного будущего обеих стран, противостоящих постоянному давлению извне.

В данном контексте перспективы общественно-политической трансформации в Республике Беларусь заключаются в постепенной имплементации в жизнь союзных программ, выстраивании единого экономического, военного, таможенного, юридического, гуманитарного и культурного пространства. В отличие от ранее предлагавшихся дорожных карт, 28 согласованных в 2021 г. союзных программ – гораздо более ответственный документ, предусматривающий достижение конкретных параметров развития, обязательный учёт суверенных интересов обеих стран, отчётность и контроль на уровне Высшего государственного совета Союзного государства.

Цель интеграции для Республики Беларусь видится в создании пространства для жизни, в котором граждане будут чувствовать себя комфортно, уютно и безопасно, в том числе через реализацию следующих направлений:

<sup>11</sup> О защите суверенитета и конституционного строя. Декрет № 2 от 9 мая 2021 г. // Президент Республики Беларусь. Офиц. сайт. 2021. URL: <https://president.gov.by/ru/documents/dekret-no-2-ot-9-maya-2021-g> (дата обращения: 30.08.2021).

– энергетическая безопасность: стабильное и бесперебойное обеспечение экономики углеводородным сырьём и энергоносителями, что гарантирует высокую конкурентоспособность и качество товаров;

– индустриальный потенциал: развитие промышленной кооперации, встраивание в совместные производственные цепочки, доступ к союзному рынку, выход на рынки третьих стран;

– высокотехнологичное развитие: участие в разработке и освоении передовых технологий, масштабирование положительных практик в сфере энергетики (БелАЭС) на другие отрасли и направления (цифровизацию и искусственный интеллект, космос, нано- и микроэлектронику, биотехнологии, фармакологию и др.);

– инвестиции в человеческий капитал и улучшение условий социального развития: обмен опытом, знаниями и компетентными кадрами, расширение образовательных возможностей, условий для профессиональной самореализации граждан;

– реализация национальной идентичности Республики Беларусь в рамках общей союзной парадигмы. Белорусский акцент интеграции – это понимание особенностей белорусов и россиян, осознание своеобразия исторического пути двух стран, взаимное уважение к национальным традициям и государственности.

Значимой вехой в строительстве Союзного государства стала встреча президентов Республики Беларусь и России 9 сентября 2021 г., на которой были приняты решения о переходе к общей экономической политике, объединению энергетических рынков, интеграции платёжных систем, углублению сотрудничества в ряде других важных сфер с целью повышения уровня жизни граждан<sup>12</sup>.

Возможные подходы общественно-политической трансформации в Республике Беларусь выстраиваются исходя из того, что Союзное государство выступает эталоном для последующей интеграции в рамках евразийского пространства. На евразийскую интеграцию, в свою очередь, ориентируются и страны Азиатско-Тихоокеанского региона, понимая, что в современных реалиях в одиночку выжить будет сложно.

\* \*  
\*

Таким образом, текущее конституционное строительство – это закономерная веха в истории белорусской государственности. Закрепляя достигнутое, обновлённая Конституция призвана определить актуальные ориентиры и устремления белорусского народа в трансформирующихся условиях, рельефно прочертить основы для обеспечения суверенитета. Уже сегодня сам по себе процесс подготовки изменений в Конституцию вносит заметный вклад в созревание белорусской нации и выступает стимулом для созидательного развития страны.

Конституционная реформа в Республике Беларусь является неотъемлемой частью национальной стратегии долгосрочного развития, формулирующей интегральный образ инновационного желаемого будущего,

<sup>12</sup> Итоги переговоров Путина и Лукашенко в Москве. Главное // ТАСС. 2021. 9 сентября. URL: <https://tass.ru/politika/12347453> (дата обращения: 14.09.2021).

который должен органично вписаться в общую масштабную общественно-политическую трансформацию на постсоветском пространстве. Её перспективы рассматриваются в контексте как минимум Союзного государства, чтократно повышает значимость выполняемой белорусским народом миссии.

Ключевые слова: *Республика Беларусь – Союзное государство – конституционное строительство – эволюционная общественно-политическая трансформация – созидательное развитие.*

Keywords: *the Republic of Belarus – the Union State – constitution building – evolutionary socio-political transformation – creative development.*

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Василевич Г.А.* Белорусское государство на рубеже веков. Минск: Право и экономика, 2006. 444 с.
2. Конституция Республики Беларусь // Президент Республики Беларусь. Офиц. сайт. URL: <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution> (дата обращения: 13.09.2021).
3. Лукашенко: представленные мне изменения в Конституцию недостаточно решительные // БелТА. 2020. 26 июня. URL: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-predstavlennye-mne-izmeneniya-v-konstitutsiju-nedostatochno-reshitelnye-396342-2020> (дата обращения: 10.09.2021).
4. О защите суверенитета и конституционного строя. Декрет № 2 от 9 мая 2021 г. // Президент Республики Беларусь. Офиц. сайт. 2021. URL: <https://president.gov.by/ru/documents/dekret-no-2-ot-9-maya-2021-g> (дата обращения: 30.08.2021).
5. Послание белорусскому народу и Национальному собранию, 19 апреля 2019 г. // Президент Республики Беларусь. Офиц. сайт. URL: <https://president.gov.by/ru/events/poslanie-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-20903> (дата обращения: 10.09.2021).
6. Проект изменений в Конституцию будет внесён Президенту в течение недели – Миклашевич // БелТА. 2021. 18 августа. URL: <https://www.belta.by/politics/view/proekt-izmenenij-v-konstitutsiju-budet-vnesen-prezidentu-v-techenie-nedeli-miklashevich-455771-2021/> (дата обращения: 30.08.2021).
7. Резолюция VI Всебелорусского народного собрания // СБ – Беларусь сегодня. 2021. 12 февраля. URL: <https://www.sb.by/articles/rezolyutsiya-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.html> (дата обращения: 30.08.2021).
8. Указ Президента Республики Беларусь "О Конституционной комиссии" от 15 марта 2021 г. № 105 // Нац. правовой Интернет-портал Республики Беларусь. 2021. 17 марта. URL: [https://pravo.by/upload/docs/op/P32100105\\_1615928400.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/P32100105_1615928400.pdf) (дата обращения: 13.09.2021).